

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, en vue de prévoir la jonction de l'avis préalable de l'inspection des finances lors du dépôt de projets de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat

(déposée par M. Jean-Jacques Viseur)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, teneinde erin te voorzien dat bij de indiening van wetsontwerpen bij de Kamer of de Senaat het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën wordt toegevoegd

(ingediend door de heer Jean-Jacques Viseur)

SAMENVATTING

Wanneer de regering bij het parlement een wetsontwerp indient, moet ze daarbij de tekst van het voorontwerp van wet alsmede het daarover door de Raad van State uitgebrachte advies voegen. De indiener constateert voorts dat voor tal van aangelegenheden ook het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist en dat laatste vaak van groot belang is. Daarom stelt hij voor dat wanneer die adviezen vereist worden, ze tevens aan de bij het parlement ingediende wetsontwerpen worden toegevoegd.

RÉSUMÉ

Lors du dépôt au Parlement d'un projet de loi, le gouvernement doit également joindre le texte de l'avant-projet de loi et l'avis que le Conseil d'Etat a rendu sur cet avant-projet. L'auteur constate par ailleurs que dans de nombreuses matières l'avis préalable de l'Inspection des Finances est également requis et qu'il revêt souvent une grande importance. Il propose dès lors que ces avis préalables, lorsqu'ils sont requis, soient également joints aux projets de lois déposés au Parlement.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 1131/001.

Le rôle joué par la section de législation du Conseil d'Etat est essentiel. Il importe, en effet, que tant le gouvernement que le Parlement soient informés des problèmes de constitutionnalité, de légalité et de légistique que posent les avant-projets de loi élaborés par le gouvernement et examinés par le Parlement. Les avis rendus en la matière par cette haute juridiction permettent aux différentes composantes du pouvoir législatif de délibérer en connaissance de cause.

Il est donc fait obligation au gouvernement par l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat le 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat de joindre aux projets de loi qu'il dépose au Parlement l'avis rendu par cette juridiction.

Par ailleurs, le rôle joué par l'Inspection des Finances dans l'élaboration de la loi a été consacré par l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Celui-ci prévoit, en son article 5, 2°, que « Sont soumis à l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions les avant-projets de loi (...) qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles » et, en son article 14, 2°, que « Sont soumis, pour avis préalable, aux inspecteurs des Finances (...) les avant-projets de loi (...) qui sont soumis au Conseil des ministres [ou] qui sont soumis aux ministres qui ont le budget ou l'administration générale dans leurs attributions ».

Il s'ensuit notamment que l'Inspection des Finances est appelée à rendre un avis préalable sur tous les avant-projets de loi qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. Ces avis constituent le pendant aux niveaux administratif et budgétaire des avis du Conseil d'Etat au niveau de la constitutionnalité et de la légalité. Ils sont donc d'une grande importance.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 1131/001.

De rol van de afdeling wetgeving van de Raad van State is essentieel. Zowel de regering als het parlement moeten namelijk op de hoogte worden gebracht van knelpunten inzake grondwettigheid, wettelijkheid en wetgevingstechniek die worden opgeworpen door voorontwerpen van wet die de regering opstelt en die het parlement in bespreking neemt. De terzake door dat hoge rechtscollege uitgebrachte adviezen stellen de verschillende takken van de wetgevende macht in staat met kennis van zaken te overleggen en te besluiten.

Daarom verplicht artikel 3 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State de regering ertoe aan de wetsontwerpen die ze bij het parlement indient het advies van dat rechtscollege te hechten.

De rol die de Inspectie van Financiën speelt in de totstandkoming van een wet is verankerd in het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole. Artikel 5, 2°, van dat besluit bepaalt «Aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort worden voorgelegd de voorontwerpen van wet (...) waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan», terwijl artikel 14, 2°, van datzelfde besluit bepaalt «Aan de Inspecteurs van Financiën worden voor voorafgaand advies voorgelegd (...) de voorontwerpen van wet (...) die aan de Ministerraad worden voorgelegd [of] die aan de ministers tot wier bevoegdheden de begroting en het algemeen bestuur behoren worden voorgelegd;».

Daaruit volgt onder meer dat de Inspectie van Financiën voorafgaand advies moet uitbrengen over alle voorontwerpen van wet die, direct of indirect, de ontvangsten kunnen beïnvloeden of nieuwe uitgaven kunnen doen ontstaan. Op administratief en budgettair vlak zijn die adviezen de tegenhanger van de adviezen van de Raad van State met betrekking tot de grondwettigheid en de wettelijkheid. Ze zijn dan ook van groot belang.

Afin de permettre au Parlement de délibérer en connaissance de cause des projets de loi qui lui sont soumis par le gouvernement, il importe de prévoir que le gouvernement a l'obligation de joindre, chaque fois qu'il est requis, l'avis rendu par l'Inspection des Finances sur chacun des avant-projets de loi qui sont déposés devant le Parlement.

La présente proposition vise donc à préciser, à l'instar de ce qui est prévu pour l'avis du Conseil d'Etat, que l'avis de l'Inspection des Finances est joint aux projets de loi déposés.

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

Om het parlement in staat te stellen met kennis van zaken te beraadslagen en te besluiten over de wetsontwerpen die de regering indient, moet worden bepaald dat de regering verplicht is, telkens als dat vereist wordt, het advies van de Inspectie van Financiën toe te voegen aan elk van de voorontwerpen van wet die ze bij het parlement indient.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel, in navolging van wat geldt voor het advies van de Raad van State, nader te bepalen dat het advies van de Inspectie van Financiën moet worden toegevoegd aan de ingediende wetsvoorstellen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

« Lorsqu'en vertu de l'alinéa 2 l'avis préalable de l'Inspection des Finances est requis pour un avant-projet de loi, cet avis est annexé à l'exposé des motifs lors du dépôt du projet de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat. ».

18 juin 2003

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

«Indien krachtens het tweede lid het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist voor een voorontwerp van wet, wordt dat advies aan de memorie van toelichting toegevoegd wanneer dat wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat wordt ingediend.».

18 juni 2003

TEXTE DE BASE

Lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991

Section 1^{re}. Du contrôle administratif et budgétaire

Art. 46

Le contrôle administratif et budgétaire est exercé par le comité ministériel du budget et le Ministre qui a le budget dans ses attributions assistés par les Inspecteurs des Finances, qui assument la fonction de conseiller budgétaire et financier du Ministre auprès duquel ils sont accrédités.

Les modalités de ce contrôle, tant au stade de la préparation qu'à celui de l'exécution du budget, sont réglées par le Roi sur proposition du Premier Ministre et du Ministre qui a le budget dans ses attributions et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil.

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, peut fixer les cas dans lesquels les actes pris en violation des règles du contrôle administratif et budgétaire sont nuls de plein droit.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991

Section 1^{re}. Du contrôle administratif et budgétaire

Art. 46

Le contrôle administratif et budgétaire est exercé par le comité ministériel du budget et le Ministre qui a le budget dans ses attributions assistés par les Inspecteurs des Finances, qui assument la fonction de conseiller budgétaire et financier du Ministre auprès duquel ils sont accrédités.

Les modalités de ce contrôle, tant au stade de la préparation qu'à celui de l'exécution du budget, sont réglées par le Roi sur proposition du Premier ministre et du ministre qui a le budget dans ses attributions et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil.

Lorsqu'en vertu de l'alinéa 2 l'avis préalable de l'Inspection des Finances est requis pour un avant-projet de loi, cet avis est annexé à l'exposé des motifs lors du dépôt du projet de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat¹.

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, peut fixer les cas dans lesquels les actes pris en violation des règles du contrôle administratif et budgétaire sont nuls de plein droit.

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991

Afdeling 1. Administratieve en begrotingscontrole**Art. 46**

De administratieve en begrotingscontrole wordt uitgeoefend door het ministerieel Comité voor begroting en de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft, bijgestaan door de inspecteurs van Financiën, die de functie vervullen van budgettaire en financiële raadgever van de minister bij wie zij geaccrediteerd zijn.

De nadere regels omtrent deze controle, zowel in het stadium van de voorbereiding als in dat van de uitvoering van de begroting, worden bepaald door de Koning, op voorstel van de Eerste minister en van de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft en op advies van de in Raad vergaderde ministers.

De Koning kan bij in ministerraad overlegd besluit de gevallen vaststellen waarin de handelingen die in strijd zijn met de regels van de administratieve begrotingscontrole van rechtswege nietig zijn.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991

Afdeling 1. Administratieve en begrotingscontrole**Art. 46**

De administratieve en begrotingscontrole wordt uitgeoefend door het ministerieel Comité voor begroting en de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft, bijgestaan door de inspecteurs van Financiën, die de functie vervullen van budgettaire en financiële raadgever van de minister bij wie zij geaccrediteerd zijn.

De nadere regels omtrent deze controle, zowel in het stadium van de voorbereiding als in dat van de uitvoering van de begroting, worden bepaald door de Koning, op voorstel van de Eerste minister en van de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft en op advies van de in Raad vergaderde ministers.

Indien krachtens het tweede lid het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist voor een voorontwerp van wet, wordt dat advies aan de memorie van toelichting toegevoegd wanneer dat wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat wordt ingediend¹.

De Koning kan bij in ministerraad overlegd besluit de gevallen vaststellen waarin de handelingen die in strijd zijn met de regels van de administratieve begrotingscontrole van rechtswege nietig zijn.

¹ Art. 2