

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juillet 2003

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME
(articles 1^{er} à 25)**

**PROPOSITION DE LOI
modifiant la loi ordinaire du
16 juillet 1993 complétant
la structure fédérale de l'État
et la loi-programme du 8 avril 2003**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR

M. **Hendrik BOGAERT**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif du ministre des Finances.....	3
II. Exposé fait au nom des auteurs de la proposition de loi DOC 51 0091/001	5
III. Discussion générale	6
IV. Discussion des articles et votes	44
Annexe 1 — Avis de l'Inspection des Finances .	51
Annexe 2 — Budget « Service des créances ali- mentaires »	57

Documents précédents :

DOC 51 **0102/ S.E. 2003** :

001 : Projet de loi-programme.
002 à 005 : Amendements.
006 et 007 : Rapports.
008 : Amendement.
009 : Texte adopté par les commissions.
010 et 011 : Rapports.

DOC 51 **0091/ S.E. 2003** :

001 : Proposition de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juillet 2003

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET
(artikelen 1 tot 25)**

**WETSVOORSTEL
tot wijziging van de gewone wet van
16 juli 1993 ter vervollediging van
de federale staatsstructuur en
de programmawet van 8 april 2003**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **Hendrik BOGAERT**

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Fi- nanciën	3
II. Uiteenzetting namens de indieners van het wets- voorstel DOC 51 0091/001	5
III. Algemene bespreking	6
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	44
Bijlage 1 — Advies van de Inspectie van Finan- ciën	51
Bijlage 2 — Begroting « Dienst voor alimentatie- vorderingen »	57

Voorgaande documenten :

DOC 51 **0102/ B.Z. 2003** :

001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 005 : Amendementen.
006 en 007 : Verslagen.
008 : Amendement.
009 : Tekst aangenomen door de commissies.
010 en 011 : Verslagen.

DOC 51 **0091/ B.Z. 2003** :

001 : Wetsvoorstel.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea.

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Rik Daems, Stef Goris, Bart Tommelein.
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot.
MR François-Xavier de Donnea, Pierre-Yves Jeholet,
Marie-Christine Marghem.
SP.A-SPIRIT Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Dirk Van der
Maelen.
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies.
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts.
cdH Jean-Jacques Viseur.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom.
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète.
François Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain.
Cemal Cavdarli, Patrick Janssens, Karin Jiroflée, Annemie Roppe.
Greta D'Hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte.
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs.
Josy Arens, Raymond Langendries.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden	<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites
<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)	<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)	<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)
<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)	<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces articles, ainsi que cette proposition de loi, au cours de ses réunions des 23 et 28 juillet 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le ministre des Finances, M. Didier Reynders, souligne que les mesures prévues par le projet de loi-programme à l'examen peuvent être regroupées en un certain nombre de thèmes, qu'il souhaite commenter brièvement.

Contrairement à ce que prévoyait la loi-programme du 8 avril 2003, la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écouréductions n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 2004, et non le 1^{er} juillet 2003, date initialement prévue. Le ministre souligne qu'il avait prévenu, lors de l'examen de la loi-programme du 8 avril 2003, qu'une entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2003 pouvait poser de nombreux problèmes pratiques (Cf. DOC 50 2343/025, p. 5 — Au cours du débat sur la date d'entrée en vigueur, le ministre avait fait observer que « *pour certains, la date symbolique du 1^{er} juillet est visiblement plus importante que les intérêts des consommateurs et des secteurs professionnels concernés. (...) Si un chaos devait se produire dans le courant des prochains mois, le ministre qui sera responsable de ce dossier dans le prochain gouvernement devra prendre une série de mesures correctrices.* »).

Entre-temps, un groupe de travail a été créé afin d'étudier plus avant la problématique des écotaxes et des écouréductions. Tous les services publics fédéraux concernés sont représentés au sein de ce groupe de travail.

D'ici au 1^{er} janvier 2004, tous les aspects techniques, tels que la délivrance, en temps utile, des autorisations nécessaires aux entreprises, seront réglés.

Les arrêtés royaux que le parlement est invité à confirmer ont trait tant à la TVA et aux accises qu'à l'impôt des personnes physiques. Ainsi, les arrêtés royaux relatifs à la réindexation des barèmes fiscaux et à la suppression de la contribution complémentaire de crise, notamment, sont présentés au parlement en vue de leur confirmation.

Les taux de la cotisation sur l'énergie sont modifiés à la suite d'une directive européenne récente en matière de fiscalité énergétique. Cette mesure est nécessaire

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze artikelen, alsook dit wetsvoorstel, besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 28 juli 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

Minister van Financiën, Didier Reynders, vestigt de aandacht erop dat de maatregelen die in dit ontwerp van programmawet zijn opgenomen, in een aantal thema's kunnen worden samengebundeld, die hij beknopt wenst toe te lichten.

In tegenstelling tot wat er was bepaald in de programmawet van 8 april 2003 zal de wet van 30 december 2002 houdende diverse bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen slechts in werking treden op 1 januari 2004, en niet zoals oorspronkelijk gepland op 1 juli 2003. De minister wijst erop dat hij tijdens de bespreking van de programmawet van 8 april 2003 ervoor had gewaarschuwd dat een inwerkingtreding op 1 juli 2003 aanleiding kon geven tot heel wat praktische problemen (zie DOC 50 2343/025, blz. 5 — Tijdens de discussie inzake de datum van inwerkingtreding had de minister toen opgemerkt dat « *voor sommigen de symbolische datum van 1 juli blijkbaar belangrijker is dan de belangen van de consumenten en de betrokken sectoren. (...) Mocht er in de loop van de komende maanden toch chaos ontstaan, dan zal de minister die in volgende regering verantwoordelijk is voor dit dossier, een aantal maatregelen moeten bijsturen.* »).

Ondertussen is er een werkgroep opgericht die de problematiek van de milieutaksen en -kortingen verder moet bestuderen. Alle betrokken federale overheidsdiensten zijn in deze werkgroep vertegenwoordigd.

Tegen 1 januari 2004 zullen alle technische aspecten zoals het tijdig afleveren van de nodige vergunningen aan de bedrijven, geregeld zijn.

De koninklijke besluiten die ter bekrachtiging worden voorgelegd, hebben zowel betrekking op de BTW, de accijnzen als de personenbelasting. Zo worden onder meer de koninklijke besluiten inzake de herindexering van de belastingschalen en de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage ter bekrachtiging aan het Parlement voorgelegd.

Naar aanleiding van een recente Europese richtlijn inzake energiefiscaliteit worden wijzigingen aangebracht aan de tarieven van de energiebijdrage. Deze ingreep

pour pouvoir atteindre les minima européens. Le ministre souligne que cette mesure ne se limite pas à des augmentations de taux. Quiconque chauffe son habitation à l'aide d'une source d'énergie non polluante, telle que le gaz naturel, pourra prétendre, par exemple, à une réduction des taux de 5 %. L'aspect social n'a pas non plus été négligé : les taux pour le charbon, qui est pourtant une source d'énergie polluante, restent inchangés. Ce sont en effet principalement des personnes à faibles revenus qui se chauffent encore au charbon. Elles ne sont donc pas touchées par les augmentations des taux, mais peuvent, par contre, solliciter des primes afin de passer à un autre système de chauffage.

En instaurant un système-cliquet général, toute diminution future des prix des carburants profitera tant aux consommateurs qu'aux pouvoirs publics. Une diminution tarifaire devrait donc déboucher sur une augmentation des recettes publiques. Ce régime général peut rester en vigueur jusqu'en 2007. Il sera mis en œuvre par le biais d'une délégation de compétence au Roi.

En matière de transport, le gouvernement entend opérer un glissement radical des coûts fixes vers des coûts variables. La pression fiscale ne se focalisera désormais plus sur la possession d'un véhicule mais sur son utilisation. Outre la variabilisation des coûts, il y aura également une simplification en la matière.

Au cours des précédentes législatures, on a procédé à des hausses d'accises à charge des automobilistes et des transporteurs sans qu'aucune compensation ne soit prévue. L'actuel gouvernement souhaite privilégier une autre piste de réflexion. La taxe compensatoire des accises (TCA) frappant les voitures diesel, tant contestée par les automobilistes (notamment devant la Cour d'arbitrage), sera progressivement supprimée, pour disparaître complètement en 2008. Par le passé, les entreprises de transport étaient exonérées de la TCA. Les hausses d'accises annoncées sur le diesel n'auront toutefois pour elles aucune incidence financière, dès lors que les mesures prises seront compensées par un diesel professionnel. En d'autres termes, les transporteurs routiers, les compagnies de taxis et les autocaristes paieront à la pompe le même prix que les automobilistes, mais les accises leur seront ultérieurement remboursées par le fisc. Ce système de diesel professionnel est déjà appliqué dans plusieurs pays européens. Il sera également mis en œuvre en Belgique, en concertation avec les secteurs concernés. Le fait d'utiliser un seul produit tout en prévoyant la possibilité de rembourser ultérieurement les accises rend également plus malaisée la mise en place de circuits de fraude.

is noodzakelijk om de vooropgestelde Europese minima te kunnen bereiken. De minister vestigt de aandacht erop dat de maatregel zich niet beperkt tot tariefverhogingen. Wie zijn woning verwarmt met een milieuvriendelijke energiebron zoals aardgas, komt bijvoorbeeld in aanmerking voor een tariefverlaging van 5 pct. Ook het sociale aspect werd niet uit het oog verloren : de tarieven voor het vervuilende steenkool blijven ongewijzigd. Het zijn immers vooral mensen uit lagere inkomenscategorieën die zich nog verwarmen met steenkool. Zij worden dus niet getroffen door de tariefverhogingen. Daarentegen kunnen ze wel een beroep doen op premies om over te schakelen naar een ander type van verwarming.

Door de invoering van een algemeen cliquetsysteem zal het voordeel van een prijsvermindering van motorbrandstoffen in de toekomst opgesplitst worden tussen de consumenten en de overheid. Een prijsvermindering moet dus leiden tot een verhoging van de overheidsontvangsten. Dit algemeen stelsel kan van kracht blijven tot en met 2007. De invoering komt tot stand op grond van een bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

Inzake het vervoer streeft de regering naar een radicaal verschuiving van vaste naar variabele kosten. De belastingdruk zal in de toekomst niet langer toegespitst worden op het bezit van een wagen, maar wel op het gebruik. Naast het variabel maken van de kosten zal er ook een vereenvoudiging tot stand komen.

Tijdens vorige legislatures werden accijnsverhogingen ten laste van de particuliere automobilisten en de transporteurs doorgevoerd zonder te voorzien in enige compensatie. Deze regering wenst een ander denkspoor uit te stippelen. De door de particuliere automobilisten fel gecontesteerde (onder andere voor het Arbitragehof) accijnscompenserende belasting (ACOB) op dieselwagens wordt geleidelijk afgebouwd. In 2008 moet die belasting volledig zijn verdwenen. Transportbedrijven waren in het verleden vrijgesteld van de ACOB. De aangekondigde accijnsverhogingen op diesel zullen voor hen evenwel geen financiële impact hebben, aangezien de genomen maatregelen gecompenseerd zullen worden door een professionele diesel. Dit komt erop neer dat de wegvervoerders, taxibedrijven en autocarbedrijven aan de pomp dezelfde prijs zullen betalen als de automobilisten, maar dat de accijnzen achteraf door de fiscus worden terugbetaald. In verschillende Europese landen wordt reeds gewerkt met een dergelijk systeem van professionele diesel. In overleg met de betrokken sectoren zal dit stelsel ook in België worden uitgewerkt. Door te werken met één product, waarbij de mogelijkheid gecreëerd wordt de accijnzen achteraf terug te storten, wordt het ook moeilijker om fraudecircuits op te zetten.

Outre la diminution et, à terme, l'abandon de la TCA, le projet de loi-programme à l'examen prévoit également la suppression progressive de la redevance réclamée pour l'immatriculation d'un véhicule avec une nouvelle marque d'immatriculation (voir article 33 du projet). Seules les personnes qui souhaiteront une plaque d'immatriculation personnalisée devront encore à l'avenir payer cette redevance.

Dans le cadre d'une fiscalité plus « verte », la loi prévoit une réduction d'impôt pour les dépenses ayant pour but une utilisation plus rationnelle de l'énergie. La réforme de l'impôt des personnes physiques qui a été menée au cours de la législature précédente contenait déjà des mesures visant à encourager les économies d'énergie. Ces mesures sont aujourd'hui développées. Les modalités d'exécution spécifiques seront fixées dans un arrêté royal.

La mise en oeuvre du protocole de Kyoto constitue un aspect important de la déclaration gouvernementale (voir DOC 51 0020/001, p. 31) : en opérant un glissement des coûts fixes vers les coûts variables dans le secteur des transports et en instaurant une fiscalité plus verte, le gouvernement a pris une première série d'initiatives importantes.

Les autres articles qui sont soumis à la commission concernent notamment une modification du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 1992) à l'occasion d'un arrêt de la Cour d'arbitrage sur une discrimination entre ouvriers et employés lors du paiement du pécule de vacances, l'entrée en vigueur de la loi créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances et les taxes sur les livraisons de titres au porteur et les organismes de placement collectif.

II. — EXPOSÉ FAIT AU NOM DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 51 0091/001

M. Yves Leterme (CD&V) souligne que, lors de l'examen de la loi-programme du 8 avril 2003 (voir DOC 50 2343/018 et DOC 50 2343/025), la date d'entrée en vigueur de la législation relative aux écotaxes et écoréductions a fait l'objet de vives discussions. Dans le cadre de cet examen, il avait présenté plusieurs amendements visant à reporter l'entrée en vigueur de cette législation. À l'époque, le ministre s'était opposé à l'adoption de ces amendements mais, entre-temps, il a visiblement changé d'avis, étant donné que l'entrée en vigueur est finalement reportée à présent au 1^{er} janvier 2004.

Naast de vermindering en de uiteindelijke afschaffing van de ACOB voorziet dit ontwerp van programmawet ook in de geleidelijke afschaffing van de retributie voor de inschrijving van een voertuig met een nieuwe kentekenplaat (zie artikel 33 van het ontwerp). Alleen wie nog een gepersonaliseerde nummerplaat wenst, zal in de toekomst nog een dergelijke retributie moeten betalen.

In het kader van de vergroening van de fiscaliteit wordt er voorzien in een belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven. Bij de hervorming van de personenbelasting die tijdens de vorige legislatuur is tot stand gekomen, werden er reeds maatregelen genomen met fiscale stimuli om zuinig om te springen met energie. Deze maatregelen worden nu verder uitgebouwd. De specifieke uitvoeringsbepalingen zullen in een koninklijk besluit worden vastgelegd.

De uitvoering van het Kyoto-protocol is een belangrijk aspect van de federale regeringsverklaring (zie DOC 51 0020/001, blz. 31) : met de verschuiving van de vaste naar de variabele kosten in het vervoer en de vergroening van de fiscaliteit worden reeds een aantal belangrijke eerste stappen gezet.

De resterende artikelen die aan de commissie worden voorgelegd, hebben onder meer betrekking op een wijziging aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) naar aanleiding van een arrest van het Arbitragehof over een discriminatie tussen arbeiders en bedienden bij de uitbetaling van het vakantiegeld, de inwerkingtreding van de wet tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën en de taksen op de materiële levering van effecten aan toonder en op de collectieve beleggingsinstellingen.

II. — UITEENZETTING NAMENS DE INDIENERS VAN HET WETSVOORSTEL DOC 51 0091/001

De heer Yves Leterme (CD&V) wijst erop dat bij de bespreking van de programmawet van 8 april 2003 (zie DOC 50 2343/018 en DOC 50 2343/025) er een felle discussie heeft plaatsgevonden over de datum van inwerkingtreding van de wetgeving inzake milieutaksen en ecoboni. In het kader van de bespreking diende hij toen verscheidene amendementen in om de inwerkingtreding uit te stellen. Toen verzette de minister zich tegen de goedkeuring van deze amendementen, maar ondertussen is hij blijkbaar van mening veranderd, aangezien de inwerkingtreding nu toch wordt uitgesteld tot 1 januari 2004.

L'intervenant demeure particulièrement critique à l'égard de la législation relative aux écotaxes et écoréductions. La proposition de loi n° 91 concorde dès lors en grande partie avec les amendements qu'il a défendus lors de la législature précédente. Pour la justification du contenu de ladite proposition, il renvoie au document parlementaire DOC 51 0091/001, dans lequel sont exposées clairement toutes les facettes de ce problème.

Ce dossier illustre clairement la politique désastreuse menée par la précédente coalition arc-en-ciel. Les cadavres commencent à présent à tomber du placard. À l'avenir, nous devons dès lors nous attendre à de nombreuses lois de réparation.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

CHAPITRE 1^{ER}

Report de l'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) fait remarquer que la genèse chaotique de la législation sur les écotaxes et les écoréductions témoigne parfaitement de l'impéritie dont la coalition arc-en-ciel a fait montre durant la précédente législature. Ce dossier a été incroyablement bâclé. L'insécurité juridique n'a fait que croître au sein des entreprises concernées. La mise en œuvre de cette loi fétiche pour les écologistes pose de sérieux problèmes. La Commission européenne elle-même demande que l'on y apporte des aménagements drastiques sur plusieurs points. Aucun numéro d'enregistrement ni signe distinctif ne peut figurer sur l'emballage. Sur la base de quels critères le consommateur pourra-t-il dès lors faire son choix en toute connaissance de cause ? Il est impossible d'établir une distinction. La procédure d'agrément de l'organisme de contrôle compétent AIB-Vinçotte a été particulièrement laborieuse. Le ministre dispose-t-il de suffisamment de garanties que la procédure de contrôle ne présente aucune faille ? À l'heure actuelle, il y aurait encore près de 3 000 entreprises qui devraient être contrôlées avant de pouvoir prétendre à l'exonération de la cotisation d'emballage.

Le ministre projette-t-il toujours de lancer une grande campagne d'information ?

M. Yves Leterme (CD&V) constate que la rédaction du passage relatif à l'entrée en vigueur en deux phases (voir exposé des motifs, DOC 51 0102/001, p. 3) est

De spreker blijft bijzonder kritisch tegenover de wetgeving inzake milieutaksen en ecoboni. Het wetsvoorstel n° 91 stemt dan ook grotendeels overeen met de amendementen die hij in de voorbije legislatuur heeft verdedigd. Voor een inhoudelijke toelichting verwijst hij naar het parlementair stuk DOC 51 0091/001, waar alle facetten van deze problematiek duidelijk worden uiteengezet.

Met dit dossier wordt stilaan duidelijk welk een desastreuus beleid de vorige paars-groene coalitie heeft gevoerd. De lijken vallen nu uit de kast. In de toekomst mogen we ons verwachten aan heel wat reparatiewetgeving.

III. — ALGEMENE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Uitstel van de inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) merkt op dat de chaotische manier waarop de wetgeving inzake milieutaksen en ecoboni tot stand is gekomen, perfect aantoonde hoe onbehoorlijk de paars-groene coalitie tijdens de voorbije legislatuur heeft bestuurd. In dit dossier is er onvoorstelbaar geknoeid. Bij de betrokken bedrijven is de rechtsonzekerheid alleen maar toegenomen. Bij de uitvoering van deze groene fetisj-wet stuit men op zware problemen. Ook de Europese Commissie dringt erop aan dat een aantal aspecten drastisch worden bijgestuurd. Op de verpakking mogen er geen registratienummers en kentekens worden aangebracht. Op welke criteria zal de consument dan een bewuste keuze kunnen maken ? Het wordt onmogelijk om een onderscheid te maken. De erkenning van het bevoegde controle-organisme AIB-Vinçotte verliep bijzonder moeizaam. Heeft de minister voldoende garanties dat de controleprocedure sluitend is ? Op dit ogenblik zouden er nog ongeveer 3000 bedrijven gecontroleerd moeten worden vooraleer ze aanspraak kunnen maken op de vrijstelling van de verpakkingsheffing.

Is de minister nog steeds van plan een uitvoerige informatiecampaigned op het getouw te zetten ?

De heer Yves Leterme (CD&V) stelt vast de passage over de inwerkingtreding in twee fasen (zie memorie van toelichting, DOC 51 0102/001, blz. 3) bijzonder ondui-

particulièrement confuse. Le ministre peut-il apporter quelques éclaircissements ?

Dans son avis (DOC 51 0102/001, p. 43), le Conseil d'État a, à juste titre, fait observer que le report de l'entrée en vigueur est prévu avec effet rétroactif.

L'intervenant désapprouve la technique selon laquelle l'application d'une loi adoptée au parlement peut être suspendue par la publication d'un simple avis au *Moniteur belge* (avis du 24 juin 2003). Le législateur est ainsi mis sur la touche.

L'intervenant est toujours opposé par principe à la législation sur les écotaxes et les écoréductions. Ses principales objections peuvent se résumer comme suit :

a. Les excellents résultats enregistrés en Belgique sur le plan du recyclage seront compromis par les mesures proposées. En ce qui concerne le recyclage des conditionnements de boissons, la Belgique fait partie du peloton de tête de l'Union européenne.

b. Les analyses de cycles de vie qui ont été réalisées jusqu'à présent ne permettent pas de démontrer que les conditionnements jetables recyclables sont plus préjudiciables à l'environnement que les conditionnements réutilisables. Le gouvernement choisit, de manière dogmatique, de promouvoir les emballages réutilisables. Les mesures proposées ne reposent sur aucune analyse scientifique objective.

c. Des aspects essentiels de la législation sont contraires à la réglementation européenne. Le Conseil d'État l'a explicitement confirmé dans son avis n° 34.544/2 (voir DOC 50 1912/011). Quels sont les résultats de l'étude réalisée par la Commission européenne ? Quelle suite sera réservée à la plainte déposée par le brasseur mexicain Corona ?

d. L'instauration d'une taxe sur les emballages aura une incidence défavorable sur le commerce frontalier et chassera encore davantage de consommateurs vers les régions frontalières.

e. Le régime proposé revêt un caractère antisocial. Ce sont surtout les personnes âgées, les familles nombreuses, les isolés et les bénéficiaires de petits revenus qui achètent leurs boissons dans des conditionnements jetables.

Le consommateur ne modifiera pas son comportement sur la base des mesures proposées. Leur influence sur son comportement est négligeable.

delijk is opgesteld. Kan de minister een en ander verduidelijken ?

In zijn advies (zie DOC 51 0102/001, blz. 43) heeft de Raad van State terecht opgemerkt dat het uitstel van de inwerkingtreding met terugwerkende kracht wordt ingevoerd.

De spreker hekelt de techniek waarbij met een eenvoudig bericht in het *Belgisch Staatsblad* (bericht van 24 juni 2003) de toepassing van een in het parlement aangenomen wet zo maar kan worden opgeschort. Hierdoor wordt de wetgever buiten spel gezet.

De spreker is nog steeds een principiële tegenstander van de wetgeving inzake milieutaksen en ecoboni. Zijn belangrijkste bezwaren kunnen als volgt worden samengevat :

a. De uitstekende resultaten die in België worden geboekt op het vlak van de recyclage, zullen door de voorgestelde maatregelen volledig worden ondermijnd. Op het vlak van recyclage van drankverpakkingen behoort België tot de koplopers van de Europese Unie.

b. Op basis van reeds uitgevoerde levenscyclusanalyses (LCA's) kan niet eenduidig worden aangetoond dat eenmalige recycleerbare drankverpakkingen schadelijker zijn voor het milieu dan herbruikbare verpakkingen. Er wordt op een dogmatische wijze gekozen voor het promoten van herbruikbare verpakkingen. Er ligt geen wetenschappelijke, objectieve analyse aan de basis van de voorgestelde maatregelen.

c. Essentiële aspecten van de wetgeving zijn strijdig met de Europese regelgeving. In zijn advies n° 34.544/2 (zie DOC 50 1912/011) heeft de Raad van State dit expliciet bevestigd. Wat zijn de resultaten van het onderzoek dat de Europese Commissie heeft ingesteld ? Welk gevolg zal er worden gegeven aan de klacht die is ingediend door de Mexicaanse bierbrouwer Corona ?

d. De invoering van een verpakkingsheffing zal een nadelige invloed hebben op de grenshandel en zal de koopvlucht nog verder doen toenemen.

e. De voorgestelde regeling heeft een asociaal karakter. Vooral oudere mensen, kroostrijke gezinnen, alleenstaanden en de lagere inkomensklassen kopen hun drank in eenmalige verpakkingen.

Op grond van de voorgestelde maatregelen zal de consument zijn gedrag niet wijzigen. Het gedragssturend effect is verwaarloosbaar.

M. Leterme fait remarquer que les articles à l'examen suscitent de nombreuses interrogations.

Quelle est l'incidence budgétaire du report de l'entrée en vigueur ? Quel avis l'Inspection des Finances a-t-elle donné à ce sujet ?

L'organisme de contrôle AIB-Vinçotte a-t-il disposé d'un temps suffisant pour accorder un agrément aux entreprises qui avaient introduit une demande en ce sens ? Selon M. Jef Tavernier, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement dans le gouvernement précédent, il n'était nullement question de problèmes techniques. Dans l'exposé des motifs, le ministre des Finances précise cependant que « *l'organisme de contrôle agréé chargé d'exécuter les contrôles n'ayant pu aboutir en temps utile ...* » (DOC 51 0102/001, p. 3). Combien d'agréments ont été délivrés dans l'intervalle ?

Où en est la procédure avec la Commission européenne ?

Quel est en définitive l'intention du gouvernement ? Dans une interview parue dans le *Financieel Economische Tijd* du 15 juillet 2003, Mme Fientje Moerman, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, a laissé entendre que les écotaxes et les écoréductions appartenaient déjà au passé. Le gouvernement a-t-il encore réellement l'intention d'instaurer les écotaxes et les écoréductions ? Ou le report continuera-t-il finalement sur un abandon ? Les secteurs industriels concernés ont besoin de sécurité juridique.

Dans la déclaration du gouvernement fédéral (voir DOC 51 0020/001, p. 38), il est indiqué, dans le chapitre sur « L'environnement, la mobilité et le développement durable », que le gouvernement accordera prioritairement l'attention, au cours de la prochaine législature, au développement d'une politique intégrale en matière de produits : « *Dans le cadre de la stratégie européenne relative à la politique intégrée en matière de produits, le gouvernement défendra une approche accordant une place centrale à la dimension de développement durable. Deux pistes seront suivies à cet égard. La première verra la mise au point, en étroite collaboration avec les régions, d'une approche où le « cycle de vie » de produits (de la production au déchet) constitue le point central. La seconde instaurera une responsabilité active mais différenciée pour les autorités et les acteurs du marché.* ». Ce passage porte-t-il aussi sur la poursuite de la mise en oeuvre de la législation relative aux écotaxes et écoréductions ? Le gouvernement utilisera-t-il le report au 1^{er} janvier 2004 pour procéder à une profonde simplification de cette réglementation compliquée ?

De heer Leterme merkt op dat de ter bespreking voorliggende artikelen heel wat vragen oproepen.

Wat is de budgettaire impact van het uitstel van de inwerkingtreding ? Welk advies heeft de Inspectie van Financiën hierover verstrekt ?

Beschikte het controleorganisme AIB-Vinçotte wel of niet over voldoende tijd om een erkenning te verlenen aan de bedrijven die hiervoor een aanvraag hadden ingediend ? Volgens de heer Jef Tavernier, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu in de vorige regering, was er hoegenaamd geen sprake van technische problemen. In de memorie van toelichting stelt de minister van Financiën evenwel dat « *de erkende controle-instellingen belast met de audits deze niet tijdig hebben kunnen afronden ...* » (DOC 51 0102/001, blz. 3). Hoeveel erkenningen zijn er ondertussen reeds afgeleverd ?

In welk stadium bevindt zich de procedure met de Europese Commissie ?

Wat is de uiteindelijke bedoeling van de regering ? In een interview in de *Financieel Economische Tijd* van 15 juli 2003 liet mevrouw Fientje Moerman, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, uitschijnen dat de ecotaksen en ecoboni reeds tot de verleden tijd behoren. Is de regering werkelijk nog van plan om de ecotaksen en ecoboni in te voeren ? Of zal het voortdurende uitstel uiteindelijk leiden tot een afstel ? De betrokken bedrijfssectoren hebben behoefte aan rechtszekerheid.

In de federale regeringsverklaring (zie DOC 51 0020/001, blz.38) wordt in het hoofdstuk over « Milieu, mobiliteit en duurzame ontwikkeling » gesteld dat de regering in de komende legislatuur prioritair aandacht zal besteden aan de ontwikkeling van een integraal productbeleid : « *In het kader van een Europese strategie inzake integraal productbeleid zal de regering een aanpak voorstaan waarin de dimensie van duurzame ontwikkeling bij producten centraal staat. Daarbij zullen twee wegen worden gevolgd. De eerste zal, in nauw overleg met de gewesten, de benadering uitwerken waarbij de « levenscyclus » van producten (van productie tot afval) het kernpunt vormt. De tweede zal een actieve, maar gedifferentieerde verantwoordelijkheid instellen voor de overheden en de actoren van de markt.* ». Heeft deze passage ook betrekking op de verdere uitvoering van de wetgeving inzake milieutaksen en ecoboni. Zal de regering van het uitstel tot 1 januari 2004 gebruik maken om de ingewikkelde regelgeving grondig te vereenvoudigen ?

M. Leterme reste convaincu que la meilleure solution consiste à supprimer entièrement le système des écotaxes et écoréductions. Il faut mettre fin le plus rapidement possible à l'insécurité juridique à laquelle sont confrontés actuellement les acteurs économiques concernés.

Le ministre des Finances répond qu'un nombre limité de dispositions sont déjà entrées en vigueur au 1^{er} avril 2003. Il s'est cependant avéré particulièrement difficile de prendre ensuite toutes les mesures d'exécution nécessaires en trois mois. Le ministre a toujours plaidé pour que l'entrée en vigueur n'ait pas lieu le 1^{er} juillet 2003.

Lorsqu'il s'est avéré que de nombreux problèmes techniques se posaient sur le terrain, le ministre a publié un avis de report au *Moniteur belge* du 24 juin 2003.

M. Jef Tavernier, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé Publique et de l'Environnement dans le gouvernement précédent, a attaqué ce report devant le Conseil d'État, qui a toutefois rejeté la plainte.

Par le passé, cette technique a également été utilisée pour régler une situation transitoire : le 30 décembre 2000, un avis a été publié au *Moniteur belge*, annonçant notamment que les récipients pour les boissons ne seraient pas soumis aux écotaxes tant qu'un nouveau texte législatif ne serait pas entré en vigueur. À son grand étonnement, le ministre fut alors cité devant le tribunal par trois associations de défense de l'environnement qui voulaient l'obliger à soumettre la population aux taxes. Heureusement, le ministre gagna le procès et les trois associations furent déboutées.

Le ministre attire l'attention sur le fait que par le passé, le premier ministre Dehaene avait déjà utilisé une première fois la technique de la publication d'un avis au *Moniteur belge*. À l'occasion de la plainte de M. Tavernier, la section administration du Conseil d'État n'a émis aucune objection au sujet de la publication de l'avis. En ce qui concerne l'aspect TVA, un arrêté royal de report a également été pris entre-temps.

Sans report, il y aurait incontestablement eu distorsion de concurrence : il aurait été impossible de traiter en temps voulu toutes les demandes d'exonération de la cotisation d'emballage. Les entreprises qui auraient subi des dommages économiques suite à cette distorsion auraient sans aucun doute porté l'affaire devant le tribunal.

De heer Leterme blijft ervan overtuigd dat de beste oplossing bestaat in een volledige afschaffing van het systeem van ecotaksen en ecoboni. Er moet zo snel mogelijk een einde worden gesteld aan de rechtsonzekerheid waarmee de betrokken economische actoren op dit ogenblik worden geconfronteerd.

De minister van Financiën antwoordt dat een beperkt aantal bepalingen reeds op 1 april 2003 in werking zijn getreden. Het bleek evenwel bijzonder moeilijk om vervolgens in drie maanden tijd alle noodzakelijke uitvoeringsmaatregelen te nemen. De minister heeft er steeds voor gepleit om de inwerkingtreding niet op 1 juli 2003 te laten plaatsvinden.

Toen bleek dat er op het terrein talrijke technische problemen ontstonden, heeft de minister in het *Belgisch Staatsblad* van 24 juni 2003 een bericht tot uitstel gepubliceerd.

De heer Jef Tavernier, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu in de vorige regering, heeft dit uitstel aangevochten bij de Raad van State, die de klacht evenwel heeft verworpen.

In het verleden is de techniek ook reeds toegepast om een overgangssituatie te overbruggen : op 30 december 2000 werd een bericht in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd waarin onder meer werd gesteld dat drankverpakkingen niet aan milieutaksen zouden worden onderworpen zolang er geen nieuwe wetteksten in werking waren getreden. Tot zijn grote verrassing werd de minister toen voor de rechtbank gedaagd door drie milieuverenigingen die hem wilden dwingen de bevolking de taksen te doen betalen. Gelukkig heeft de minister het geding gewonnen en werd de vordering van de drie verenigingen afgewezen.

De minister vestigt de aandacht erop dat premier Dehaene in het verleden als eerste gebruik heeft gemaakt van de techniek van de publicatie van een bericht in het *Belgisch Staatsblad*. Naar aanleiding van de klacht van de heer Tavernier heeft de afdeling administratie van de Raad van State geen enkel bezwaar gemaakt tegen de publicatie van het bericht. Ook voor wat betreft het aspect van de BTW is er ondertussen een koninklijk besluit tot uitstel genomen.

Zonder uitstel zou er ongetwijfeld sprake geweest zijn van concurrentievervalsing : alle aanvragen voor het verkrijgen van een vrijstelling van de verpakkingshelling konden onmogelijk tijdig worden behandeld. Bedrijven met economische schade als gevolg van deze distorsie zouden ongetwijfeld de zaak aanhangig hebben gemaakt bij de rechtbank.

L'opération doit se dérouler dans un cadre neutre sur le plan budgétaire. Le budget de l'État ne peut donc en être influencé négativement.

La suppression des accises et la réduction de la TVA devraient être compensées par la cotisation d'emballage.

Les entreprises peuvent toutefois demander une exonération de la cotisation d'emballage. L'Inspection des Finances a remarqué que les larges possibilités d'exonération qui ont été créées peuvent toutefois influencer négativement les recettes de l'État.

Étant donné que le système sera adapté sur des points essentiels, les aspects budgétaires devront également être reconsidérés.

Le report au 1^{er} janvier 2004 n'engendre en tout cas pas de coût supplémentaire pour l'État.

Mi-juin, AIB-Vinçotte a été agréé comme organisme de contrôle.

À l'heure actuelle, la situation se présente comme suit :

Au 30 juin 2003, 27 demandes d'audit avaient été introduites auprès de l'organisme certificateur :

- 21 sites avaient déjà été inspectés, principalement en Belgique, mais également en France (Nord), Pays-Bas, Luxembourg, Suisse et Italie;

- 4 sites devaient être audités au cours du mois de juillet;

- pour les 2 derniers sites, aucune date n'avait été retenue.

L'effet du report de la loi a eu pour conséquence que plus aucune demande n'a été introduite auprès de AIB.

Par suite du report de l'entrée en vigueur, tous les acteurs économiques sont mis sur un pied d'égalité. Tous les dossiers seront traités d'ici le 31 décembre 2003.

Les négociations avec la Commission européenne se poursuivent. Il n'est pas exclu que certaines facettes de la législation soient revues et corrigées à la suite de ces négociations. Des modifications pourront aussi être apportées sur la base des conclusions du groupe de travail regroupant des représentants de tous les services publics fédéraux concernés. Les adaptations seront réa-

De operatie moet in een budgettair neutraal kader tot stand komen. De overheidsbegroting mag er dus geen negatieve gevolgen van ondervinden.

De afschaffing van de accijnzen en de vermindering van de BTW zou gecompenseerd moeten worden door de verpakkingshelling.

Bedrijven kunnen evenwel aanspraak maken op een vrijstelling van de verpakkingshelling. De Inspectie van Financiën heeft opgemerkt dat de ruime mogelijkheden die werden gecreëerd voor het verkrijgen van een vrijstelling wel tot gevolg kunnen hebben dat de overheidsinkomsten negatief worden beïnvloed.

Aangezien het systeem op essentiële punten bijgestuurd zal worden, zullen ook de begrotingsaspecten opnieuw moeten worden bekeken.

Het uitstel tot 1 januari 2004 veroorzaakt in elk geval geen bijkomende kosten voor de overheid.

AIB-Vinçotte werd midden juni erkend als controle-organisme.

Op dit ogenblik ziet de stand van zaken er als volgt uit :

Op 30 juni 2003 waren bij de certificeringsinstelling 27 auditaanvragen ingediend :

- 27 sites waren al geïnspecteerd, voornamelijk in België, maar ook in (Noord-)Frankrijk, Nederland, Luxemburg, Zwitserland en Italië;

- in de loop van de maand juli zouden 4 sites aan een audit worden onderworpen;

- voor de laatste twee sites werd nog geen datum bepaald.

De verdaging van de wet heeft tot gevolg gehad dat bij AIB geen enkele aanvraag meer is ingekomen.

Door het uitstel van de inwerkingtreding kunnen alle economische actoren op gelijke voet worden behandeld. Tegen 31 december 2003 zullen alle dossiers behandeld zijn.

De besprekingen met de Europese Commissie worden voortgezet. Het is niet uitgesloten dat als gevolg van deze besprekingen sommige facetten van de wetgeving worden bijgestuurd. Op basis van de conclusies van de werkgroep met vertegenwoordigers van alle betrokken federale overheidsdiensten kunnen er ook wijzigingen worden aangebracht. De aanpassingen zullen

lisées sur la base du calendrier suivant : une première série de modifications limitées seront apportées en vertu du projet de loi-programme à l'examen et à l'automne, une réforme plus approfondie sera intégrée à un nouveau projet de loi-programme.

Le ministre n'a pas l'impression que la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État et établissant pour la première fois les écotaxes, était basée sur des études sérieuses.

Lors de la détermination des taxes sur les emballages et de l'octroi d'exonérations, les intérêts économiques, sociaux, environnementaux et ceux des consommateurs doivent être mis en balance.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, s'étonne que cette problématique ait fait l'objet de si peu d'études sérieuses. Les fabricants doivent tout de même avoir fait faire des études à ce sujet. Il serait très intéressant de pouvoir disposer d'une étude sur l'élasticité de la demande de certains produits par rapport au prix. Elle permettrait d'établir si les taxes envisagées influencent ou non le comportement des consommateurs.

Le ministre des Finances fait observer que dans le cadre de l'examen de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, des auditions de tous les acteurs concernés ont été organisées. (La reproduction de ces auditions figure dans le rapport qui a été fait par M. Borginon au nom de la commission des Finances et du Budget — voir DOC 50 1912/008.)

M. Yves Leterme (CD&V) fustige la mauvaise qualité légistique de l'avant-projet de loi. Les suggestions du Conseil d'État visant à reformuler le texte de fond en comble ont heureusement été reprises.

L'intervenant fait observer qu'une étude approfondie a cependant été effectuée en matière d'élasticité prix et d'influence sur le comportement. Une étude récente a notamment été publiée à ce sujet par le Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (CRIOC).

Il constate aussi que les arguments qu'il a invoqués il y a quelques mois pour plaider en faveur d'un report et que le ministre a rejetés à l'époque sont à présent repris par le ministre. Pourquoi s'est-on cramponné à la date

op basis van volgend tijdschema tot stand komen. Op grond van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet komen een eerste reeks beperkte wijzigingen tot stand en in het najaar zal een grondige bijsturing worden opgenomen in een nieuw ontwerp van programmawet.

De minister heeft niet de indruk dat de gewone wet van 16 juli 1993 ter vervollediging van de federale Staatsstructuur, waarbij de milieutaksen voor het eerst werden ingesteld, gebaseerd was op grondig voorbereidend studiewerk.

Bij het vaststellen van de verpakkingsheffingen en het verlenen van vrijstellingen moeten de economische, sociale, milieu- en consumentenbelangen met elkaar worden afgewogen.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) verwondert zich over het gebrek aan ernstig studiewerk over deze problematiek. De producenten moeten hieromtrent toch enig studiewerk hebben verricht. Het zou bijzonder nuttig zijn te kunnen beschikken over een studie waarin onderzoek wordt gedaan naar de vraagelasticiteit van bepaalde producten ten opzichte van de prijs. Op basis hiervan kan worden uitgemaakt of de voorgestelde taksen het aankoopgedrag van de consumenten wel of niet zullen bijsturen.

De minister van Financiën wijst erop dat er in het kader van de bespreking van de wet van 30 december 2002 houdende diverse bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen hoorzittingen hebben plaatsgevonden met alle betrokken actoren. (De weergave van deze hoorzittingen is terug te vinden in het verslag dat werd uitgebracht door de heer Borginon namens de commissie voor de Financiën en de Begroting — zie DOC 50 1912/008.)

De heer Yves Leterme (CD&V) hekelt de gebrekkige wetgevingstechnische kwaliteit van het voorontwerp. Gelukkig werden de suggesties van de Raad van State voor een grondige herformulering van de tekst overgenomen.

De spreker merkt op dat er wel grondig studiewerk werd verricht inzake prijselasticiteit en gedragssturing. Onder andere het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (OIVO) heeft hierover een recent onderzoek gepubliceerd.

Hij stelt ook vast dat de argumenten op grond waarvan hij enkele maanden geleden tevergeefs pleitte voor een uitstel en die toen door de minister werden afgewimpeld, nu door de minister worden overgenomen. Waarom

du 1^{er} juillet 2003 ? Était-ce uniquement sous la pression des partenaires écologistes de la coalition ?

AIB-Vinçotte n'a été agréé en tant qu'organisme de contrôle que le 13 juin 2003. L'examen des demandes d'exemption n'a dès lors pu être achevé à temps. L'intervenant avait pourtant prévenu le gouvernement, lors de l'examen du projet de loi-programme en mars 2003, que son approche inconsidérée entraînerait des distorsions de marché.

La manière chaotique dont ce dossier est abordé porte atteinte à la crédibilité du ministre.

M. Leterme souhaite que le parlement soit correctement informé du déroulement des discussions avec la Commission européenne. Comment l'échange de vues s'est-il déroulé ? Les corrections essentielles annoncées pour l'automne par le ministre s'expliquent certainement par les critiques qui ont été formulées par la Commission européenne.

Enfin, l'intervenant souligne qu'il existe une différence fondamentale entre la situation actuelle et celle de 1992-1993. À l'époque, il n'existait pratiquement aucun système de recyclage performant. L'instauration éventuelle d'une écotaxe a servi de moyen de pression pour l'élaboration rapide d'un système de recyclage qui a fourni d'excellents résultats. La Belgique est à la pointe en ce qui concerne le recyclage des récipients pour boissons.

Le ministre des Finances fournit un état des lieux des discussions et notifications de la Commission européenne au sujet de certaines dispositions de la loi du 30 décembre 2002 et des arrêtés y relatifs portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions.

1) Dossier 2002/0280/B du 15 juillet 2002 : dans cet avis circonstancié, la Commission a estimé que le projet initial qui lui a été notifié pouvait contenir des mesures susceptibles de constituer des mesures d'effet équivalent interdites par l'article 28 du Traité, en ce qui concerne principalement l'apposition obligatoire du numéro d'enregistrement sur les récipients pour boisson ainsi que l'apposition d'un signe distinctif indiquant qu'un produit qui n'est pas soumis à la cotisation d'emballage est réutilisé.

werd er enkele maanden geleden halsstarrig vastgehouden aan de datum van 1 juli 2003 ? Was dit enkel vanwege de druk van de groene coalitiepartners ?

De erkenning van AIB-Vinçotte als controleorganisme vond slechts plaats op 13 juni 2003. De behandeling van de vrijstellingsaanvragen kon dan ook niet meer tijdig worden afgehandeld. Nochtans had de spreker er bij de bespreking van het ontwerp van programmawet in maart 2003 voor gewaarschuwd dat de onbesuisde aanpak van de regering aanleiding zou geven tot marktdistorsies.

De chaotische manier waarop dit dossier wordt aangepakt, brengt de geloofwaardigheid van de minister in het gedrang.

De heer Leterme wenst dat het parlement correct wordt ingelicht over het verloop van de besprekingen met de Europese Commissie. Hoe is de uitwisseling van standpunten verlopen ? De door de minister voor het najaar aangekondigde fundamentele bijsturing heeft ongetwijfeld ook te maken met de kritische opmerkingen die door de Europese Commissie werden geformuleerd.

Ten slotte wijst de spreker erop dat er een fundamenteel verschil is tussen de huidige situatie en de toestand in 1992-1993. Toen was er hoegenaamd nog geen performant recyclagesysteem. De mogelijke invoering van een milieutaks was de stok achter de deur, die ervoor gezorgd heeft dat er snel werk werd gemaakt van de uitbouw van een recyclagesysteem waarmee uitstekende resultaten worden geboekt. België behoort tot de absolute top inzake de recyclage van drankverpakkingen.

De minister van Financiën verstrekt een stand van zaken van de besprekingen en notificaties van de Europese Commissie aangaande sommige bepalingen van de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, alsook aangaande sommige bepalingen van de daarop betrekking hebbende besluiten.

1) Dossier 2002/0280/B van 15 juli 2002 : in dat omstandige advies heeft de Commissie geoordeeld dat het ontwerp dat haar oorspronkelijk ter kennis was gebracht, maatregelen kon bevatten die kunnen worden gelijkgesteld met de bij artikel 28 van het Verdrag verboden maatregelen van gelijke werking. Het gaat dan voornamelijk om de verplichte aanbrenghing van het registratienummer op recipiënten voor drank, alsook over de aanbrenghing van een kenteken dat aangeeft dat een product waarvoor geen verpakkingsheffing wordt betaald, wordt hergebruikt.

Une réunion a eu lieu le 2 avril 2003 avec la Commission européenne, où nos représentants l'ont informé de la mise en conformité en ce qui concerne ces griefs dans le cadre de la loi-programme adoptée par la Chambre le 4 avril 2003. La Belgique a répondu également aux autres questions de la Commission au sujet de la « cotisation d'emballage », de la possibilité de fournir des renseignements statistiques et des renseignements chiffrés principalement au sujet des dites cotisations d'emballages.

La procédure est close avec un satisfecit car la Belgique a supprimé le numéro d'enregistrement et l'apposition de signes distinctifs. La Commission a considéré les réponses des autorités belges comme satisfaisantes.

2) Dossier 2002/0494 du 19 décembre 2002 : cette notification concerne l'arrêté royal relatif au signe distinctif à apposer sur les récipients pour boissons exonérées de la cotisation d'emballage. Comme l'arrêté royal a été abandonné et que les signes distinctifs ont été supprimés, cette notification n'a plus lieu d'être et la Belgique a répondu à la Commission.

La Commission a informé le gouvernement belge que ses réponses ont été considérées comme satisfaisantes.

3) Dossier 2002/0496 du 19 décembre 2002 : arrêté ministériel relatif au régime fiscal des produits soumis à la cotisation d'emballage. Le numéro d'enregistrement étant supprimé, le nouvel arrêté ministériel modifié ne comprendrait plus de mesures qui doivent être notifiées au titre de la Directive 98/34/CE et la Commission a estimé que les autorités belges ont donné une suite favorable aux remarques et que la réponse de la Belgique est considérée comme satisfaisante.

4) Dossier 2002/0495 du 19 décembre 2002 : arrêté royal relatif aux modalités d'application de l'exonération de la cotisation d'emballage prévue par l'article 371, § 3, 3°, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État. À ce jour la Commission s'interroge sur certains aspects qui pourraient être considérés comme discriminatoires : délai trop court pour l'octroi de l'agrément, reconnaissance d'organismes de contrôle situés au sein de l'Union, respect des règles de sécurité alimentaire en cas de réutilisation d'emballages, ...

Op 2 april 2003 heeft een vergadering plaatsgevonden met de Europese Commissie. Op die vergadering hebben onze vertegenwoordigers de Commissie op de hoogte gebracht van het feit dat de wet aan haar grieven was aangepast, via de op 4 april 2003 door de Kamer aangenomen programmawet. Voorts heeft België ook geantwoord op de andere vragen van de Commissie in verband met de verpakkingshoeffing en de mogelijkheid statistische informatie en cijfergegevens te verschaffen, vooral wat die verpakkingshoeffing betreft.

De afloop van de procedure was gunstig, want België heeft het registratienummer en de aanbrengring van kentekens laten vallen. De Commissie heeft de antwoorden van de Belgische instanties als toereikend beschouwd.

2) Dossier 2002/0494 van 19 december 2002 : die notificatie slaat op het koninklijk besluit met betrekking tot het kenteken dat moet worden aangebracht op de van de verpakkingshoeffing vrijgestelde recipiënten voor drank. Aangezien dat koninklijk besluit er uiteindelijk niet is gekomen en van de kentekens werd afgestapt, vervalt die notificatie en heeft België aan de Commissie een antwoord geformuleerd.

De commissie heeft gemeld dat de antwoorden van de Belgische regering als toereikend werden beschouwd.

3) Dossier 2002/0496 van 19 december 2002 : ministerieel besluit betreffende de regeling van producten onderworpen aan de verpakkingshoeffing. Aangezien het registratienummer werd afgeschaft, zou het nieuwe en gewijzigde ministerieel besluit geen maatregelen meer bevatten waarvan kennis moet worden gegeven overeenkomstig Richtlijn 98/34/CE en heeft de Europese Commissie geoordeeld dat de Belgische instanties een gunstig gevolg hebben gegeven aan haar opmerkingen. Het antwoord van België werd als toereikend beschouwd.

4) Dossier 2002/0495 van 19 december 2002 : koninklijk besluit tot vaststelling van de regels voor de toepassing van de vrijstelling van de verpakkingshoeffing, voorzien in artikel 371, § 3, 3°, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur. Momenteel buigt de Commissie zich over een aantal aspecten met een eventueel discriminerende werking : een te korte termijn voor de toekenning van de erkenning, de erkenning van controle-instanties binnen de Unie, de naleving van de voorschriften inzake voedselveiligheid in geval van hergebruik van verpakkingen, ...

Cet arrêté royal fait l'objet de beaucoup de remarques de la part d'opérateurs économiques auprès de la Commission, qui n'a pas encore statué.

CHAPITRES 2, 3 ET 4

Confirmation d'arrêtés royaux

M. Yves Leterme (CD&V) attire l'attention des membres sur le fait que la fiscalité relève des missions essentielles du parlement. L'article 170, § 1^{er}, de la Constitution dispose sans équivoque qu'« *aucun impôt au profit de l'État ne peut être établi que par une loi* ». S'il n'a pas connaissance des textes, le parlement ne peut confirmer les arrêtés royaux. C'est dès lors à juste titre que le Conseil d'État fait observer en son avis que « *le texte des arrêtés royaux à confirmer doit être joint au projet de loi* » (voir DOC 51 0102/001, p. 44). En outre, la confirmation de certains arrêtés royaux interviendra trop tard. Ce n'est que le énième exemple de mauvaise gestion.

Le ministre des Finances fait savoir qu'il mettra les textes à la disposition des membres de la commission, mais fait observer que les arrêtés royaux peuvent toujours être consultés sous forme électronique sur le site web du *Moniteur belge*.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), attire l'attention sur le fait que l'article 3 du projet de loi-programme prévoit la confirmation légale de l'arrêté royal du 30 mars 1998, qui a précisé le champ d'application du taux réduit de TVA de 6 p.c. dont sont passibles les prestations des artistes exécutants. Quel a été le produit de ce taux réduit au cours de la période 1998-2002 ?

Le ministre des Finances indique que l'impact budgétaire de cette modification est minime.

M. Yves Leterme (CD&V) se penche plus avant sur les points 2° et 7° de l'article 4 du projet.

— Dans le Rapport au Roi de l'arrêté royal à confirmer du 29 octobre 2001 portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (point 2°) (*Moniteur belge* du 1^{er} novembre 2001), il est renvoyé à la Directive 98/70/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 1998 concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel, laquelle détermine les normes de qualité environnementales de l'essence sans plomb et du carburant diesel. L'arrêté royal vise à don-

Economische operatoren hebben aangaande dat koninklijk besluit tal van opmerkingen geformuleerd ter attentie van de Commissie, die nog geen uitspraak heeft gedaan.

HOOFDSTUKKEN 2, 3 EN 4

Bekrachtiging van koninklijke besluiten

De heer Yves Leterme (CD&V) maakt de commissieleden erop attent dat de fiscaliteit behoort tot de kerntaken van het parlement. Artikel 170, § 1, van de Grondwet bepaalt ondubbelzinnig dat « *geen belasting ten behoeve van de Staat kan worden ingevoerd dan door een wet* ». Zonder kennis te hebben van de teksten, kan het parlement de koninklijke besluiten niet bekrachtigen. De Raad van State merkt in zijn advies dan ook terecht op dat « *de tekst van de te bekrachtigen koninklijke besluiten bij het wetsontwerp moet worden gevoegd* » (zie DOC 51 0102/001, blz. 44). Bovendien zal de bekrachtiging van sommige koninklijke besluiten te laat tot stand komen. Het is een zoveelste voorbeeld van slordig bestuur.

De minister van Financiën deelt mee dat hij de teksten ter beschikking zal stellen van de commissieleden, maar wijst erop dat de koninklijke besluiten in hun elektronische vorm steeds geraadpleegd kunnen worden op de webstek van het *Belgisch Staatsblad*.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vestigt de aandacht erop dat artikel 3 van het ontwerp van programwet voorziet in de wettelijke bekrachtiging van het koninklijk besluit van 30 maart 1998 dat het toepassingsgebied heeft bepaald van het verlaagd BTW-tarief van 6 pct waaraan de diensten van de uitvoerende artiesten zijn onderworpen. Wat was de opbrengst van dit verlaagd tarief tijdens de periode 1998-2002 ?

De minister van Financiën wijst erop dat de budgettaire weerslag van deze wijziging miniem is.

De heer Yves Leterme (CD&V) gaat dieper in op de punten 2° en 7° van het ontworpen artikel 4.

— In het Verslag aan de Koning van het te bekrachtigen koninklijk besluit van 29 oktober 2001 tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (punt 2°) (*Belgisch Staatsblad* van 1 november 2001), wordt verwezen naar Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 1998 betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof die de kwaliteitsnormen voor milieuvriendelijke loodvrije benzine en dieselbrandstof bepaalt. Het koninklijk besluit

ner un incitant fiscal à la mise en consommation de carburants qui répondent à ces normes de qualité. Les accises augmenteront pour les produits moins respectueux de l'environnement.

L'exposé des motifs (DOC 51 0102/001, p. 7) souligne en outre l'extrême urgence qu'il y a de promulguer l'arrêté royal, d'une part, et de le confirmer légalement, d'autre part.

Étant donné que les carburants qui ne satisfont pas aux normes ne pourront plus être commercialisés à partir du 1^{er} janvier 2005, le caractère urgent est cependant difficilement défendable. Des considérations budgétaires expliqueraient-elles cela ? Le Conseil d'État fait observer à propos de cet arrêté royal que la demande d'urgence est mal motivée. De plus, c'est normalement le parlement et non le pouvoir exécutif qui est compétent pour prendre des mesures fiscales.

Le Conseil d'État souligne par ailleurs à propos du fondement juridique de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 (article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977) que le Roi peut certes prendre des mesures provisoires dérogeant à la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales, mais qu'il ne peut pas formellement modifier celle-ci (avis 32.370/2 du 19 octobre 2001). Les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté en projet devraient être adaptés. Le ministre peut-il confirmer si ces adaptations ont été apportées et comment elles l'ont été ? Le législateur compétent en matière fiscale doit en avoir connaissance.

— En ce qui concerne l'arrêté royal du 22 juin 2003 portant modification de la loi du 22 juillet 1993 instaurant une cotisation sur l'énergie en vue de sauvegarder la compétitivité et l'emploi (point 7^o) (*Moniteur belge* du 30 juin 2003, 2^e édition) qui doit être confirmé, on peut se demander si le gouvernement est compétent pour adopter cet arrêté.

Le Conseil d'État attire l'attention sur le fait que compte tenu du moment où l'avis est donné (14 mai 2003), l'absence du contrôle qu'il appartient au parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Dans l'intervalle, la légalité de l'arrêté royal est douteuse jusqu'à la transposition de la directive du Conseil restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques, transposition qui devrait intervenir pour le 1^{er} janvier 2004. Il en est d'autant plus

beoogt een fiscale stimulans te geven voor het in verbruik brengen van brandstoffen die aan deze kwaliteitsnormen beantwoorden. Voor minder milieuvriendelijke producten zal de accijns verhogen.

In de memorie van toelichting (DOC 51 0102/001, blz. 7) wordt voorts gewezen op het hoogdringend karakter van de uitvaardiging van het koninklijk besluit, enerzijds, en van de wettelijke bekrachtiging ervan, anderzijds.

Daar de brandstoffen die niet aan de normen voldoen vanaf 1 januari 2005 niet meer in de handel mogen worden gebracht, lijkt het hoogdringend karakter echter moeilijk te rechtvaardigen. Liggen budgettaire overwegingen hieraan ten grondslag ? De Raad van State merkt op bij dit koninklijk besluit dat het verzoek om spoedbehandeling ten onrechte was gemotiveerd. Bovendien is het Parlement de overheid die normaal bevoegd is voor fiscale maatregelen en niet de uitvoerende macht.

De Raad van State merkt bovendien op in verband met de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 (artikel 13, § 1, eerste lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977) dat de Koning weliswaar voorlopige maatregelen kan nemen die afwijken van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie, maar niet formeel die wet kan wijzigen. De artikelen 1 en 2 van het ontworpen besluit zouden moeten aangepast worden (advies 32.370/2 van 19 oktober 2001). Kan de minister bevestigen of en hoe deze wijzigingen zijn gebeurd ? De wetgever bevoegd voor fiscale aangelegenheden dient hiervan kennis te hebben.

— Het te bekrachtigen koninklijk besluit van 22 juni 2003 tot wijziging van de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid (punt 7^o) (*Belgisch Staatsblad* van 30 juni 2003, 2de editie) roept de vraag op naar de bevoegdheid van de regering dit besluit uit te vaardigen.

De Raad van State merkt op dat rekening houdend met het tijdstip waarop het advies wordt gegeven (14 mei 2003), de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. De wettigheid van het koninklijk besluit is twijfelachtig in de tussentijd, tot aan de omzetting van de richtlijn van de Raad tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten, wat vóór 1 januari 2004 zou moe-

ainsi que l'article 3 de l'arrêté royal confère à celui-ci un caractère rétroactif (avis 35.300/2 du 14 mai 2003).

La critique ne porte dès lors pas seulement sur la compétence du gouvernement pour prendre un tel arrêté en l'absence de contrôle parlementaire, mais aussi sur le caractère rétroactif dudit arrêté (1^{er} janvier 2003).

M. Carl Devlies (CD&V) ajoute que le Conseil d'État a déclaré à propos de la confirmation des arrêtés royaux que le gouvernement, en tardant tellement à faire appliquer l'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi générale sur les douanes et accises, empêche les chambres législatives de remplir pleinement leur mission. Il risque également de compromettre la sécurité juridique en exposant les arrêtés royaux à une contestation éventuelle de leur force obligatoire, à défaut de dépôt d'un projet de loi dans le délai fixé (Chambre 88-89, 609/1; Chambre 89-90, 975/2; Chambre 89-90, 1275/1; Chambre 94-95, 1726/1, in « J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State afdeling wetgeving* », Maklu, Anvers, 1999, p. 579).

L'intervenant renvoie également à l'arrêt n° 100/2003 du 17 juillet 2003 de la Cour d'arbitrage qui s'applique tout particulièrement à cette problématique. L'arrêt dispose que l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution garantit que personne ne peut être soumis à un impôt qui n'aurait pas été décidé par une assemblée délibérante élue démocratiquement. Il en résulte que la fiscalité est une compétence que la Constitution réserve à la loi et que toute délégation qui se rapporte à la définition de l'un des éléments essentiels de l'impôt est en principe anti-constitutionnelle.

Si toutefois, le législateur se trouve dans l'impossibilité de déterminer lui-même tous les éléments essentiels d'un impôt du fait que le respect de la procédure parlementaire ne lui permet pas d'intervenir avec la rapidité voulue pour réaliser un objectif d'intérêt général, on admettra qu'il autorise le Roi à le faire, à condition que cette autorisation soit expresse et sans équivoque et que les mesures prises par le Roi soient examinées par le pouvoir législatif dans un délai relativement court, fixé dans une loi d'habilitation.

Les contribuables bénéficient également de la garantie que la loi ne vaut que pour l'avenir, ce qui, sauf cir-

ten gebeuren. Dat is des te meer zo daar artikel 3 van het koninklijk besluit aan het besluit terugwerkende kracht verleent (advies 35.300/2 van 14 mei 2003).

De kritiek heeft bijgevolg niet alleen betrekking op de bevoegdheid van de regering om dergelijk besluit uit te vaardigen op een ogenblik dat er geen parlementaire controle is, maar tevens op de retroactieve werking ervan (1 januari 2003).

De heer Carl Devlies (CD&V) voegt hieraan toe dat de Raad van State over de bekrachtiging van koninklijk besluiten heeft gesteld dat, doordat de regering een zodanige achterstand laat ontstaan bij de toepassing van hetgeen is voorgeschreven in artikel 13, § 1, tweede lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, verhindert zij dat de wetgevende Kamers hun opdracht ten volle vervullen. Zij dreigt ook de rechtszekerheid in gevaar te brengen door de koninklijk besluiten bloot te stellen aan eventuele betwisting van hun verbindende kracht, bij gebreke van indiening van een wetsontwerp binnen de gestelde termijn (Kamer 88-89, 609/1; Kamer 89-90, 975/2; Kamer 89-90, 1275/1; Kamer 94-95, 1726/1, in « J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State afdeling wetgeving* », Maklu, Antwerpen, 1999, blz. 579).

De spreker verwijst ook naar het arrest n° 100/2003 van 17 juli 2003 van het Arbitragehof dat in het bijzonder geldt voor deze problematiek. Het arrest stelt dat artikel 170, § 1, van de Grondwet de waarborg biedt dat niemand kan worden onderworpen aan een belasting indien daartoe niet is beslist door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Daaruit volgt dat de fiscale aangelegenheid een bevoegdheid is die bij de Grondwet aan de wet wordt voorbehouden en dat elke delegatie die betrekking heeft op het bepalen van één van de essentiële elementen van de belasting in beginsel ongrondwettig is.

Wanneer de wetgever zich evenwel in de onmogelijkheid bevindt om zelf alle essentiële elementen van een belasting vast te stellen omdat de inachtneming van de parlementaire procedure hem niet zou in staat stellen om met de vereiste spoed te handelen om een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken, kan worden aanvaard dat hij de Koning ertoe machtigt om zulks te doen, op voorwaarde dat die machtiging uitdrukkelijk en ondubbelzinnig is en dat de door de Koning genomen maatregelen door de wetgevende macht worden onderzocht binnen een relatief korte termijn, vastgesteld in de machtigingswet.

De belastingplichtigen genieten eveneens van de waarborg volgens welke de wet enkel voor de toekomst

constances exceptionnelles, exclut que le législateur puisse prolonger de manière rétroactive un délai expiré.

M. Devlies renvoie ensuite aux articles 11, § 2, et 13 de la loi générale sur les douanes et accises, qui dispose que l'ensemble des arrêtés pris au cours d'une année par application du § 1^{er}, fait l'objet d'un projet de loi de confirmation dont les Chambres législatives sont saisies au début de l'année suivante. L'article 13, § 1^{er}, de la loi susmentionnée dispose que le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi. Les articles de confirmation en projet ne répondent aucunement aux conditions précitées.

Le ministre des Finances précise que le but est essentiellement de mettre de l'ordre et de confirmer toute une série d'arrêtés royaux — parfois déjà plus anciens — dans les domaines des douanes et accises, de la taxe sur la valeur ajoutée et de l'impôt des personnes physiques.

Il faut reconnaître que, pour des raisons administratives, un laps de temps important s'est parfois écoulé entre la prise d'un arrêté royal et sa confirmation (comme il s'écoule parfois beaucoup de temps entre la signature d'une convention internationale et son approbation par le parlement).

L'arrêté royal du 29 octobre 2001 a instauré le premier système de cliquet pour les produits à faible teneur en soufre. À partir du 1^{er} janvier 2005, les carburants qui ne répondent pas aux normes ne pourront plus être commercialisés. En Belgique, ces produits ne sont déjà plus commercialisés, contrairement à ce qui est le cas en France et en Allemagne.

En ce qui concerne l'urgence et les observations du Conseil d'État, il y a quand même lieu d'attirer l'attention sur le délai très court dans lequel l'arrêté royal du 22 juin 2003 est déjà soumis au parlement pour confirmation.

L'article 5 porte sur toute une série d'arrêtés royaux qui concrétisent la diminution de l'impôt des personnes physiques.

Le rapporteur, M. Hendrik Bogaert (CD&V), fait observer que la commission ne saurait souscrire aux majorations d'impôt prévues par le projet à l'examen sans avoir une idée claire de la situation financière du pays à l'heure actuelle. Ce n'est que sur la base de chiffres budgétaires concrets et actuels que l'on peut mener une

geldt, wat, behoudens uitzonderlijke omstandigheden, uitsluit dat de wetgever een vervallen termijn retroactief zou kunnen verlengen.

De heer Devlies verwijst vervolgens naar de artikelen 11, § 2, en 13 van de algemene wet inzake douane en accijnzen stellende dat de besluiten, die in de loop van een jaar zijn getroffen bij toepassing van § 1 van hetzelfde artikel tezamen het voorwerp uitmaken van een ontwerp van bekrachtigingswet dat, bij het begin van het volgend jaar, bij de wetgevende Kamers wordt ingediend. Artikel 13, § 1, van de voornoemde wet bepaalt dat de Koning bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet zal indienen. De ontworpen bekrachtigingsartikelen beantwoorden in genen dele aan de voornoemde voorwaarden.

De minister van Financiën verduidelijkt dat het in essentie de bedoeling is om orde op zaken te stellen en een ganse reeks — soms reeds oudere — koninklijk besluiten te bekrachtigen in de domeinen van de douane en accijnzen, de belasting op de toegevoegde waarde en de personenbelasting.

Er dient erkend te worden dat om administratieve redenen soms lange tijd verloopt tussen het nemen van een koninklijk besluit en zijn bekrachtiging (zoals er soms ook geruime tijd verloopt tussen de ondertekening van een internationaal verdrag en zijn goedkeuring door het Parlement).

Het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 voerde het eerste cliquetsysteem in voor zwavelarme producten. De brandstoffen die niet aan de normen voldoen mogen vanaf 1 januari 2005 niet meer in de handel worden gebracht. In België zijn die producten niet meer in de handel, wel nog in Frankrijk en in Duitsland.

Wat de hoogdringendheid en de bemerkingen van de Raad van State betreft moet toch gewezen worden op de zeer korte termijn waarop het koninklijk besluit van 22 juni 2003 reeds aan het Parlement ter bekrachtiging wordt voorgelegd.

Artikel 5 heeft betrekking op een ganse reeks koninklijk besluiten die gestalte geven aan de vermindering van de personenbelasting.

Rapporteur Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat de commissie toch onmogelijk kan instemmen met de belastingverhogingen die in dit ontwerp zijn opgenomen zonder een duidelijk beeld te hebben van de financiële toestand waarin het land zich op dit ogenblik bevindt. Alleen op basis van concrete, actuele begrotingscijfers

discussion sérieuse. Malgré que la pression fiscale soit particulièrement élevée, les pouvoirs publics demeurent confrontés à un déficit budgétaire. Le ministre peut-il préciser ce que devraient rapporter les mesures proposées ?

Le ministre des Finances répond que dans la déclaration du gouvernement fédéral, le cadre financier 2004-2007 est défini clairement (voir DOC 51 0020/001, pp. 85-86).

Le rapporteur, M. Hendrik Bogaert (CD&V), fait observer que le ministre du Budget, M. Johan Vande Lanotte, n'a pu fournir aux membres de la Chambre, au cours du débat sur la déclaration gouvernementale, de note de calcul chiffrant concrètement ce cadre financier, ce qui signifie que tous les projets esquissés dans la déclaration du gouvernement fédéral ne pourront être réalisés que si la situation budgétaire du pays le permet. Sans idée précise concernant la situation budgétaire, on ne peut donc pas vérifier la pertinence des propositions qui figurent dans la déclaration gouvernementale. Quelle devrait être l'importance du déficit budgétaire en 2003 ?

Le ministre des Finances répond que la situation budgétaire belge a été jugée particulièrement positive par la Commission européenne. D'autres pays européens sont par contre confrontés à un déficit budgétaire en rapide augmentation. Tant en France qu'en Allemagne, le déficit budgétaire est supérieur à 3 % du PNB. Les Pays-Bas aussi doivent faire face à d'importants problèmes.

La discussion de ce projet de loi-programme ne constitue d'ailleurs pas le moment opportun pour examiner en détail le budget.

Le budget 2004 pourra en revanche donner lieu à un examen détaillé. Tous les éléments chiffrés utiles seront alors mis à la disposition des membres de la commission.

Le report de l'entrée en vigueur de la législation relative aux écotaxes et écoréductions n'a pas de conséquence pour le Trésor. De même, la confirmation des arrêtés royaux n'a pas la moindre incidence budgétaire. La suppression de la TCA et de la taxe d'immatriculation entraînent une diminution des recettes du Trésor. L'estimation de cette diminution est la suivante :

— à la suite de la suppression de la TCA : 27 millions d'euros en 2004, 54 millions d'euros en 2005, 108 millions d'euros en 2006, 189,40 millions d'euros en 2007 et 270 millions d'euros en 2008;

kan er een ernstige bespreking plaatsvinden. Ondanks de bijzonder hoge belastingdruk blijft de overheid kampen met een begrotingstekort. Kan de minister meedelen wat de geraamde opbrengst is van de voorgestelde maatregelen ?

De minister van Financiën antwoordt dat in de federale regeringsverklaring het financieel kader 2004-2007 duidelijk wordt afgebakend (zie DOC 51 0020/001, blz. 85-86).

Rapporteur Hendrik Bogaert (CD&V) wijst erop dat begrotingsminister Johan Vande Lanotte tijdens het debat over de regeringsverklaring geen rekenblad ter beschikking kon stellen van de kamerleden waarin dit financieel kader in concrete cijfers werd vertaald. Dit betekent dat alle plannen die in de federale regeringsverklaring worden uitgetekend, slechts kunnen worden uitgevoerd indien de budgettaire toestand van het land het mogelijk maakt. Zonder een duidelijk beeld van de begrotingssituatie kan men dus de relevantie niet nagaan van de voorstellen die in de regeringsverklaring zijn opgenomen. Wat is de geraamde omvang van het begrotingstekort in 2003 ?

De minister van Financiën antwoordt dat de Belgische begrotingssituatie door de Europese Commissie bijzonder positief werd geëvalueerd. Andere Europese landen worden daarentegen geconfronteerd met een snel oplopend begrotingstekort. Zowel in Frankrijk als in Duitsland bedraagt het begrotingstekort meer dan 3 % van het BNP. Ook Nederland heeft te kampen met zware problemen.

De bespreking van dit ontwerp van programmawet is trouwens niet het geschikte moment om uitvoerig stil te staan bij de begroting.

Naar aanleiding van de begroting 2004 kan wel een gedetailleerde bespreking plaatsvinden. Alle nuttige cijfer-elementen zullen dan ter beschikking van de commissieleden worden gesteld.

Het uitstel van de inwerkingtreding van de wetgeving op de ecotaksen en ecoboni heeft geen gevolgen voor de Schatkist. Ook de bekrachtiging van de koninklijke besluiten heeft geen enkele budgettaire weerslag. Door de afschaffing van de ACOB en de afschaffing van inschrijvingstaks verminderen de inkomsten van de Schatkist. Deze vermindering wordt als volgt geraamd :

— als gevolg van de afschaffing van de ACOB : 27,0 miljoen EUR in 2004, 54 miljoen EUR in 2005, 108 miljoen EUR in 2006, 189,40 miljoen EUR in 2007 en 270 miljoen EUR in 2008;

— à la suite de la suppression de la taxe d'immatriculation : 41,5 millions d'euros en 2004, 41,5 millions d'euros en 2005, 83 millions d'euros en 2006 et 83 millions d'euros en 2007.

Le relèvement de la cotisation sur l'énergie induira une augmentation des recettes de l'État. L'accroissement de recettes est estimé à 83,50 millions d'euros pour 2003 (à partir du 1^{er} août 2003). Pour les années suivantes, de 2004 à 2007, l'estimation budgétaire est de 211,34 millions d'euros par an.

L'incidence de la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser de l'énergie, ne peut être chiffrée qu'approximativement. Nul ne peut prévoir exactement le succès que rencontreront les mesures proposées.

En ce qui concerne le système à cliquet pour carburants, la taxe sur les livraisons de titres au porteur et sur les organismes de placement collectif, seule une délégation de compétence au Roi est demandée. La mise en œuvre concrète de ces mesures dépendra de la situation budgétaire.

De même, l'incidence de l'opération de rapatriement fiscal projetée, permettant aux détenteurs de capitaux de régulariser leur situation de façon spontanée, ne peut être chiffrée avec précision.

Le rapporteur, M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne que la pression fiscale est un élément à prendre en compte dans l'appréciation du déficit budgétaire. Une simulation montre qu'en appliquant le niveau de pression fiscale belge en Allemagne et aux Pays-Bas, ces deux pays présenteraient un excédent budgétaire de respectivement 0,6 % et 2 %.

Les rapports transmis au parlement sur la situation de la dette publique et du budget laissent beaucoup à désirer. Aucun rapport n'a encore été présenté en 2003. Pareille situation serait jugée inacceptable dans le monde des entreprises. Le parlement doit prendre au sérieux sa mission de contrôle : seuls des chiffres fiables peuvent permettre de déterminer si l'augmentation des impôts proposée par le gouvernement se justifie.

Le ministre des Finances répond qu'un contrôle budgétaire a eu lieu au printemps 2003, dont le résultat a été rendu public par le ministre du Budget. Les services de la Trésorerie publient chaque mois un communiqué détaillé sur l'évolution des recettes, lequel est également mis à la disposition du parlement.

— als gevolg van de afschaffing van de inschrijvings-taks : 41,5 miljoen EUR in 2004, 41,5 miljoen EUR in 2005, 83 miljoen EUR in 2006 en 83 miljoen EUR in 2007.

Door de verhoging van de energiebijdrage zullen de ontvangsten van de overheid toenemen. Voor 2003 (vanaf 1 augustus 2003) worden meerontvangsten geraamd op 83,50 miljoen EUR. Voor de volgende jaren, van 2004 tot en met 2007, wordt de jaarlijkse budgettaire raming vastgesteld op 211,34 miljoen EUR.

De impact van de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven kan slechts bij benadering becijferd worden. Niemand kan exact voorspellen hoeveel succes de voorgestelde maatregelen zullen hebben.

Wat betreft het cliquetsysteem op motorbrandstoffen, de taks op de materiële aflevering van effecten aan toonder en op de collectieve beleggingsinstellingen, wordt er alleen een bevoegdheidsdelegatie aan de Koning gevraagd. De concrete toepassing zal van de begrotings-situatie afhangen.

Ook de impact van de geplande operatie van fiscale repatriëring waarbij kapitaalbezitters hun toestand op een spontane wijze kunnen regulariseren, kan niet exact worden becijferd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, wijst erop dat bij een beoordeling van het begrotingstekort ook rekening moet worden gehouden met de fiscale druk. Welnu, uit een simulatie blijkt dat bij toepassing van de Belgische fiscale druk in Duitsland en in Nederland, beide landen een begrotingsoverschot van respectievelijk 0,6 pct en 2 pct zouden hebben.

De rapportering aan het parlement over de situatie van de overheidsschuld en van de begroting laat veel te wensen over. In 2003 heeft er nog geen enkele rapportering plaatsgevonden. In het bedrijfsleven zou een dergelijke situatie onaanvaardbaar zijn. Het parlement moet zijn controletaak ernstig nemen : slechts op basis van betrouwbaar cijfermateriaal kan worden uitgemaakt of de door de regering voorgestelde belastingverhoging gerechtvaardigd is.

De minister van Financiën antwoordt dat in het voorjaar van 2003 een begrotingscontrole heeft plaatsgevonden waarvan het resultaat door de minister van Begroting werd bekendgemaakt. De diensten van de Schatkist publiceren maandelijks een gedetailleerd communiqué inzake de evolutie van de ontvangsten, dat ook ter beschikking wordt gesteld van het parlement.

La comparaison établie par M. Bogaert entre la Belgique, les Pays-Bas et l'Allemagne est boiteuse. En outre, sa simulation ne prend absolument pas en compte un facteur essentiel, à savoir l'importance de notre dette publique.

Dans son évaluation positive du budget belge, la Commission européenne confirme que le budget belge est structurellement en équilibre. Les comparaisons avec les pays voisins nous sont aujourd'hui favorables, ce qui n'était pas du tout le cas auparavant. Bref, notre pays n'est plus le mauvais élève de l'Europe.

Enfin, le ministre attire l'attention sur le fait que sous sa houlette, l'arriéré considérable de plus de 10 ans avec lequel les comptes généraux de l'État étaient présentés au parlement a été presque entièrement résorbé. Le projet de règlement définitif du budget de 1988 a été déposé en 1999. Sous l'impulsion du ministre, les services de la Cour des Comptes et de la Trésorerie ont opéré un important mouvement de rattrapage : les comptes de douze années budgétaires ont été mis en ordre. Les comptes seront bientôt présentés dans les temps au parlement, ce qui lui permettra d'exercer à nouveau un contrôle effectif sur l'exécution du budget de l'État. Au niveau de la transparence, un énorme progrès a donc été réalisé.

M. Bart Tommelein (VLD) fait observer qu'un budget est toujours une estimation. Il est impossible de chiffrer précisément à l'avance l'effet d'une mesure. Ce n'est qu'*a posteriori*, qu'une évaluation peut être faite.

La diminution des charges qui a été entamée en 1999 sera poursuivie et atteindra sa vitesse de croisière en 2006. Au cours des années à venir, il faut donc encore s'attendre à une diminution considérable de la pression fiscale.

On ne peut pas échapper à la pression fiscale sur le travail. En cas d'augmentation des accises, les citoyens peuvent en revanche opérer des choix. Un glissement important est opéré des coûts fixes vers les coûts variables. Celui qui rectifie son comportement et économise l'énergie ne sera pas touché par l'augmentation des accises.

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, attire l'attention sur le fait qu'en 2002, la pression fiscale est passée de 46 % à 46,3 %, soit une augmentation de 1,4 milliard d'euros. En chiffres absolus, il s'agit de la pression fiscale la plus élevée jamais atteinte en Belgique. C'est également la pression fiscale la plus élevée en comparaison avec les autres pays européens.

De door de heer Bogaert gemaakte vergelijking tussen België, Nederland en Duitsland loopt mank. Bovendien laat hij bij zijn simulatie de belangrijke factor van de aanzienlijke Belgische staatsschuld volledig buiten beschouwing.

In haar positieve evaluatie over de Belgische begroting bevestigt de Europese Commissie dat de Belgische begroting structureel in evenwicht is. In tegenstelling tot vroeger vallen de vergelijkingen met de buurlanden nu gunstig uit voor België. Kortom, ons land is niet langer de zieke man van Europa.

Ten slotte vestigt de minister er de aandacht op dat onder zijn bewind de aanzienlijke achterstand van meer dan 10 jaar waarmee de algemene rekeningen van de Staat aan het parlement werden voorgelegd, bijna volledig is weggewerkt. In 1999 werd het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting voor 1988 ingediend. Onder impuls van de minister voerden de diensten van het Rekenhof en de Schatkist een belangrijke inhaalbeweging uit : de rekeningen van 12 begrotingsjaren werden in orde gebracht. De rekeningen zullen binnenkort tijdig aan het parlement worden voorgelegd, waardoor het parlement opnieuw een effectieve controle kan uitoefenen op de uitvoering van de Staatsbegroting. Op het vlak van transparantie is er dus een enorme vooruitgang geboekt.

De heer Bart Tommelein (VLD) merkt op dat een begroting steeds een raming is. Het is onmogelijk vooraf precies te becijferen wat het effect van een maatregel zal zijn. Pas achteraf kan er een evaluatie worden gemaakt.

De lastenverlaging die in 1999 van start ging, wordt voortgezet en zal in 2006 op kruissnelheid komen. In de komende jaren komt er dus nog een aanzienlijke verlaging van de belastingdruk.

Aan de fiscale druk op arbeid kan men niet ontsnappen. Bij een verhoging van de accijnzen kunnen de burgers wel keuzes maken. Er wordt een drastische verschuiving doorgevoerd van de vaste naar de variabele kosten. Wie zijn gedrag bijstuurt en zuiniger omspringt met energie, zal niet getroffen worden door de accijnsverhogingen.

Rapporteur Hendrik Bogaert (CD&V) vestigt de aandacht erop dat de belastingdruk in 2002 gestegen is van 46 pct tot 46,3 pct. Dit is een toename van 1,4 miljard EUR. In absolute cijfers is dit de hoogste belastingdruk in België ooit. Het is ook de hoogste belastingdruk in vergelijking met de andere Europese landen.

CHAPITRES 5, 6 ET 7

**Modification de la cotisation sur l'énergie
Système-clicquet pour carburants
Suppression étalée de la taxe compensatoire
des accises**

À la suite de la remarque de M. Tommelein sur la sois-disant liberté de choix en matière de consommation d'énergie, M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, fait observer que certaines personnes n'ont absolument aucune possibilité de choix. Un locataire dont l'habitation est chauffée au gasoil de chauffage ne peut pas passer au gaz naturel afin d'éviter la majoration de la cotisation sur l'énergie.

Les 1,7 million de ménages qui se chauffent au gasoil de chauffage seront touchés par l'augmentation des taux de la cotisation sur l'énergie.

Peut-on par ailleurs prouver scientifiquement que le gaz naturel est plus respectueux de l'environnement que le mazout de chauffage ?

Au lieu d'augmenter les charges, il serait préférable de mener une politique cohérente en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie.

M. Dirk Van Maelen (SP.A-SPIRIT) approuve les mesures proposées. Des pas importants sont accomplis dans le sens d'une fiscalité plus écologique (glissement des coûts fixes vers des coûts variables). Cette politique doit être poursuivie et l'intervenant tient d'ores et déjà à dégager certaines pistes de réflexion en ce sens.

Pour la taxe sur l'électricité, on applique un tarif uniforme qui ne tient pas compte du mode de production de cette électricité (énergie nucléaire, sources d'énergie fossiles, électricité verte). Sur la base de la directive européenne relative à la promotion de la production d'électricité à partir des sources renouvelables, il faut envisager la possibilité de moduler cette taxation à l'avenir. La directive prévoit un système de garanties d'origine : les producteurs d'électricité doivent être capables de prouver que l'électricité provient d'une source d'énergie renouvelable. Les fournisseurs d'électricité qui recourent à des sources d'énergie renouvelable pourraient bénéficier d'un remboursement de la taxe sur l'énergie.

A terme, il faudrait également envisager de différencier les taux appliqués à la transmission de l'électricité via le réseau à haute tension. La directive laisse en tout cas aux Etats membres la possibilité d'appliquer différents taux en fonction de la source d'énergie utilisée. Le

HOOFDSTUKKEN 5, 6 EN 7

**Wijziging van de energiebijdragen
Cliquetsysteem voor motorbrandstoffen
Gespreide opheffing van de
accijnscompenserende belasting**

Naar aanleiding van de opmerking van de heer Tommelein over de zogenaamde keuzevrijheid inzake energieverbruik wijst de heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, erop dat sommige mensen helemaal geen keuzemogelijkheid hebben. Een huurder wiens woning verwarmd wordt met huisbrandolie, kan niet overschakelen op aardgas om de verhoging van de energiebijdrage te ontwijken.

De 1,7 miljoen gezinnen die zich verwarmen met huisbrandolie, zullen getroffen worden door de verhoging van de tarieven van de energiebijdrage.

Kan er trouwens wetenschappelijk worden aangetoond dat aardgas milieuvriendelijker is dan stookolie ?

In plaats van een lastenverhoging zou er beter een coherent beleid op het vlak van rationeel energiegebruik worden uitgewerkt.

De heer Dirk Van der Maelen (SP.A-SPIRIT) is tevreden met de voorgestelde maatregelen. Inzake de vergroening van de fiscaliteit (de verschuiving van de vaste naar de variabele kosten) worden er belangrijke stappen gezet. Dit beleid moet worden voortgezet en hiervoor wenst de spreker alvast een aantal denksporen uit te stippen.

Bij de heffing op elektriciteit wordt een uniform tarief toegepast dat geen rekening houdt met de wijze (kerne-energie, fossiele energiebronnen, groene stroom) waarmee de elektriciteit werd opgewekt. Op basis van de Europese richtlijn ter bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen moet worden overwogen of deze heffing in de toekomst niet moduleerbaar kan worden gemaakt. De richtlijn voorziet in een systeem van garanties van oorsprong : wie elektriciteit opwekt, moet kunnen aantonen dat de elektriciteit afkomstig is van een hernieuwbare energiebron. De elektriciteitsleveranciers die werken met hernieuwbare energiebronnen, zouden dan aanspraak kunnen maken op een terugbetaling van de energieheffing.

Op termijn zou er ook een differentiatie van de tarieven op de transmissie van elektriciteit via het hoogspanningsnet overwogen moeten worden. De richtlijn voorziet in elk geval in de mogelijkheid voor de lidstaten om verschillende tarieven toe te passen op basis van de

gouvernement doit examiner si cette différenciation des taux peut également s'appliquer à l'électricité qui transite par la Belgique.

Enfin, l'intervenant suggère d'imputer les frais de connexion des éoliennes *off shore* à tous les consommateurs et pas seulement aux consommateurs d'électricité verte.

L'instauration de taux modulables doit inciter le consommateur à recourir à l'électricité verte.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) constate que les taux de la cotisation sur l'énergie diminuent pour le gaz naturel. Dans certaines régions, il est toutefois quasi impossible de se raccorder au réseau de gaz naturel ou le prix du raccordement est exorbitant. La diminution des taux pour le gaz naturel n'établit-elle pas une inégalité ?

Si l'on compare les taux en vigueur dans les pays voisins, on s'aperçoit que le consommateur belge paie déjà un prix très élevé pour l'électricité. Les bénéficiaires de revenus modestes, qui ne disposent pas de moyens suffisants pour isoler efficacement leur habitation, sont donc très lourdement touchés par les augmentations de taux proposées. De plus, l'émission de CO₂ reste relativement limitée lors de la production d'électricité, du moins tant que les centrales nucléaires n'auront pas été démantelées. Se justifie-t-il alors encore d'augmenter la cotisation sur l'énergie pour l'électricité ?

L'intervenant approuve en principe que la diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail soit compensée par une augmentation de la fiscalité sur la consommation d'énergie, mais il doute que la hausse des taux ait été envisagée sous cet angle. La pression fiscale globale ne pourrait pas augmenter par suite d'une hausse de la fiscalité sur l'énergie. Il n'est toutefois pas question d'une compensation sous la forme d'une diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail. La vérité est que cette hausse des taux a plutôt été déclinée pour des raisons purement budgétaires.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) a l'impression que l'accentuation de la dimension écologique dans la fiscalité est un prétexte pour augmenter une fois encore la pression fiscale. Les allusions répétées au protocole de Kyoto doivent masquer le fait que le gouvernement recherche ardemment des moyens supplémentaires.

À l'heure actuelle, il y a une neutralité fiscale entre le fuel domestique et le gaz naturel. Pourquoi abandonner cette neutralité ?

Ne conviendrait-il pas de songer à des mesures qui pourraient inciter les gens à utiliser une chaudière à haut

gehanteerde energiebron. De regering moet onderzoeken of deze gedifferentieerde heffingen ook kunnen worden toegepast op de transitstroom door België.

Ten slotte suggereert de spreker om de connectiekosten van de *off shore* windmolenparken door te rekenen aan alle energieverbruikers en niet alleen aan de verbruikers van groene stroom.

Via moduleerbare tarieven moet de groene stroom aantrekkelijker worden gemaakt voor de consument.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) stelt vast dat de tarieven van de energiebijdrage voor aardgas verlaagd worden. In sommige streken is het evenwel bijna onmogelijk om zich aan te sluiten op het aardgasnet of is een aansluiting buitensporig duur. Creëert de tariefverlaging voor aardgas geen ongelijkheid ?

In vergelijking met de tarieven in onze buurlanden betaalt de Belgische consument reeds een bijzonder hoge elektriciteitsprijs. De lagere inkomenscategorieën, die over onvoldoende middelen beschikken om hun woning efficiënt te isoleren, worden dus bijzonder zwaar getroffen door de voorgestelde tariefverhogingen. Bovendien blijft bij de opwekking van elektriciteit — tenminste zolang de kerncentrales niet ontmanteld zijn — de CO₂-uitstoot vrij beperkt. Is het dan nog verantwoord om de energiebijdrage voor elektriciteit te verhogen ?

De spreker gaat er principiële mee akkoord om de verlaging van de fiscale druk op arbeid te compenseren door een verhoging van de fiscaliteit op het gebruik van energie, maar hij betwijfelt of de tariefverhoging vanuit deze invalshoek wordt genomen. Door een verhoging van de fiscaliteit op energie zou de totale fiscale druk niet mogen toenemen. Er is evenwel geen sprake van een compensatie in de vorm van een vermindering van de fiscale druk op arbeid. De waarheid is dat deze tariefverhoging veeleer uit louter budgettaire overwegingen wordt genomen.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) heeft de indruk dat de vergroening van de fiscaliteit een dekmantel is voor een zoveelste verhoging van de fiscale druk. De voortdurende verwijzingen naar het Kyoto-protocol moeten verhullen dat deze regering ijverig op zoek is naar bijkomende middelen.

Op dit ogenblik is er een fiscale neutraliteit tussen huisbrandolie en aardgas. Waarom wordt deze gelijke benadering doorbroken ?

Moet er niet veeleer gedacht worden aan maatregelen waarmee mensen ertoe aangezet kunnen worden

rendement et peu énergivore, pour chauffer leur habitation ? L'efficacité énergétique de ces appareils s'est considérablement accrue ces dernières années (augmentation de 30 %).

Il y a quelques années, des primes étaient encore accordées afin d'inciter les gens à se chauffer à l'électricité. Aujourd'hui, ils se voient présenter la facture.

M. Gérard Gobert (Ecolo) constate que l'augmentation linéaire et non différenciée des tarifs de l'électricité pénalise également la production d'énergie respectueuse de l'environnement. Il conviendrait d'établir une distinction sur la base de la source énergétique. Les pouvoirs publics doivent encourager l'utilisation de sources d'énergie renouvelables.

Son amendement n° 4 (DOC 51 0102/005) tend dès lors à prévoir une exonération de la cotisation sur l'énergie pour l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables.

Le ministre des Finances répond que les pistes proposées par MM. Van der Maelen et Gobert afin de rendre la fiscalité plus écologique seront examinées plus en profondeur. Ce sont des idées intéressantes, mais leur élaboration technique risque de prendre un peu de temps.

À la suite de la récente proposition de la Commission européenne en ce qui concerne les taux de TVA réduits, il convient d'examiner dans quelle mesure une réduction éventuelle de la TVA peut être appliquée pour le gaz naturel et l'électricité.

En ce qui concerne l'observation de M. Viseur, le ministre estime que le raccordement au réseau de distribution de gaz naturel doit être encouragé par des stimulants spécifiques. Les régions, où l'accès au réseau de gaz naturel n'est pas encore généralisé, bénéficient parfois d'un microclimat favorable, lequel permet de passer plus facilement à un système de production d'énergie solaire ou géothermique. Quiconque décide de passer à ce type d'énergie pourra, dans le futur, prétendre à une réduction d'impôt pour des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie (cf. chapitre 8, articles 15 et 16).

La liberté de choix du citoyen est assez restreinte dans deux domaines, à savoir la fiscalité sur le travail et le coût des soins de santé. Le gouvernement entend donc diminuer la pression fiscale sur le travail et accroître les dépenses pour les soins de santé.

Dans d'autres cas, le citoyen dispose d'un choix plus large. En faisant les choix adéquats, l'on peut modifier et diminuer sa consommation d'énergie. Le même rai-

om hun woning te verwarmen met een energiezuinige hogereendementsketel. De energie-efficiëntie van deze toestellen is de laatste jaren bijzonder sterk toegenomen (stijging met 30 pct).

Een paar jaren geleden werden mensen er nog met premies toe aangespoord om hun woning te verwarmen met elektriciteit. Zij krijgen nu de rekening gepresenteerd.

De heer Gérard Gobert (Ecolo) stelt vast dat door de lineaire, niet-gedifferentieerde tariefverhoging voor elektriciteit ook de milieuvriendelijke energie-opwekking wordt bestraft. Er zou een onderscheid gemaakt moeten worden op basis van de bron waarmee de energie wordt opgewekt. Het gebruik van hernieuwbare energiebronnen moet door de overheid worden aangemoedigd.

Zijn amendement n° 4 (DOC 51 0102/005) beoogt dan ook te voorzien in een vrijstelling van de energiebijdrage voor elektriciteit die geproduceerd wordt op basis van hernieuwbare energiebronnen.

De minister van Financiën antwoordt dat de door de heren Van der Maelen en Gobert uitgestippelde denksporen inzake de vergroening van de fiscaliteit verder onderzocht zullen worden. Het zijn interessante ideeën, maar de technische uitwerking kan enige tijd vergen.

Naar aanleiding van het recente voorstel van de Europese Commissie inzake de verlaagde BTW-tarieven moet onderzocht worden in welke mate er eventueel een BTW-verlaging tot stand kan komen voor aardgas en elektriciteit.

In verband van de opmerking van de heer Viseur is de minister van oordeel dat de aansluiting op het aardgasnet via gerichte stimuli moet worden bevorderd. Streken waar de toegang tot het aardgasnet nog niet algemeen is, genieten soms van een gunstig micro-klimaat, waarbij er makkelijker overgeschakeld kan worden op zonnepanelen en geothermische energieopwekking. Wie overschakelt op deze vormen van energieopwekking, zal in de toekomst aanspraak kunnen maken op een belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven (zie hoofdstuk 8, artikelen 15 en 16).

Op twee terreinen is de keuzevrijheid van de burger vrij beperkt : de fiscaliteit op arbeid en de kosten voor de gezondheidszorg. De regering streeft er dus naar de fiscale druk op arbeid te verlagen en de uitgaven voor de gezondheidszorg te verhogen.

In andere gevallen beschikt de burger wel over keuzemogelijkheden. Door aangepaste keuzes te maken, kan men zijn energieverbruik wijzigen en verminderen. Deze

sonnement vaut également pour les augmentations du prix du tabac, par exemple, augmentations qui permettent à l'État d'augmenter sensiblement ses recettes. Septante-cinq pour cent de chaque augmentation de prix va au Trésor public.

Bref, celui qui adapte sa consommation d'énergie paie moins d'impôts et celui qui ne fume pas ne paie aucune accise sur le tabac.

Il ne s'agit donc pas, en l'occurrence, d'augmentations automatiques des impôts : tout dépend du comportement du consommateur.

M. Yves Leterme (CD&V) souligne qu'avant les élections du 18 mai dernier, les partis de la majorité n'annonçaient que des réductions de charges, passant sous silence les efforts éventuels qu'il faudrait consentir afin de maintenir ou non l'équilibre structurel du budget. Toutefois, depuis les élections, ils reprennent à l'unisson le message que le CD&V délivrait avant les élections. Le membre ne peut dès lors se départir de l'impression que l'on a jeté de la poudre aux yeux des électeurs. Aujourd'hui, il n'est plus question que d'augmentations de charges. Les mesures à l'examen en sont le résultat.

En ce qui concerne plus particulièrement le diesel automobile, l'intervenant souligne les vives réactions du secteur du transport de marchandises par route. Le secteur du transport routier génère 55 000 emplois directs. Quelques milliers de PME sont concernées. Le secteur se sent, à juste titre, menacé dans sa survie. L'intervenant estime qu'il est inouï que le gouvernement avance l'argument de la norme de Kyoto pour réduire le transport routier, qui est source de pollution, au profit du transport de marchandises par chemin de fer. C'est précisément le gouvernement qui, sur la base du plan de restructuration de la SNCB, contribuera à la diminution, à terme, de la part de marché et du volume du transport de marchandises par chemin de fer.

Au demeurant, l'intervenant demande quels sont les résultats des mesures compensatoires qui ont été prises au cours de l'automne 2000 en ce qui concerne le transport de marchandises. En 2000, le ministre avait annoncé que l'instauration du « diesel professionnel » ne pouvait se faire faute d'accord de la Commission européenne. Pourquoi est-ce possible aujourd'hui ? Le remboursement des accises se fera-t-il réellement ?

Le membre rappelle, à cet égard, notamment la promesse selon laquelle l'augmentation du coût du transport due à la hausse des accises ou du prix du carburant pourrait être répercutée sur le client.

redenering geldt bijvoorbeeld ook voor de prijsverhogingen van tabak, waarbij de inkomsten van de Staat ook aanzienlijk toenemen. 75 % van elke prijsverhoging gaat naar de Schatkist.

Kortom, wie zijn energieverbruik bijstuurt, betaalt minder belasting en wie niet rookt, betaalt helemaal geen accijnzen op tabak.

Het gaat hier dus niet om automatische belastingverhogingen : alles hangt af van het gedrag van de consument.

De heer Yves Leterme (CD&V) wijst erop dat de meerderheidspartijen voor de verkiezingen van 18 mei laatstleden steevast lastenverlagingen hebben aangekondigd. Er werd gezwegen over eventuele inspanningen die zouden moeten worden geleverd om de begroting al dan niet in structureel evenwicht te houden. Sinds de verkiezingen wordt er echter op geordende wijze dezelfde boodschap verkondigd als die welke de CD&V voor de verkiezingen verkondigde. De spreker kan zich dan ook niet van de indruk ontdoen dat men de kiezers een rad voor de ogen heeft gedraaid. Nu heeft men het enkel nog over lastenverhogingen. De voorliggende maatregelen zijn er het resultaat van.

In het bijzonder wat de diesel voor voertuigen betreft, verwijst de spreker naar de scherpe reacties van de sector van het vrachtvervoer over de weg. Deze sector stelt rechtstreeks 55 000 mensen te werk. Een paar duizend KMO's zijn betrokken. De sector voelt zich terecht bedreigd in zijn voortbestaan. De spreker vindt het ongehoord dat de regering het argument van de Kyotonorm, met als doelstelling minder vervuילend vrachtvervoer over de weg ten voordele van meer goederenvervoer over het spoor, aanvoert. Het is uitgerekend de regering die, op basis van het herstructureringsplan van de NMBS, ertoe bijdraagt dat het marktaandeel en het volume van het goederenvervoer per spoor op termijn zal vermindere.

De spreker vraagt overigens waar de realisaties zijn van de compenserende maatregelen die in de herfst van 2000 voor het vrachtvervoer werden genomen. In 2000 kondigde de minister aan dat het invoeren van een professionele diesel niet mogelijk was bij gebrek aan instemming van de Europese Commissie. Waarom kan dit nu wel ? Zal de terugbetaling effectief zijn ?

Het lid haalt hierbij het voorbeeld aan van de toezegging dat de prijsverhoging van het transport, omwille van de verhoging van de accijnzen of van de brandstofprijzen, zou mogen worden doorgerekend aan de klant.

En ce qui concerne le problème de la différenciation de la taxe sur le transport (voiture, camions), l'intervenant craint que cette mesure produise peu d'effets si l'on ne prend que des mesures linéaires. Une augmentation générale des charges du transport ne résoudra pas en soi le problème important des embouteillages. Ce n'est pas de cette manière que l'on pourra atteindre des objectifs en matière de politique environnementale.

En ce qui concerne le fuel domestique, le membre fait observer qu'il souscrit aux arguments de la Fédération belge des négociants en combustibles et carburants. Un terme est mis à l'égalité fiscale entre le gaz et le mazout. Si l'on prend tous les frais et toutes les facettes en considération, aucune analyse de cycle de vie n'a encore prouvé que le gaz naturel est moins polluant que le mazout.

M. Stef Goris (VLD) ne partage pas le point de vue de l'intervenant précédent, selon lequel les normes de Kyoto serviraient d'excuse à la prise des mesures proposées. Compte tenu du changement climatique et du réchauffement de la terre, la population se rend bien compte qu'il faut utiliser rationnellement l'énergie et que les normes de Kyoto doivent être prises au sérieux.

Le membre est bien conscient du fait que le choix entre le gaz naturel et les carburants fossiles n'est pas toujours garanti. Dans certaines régions rurales, il n'y a pas de canalisations de gaz naturel. Il s'agit néanmoins d'un premier pas important dans la réalisation des normes de Kyoto.

M. Goris estime par ailleurs que le transport par route constitue en effet un secteur particulièrement sensible à la conjoncture économique et qui doit faire face à une concurrence internationale de plus en plus âpre. La valeur ajoutée y est en outre faible et le secteur enregistre de nombreuses faillites. Il insiste dès lors pour que le gouvernement engage les négociations qui s'imposent pour assurer la viabilité du secteur. L'intervenant constate par ailleurs que le transport fluvial, qui est plus respectueux de l'environnement, a augmenté ces dernières années, ce qui a de quoi réjouir.

L'intervenant demande encore que le secteur agricole, qui subit de fortes pressions sur le plan européen, fasse l'objet d'une attention particulière. Le diesel rouge pourra-t-il également bénéficier de l'exonération fiscale ?

Le membre demande enfin quel est le point de vue du gouvernement à propos de l'amendement n° 4 de M. Gobert. Cet amendement, qui vise à exonérer l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables de la cotisation sur l'énergie, est une piste intéressante

Wat het probleem van de differentiatie van de belasting op het transport (auto's, vrachtwagens) betreft, vreest de spreker dat dit weinig effect zal ressorteren indien men enkel lineaire maatregelen neemt. Een algemene lastenverhoging zal op zich het belangrijke fileprobleem niet verhelpen. Milieudoestellingen worden op die wijze niet gehaald.

Wat de huisbrandolie betreft stipt het lid aan dat hij de argumenten van de Belgische federatie van brandstoffehandelaars (BrafcO), onderschrijft. De fiscale neutraliteit tussen gas- en aardolie wordt doorbroken. Indien men alle kosten en facetten in aanmerking neemt, heeft tot nu toe geen enkele levenscyclusanalyse bewezen dat aardgas minder vervuilend is dan aardolie.

De heer Stef Goris (VLD) meent dat de vorige spreker onterecht aanvoert als zouden de Kyotonormen als excuus dienen om de voorliggende maatregelen te treffen. Rekening houdend met de klimaatwijziging die zich voordoet en de opwarming van de aarde, beseft de bevolking dat er rationeel moet worden omgegaan met energie en dat de Kyotonormen ernstig moeten worden genomen.

Het lid is er zich van bewust dat de keuze tussen aardgas en fossiele brandstoffen niet steeds is gegarandeerd. In sommige landelijke gebieden zijn er immers geen aardgasleidingen aangelegd. Desalniettemin is het een eerste belangrijke stap in de richting van de Kyotonormen.

Vervolgens stelt de heer Goris vast dat de sector van het vrachtvervoer een sector is die bijzonder gevoelig is voor de economische conjunctuur en die onder druk staat van de toenemende internationale concurrentie. De toegevoegde waarde is er bovendien laag en de sector kent veel falingen. De spreker dringt er dan ook op aan dat de regering de nodige gesprekken voert om de leefbaarheid van de sector te garanderen. Anderzijds stelt de spreker vast dat het milieuvriendelijker vervoer over water de laatste jaren is toegenomen, hetgeen moet worden toegejuicht.

Voorts vraagt de spreker eveneens aandacht voor de landbouwsector, die zwaar onder druk staat op Europees niveau. Zal de rode diesel ook van de fiscale vrijstelling kunnen genieten ?

Ten slotte vraagt het lid de mening van de regering over amendement n° 4 van de heer Gobert. Dit amendement, dat ertoe strekt elektriciteit geproduceerd uit hernieuwbare energiebronnen vrij te stellen van de energiebijdrage, is een interessante denkpiste op voorwaarde

à condition que l'origine de l'énergie soit parfaitement détectable.

M. Carl Devlies (CD&V) ne pense pas pouvoir se souvenir que la question des normes de Kyoto ait été abordée pendant la campagne électorale et certainement pas qu'elles aient été associées à des augmentations des charges et des accises. Avant les élections, on affirmait que le budget serait en équilibre les prochaines années et que l'on se dirigeait vers des réductions de la fiscalité. L'intervenant constate que ces promesses ne sont pas tenues. Au contraire, on assiste à des augmentations des charges. Non seulement le secteur des transports, mais également l'ensemble des entreprises est durement touché. Le membre cite l'exemple des commerçants ambulants, qui craignent également d'être touchés par les augmentations d'accises. Ils doutent que des mesures compensatoires soient prises et, si tel est le cas, qu'elles s'appliqueront à l'ensemble du monde économique.

Le membre craint que le handicap de la Belgique en termes de coût salarial ne fasse que s'accroître.

L'intervenant souligne par ailleurs que 1,7 million de ménages utilisent du gasoil de chauffage pour chauffer leur habitation. Si l'on avance les normes de Kyoto comme excuse, pourquoi n'opère-t-on pas de distinction entre le gasoil de chauffage ordinaire et le gasoil de chauffage « écologique » ? On pourrait également consentir des efforts pour inciter les ménages à remplacer leurs vieilles installations de chauffage au mazout (quelque 850 000 en Belgique) par des installations plus respectueuses de l'environnement, ce qui permettrait de réduire l'utilisation d'énergie de 30 %.

Le rapporteur, M. Hendrik Bogaert (CD&V), constate que la pression fiscale n'a jamais été aussi élevée qu'aujourd'hui. Et pourtant, il subsiste visiblement un déficit budgétaire de deux milliards d'euros.

Les mesures présentées généreraient les recettes suivantes :

- augmentation de la taxe sur les livraisons de titres au porteur : 350 millions d'euros;
- mesures relatives aux fonds de placement : 200 millions d'euros;
- mesures relatives au tabac : 500 millions d'euros;
- report de la mise en oeuvre du service des créances alimentaires : 10 à 20 millions d'euros.

Soit un total d'environ un milliard d'euros.

dat de oorsprong van de energie perfect detecteerbaar is.

De heer Carl Devlies (CD&V) meent zich niet te kunnen herinneren dat de Kyotonormen tijdens de verkiezingscampagne aan bod zijn gekomen en zeker niet om ze in verband te brengen met lasten- en accijnsverhogingen. Vóór de verkiezingen werd gesteld dat de begroting de komende jaren in evenwicht zou zijn en dat men op belastingverminderingen zou afsteveneren. De spreker stelt vast dat die beloftes niet worden gehouden. Integendeel, er worden lastenverhogingen doorgevoerd. Niet alleen de transportsector maar de gehele bedrijfs wereld wordt ernstig getroffen. Het lid citeert het voorbeeld van de markthandelaars die vrezen ook door de accijnsverhogingen te worden getroffen. Zij betwijfelen of er compenserende maatregelen zullen worden getroffen en zo ja, of ze voor de gehele bedrijfs wereld zullen gelden.

Het lid vreest dat de loonkostenhandicap van België alleen nog maar zal toenemen.

Voorts benadrukt de spreker dat 1,7 miljoen gezinnen gebruik maken van huisbrandolie om hun woning te verwarmen. Indien men de Kyotonormen als excuus opvoert, waarom maakt men dan geen onderscheid tussen gewone huisbrandolie en de zogenaamde « groene » huisbrandolie ? Men zou ook inspanningen kunnen leveren om gezinnen ertoe aan te zetten hun verouderde stookolieinstallaties (ongeveer 850 000 in België) te vervangen door milieuvriendelijker installaties, wat op zich het energiegebruik met 30 % zou verminderen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, stelt vast dat de huidige belastingsdruk voorheen nooit zo hoog is geweest. Toch is er blijkbaar een begrotingstekort van 2 miljard euro.

Het lid schat de kostprijs van de voorliggende maatregelen als volgt :

- de verhoging van de taks op de aflevering van effecten aan toonder 350 miljoen euro;
- maatregelen in verband met de beleggingsfondsen : 200 miljoen euro;
- maatregelen inzake tabak : 500 miljoen euro;
- verdagen van de oprichting van de dienst voor alimentatievorderingen : 10 à 20 miljoen euro.

Totaal : ongeveer 1 miljard euro.

Le membre s'enquiert ensuite auprès du ministre de la situation budgétaire de la Belgique. Il souhaite également pouvoir disposer de l'avis de l'Inspection des Finances sur les mesures à l'examen.

Enfin, il demande des éclaircissements sur les projets du gouvernement en matière d'amnistie fiscale ainsi que sur l'éventuelle instauration d'un impôt sur le patrimoine.

En ce qui concerne la cotisation sur l'énergie, *le ministre* renvoie à la nouvelle directive européenne qui impose des normes minimales en matière d'énergie et de taxes : ainsi, il conviendra de prélever plus de 300 euros par mille litres de diesel d'ici fin 2004.

Les normes de Kyoto ne sont pas utilisées comme prétexte pour procéder à des augmentations de charges. Ces normes procèdent plutôt d'une certaine vision de l'environnement et sont des normes qui ont été acceptées lors de la conférence de Kyoto, à laquelle le gouvernement belge de l'époque a décidé de participer.

Le ministre fait d'ailleurs observer que la Belgique a du retard à rattraper pour atteindre les normes de Kyoto.

L'objectif est d'atteindre un équilibre en opérant un glissement des coûts fixes vers les coûts variables afférents à l'utilisation d'énergie. Certaines taxes sur certains produits sont augmentées, tandis que d'autres, par exemple, sur le gaz naturel, sont réduites.

Le « diesel professionnel » sera également instauré. Le ministre rappelle qu'il s'agit d'une proposition qu'il a lancée il y a 3 ans mais à l'époque elle n'a pu réunir un consensus au sein du gouvernement. Tous les transporteurs professionnels non seulement les transporteurs de marchandises, mais aussi par exemple les compagnies de taxis et les entreprises d'autobus, entreront en ligne de compte pour le remboursement.

Tous les secteurs et tous les ministres compétents seront consultés. Le ministre plaide en tout cas en faveur de l'instauration du diesel professionnel à partir du premier jour d'application du système à cliquets pour les carburants. Ce système suppose qu'en cas de réduction du prix du carburant à la pompe, la moitié sera réservée au consommateur tandis que l'autre moitié sera en faveur de l'État. Il évoque à cet égard les expériences néerlandaise et allemande en la matière.

Le ministre annonce ensuite une adaptation du système de l'eurovignette : les transporteurs sont partisans d'un prélèvement proportionnel au nombre de kilomè-

Het lid vraagt vervolgens de minister hoe België er op budgettair vlak voor staat. Hij wenst tevens te beschikken over het advies van de Inspectie van Financiën over de voorliggende maatregelen.

Ten slotte vraagt hij verduidelijking over het plan van de regering inzake fiscale amnestie, alsook de eventuele invoering van een vermogensbelasting.

Met betrekking tot de energiebijdrage verwijst *de minister* naar de nieuwe Europese richtlijn die minimumnormen oplegt inzake energie en belastingen : zo dient men tegen eind 2004 meer dan 300 euro te heffen per duizend liter diesel.

De Kyotonormen worden niet als excuus aangewend voor de lastenverhogingen. Die zijn echter wel het resultaat van een bepaalde visie op het leefmilieu, namelijk normen die werden aanvaard op de conferentie te Kyoto, waartoe de toenmalige Belgische regering belijstte aan deel te nemen.

Overigens wijst de minister erop dat België een achterstand inzake het halen van de Kyotonormen heeft in te lopen.

Het is de bedoeling een evenwicht te bereiken door een verschuiving van de vaste kosten naar de variabele kosten verbonden aan het verbruik van energie. Sommige heffingen worden voor bepaalde producten verhoogd, andere, bijvoorbeeld voor aardgas, worden verlaagd.

Ook de « professionele diesel » zal worden ingevoerd. De minister had dit voorstel 3 jaar geleden al gelanceerd maar toen bestond er nog geen consensus binnen de regering. Alle professionele vervoerders, dus zowel goederenvervoerders als bijvoorbeeld taxibedrijven en busondernemingen, zullen in aanmerking komen voor de terugbetaling.

Er zal een raadpleging komen van alle sectoren en bevoegde ministers. De minister pleit in ieder geval voor een gelijktijdige invoering van de professionele diesel en van het cliquetsysteem voor motorbrandstoffen. Dit systeem houdt in dat bij een vermindering van de brandstofprijzen aan de pomp de helft ten voordele van de consument is en de helft ten voordele van de Staat. De minister verwijst terzake naar ervaring met dergelijk stelsel in Nederland en Duitsland.

Verder kondigt de minister een aanpassing aan in het stelsel van het eurovignet : de vervoerders zijn voorstander van een heffing proportioneel aan het aantal afge-

tres parcourus au lieu d'un prélèvement forfaitaire pour tout un chacun.

Il estime que les mesures proposées seront plus efficaces que celles prises en 2000, qui étaient uniquement des mesures fiscales (100 millions d'euros) en faveur des transporteurs, notamment un report de la taxe de circulation.

Le ministre juge qu'il est pratiquement impossible de réaliser la neutralité fiscale entre les différents produits énergétiques lorsqu'on entend moduler le prélèvement en fonction de la nocivité de ces produits sur l'environnement.

Par ailleurs, le ministre n'a toujours pas connaissance de l'existence réelle d'un gasoil de chauffage « vert ».

M. Carl Devlies (CD&V) renvoie à cet égard à l'arrêté royal du 3 octobre 2002 dont le texte mentionne « un gasoil de chauffage extra ». Il propose d'appliquer également au gasoil de chauffage « vert » la diminution dont bénéficie le gaz naturel.

Le ministre fait remarquer que le « gasoil de chauffage extra » n'est pour l'instant pas disponible. Il s'agit d'une mention purement théorique.

La neutralité fiscale ne peut par conséquent être maintenue. Il estime dès lors correct d'encourager l'utilisation du gaz naturel et de l'énergie solaire dans le cadre des normes de Kyoto.

M. Pieter De Crem (CD&V) estime que le ministre invoque à tort l'argument des normes de Kyoto. Il renvoie aux propos de M. Karel De Gucht au cours de la discussion de la déclaration gouvernementale en séance plénière, qui a concédé que les augmentations d'accises devaient servir à financer la réduction des charges (cf. compte rendu intégral, CRIV 51, PLEN 005, p. 27).

Le ministre fait remarquer que les normes de Kyoto ne sont pas invoquées pour servir d'excuse, mais uniquement pour fixer l'objectif à atteindre. C'est le consommateur, par son utilisation rationnelle ou non de l'énergie, qui déterminera l'importance des recettes de l'Etat.

Il répond ensuite, à propos de l'amendement n° 4 de M. Gobert, qu'il n'exclut pas la possibilité de détecter les sources d'énergie à partir desquelles l'électricité est produite. Des études préparatoires devront cependant être réalisées à cet effet.

legde kilometers in plaats van een forfaitaire heffing voor iedereen.

Hij meent dat de voorgestelde maatregelen efficiënter zullen zijn dan die genomen in 2000. Die bestonden enkel uit fiscale maatregelen (100 miljoen euro) ten voordele van de vervoerders, onder andere een uitstel van de verkeersbelasting.

De minister oordeelt dat het haast onmogelijk is de fiscale neutraliteit tussen de verschillende energieproducten te realiseren als men de heffing wil moduleren op grond van de schadelijkheid van de producten op het milieu.

Overigens heeft hij totnogtoe geen kennis van het werkelijk bestaan van de zogenaamde « groene » huisbrandolie.

De heer Carl Devlies (CD&V) verwijst terzake naar het koninklijk besluit van 3 oktober 2002 waarin « huisbrandolie + » wordt vermeld. Hij stelt voor de vermindering voor aardgas ook op « groene » huisbrandolie toe te passen.

De minister merkt op dat er op dit ogenblik geen « huisbrandolie + » te verkrijgen is. Het is een louter theoretische vermelding.

De fiscale neutraliteit kan bijgevolg niet worden gehandhaafd. Het gebruik van aardgas en zonne-energie moet worden gestimuleerd in het kader van de Kyotonormen.

De heer Pieter De Crem (CD&V) meent dat de minister ten onrechte het argument van de Kyotonormen aanhaalt. Hij verwijst naar het betoog van de heer Karel De Gucht tijdens de bespreking van de regeringsverklaring in de plenaire vergadering, die toegaf dat de accijnsverhogingen moeten dienen om de lastenverlaging te financieren (zie integraal verslag, CRIV 51, PLEN 005, blz. 27).

De minister merkt op dat de Kyotonormen niet als excuus worden aangevoerd, enkel als een te behalen doelstelling. De inkomsten van de Staat zullen afhangen van het rationeel energiegebruik van de consument.

Wat het amendement n° 4 van de heer Gobert betreft, sluit de minister niet uit dat men de energiebronnen waarmee elektriciteit wordt opgewekt, kan opsporen. Hiervoor moet nog wel voorbereidend studiewerk worden verricht.

En ce qui concerne l'évolution des différents niveaux de taxation, le gouvernement a évité d'instaurer une taxe CO₂ généralisée.

Pour ce qui est du système à cliquets pour carburants, *le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)*, demande la précision suivante : si le prix des carburants baisse de 50 à 49, le consommateur paiera 49,5 et 0,50 sera versé au Trésor. Le ministre des Finances interviendra-t-il également si le prix remonte d'une unité, ou le consommateur devra-t-il payer 50,5 ?

Le ministre répond qu'il n'y aura pas d'intervention dans le cas d'une hausse de prix. Il interviendra uniquement pour assurer une recette supplémentaire en cas de baisse des prix, pas dans le cas d'une hausse de prix.

M. Yves Leterme (CD&V) craint que les mesures compensatoires aient peu d'effet. La compétitivité des entreprises se détériore de toute façon, ce qui nuira à l'emploi. Selon l'intervenant, le ministre sous-estime la situation lorsqu'il considère qu'il suffira d'organiser une concertation avec les entreprises au début de l'année 2004. Les entreprises du secteur du transport, qui doivent déjà faire face à une rude concurrence, ne se réjouissent absolument pas de l'augmentation des accises. Il en va de même pour les distributeurs de fuel domestique.

L'intervenant constate que le ministre estime que la violation du principe d'égalité ne peut être invoquée avec succès devant la Cour d'arbitrage, sans toutefois étayer sa thèse par des éléments objectifs. Or, le principe d'égalité veut qu'à circonstances égales, la taxation soit identique. Le ministre n'a pas avancé de critères objectifs permettant d'établir une distinction liée à l'objectif visé, qui est de rendre possible un commerce respectueux de l'environnement.

Enfin, la thèse du ministre selon laquelle la pression fiscale peut diminuer lorsque le contribuable adapte son comportement est dénuée de toute pertinence pour les 1,7 million de familles qui se chauffent au fuel domestique. De quelle alternative disposent les familles qui ne peuvent pas recourir au gaz de ville ? Elles verront tout simplement leur facture de chauffage augmenter. Il s'agit par conséquent d'une mesure antisociale qui lèse les plus démunis.

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, ajoute que la faiblesse des transports publics ne laisse pas vraiment le choix aux automobilistes. La commission peut-elle par ailleurs prendre connaissance de l'avis de l'Ins-

Met betrekking tot de evolutie van de verschillende taxatieniveaus, heeft de regering vermeden een algemene CO₂ belasting in te voeren.

Met betrekking tot het cliquetsysteem voor motorbrandstoffen vraagt *de voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea, (MR)* volgende verduidelijking : indien de prijs van de motorbrandstoffen daalt van 50 naar 49, zal de verbruiker 49,5 betalen en zal 0,50 in de schatkist worden gestort. Zal de minister van Financiën ook tussenkomen indien de prijs met één eenheid opnieuw verhoogt, of zal de consument 50,5 moeten betalen ?

De minister antwoordt dat er niet meer zal worden geïntervenieerd in geval van een prijsverhoging. Hij zal slechts tussenkomen om een bijkomende opbrengst te nemen in geval van een prijsverlaging, niet in geval van een prijsverhoging.

De heer Yves Leterme (CD&V) vreest dat compenserende maatregelen weinig effect zullen sorteren. De concurrentiepositie van de bedrijven verslechtert in elk geval, met nefaste gevolgen voor de werkgelegenheid. De minister onderschat volgens de spreker de toestand wanneer hij meent dat het volstaat begin 2004 overleg met de bedrijven te organiseren. Bedrijven uit de vervoerssector die thans reeds met zware concurrentie te kampen hebben, zijn helemaal niet enthousiast over de accijnsverhoging. Hetzelfde geldt voor de verdelers van huisbrandolie.

De spreker stelt vast dat volgens de minister de schending van het gelijkheidsbeginsel niet met succes kan worden ingeroepen voor het Arbitragehof, zonder dat hij evenwel zijn stelling steunt op objectieve redenen. Het gelijkheidsbeginsel komt er echter op neer dat in gelijke omstandigheden op gelijke wijze wordt belast. De minister heeft geen objectieve criteria aangevoerd op grond waarvan een onderscheid wordt gemaakt dat gebonden is aan de beleidsdoelstellingen op het vlak van het milieu.

De bewering van de minister ten slotte dat de fiscale druk kan dalen wanneer de belastingplichtige zijn houding aanpast, heeft weinig betekenis voor de 1,7 miljoen gezinnen die hun woning met huisbrandolie verwarmen. Welk alternatief hebben gezinnen die geen beroep op gasverwarming kunnen doen ? Zij worden geconfronteerd met een verhoging van de verwarmingskosten zonder meer. Het betreft bijgevolg een asociale maatregel ten nadele van de zwaksten.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, voegt daaraan toe dat ook de automobilisten als gevolg van een zwak openbaar vervoer geen effectieve en feitelijke keuzevrijheid hebben. Kan de commissie voor het ove-

pection des Finances afin de savoir ce que rapportera réellement cette augmentation d'impôts ? Selon l'intervenant, il s'agirait d'environ un milliard d'euros.

M. Carl Devlies (CD&V) suppose qu'à part les transporteurs, d'autres catégories d'entreprises et d'indépendants pourront également bénéficier des mesures compensatoires. Quels sont ces secteurs ?

En raison des diverses mesures prises au fil des ans en matière d'accises, ainsi que de la durée des mesures actuelles, l'essence sans plomb à 95 et 98 octanes sera plus chère aux pompes belges que dans les pays voisins. En ce qui concerne le diesel, la Belgique se classe en deuxième position derrière l'Allemagne. Le ministre ne craint-il pas que dans les régions frontalières l'automobiliste n'aille faire son plein de l'autre côté de la frontière, avec pour effet d'importantes pertes de recettes ?

Le ministre des Finances souligne que la Belgique n'instaurera le système à cliquets pour le diesel à usage professionnel qu'à partir du 1^{er} janvier 2004 (par voie de conséquence, il n'y aura pas de recettes supplémentaires pour le Trésor en 2003).

En ce qui concerne les critères objectifs, ces derniers sont appliqués dans toutes les nouvelles normes internationales qui sont applicables aux produits respectueux de l'environnement et qui favorisent toutes l'utilisation du gaz naturel. Il n'y a dès lors aucune discrimination entre les différents redevables ou les différents produits, sauf si aucune distinction n'est établie sur la base de critères objectifs. Ce système est déjà utilisé pour les véhicules soumis à des normes et à des tarifications différentes.

La réglementation relative au diesel à usage professionnel sera applicable aux transporteurs professionnels. La concertation qui sera organisée avec le secteur permettra de préciser ce point. L'idée en l'occurrence est d'obtenir un champ d'application étendue (nonobstant le fait que toute personne se déplaçant à des fins professionnelles n'est pas nécessairement un transporteur professionnel). À cet égard, il convient en outre de renvoyer à la réglementation prévoyant la prise en compte des frais de transport sur le plan fiscal.

À la question de M. Bogaert, le ministre répond qu'il transmettra l'avis de l'Inspection des Finances aux services après la réunion afin d'être joint au rapport (en annexe 1). Il souligne que certains parlementaires peuvent également obtenir cet avis par d'autres canaux.

riges inzage krijgen in het advies van de Inspectie van Financiën ten einde te vernemen wat de belastingverhoging werkelijk zal opbrengen ? Volgens spreker zou het om ongeveer een miljard euro gaan.

De heer Carl Devlies (CD&V) gaat ervan uit dat ook nog andere categorieën van bedrijven en zelfstandigen, benevens die van de vervoerders, zullen kunnen genieten van de compenserende maatregelen. Welke zijn die sectoren ?

Als gevolg van de verschillende accijnsmaatregelen getroffen in de loop der jaren en van de duur van de huidige maatregelen, zal België wat de loodvrije benzine van de octaangetallen 95 en 98 betreft, de duurste brandstof aan de pomp kennen in vergelijking met die van de buurlanden. Wat de diesel betreft komt België op de tweede plaats na Duitsland. Vreest de minister niet dat in de grensgebieden bij buitenlandse pomphouders zal worden getankt met een belangrijk verlies aan inkomsten tot gevolg ?

De minister van Financiën stipt aan dat België het cliquetsysteem voor diesel voor professioneel gebruik enkel vanaf 1 januari 2004 instelt (met bijgevolg geen meeropbrengst voor de schatkist in 2003).

Wat objectieve criteria betreft : deze worden gehanteerd in alle nieuwe internationale normen die gelden voor milieuvriendelijke producten en die alle het gebruik van aardgas begunstigen. Er is dan ook geen discriminatie tussen de verschillende belastingplichtigen of producten, behalve indien geen onderscheid zou worden gemaakt op grond van objectieve criteria. Dit stelsel wordt ook reeds gebruikt voor auto's waarvoor verschillende normen gelden met verschillende tarificaties.

De regeling inzake de diesel voor professioneel gebruik zal voor de beroepsvervoerders gelden. Het overleg met de sector zal dit nauwkeuriger omschrijven. Het is de bedoeling terzake een ruim toepassingsgebied te verkrijgen (niettegenstaande het feit dat elkeen die zich om beroepsdoeleinden verplaatst niet noodzakelijkerwijze een professioneel vervoerder is). In dit kader dient bovendien te worden verwezen naar de regeling waarbij met vervoerskosten fiscaal rekening wordt gehouden.

Op de vraag van de heer Bogaert antwoordt de minister dat hij het advies van de Inspectie van Financiën na de vergadering aan de diensten zal overhandigen om aan dit verslag (in bijlage 1) te worden toegevoegd. Hij wijst erop dat sommige parlementsleden dit advies ook via andere kanalen kunnen verkrijgen.

Le ministre estime par ailleurs qu'au vu des réactions qu'elles ont suscitées, les mesures s'inscrivent dans le droit fil des objectifs de Kyoto. Si elles ont l'impact escompté, cela signifiera que les consommateurs envisagent sérieusement d'adapter leur comportement. Le cas échéant, deux objectifs seront dès lors atteints simultanément. Non seulement ces mesures permettront d'atteindre les objectifs de Kyoto, mais elles opéreront également un changement de logique sur le plan fiscal : dans tous les domaines où un choix peut être fait, on utilise l'outil fiscal. En matière de mobilité, d'autres choix de politique déboucheront sur d'autres modes et d'autres habitudes de transport. Le ministre renvoie en l'occurrence à la gratuité des déplacements entre le domicile et le lieu de travail pour les travailleurs.

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, demande quels sont les projets du gouvernement en ce qui concerne le réseau périurbain. En matière de mobilité, les Belges n'ont en effet, à l'heure actuelle, pas vraiment le choix.

Le ministre des Finances estime que le covoiturage, par exemple, permet de diminuer les frais d'utilisation d'un véhicule tout en offrant un avantage fiscal.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, ajoute que des formules comme le télétravail et le travail à domicile ou la relocalisation du lieu de travail en général peuvent contribuer à résoudre le problème de mobilité.

M. Yves Leterme (CD&V) souligne que la plupart des travailleurs n'ont pas vraiment le choix en matière de transport.

L'intervenant répète en outre qu'alors que le transport de marchandises est pénalisé, la SNCB propose dans le même temps un plan d'investissement dans lequel les objectifs en matière de transport de marchandises, tant en chiffres absolus qu'en parts de marché, sont revus à la baisse, ce qui, par rapport aux autres compagnies ferroviaires européennes, est unique.

Le raisonnement concernant les objectifs de Kyoto serait pertinent si la compétitivité du rail était renforcée par l'internalisation des coûts externes du transport des marchandises par route. Ce serait toutefois contraire à l'objectif de la SNCB qui tend à diminuer le transport de marchandises. Le raisonnement serait tout à fait pertinent si l'on disposait, dans le même temps, d'objectifs et de moyens ambitieux visant à accroître la part du rail dans le transport de marchandises.

De minister meent vervolgens dat — gelet op de reacties — de maatregelen in de goede richting van de Kyoto-doelstellingen gaan. Als zij een dergelijke impact zullen hebben als voorspeld, betekent dit dat de consumenten ernstig overwegen hun gedrag aan te passen. In voorkomend geval zullen bijgevolg twee doelstellingen tegelijkertijd gehaald worden. Zo zullen zij — naast de Kyoto-doelstellingen — ook een herziening van de fiscale logica tot gevolg hebben : op alle domeinen waar een keuze voorhanden is, wordt gebruik gemaakt van het fiscale beleidsinstrument. Andere beleidskeuzes op het gebied van mobiliteit zullen tot andere vervoersmogelijkheden en -patronen leiden. De minister verwijst terzake naar het gratis woon-werkverkeer voor werknemers.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, vraagt wat de plannen van de regering zijn in verband met het voorstadsnetwerk. Op het gebied van mobiliteit bestaan er thans immers geen echte keuzemogelijkheden in België.

Volgens de minister van Financiën laat het systeem van carpooling bijvoorbeeld toe de gebruikskosten van de wagen te verminderen en biedt het ook nog een fiscaal voordeel.

De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter, voegt daaraan toe dat ook formules als telewerk en thuiswerk of een herlokalisatie van de arbeidsplaats in het algemeen tot een oplossing van het mobiliteitsprobleem kunnen bijdragen.

De heer Yves Leterme (CD&V) onderstreept dat voor de meeste werknemers er geen echte keuzemogelijkheid bestaat inzake vervoer.

De spreker herhaalt bovendien dat terwijl het goedertransport wordt gepenaliseerd, de Belgische spoorwegmaatschappij tegelijkertijd een investeringsplan voorstelt waarin de objectieven inzake goedertransport, zowel in absolute cijfers als in marktaandeelen, worden teruggeschoefd, wat uniek is in vergelijking met de andere Europese spoorwegmaatschappijen.

De redenering inzake de Kyoto-doelstellingen zou opgaan indien door een internalisering van de externe kosten van het goedertransport over de weg de concurrentiepositie van het spoor zou worden versterkt. Dit is echter tegenstrijdig met de doelstelling van de spoorwegmaatschappij minder te vervoeren. De redenering zou wél opgaan indien tegelijk ambitieuze doelstellingen en middelen om het spoor een groter aandeel in het goedertransport te laten verzekeren, voorhanden waren.

Il s'agit dès lors d'une politique à courte vue.

M. Pierre Lano (VLD) fait observer que le système du diesel professionnel est facile à organiser dans la pratique (sur la base de la plaque d'immatriculation) et ne nécessite pas l'engagement de lourdes procédures.

Par ailleurs, la Belgique accuse déjà un retard de 14 % par rapport à l'objectif de Kyoto et 14 % supplémentaires s'y ajouteront par suite de la fermeture des centrales nucléaires. Les mesures envisagées ne parviendront pas à résorber automatiquement ce retard.

L'intervenant estime que l'augmentation linéaire des cotisations sur l'énergie n'aura qu'une incidence très faible sur le marché et sur le comportement du consommateur, même si cette mesure va dans le bon sens. En premier lieu, parce que la cotisation sur l'électricité ne tient pas compte de son origine (60 % de l'électricité provient des centrales nucléaires, qui devraient également cotiser), ce qui rend une redistribution indispensable. Ensuite, les mesures en projet ne tiennent pas compte des conditions qui prévalent sur le marché mondial. C'est ainsi que le prix du gaz a déjà augmenté de 6 % depuis le début 2003 (alors que la réduction des cotisations s'élève à 5 %).

Les États-Unis accusent un déficit virtuel de gaz naturel, étant donné que l'on s'oriente vers la fermeture des centrales nucléaires. Il est nécessaire de produire du gaz pour remplacer la production de ces centrales, de sorte que son prix augmente et que l'effet de la mesure est annihilé.

Le consommateur ne saurait être trompé à cet égard. En dépit de la modularité, il pourrait tout de même devoir payer davantage pour le gaz.

M. Carl Devlies (CD&V) demande si le ministre peut expliquer l'ensemble du plan de politique du gouvernement, en ce compris les conséquences financières et fiscales dans les différents domaines. Les mesures en projet font-elles partie du plan Kyoto du gouvernement ?

Le ministre précise qu'il existe de nombreux plans. C'est ainsi que le plan climat comprend diverses pistes de réflexion, comme une nouvelle taxe sur les émissions de CO₂ ou une majoration de la cotisation sur l'énergie. Le gouvernement opte pour cette dernière mesure. Une différenciation entre les divers produits constitue une autre possibilité.

M. Bart Tommelein (VLD) souligne que les mesures en projet font partie d'un ensemble plus vaste. L'accord

Het betreft dan ook een beleid dat elke visie ontbeert.

De heer Pierre Lano (VLD) wijst erop dat het systeem van de professionele diesel in de praktijk gemakkelijk te organiseren valt (op basis van de nummerplaat), en geen zware procedures behoeft.

Voorts heeft België reeds een achterstand van 14 % bij de Kyoto-doelstelling en door het sluiten van de kerncentrales zal daar nog 14 % bovenop komen. De beoogde maatregelen zullen deze achterstand niet zonder meer kunnen wegwerken.

De lineaire verhoging van de energiebijdragen zullen volgens de spreker maar een zeer kleine impact hebben op de markt en op het gedrag van de consument, niettegenstaande de maatregel de goede richting uitgaat. Ten eerste, omdat de bijdrage op elektriciteit geen rekening houdt met de origine ervan (60 % komt van kerncentrales die ook zouden moeten bijdragen), wat een herverdeling noodzakelijk maakt. Vervolgens houden de ontworpen maatregelen geen rekening met de omstandigheden op de wereldmarkt. Zo zijn de gasprijzen vanaf begin 2003 reeds met 6 % gestegen (terwijl de vermindering op de bijdragen 5 % bedraagt).

De Verenigde Staten kennen een virtueel tekort aan aardgas omdat er ook een evolutie is naar sluiting van kerncentrales. Om de productie van die centrales te vervangen is gas nodig, waardoor zijn prijs wordt verhoogd en het effect van de maatregel tenietgedaan.

De consument mag op dit gebied niet om de tuin worden geleid. Niettegenstaande de modulariteit zou het kunnen dat hij toch nog meer voor het gas zal dienen te betalen.

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of de minister het geheel van het beleidsplan van de regering kan toelichten met inbegrip van de financiële en fiscale gevolgen in de verschillende domeinen. Zijn de ontworpen maatregelen onderdeel van het Kyoto-plan van de regering ?

De minister preciseert dat er talrijke plannen bestaan. Zo kent het klimaatplan verschillende denkplanken zoals bijvoorbeeld een nieuwe CO₂-heffing of een verhoging van de energiebijdrage. De regering kiest voor het laatste. Een differentiatie tussen de verschillende producten is een andere mogelijkheid.

De heer Bart Tommelein (VLD) onderstreept dat de ontworpen maatregelen deel uitmaken van een groter

gouvernemental mentionne en effet aussi la promotion du télétravail et du travail à domicile. L'augmentation des accises n'est que l'une des mesures permettant d'atteindre les objectifs et n'exclut aucunement la liberté de choix du citoyen, pas plus que d'autres mesures, comme celles destinées à promouvoir les transports en commun.

L'intervenant déplore la vision unilatérale du groupe CD&V dans cette matière.

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, demande à l'intervenant précédent s'il accepte dans ce cas que l'excédent éventuel du produit de la mesure envisagée soit restitué au citoyen.

M. Tommelein souligne que la diminution générale de la fiscalité sur le travail sera certainement poursuivie. Cela n'empêche cependant pas qu'un nombre limité de mesures supplémentaires puissent venir augmenter, dans une mesure limitée, les revenus de l'État, notamment en vue d'influencer le comportement des citoyens. Il est toutefois inacceptable de parler de manière non nuancée d'une augmentation de la fiscalité.

M. Bogaert répond que la Belgique connaît la pression fiscale la plus élevée d'Europe occidentale et que la pression fiscale en Belgique a battu tous les records en 2002.

M. Yves Leterme (CD&V) souligne qu'une étude scientifique du professeur Paul De Grauwe démontre que la pression fiscale s'accroît lorsque les partis libéraux font partie de l'équipe gouvernementale.

CHAPITRES 8 ET 9

Réduction des impôts pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie Modification du Code des impôts sur les revenus 1992

Ces chapitres n'appellent aucun commentaire.

CHAPITRE 10

Modification de la loi du 21 février 2003, créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) rappelle que sous la précédente législature, son groupe a également plaidé en faveur d'une solution pour résoudre le problème so-

geheel. Het regeerakkoord vermeldt immers ook de bevordering van het tele- en het thuiswerk. De accijnsverhoging is maar één van die maatregelen om de doelstellingen te bereiken en sluit de keuzevrijheid van de burger geenszins uit, alsook niet andere maatregelen bijvoorbeeld ter bevordering van het openbaar vervoer.

De spreker betreurt de eenzijdige visie die de CD&V-fractie heeft in deze aangelegenheid.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, vraagt of vorige spreker dan aanvaardt dat bij een overschot van de opbrengst van de beoogde maatregel dit aan de burger terug zal worden gegeven.

De heer Tommelein benadrukt dat de ingezette algemene belastingverlaging op arbeid zeker wordt verdergezet. Dit belet echter niet dat een beperkt aantal bijkomende maatregelen de staatsinkomsten, in beperkte mate, kunnen doen toenemen mede met het oog op een beïnvloeding van het gedrag van de burgers. Ongenuanceerd spreken van een belastingverhoging is echter onaanvaardbaar.

De heer Bogaert antwoordt dat België de hoogste belastingdruk van West-Europa kent en in 2002 de hoogste belastingdruk ooit in België.

De heer Yves Leterme (CD&V) wijst erop dat uit wetenschappelijk onderzoek van professor Paul De Grauwe blijkt dat bij regeringsdeelname van liberale partijen de belastingdruk stijgt.

HOOFDSTUKKEN 8 EN 9

Belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven Wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Deze hoofdstukken geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

HOOFDSTUK 10

Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) brengt in herinnering dat ook zijn fractie in de vorige zittingsperiode heeft gepleit voor een oplossing van dat sociale vraag-

cial que représente le non-paiement des créances alimentaires. Lors des discussions du projet, devenu la loi du 21 février 2003, son groupe a mis en garde contre les difficultés de mise en œuvre de cette loi et notamment contre le problème du transfert des dossiers des CPAS vers le SPF Finances. Dès le début des discussions, l'aspect financier du Service des créances alimentaires ainsi que la période nécessaire pour qu'il soit opérationnel ont toujours posé problème.

L'intervenant rappelle que le ministre des Finances a déclaré récemment aux médias que les 370 nouveaux agents étaient recrutés et qu'il n'y aurait pas de problèmes pour transférer les 160 000 dossiers des CPAS vers le SPF Finances. Or, le ministre du Budget a déclaré, quant à lui, que la situation budgétaire nécessitait un report de l'entrée en vigueur de la loi. Il semble donc que l'argument du manque de moyens soit bien le leitmotiv du report de l'entrée en vigueur de la loi, et ce, contrairement aux déclarations du ministre des Finances.

Force est de constater que le Service des créances alimentaires sera bel et bien enterré comme les écoréductions.

M. Goyvaerts souligne que la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la politique des grandes villes a, elle aussi, déploré le report de l'entrée en vigueur de la loi et a annoncé qu'elle prendra des mesures afin d'aider les bénéficiaires par le biais des CPAS.

Le « Gezinsbond » a également réagi à la mesure en soulignant que celle-ci entraînera inévitablement des difficultés financières pour quelques 10 000 personnes.

En conclusion, l'intervenant est d'avis qu'il est scandaleux de décevoir ainsi toutes les personnes dans le besoin à qui le gouvernement a fait des promesses avant les élections.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) se déclare non seulement déçu par la mesure préconisée mais aussi par l'image de la démocratie que le gouvernement donne à la population.

Voici près de vingt ans que l'on envisage de créer un fonds des créances alimentaires. La commission des Finances s'est efforcée (sans aucun vote contre), de mettre au point un système cohérent qui a suscité beaucoup d'espoir auprès de nombreuses familles.

stuk, te weten het onbetaald blijven van alimentatievorderingen. Bij de behandeling van het ontwerp die de wet van 21 februari 2003 zou worden, heeft zijn fractie erop gewezen dat de tenuitvoerlegging van die wet bepaalde moeilijkheden zou veroorzaken, en dat in het bijzonder de overdracht van de dossiers van de OCMW's naar de FOD Financiën een knelpunt vormde. Al van bij het begin van die besprekingen was duidelijk dat het financiële aspect van de Dienst voor alimentatievorderingen alsmede de vereiste periode om die Dienst operationeel te maken, problematisch zouden worden.

De spreker memoreert dat de minister van Financiën onlangs in de media heeft verklaard dat de 370 nieuwe personeelsleden in dienst waren genomen en dat er geen moeilijkheden zouden rijzen om de 160 000 dossiers over te hevelen van de OCMW's naar de FOD Financiën; de minister van Begroting daarentegen heeft aangegeven dat het om budgettaire redenen noodzakelijk was de inwerkingtreding van de wet uit te stellen. Kennelijk is het middelentekort wel degelijk de reden van het uitstel van de inwerkingtreding van de wet, wat dus haaks staat op de verklaringen van de minister van Financiën.

We kunnen er niet omheen : de Dienst voor alimentatievorderingen komt er zeker niet, net zomin als de ecobonussen.

De heer Goyvaerts onderstreept dat ook de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid de verdaging van de inwerkingtreding van de wet heeft betreurd. Die minister heeft aangekondigd dat zij maatregelen zou nemen om de rechthebbenden bij te staan, via de OCMW's.

Voorts heeft ook de « Gezinsbond » op die verdaging gereageerd en gesteld dat aldus zowat 10 000 mensen zeker financiële problemen zullen ondervinden.

Afrondend acht de spreker het een schande dat de regering al die noodlijdende personen, aan wie zij voor de verkiezingen beloften had gedaan, in de kou laat staan.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) is ontgoocheld, niet alleen door de in uitzicht gestelde ingreep, maar ook door de manier waarop de bevolking, door toedoen van de regering, democratie percipieert.

Haast twintig jaar geleden werd overwogen een fonds voor alimentatievorderingen op te richten. De commissie voor de Financiën heeft zich ingezet om daarvoor een coherente regeling uit te werken (terzake heeft trouwens niemand tegengestemd), die in tal van gezinnen veel verwachtingen heeft losgemaakt.

Un délai de six mois paraissait raisonnable pour l'installation du Service. La loi a d'ailleurs été accueillie très favorablement tant par le public que par le SPF Finances qui a effectué un travail de préparation remarquable, voyant là une occasion de donner une image positive d'un service public au service de la population. Malgré le refus de l'Inspection des Finances d'accorder une extension de cadre, les fonctionnaires ont accueilli positivement la création du Service et répondu nombreux aux demandes de candidatures.

Un report d'un an est plus qu'un report technique, c'est un report pour raisons politiques qui témoigne de l'affrontement idéologique au sein de la majorité concernant le rôle de l'État et des CPAS dans le paiement régulier des créances alimentaires.

Les arguments du ministre concernant le personnel et les moyens financiers ont déjà été discutés sous la législature précédente. Des simulations budgétaires ont été demandées à la Cour des comptes, à l'ONAFS; on a également étudié le système mis en place en France. M. Viseur ne voit pas comment il est possible d'obtenir des données plus précises d'ici 2004.

Face à cette mesure, on est en droit de douter de la réelle volonté du gouvernement de rendre le Service des créances alimentaires opérationnel. L'attitude du gouvernement témoigne-t-elle de son intention de maintenir la mission auprès des CPAS ? D'autres raisons président-elles au report de l'entrée en vigueur ? Le ministre aura-t-il le courage de les énoncer ? Si cela s'avère vraiment nécessaire, pourquoi ne pas prévoir un délai plus court ?

M. Eric Massin (PS) rappelle que son groupe s'était réjoui de l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} septembre 2003. Compte tenu des attentes de la population, un report de l'entrée en vigueur de la loi constitue une mesure déplorable.

Bien qu'il puisse comprendre qu'une évaluation budgétaire plus précise soit nécessaire, l'intervenant estime qu'un report de l'entrée en vigueur est regrettable pour les bénéficiaires, d'autant plus que différents services sociaux sont déjà mis en œuvre afin d'enregistrer les demandes. Il demande qu'une possibilité d'anticipation de l'entrée en vigueur soit prévue dans la prochaine loi-programme.

À cet égard, il demande au ministre si les services du SPF Finances sont prêts en cas d'anticipation de l'entrée en vigueur; des crédits budgétaires ont-ils été pré-

Het leek redelijk te voorzien in een termijn van zes maanden om die Dienst op te richten. Overigens werd die wet heel gunstig onthaald, zowel bij de bevolking als bij de FOD Financiën, dat opmerkelijk voorbereidingswerk heeft geleverd, onder meer omdat het aldus mogelijk werd een positief beeld te geven van een openbare dienst die ten dienste van de bevolking staat. Ofschoon de Inspectie van Financiën geweigerd heeft een formatie-uitbreiding toe te staan, hebben de ambtenaren de oprichting van de Dienst gunstig onthaald. Velen zijn ingegaan op de vraag om zich kandidaat te stellen.

Een uitstel met één jaar gaat verder dan een verdaging om technische redenen; het gaat hier om een uitstel dat is ingegeven door politieke redenen, te weten de ideologische spanningen binnen de meerderheid over de rol die voor de Staat en de OCMW's is weggelegd inzake de regelmatige uitbetaling van de alimentatievorderingen.

Al in de vorige zittingsperiode werd ingegaan op de argumenten van de minister omtrent mankracht en financiële middelen. Er werden budgettaire simulaties aangevraagd bij het Rekenhof en de RKW; ook de in Frankrijk geldende regeling werd onder de loep genomen. De heer Viseur ziet niet goed in hoe tegen 2004 preciezer informatie kan worden verkregen.

In het licht van dat uitstel kan eraan worden getwijfeld of de regering echt van plan is de Dienst voor alimentatievorderingen operationeel te maken. Weerspiegelt het standpunt van de regering haar wil om die taak nog altijd aan de OCMW's over te laten ? Is het uitstel van de inwerkingtreding door andere redenen ingegeven ? Heeft de minister in dat geval de moed die redenen aan te geven ? Als uitstel echt nodig is, waarom dan niet voorzien in een kortere termijn ?

De heer Eric Massin (PS) brengt in herinnering dat zijn fractie zich verheugd heeft getoond dat de wet op 1 september 2003 in werking zou treden. Gelet op de verwachtingen van de bevolking is een uitstel van de inwerkingtreding een betreurenswaardige maatregel.

Hoewel de spreker begrijpt dat een preciezere begrotingsevaluatie nodig is, vindt hij een uitstel van de inwerkingtreding spijtig voor de gerechtigden, vooral omdat verschillende sociale diensten al zijn ingeschakeld om de aanvragen te registreren. Hij vraagt dat in de volgende programmawet de mogelijkheid wordt opgenomen om de inwerkingtreding te vervroegen.

In dat opzicht vraagt hij aan de minister of de diensten van de FOD Financiën klaar zijn, mocht de inwerkingtreding worden vervroegd; is er in het kader van de

vus à cet effet dans le cadre des négociations budgétaires ?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se réfère au rapport de la commission des Finances et du Budget relatant les discussions sur les différentes propositions de loi relatives aux créances alimentaires (voir DOC 50 1627/018) au cours desquelles le ministre a déclaré que le Service des créances alimentaires pourrait être opérationnel pour le 1^{er} septembre 2003, qu'il n'y avait aucun problème budgétaire ni aucun problème de personnel. Or, le ministre du Budget est, quant à lui, d'avis qu'il faut revoir les prétentions à la baisse.

Deux mois après l'adoption de la loi, le gouvernement annonce le report de l'entrée en vigueur de la loi. Dans l'exposé des motifs du présent projet de loi-programme, le gouvernement justifie ce report par la nécessité de disposer d'une évaluation plus précise des besoins en personnel et en moyens budgétaires (DOC 51 0102/001, p. 18). *M. Verherstraeten* demande qui va procéder à cette évaluation : le gouvernement ou la commission d'évaluation créée par la loi ? De combien de personnel a-t-on besoin ? Est-il exact que l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines ne dispose pas de personnel ni de matériel informatique en suffisance ? Combien de contractuels, de juristes et d'assistants sociaux ont été engagés ? Quand la commission d'évaluation sera-t-elle installée ? Ses membres ont-ils déjà été recrutés ? La brochure d'information est-elle déjà disponible ? Quel a été son coût ?

M. Verherstraeten craint que le gouvernement n'annonce encore un autre report en septembre 2004 et que finalement le Service des créances alimentaires ne soit jamais mis en place.

Quelles sont les véritables raisons du report ? Un retard dans la préparation du SPF Finances ou des raisons budgétaires ou alors peut-être les deux ?

L'intervenant s'étonne de lire dans l'avant-projet de loi-programme que le gouvernement préconisait au départ un report jusqu'au 1^{er} avril 2004. Pour quels motifs a-t-il finalement opté pour le 1^{er} septembre 2004 ?

Au nom de son groupe, *M. Verherstraeten* déplore ce report. Les personnes dans une situation précaire, quel que soit leur niveau de revenus, s'étaient toutes réjouies de la création du Service des créances alimentaires.

Le ministre rappelle que l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines ne s'est pas ménagée pour mener à bien la mise en place du Ser-

begrotingsonderhandelingen daartoe voorzien in budgettaire kredieten ?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) verwijst naar het verslag van de commissie voor de Financiën en de Begroting waarin de bespreking van de verschillende wetsvoorstellen inzake alimentatievorderingen is weergegeven (DOC 50 1627/018); tijdens die bespreking heeft de minister verklaard dat de Dienst voor alimentatievorderingen operationeel kon zijn tegen 1 september 2003 en dat er budgettair noch inzake personeel een probleem was. De minister van Begroting is echter van mening dat die verwachtingen moeten worden teruggeschroefd.

Twee maanden na de goedkeuring van de wet kondigt de regering aan dat de inwerkingtreding van de wet wordt uitgesteld. In de memorie van toelichting bij dit ontwerp van programmawet verantwoordt de regering dat uitstel op grond van de noodzaak eerst over een precieze evaluatie van de vereiste personele en financiële middelen te beschikken (DOC 51 0102/001, blz. 18). *De heer Verherstraeten* vraagt wie voor die evaluatie zal zorgen : de regering of de bij de wet gecreëerde evaluatiecommissie ? Hoeveel personeel is er nodig ? Klopt het dat de Administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen niet over voldoende personeel en informaticamateriaal beschikt ? Hoeveel tijdelijke personeelsleden, juristen en maatschappelijk werkers zijn er in dienst genomen ? Wanneer wordt de evaluatiecommissie geïnstalleerd ? Zijn de leden ervan al in dienst genomen ? Is de informatiebrochure al beschikbaar ? Hoeveel heeft die gekost ?

De heer Verherstraeten vreest dat de regering in september 2004 weerom een uitstel zal aankondigen en dat de Dienst voor alimentatievorderingen uiteindelijk nooit wordt opgericht.

Wat zijn de echte redenen voor het uitstel ? Vertraging bij de voorbereiding door de FOD Financiën of budgettaire redenen, of misschien allebei ?

De spreker heeft met verwondering in het voorontwerp van programmawet gelezen dat de regering aanvankelijk een uitstel voorstond tot 1 april 2004. Waarom heeft zij uiteindelijk gekozen voor 1 september 2004 ?

In naam van zijn fractie betreurt *de heer Verherstraeten* dat uitstel. Ongeacht het inkomstenniveau heeft al wie in een precare situatie leeft, de oprichting van de Dienst voor alimentatievorderingen toegejuicht.

De minister herinnert eraan dat de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen zich niet heeft ontzien om de oprichting van de Dienst voor alimen-

vice des créances alimentaires, sans coût budgétaire lié à cette mise en place administrative.

Les syndicats prétendent que la mise en place du Service nécessite le recrutement de quelques 400 personnes et l'achat de bâtiments. Le ministre conteste ces affirmations et confirme que ses services sont prêts, tant au niveau du personnel que du matériel informatique. Comme l'a souligné M. Viseur, l'appel aux candidats volontaires a rencontré un grand succès.

Le ministre confirme qu'il souhaite la mise en place du Service le plus rapidement possible. Il tient d'ailleurs à rendre hommage aux services de l'administration qui ont mis tout en œuvre afin que le Service puisse être opérationnel en septembre 2003. Le système informatique de traitement des demandes est d'ores et déjà implanté et 220 bureaux d'enregistrement ont été désignés pour servir d'antennes au service du public; la formation du personnel dirigeant se termine en juillet 2003 en vue d'une entrée en fonction le 1^{er} septembre 2003.

Étant donné le refus de l'Inspection des Finances d'engager des assistants sociaux, un appel a été lancé au personnel interne. Ainsi, à l'heure actuelle, plus d'une centaine d'agents du SPF Finances ont déjà introduit leur candidature. Le ministre a demandé à la direction du département de maintenir l'appel aux candidats.

Au niveau politique, il convient qu'une décision claire intervienne. Le ministre rappelle qu'avec son collègue du Budget, il avait proposé à la commission des Finances et du Budget de faire coexister pendant un certain temps l'activité des CPAS et celle du SPF Finances. La commission ne s'est pas ralliée à cette proposition. En outre, les représentants des CPAS estimaient qu'ils devaient cesser immédiatement toute activité dès la mise en œuvre du Service.

Dans l'intervalle, les CPAS ont pris conscience qu'il leur était impossible de traiter les dossiers sans aucun financement même pendant une période de, par exemple, deux mois. Cela signifie que les bénéficiaires seraient privés des avances versées par le CPAS pendant la même période. Face à cette situation, les CPAS estiment qu'il conviendrait de maintenir le système actuel pendant une période transitoire.

Le ministre souligne ensuite que le débat de fond est de savoir quelle est l'évaluation budgétaire du coût des avances sur les créances alimentaires. Ce débat aura

tatievorderingen tot een goed einde te brengen, zonder extra budgettaire kosten voor de oprichting ervan binnen het bestuur.

De vakbonden beweren dat de oprichting van de Dienst voor alimentatievorderingen de indienstneming vergt van zo'n 400 personeelsleden en de aankoop van gebouwen. De minister betwist die beweringen en bevestigt dat zijn diensten klaar zijn, zowel inzake personeel als inzake informaticamateriaal. Zoals de heer Viseur heeft onderstreept, was de oproep om zich kandidaat te stellen voor die Dienst een groot succes.

De minister bevestigt dat hij de Dienst zo snel mogelijk wil opgericht zien. Hij staat er trouwens op het bestuur zijn erkentelijkheid te betuigen, omdat die alles in het werk heeft gesteld opdat de Dienst voor alimentatievorderingen tegen september 2003 operationeel zou zijn. Het informaticasysteem voor de verwerking van de aanvragen is nu al aangebracht en er zijn 220 registratiebureaus aangewezen waar het publiek terecht kan; de opleiding van het leidinggevend personeel loopt in juli 2003 ten einde, zodat die mensen op 1 september 2003 van start konden gaan.

Omdat de Inspectie van Financiën geweigerd heeft maatschappelijk werkers in dienst te nemen, is een oproep gedaan onder het eigen personeel. Zo hebben momenteel al meer dan 100 personeelsleden van de FOD Financiën zich kandidaat gesteld. De minister heeft de directie van het departement gevraagd de oproep voort te zetten.

Op politiek vlak moet er een duidelijke beslissing komen. De minister herinnert eraan dat hij met zijn collega van Begroting aan de commissie voor de Financiën en de Begroting had voorgesteld de OCMW's en de FOD Financiën gedurende een tijdje te laten samenwerken. De commissie heeft dat voorstel niet gevolgd. Bovendien waren de vertegenwoordigers van de OCMW's van mening dat zij hun bijdrage moesten staken, zodra de Dienst voor alimentatievorderingen zou zijn opgericht.

Inmiddels zijn de OCMW's er zich bewust van geworden dat zij de dossiers onmogelijk konden behandelen zonder enige financiële ondersteuning gedurende bijvoorbeeld twee maanden. Dat betekent dat de rechthebbers tijdens die periode de door de OCMW's gestorte voorschotten eveneens zouden moeten ontberen. Gelet op die situatie zijn de OCMW's van mening dat de huidige regeling tijdens een overgangperiode gehandhaafd zou moeten blijven.

Vervolgens onderstreept de minister dat het debat ten gronde draait om de vraag welke impact de kosten van die voorschotten op de alimentatievergoedingen zullen

lieu lors de la confection du budget 2004. Il rappelle que la Cour des comptes n'a pas voulu se prononcer sur une évaluation très précise.

L'évaluation dépend de l'hypothèse maximaliste selon laquelle toutes les personnes qui sollicitent une avance sur les créances alimentaires l'obtiennent. Parallèlement, il convient d'évaluer l'effet dissuasif du recouvrement direct de ces avances par le SPF Finances et le taux de récupération dans le cadre des opérations de recouvrement. Enfin, il faudra réfléchir à la manière de transférer les moyens budgétaires inscrits actuellement au département de l'Intégration sociale pour le remboursement des avances accordées par les CPAS (fonds budgétaire Créalim) vers le nouveau Service des créances alimentaires.

Pendant un ou deux ans, on ferait coexister le système de remboursement des avances aux CPAS et le financement des nouvelles avances.

Le ministre préfère que la date d'entrée en vigueur soit fixée par la loi. Il a opté pour un report d'un an afin de pouvoir en discuter lors de la confection du budget 2004. Lors de ces discussions, il faudra trancher différentes questions : comment transfère-t-on les crédits inscrits dans le fonds Créalim vers le nouveau Service, maintient-on ou non le système des avances lorsque le débiteur est à l'étranger, maintient-on les avances pour toutes les catégories de revenus ?

Le ministre confirme que le SPF Finances est prêt à démarrer le Service mais que le débat reste essentiellement budgétaire.

Le ministre n'est pas opposé à une entrée en vigueur plus tôt que le 1^{er} septembre 2004, éventuellement prévue dans la prochaine loi-programme, si la situation budgétaire le permet. Pour l'instant, il souhaite toutefois travailler sur la base de la date du 1^{er} septembre étant donné qu'à l'heure actuelle il n'a pas l'assurance qu'une date plus rapprochée soit possible.

Il précise encore que la brochure est disponible ainsi que les chiffres relatifs aux coûts.

Le ministre déplore le retard encouru dans ce dossier mais il souligne qu'il sera possible de continuer à aider les personnes les plus démunies au-delà du 1^{er} septem-

hebben op de begroting. Dat debat zal plaatsvinden wanneer de begroting voor 2004 wordt opgemaakt. Hij herinnert eraan dat het Rekenhof terzake geen erg nauwkeurige evaluatie heeft willen verrichten.

De evaluatie hangt af van de maximalistische hypothese waarbij iedereen die een voorschot op de alimentatievergoedingen aanvraagt dat ook verkrijgt. Tegelijkertijd moet ook worden beoordeeld wat het ontradend effect is van de rechtstreekse terugvordering van die voorschotten door de FOD Financiën en het recuperatiepercentage dat wordt gehanteerd bij die terugvorderingen. Ten slotte moet worden nagedacht over een manier om de budgettaire middelen die thans geboekt zijn op de begroting van het departement Maatschappelijke Integratie teneinde de door de OCMW's verleende voorschotten terug te storten (*in casu* het begrotingsfonds Créalim), over te hevelen naar de nieuwe Dienst voor alimentatievorderingen.

Een of twee jaar lang zou de regeling inzake terugstorting van de voorschotten aan de OCMW's dan blijven bestaan naast de financiering van de nieuwe voorschotten.

De minister geeft er de voorkeur aan de datum van inwerkingtreding bij wet te laten bepalen. Hij heeft geopteerd voor een jaar uitstel om een en ander te kunnen bespreken wanneer de begroting voor 2004 wordt opgemaakt. Tijdens die besprekingen zal een beslissing moeten worden genomen over verschillende kwesties : hoe worden de in het Créalim-fonds opgenomen kredieten overgeheveld naar de nieuwe Dienst voor alimentatievorderingen, behoudt men al dan niet de regeling inzake voorschotten wanneer de alimentatieplichtige zich in het buitenland bevindt, en worden de voorschotten al dan niet gehandhaafd voor alle inkomenscategorieën ?

De minister bevestigt dat de FOD Financiën klaar is om voornoemde Dienst op te starten, maar dat het debat hoofdzakelijk van budgettaire aard blijft.

Indien de begrotingssituatie daarvoor de nodige ruimte biedt, is de minister niet gekant tegen een vroegere datum van inwerkingtreding dan 1 september 2004, een datum waarin eventueel de volgende programmawet kan voorzien. Thans wil hij evenwel uitgaan van 1 september, aangezien hij voor het ogenblik niet de zekerheid heeft of een vroegere datum wel haalbaar is.

Voorts preciseert hij dat de brochure en de cijfers in verband met de kosten beschikbaar zijn.

De minister betreurt de vertraging die dit dossier heeft opgelopen, maar onderstreept dat de armsten ook na 1 september 2003 zullen kunnen worden geholpen met

bre 2003 par le biais des avances accordées par les CPAS.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) s'étonne qu'il faille encore attendre un an avant que le Service des créances alimentaires soit opérationnel pour les intéressés alors que le ministre déclare à l'envi que l'administration est prête.

Il fait remarquer que quelle que soit l'hypothèse retenue, il y aura toujours une période de transition entre les deux systèmes. Le report ne résout certainement pas ce problème. Un autre report est à craindre si la situation économique ne s'améliore pas.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) remercie le ministre d'avoir souligné les énormes efforts d'adaptation du SPF Finances.

Toutefois, il est regrettable de constater que les questions soulevées actuellement pour motiver le report de l'entrée en vigueur sont connues et ont obtenu une réponse lors des débats en commission des Finances et du Budget. Le législateur a donc adopté la loi du 21 février 2003 en connaissance de cause. Ainsi, il est apparu lors des discussions qu'il n'y avait pas de problème de période transitoire. En effet, les CPAS pouvaient parfaitement octroyer des avances qu'ils récupéraient plus rapidement par le fonds Créalim. Le transfert de ce fonds vers le nouveau service était également présent dans les esprits au moment de la discussion.

Bien que les estimations budgétaires soient nécessairement théoriques, elles ne seront pas plus précises dans six mois. Cependant, les études réalisées à l'étranger montrent que les recours à ce type de fonds se limitent en général à 10 % du total des créanciers.

Il est clair que, pour le débiteur, la récupération des créances alimentaires par le SPF Finances est plus dissuasive que la récupération par un huissier.

M. Viseur estime qu'il est inquiétant pour la démocratie que l'on remette en cause un texte de loi adopté à une large majorité sur la base d'arguments qui ne recevront pas plus de réponses en 2004 qu'en 2003. Remettre en cause une loi de type sociétal telle que celle sur les créances alimentaires n'est pas un bon signal pour la population.

behulp van de door de OCMW's verleende voorschotten.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) verwondert er zich over dat de Dienst voor alimentatievorderingen pas over een jaar operationeel is voor de betrokkenen, terwijl de minister luid verkondigt dat de administratie er klaar voor is.

Hij merkt op dat altijd een overgangperiode nodig is tussen de twee regelingen, wat ook de gekozen optie zij. De zaak verdagen lost dat vraagstuk zeker niet op. Het valt te vrezen dat er nog meer uitstel komt als de economie niet aantrekt.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) dankt de minister ervoor dat hij heeft onderstreept welke enorme inspanningen de FOD Financiën heeft geleverd om zich aan te passen.

Toch is het jammer te moeten vaststellen dat de vragen die thans worden opgeworpen ter rechtvaardiging van de latere datum van inwerkingtreding, genoegzaam bekend zijn en reeds werden beantwoord tijdens de besprekingen in de commissie voor de Financiën en de Begroting. De wetgever heeft de wet van 21 februari 2003 dus met kennis van zaken aangenomen. Zo is tijdens de besprekingen gebleken dat een overgangperiode geen moeilijkheden meebracht. De OCMW's konden immers probleemloos de voorschotten verlenen die zij sneller recupereerden via het Créalim-fonds. Bij de bespreking werd eveneens uitgegaan van een overheveling van dat fonds naar de nieuwe dienst.

Hoewel de begrotingsramingen noodzakelijkerwijs theoretisch zijn, zullen ze binnen zes maanden geenszins nauwkeuriger zijn. De in het buitenland verrichte studies tonen echter aan dat over het algemeen slechts 10 % van het totale aantal rechthebbenden op dergelijke fondsen een beroep doet.

Het is duidelijk dat terugvordering van de alimentatievorderingen door de FOD Financiën een sterker ontra dend effect heeft op de alimentatieplichtige dan wanneer zulks via een gerechtsdeurwaarder geschiedt.

Volgens de heer Viseur is het onrustwekkend voor de democratie dat een wettekst, die met ruime meerderheid is aangenomen op grond van argumenten waarop in 2004 net zo min een antwoord voorhanden zal zijn als in 2003, opnieuw ter discussie staat. Een wet in de maatschappelijke sfeer zoals die betreffende de alimentatievorderingen opnieuw ter discussie stellen, vormt geen goed signaal naar de bevolking.

Cette loi vise l'ensemble des créanciers d'aliments et pas seulement les plus démunis. Il faut craindre que la mise en œuvre du Service des créances alimentaires ne soit renvoyée aux calendes grecques.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) rappelle que le législateur a laissé l'exécution de la loi au gouvernement. À la lumière du texte qui avait été voté, le gouvernement aurait pu, après concertation avec les organisations syndicales, prévoir une période de transition avant de publier la loi au *Moniteur belge*.

L'intervenant se réjouit d'entendre que le SPF Finances est prêts. Il demande à pouvoir disposer des simulations budgétaires.

Le ministre renvoie aux estimations budgétaires en annexe (2) du présent rapport.

M. Verherstraeten met en garde le ministre contre une éventuelle nouvelle modification des modalités d'exécution de la loi, par exemple lors de la prochaine loi-programme. Si tel était le cas, le gouvernement tromperait la population pour la deuxième fois.

Bien que la situation budgétaire ne soit pas favorable, le présent dossier témoigne des difficultés idéologiques auxquelles est confrontée la nouvelle majorité. Incapable de trancher, elle reporte le débat.

M. Verherstraeten signale encore que les créanciers d'aliments sont souvent des femmes.

Le report de l'entrée en vigueur de la loi pénalise également les pouvoirs locaux qui non seulement doivent préfinancer les avances mais qui ne sont remboursés qu'à concurrence de 90 %.

En conclusion de son intervention, *M. Verherstraeten* dépose les amendements 5, 6 et 7 (DOC 51 0102/005).

L'amendement n° 5 prévoit l'augmentation du montant des avances et la suppression des limites de revenus.

L'amendement n° 6 tend à prévoir qu'en attendant l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003, les CPAS continuent à remplir les missions décrites aux articles 68*bis* à 68*quater* de la loi organique du 8 juillet 1976.

L'amendement n° 7 propose de porter à 100 % au lieu de 90 % le taux de remboursement des avances non récupérables versées par les CPAS.

Deze wet doelt op alle onderhoudsgerechtigden en niet uitsluitend op de meest behoeftige. Gevreesd mag worden dat de oprichting van de Dienst voor alimentatievorderingen op de lange baan wordt geschoven.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) herinnert eraan dat de wetgever de uitvoering van de wet aan de regering had overgelaten. Afgaand op de goedgekeurde tekst had de regering, na overleg met de vakbonden, kunnen voorzien in een overgangperiode vooraleer ze de wet in het *Belgisch Staatsblad* bekendmaakte.

Het verheugt de spreker te vernemen dat de diensten klaar zijn. Hij vraagt over de budgettaire simulaties te kunnen beschikken.

De minister verwijst naar de begrotingsramingen in bijlage (2) bij dit verslag.

De heer Verherstraeten waarschuwt de minister tegen een eventuele nieuwe wijziging van de nadere uitvoeringsregels van de wet, bijvoorbeeld ter gelegenheid van de volgende programmawet. Mocht de regering dat doen, dan zou ze de bevolking voor de tweede keer in het ootje nemen.

Ook al is de budgettaire toestand niet gunstig, toch getuigt dit dossier vooral van de ideologische moeilijkheden waarmee de nieuwe meerderheid worstelt. Daar ze geen knopen kan doorhakken, verdaagt ze het debat dan maar.

De heer Verherstraeten wijst er voorts nog op dat de onderhoudsgerechtigden vaak vrouwen zijn.

De verdaging van de inwerkingtreding van de wet is ook een opoffer voor de lokale besturen, die niet alleen de voorschotten vooraf moeten financieren, maar bovendien slechts voor 90 % worden terugbetaald.

Tot besluit van zijn betoog dient *de heer Verherstraeten* de amendementen n° 5, 6 en 7 (DOC 51 0102/005) in.

Amendement n° 5 voorziet in de verhoging van het bedrag van de voorschotten en in de afschaffing van de inkomensgrenzen.

Amendement n° 6 strekt ertoe te bepalen dat de OCMW's, in afwachting van de inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003, de taken blijven vervullen zoals die omschreven zijn in de artikelen 68*bis* tot 68*quater* van de organieke wet van 8 juli 1976.

Amendement n° 7 stelt voor het terugbetalingspercentage van de door de OCMW's toegekende niet-terugvorderbare voorschotten van 90 % op 100 % te brengen.

M. Pierre Lano (VLD) estime qu'un report d'entrée en vigueur est préférable au chaos. Il rappelle que lors de l'adoption des mesures relatives aux écoréductions, il avait également attiré l'attention du gouvernement sur les difficultés de mise en œuvre de telles mesures. Il exhorte tous les groupes politiques à bien réfléchir aux conséquences des textes qu'ils adoptent.

CHAPITRE 11

Taxe sur la livraison matérielle de titres au porteur et sur les organismes de placement collectif

Mme Annemie Roppe (SP.A-SPIRIT) constate avec satisfaction que le ministre est disposé à discuter d'alternatives éventuelles aux mesures proposées avec le secteur des banques, des organismes de placement collectif et des organismes assureurs. Elle estime que la mesure, proposée dans ce chapitre, visant à relever le taux de la taxe sur la valeur d'inventaire des organismes de placement sera très préjudiciable aux organismes belges de placement, dont font partie les organismes d'épargne-pension. La taxe actuelle rapporte quelque 49 millions d'euros et l'on s'attend à ce que la mesure proposée génère des recettes supplémentaires s'élevant à 97 millions. Ces mesures pourraient toutefois avoir pour conséquence que ces 49 millions d'euros disparaissent. Cette taxe s'élève actuellement à 0,05 % au Luxembourg, alors qu'en Belgique, elle est de 0,06 %. Les SICAV monétaires ne sont taxés qu'à concurrence de 0,01 % au Luxembourg. Les produits belges risquent donc d'être transformés en produits luxembourgeois.

Ces dernières années, les produits belges ont gagné du terrain sur le marché grâce à un cadre fiscal stable. La part de marché des produits belges est passée de 24 % à 63 % en l'espace de 10 ans, ce qui signifie que ce produit représente actuellement 15 % du patrimoine financier des ménages. Cette évolution a également favorisé l'emploi en Belgique. Les mesures proposées pourraient toutefois mettre en péril des centaines d'emplois si elles étaient adoptées telles quelles.

Si l'on veut défendre et maintenir la place financière de Bruxelles, il est nécessaire de chercher d'autres solutions et d'étudier des alternatives mieux réparties avec le secteur.

M. Stef Goris (VLD) souscrit aux propos de Mme Roppe. Il craint, lui aussi, une fuite à l'étranger, vraisemblablement au Luxembourg, des fonds de placement et des portefeuilles ainsi qu'une perte d'emplois à Bruxelles. Il existe un risque qu'un certain nombre de porte-

De heer Pierre Lano (VLD) acht een verdaging van de inwerkingtreding te verkiezen boven de chaos. Hij herinnert eraan dat hij, toen de ecobonussen werden goedgekeurd, de aandacht van de regering had gevestigd op de moeilijkheid om dergelijke maatregelen ten uitvoer te leggen. Hij verzoekt alle fracties met aandrang de gevolgen van de teksten die ze goedkeuren goed af te wegen.

HOOFDSTUK 11

Taks op de materiële aflevering van effecten aan toonder en op de collectieve beleggingsinstellingen

Mevrouw Annemie Roppe (SP.A-SPIRIT) stelt met genoeg vast dat de minister bereid is om mogelijke alternatieven voor de voorgestelde maatregelen met de sector van de banken, de beleggingsinstellingen en de verzekeringsinstellingen, te bespreken. Zij is van oordeel dat de in dit hoofdstuk voorgestelde maatregel om het tarief op de inventariswaarde van de beleggingsinstellingen op te trekken zeer nadelig zal zijn voor de Belgische beleggingsinstellingen waartoe ook de pensioenspaarinstellingen behoren. De huidige taks brengt ongeveer 49 miljoen euro op en men verwacht met dit voorstel een meeropbrengst van 97 miljoen te bekommen. De maatregelen zouden echter tot gevolg kunnen hebben dat ook deze 49 miljoen euro zouden wegvallen. Nu bedraagt de taks in Luxemburg 0,05 % terwijl deze in België 0,06 % is. De monetaire SICAVS worden slechts aan 0,01 % belast in Luxemburg. Er bestaat dus een risico dat de Belgische producten in Luxemburgse producten zouden worden omgezet.

De laatste jaren hebben de Belgische producten terrein gewonnen op de markt dank zij een stabiel fiscaal kader. Het marktaandeel van de Belgische producten is gestegen van 24 % naar 63 % in 10 jaar tijd. Dit betekent dat het product momenteel 15 % bedraagt van het financieel gezinsvermogen. Deze evolutie kwam ook de tewerkstelling in België ten goede. Indien deze voorstellen echter ongewijzigd worden aangenomen, kunnen honderden arbeidsplaatsen in het gedrang komen.

Wil men de financiële plaats van Brussel verdedigen en behouden, is het nodig andere oplossingen te zoeken en meer gespreide alternatieven te bestuderen met de sector.

De heer Stef Goris (VLD) is het eens met mevrouw Roppe. Ook hij vreest voor een vlucht van beleggingsfondsen en portefeuilles naar het buitenland, waarschijnlijk naar Luxemburg en voor een verlies van tewerkstelling in Brussel. Het risico bestaat dat een aantal

feuilles belges soient gérés à l'étranger. De même, il estime que l'augmentation du taux peut avoir un effet inverse et entraîner une diminution des recettes.

L'intervenant soutient dès lors l'initiative du ministre visant à discuter de ces propositions de mesure avec le secteur concerné.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) se rallie à la proposition visant à augmenter la taxe sur la délivrance de titres au porteur. Il convient, selon lui, d'encourager cette mesure afin de limiter la délivrance de titres. En outre, cette augmentation favorise indirectement les régions lors de la perception des droits de succession, étant donné qu'elle permet de mieux combattre les abus.

En ce qui concerne la deuxième mesure, chacun souhaiterait connaître l'opinion des gestionnaires des fonds de placement. Existe-t-il un réel danger de transfert de ces fonds au Luxembourg ? Si tel est le cas, nous devons effectivement faire preuve de prudence.

M. Bart Tommelein (VLD) souscrit aux observations de M. Viseur. Il estime également que la proposition visant à augmenter les taxes sur la délivrance de titres au porteur et à dématérialiser ainsi les titres, est importante. Les banques cherchent, depuis un certain temps, des solutions pour encourager l'utilisation d'un compte de titres. Il s'agit du reste d'un outil important dans la lutte contre la fraude fiscale et autre.

L'augmentation de la taxe sur la valeur d'inventaire des organismes de placement doit toutefois encore être discutée avec les banques. Dans le climat boursier actuel, ces placements ne sont, en effet, pas très intéressants. Il serait donc préférable de réexaminer cette proposition.

Le ministre des Finances explique que ces mesures visent, d'une part, à lutter contre la fraude et, d'autre part, à rééquilibrer la pression fiscale qui pèse sur les revenus du travail, de l'énergie et de l'épargne.

La première mesure proposée a pour objectif de réduire le nombre de titres au porteur émis. C'est là une évolution normale et cette mesure fait l'unanimité. C'est un outil très efficace contre la fraude.

Le ministre souligne par ailleurs que l'entrée en vigueur des mesures proposées est reportée à une date fixée par le Roi, ces mesures faisant partie d'un ensemble de mesures relatives au rapatriement de capitaux.

Belgische portefeuilles zullen worden beheerd in het buitenland. Ook hij is van oordeel dat de verhoging van het tarief een omgekeerd effect kan hebben en een verlaging van de opbrengst kan teweegbrengen.

Hij ondersteunt dan ook het initiatief van de minister om deze voorgestelde maatregelen met de sector te bespreken.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) gaat akkoord met het voorstel om de taks voor het afleveren van effecten aan toonder te verhogen. Deze maatregel moet aangemoedigd worden om het afleveren van effecten te beperken. Dit is bovendien onrechtstreeks ook gunstig voor de gewesten bij de inning van de successierechten, omdat misbruiken zo beter kunnen worden voorkomen.

Wat de tweede maatregel betreft wil iedereen wel de mening kennen van de beheerders van de beleggingsfondsen. Bestaat er een reëel gevaar dat de beleggingsfondsen naar Luxemburg zullen verhuizen ? Indien dit het geval is moet men inderdaad voorzichtig zijn.

De heer Bart Tommelein (VLD) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Viseur. Het voorstel om de taksen voor het afleveren van effecten aan toonder te verhogen en zo het dematerialiseren van stukken te bevorderen is belangrijk. De banken zijn reeds geruime tijd bezig oplossingen te zoeken om het gebruik van een effectenrekening aan te moedigen. Het is trouwens een belangrijk middel in de strijd tegen de fiscale en andere fraudes.

De verhoging van de taks op de inventariswaarde van de beleggingsinstellingen moet echter nog eens met de banken worden besproken. In het huidige beursklimaat zijn deze beleggingen niet de meest interessante zodat dit zeker nog eens moet worden bekeken.

De minister van Financiën legt uit dat de bedoeling van de hier voorgestelde maatregelen is om ten eerste de fraude te bestrijden en ten tweede om een evenwicht te herstellen op de belastingsdruk op inkomsten uit arbeid, op energie en op het sparen.

De eerste voorgestelde maatregel heeft tot doel een vermindering van de uitgifte van het aantal effecten aan toonder te verkrijgen. Dit is een normale evolutie en iedereen is het eens met deze maatregel. Dit is een zeer efficiënt middel tegen fraude.

Verder onderstreept de minister dat de inwerkingtreding van de voorgestelde maatregelen wordt uitgesteld tot op een door de Koning te bepalen datum, aangezien deze maatregelen deel uitmaken van een geheel van

Un projet de loi en la matière sera déposé après les vacances parlementaires. Les taxes sur les titres au porteur doivent faire partie intégrante de la législation sur le rapatriement de capitaux. Il ne serait pas logique qu'après leur rapatriement, ces fonds puissent être réinvestis dans des titres au porteur.

Pour ce qui est du relèvement du taux de la taxe sur la valeur d'inventaire des organismes de placement, le ministre estime qu'il est toujours difficile de taxer les capitaux. Les revenus du travail et les revenus immobiliers sont lourdement taxés parce qu'il s'agit de revenus clairement identifiables et localisables. La fraude est certes possible, mais il est moins facile de délocaliser ces revenus. Par contre, il est toujours délicat de relever le taux appliqué aux biens mobiliers, étant donné qu'une telle mesure entraîne souvent une délocalisation du capital.

C'est la raison pour laquelle le ministre a collaboré, au cours de l'exercice de son précédent mandat, à l'élaboration d'une directive européenne relative à cette matière. La collaboration entre les pays de l'Union européenne favorise l'harmonisation des législations nationales. L'harmonisation des impôts sur les capitaux peut aussi entraîner une diminution de l'impôt sur les revenus du travail et une augmentation de l'impôt sur le capital. Il importe de prendre, au niveau européen, des mesures pour éviter la délocalisation.

Les articles proposés ont fait l'objet de longues discussions au cours des négociations gouvernementales. Le but des mesures est d'accroître les recettes. Les mesures proposées peuvent évidemment encore faire l'objet de négociations s'il s'avérait qu'elles ne permettent pas de réaliser les résultats escomptés.

Il importe toutefois de faire figurer d'emblée ces mesures dans la loi, afin qu'elles puissent entrer en vigueur par le biais d'un arrêté royal lorsque la loi sur le rapatriement des capitaux aura été adoptée. Le gouvernement est toutefois disposé à examiner d'autres propositions qui seraient formulées par le secteur en vue, par exemple, d'étendre la base imposable et d'abaisser les taux. Tant le ministre du Budget que le ministre des Finances sont disposés à chercher des solutions, fût-ce en abaissant les taux.

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, estime que les mesures proposées dans le cadre du chapitre à l'examen toucheront surtout les petits épargnants. Il doute toutefois que ces mesures rapportent beaucoup au Trésor. De plus, des emplois hautement qualifiés risquent de quitter la Belgique.

maatregelen over de repatriëring van kapitalen. Na het parlementair verlof zal hierover een wetsontwerp worden ingediend. De taksen op effecten aan toonder moeten integraal deel uitmaken van de wetgeving over repatriëring van kapitaal. Het zou niet logisch zijn dat de gerepatriëerde kapitalen opnieuw in effecten aan toonder belegd kunnen worden.

Wat de verhoging van het tarief van de taks op de inventarissen van de beleggingsinstellingen betreft is de minister van oordeel dat het heffen van belasting op kapitalen steeds moeilijk is. De inkomsten uit arbeid en uit onroerende goederen worden zo hoog belast omdat het duidelijk identificeerbare en localiseerbare inkomsten betreft. Er is wel fraude mogelijk, maar deze inkomsten kunnen moeilijker gedelocaliseerd worden. Daarentegen is de verhoging van een tarief op roerende goederen steeds delicaat omdat dit vaak een delocalisatie van het kapitaal voor gevolg heeft.

Daarom heeft de minister gedurende de gehele voorgaande regeringsperiode meegewerkt aan een Europese richtlijn over deze materie. De samenwerking tussen de landen van de Europese Unie werkt de harmonisatie van de nationale wetgevingen in de hand. De harmonisatie van belasting op kapitaal kan ook een vermindering van belasting op arbeid voor gevolg hebben, en een verhoging van de belasting op kapitaal. Het is wel belangrijk om op Europees vlak maatregelen te nemen om delocalisatie te voorkomen.

De voorgestelde artikelen zijn uitgebreid besproken gedurende de regeringsonderhandelingen. De bedoeling van de maatregelen is opbrengsten te bekomen. Over de onderhavige voorstellen kan echter nog verder onderhandeld worden indien zou blijken dat ze niet de beoogde resultaten zouden bereiken.

Het is echter belangrijk deze maatregelen reeds in de wet op te nemen zodat ze, door middel van een koninklijk besluit in werking kunnen treden, wanneer de wet over de repatriëring van het kapitaal is aangenomen. Wanneer de sector echter andere voorstellen formuleert, waarbij bijvoorbeeld de belastbare basis wordt uitgebreid, en een lager tarief wordt voorgesteld, is de regering bereid dit te bestuderen. Zowel de minister van Begroting als de minister van Financiën zijn bereid om oplossingen te zoeken en als het kan met lagere tarieven hebben ze daar geen probleem mee.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, is van oordeel dat de in dit hoofdstuk voorgestelde artikelen vooral de kleine spaarder treffen. Hij twijfelt er echter aan of dit ook veel zal opbrengen voor de schatkist. Bovendien is er het gevaar dat hooggekwalificeerde jobs naar het buitenland verhuizen.

Le ministre précise que l'augmentation de certains taux d'imposition n'entraîne pas nécessairement une augmentation de la pression fiscale globale. Il rappelle que la pression fiscale sur les revenus du travail a diminué ces dernières années. Il convient de contrôler le comportement des citoyens. Une augmentation des accises sur la consommation énergétique peut influencer à ce point le comportement du consommateur que la base imposable diminue et dès lors aussi les recettes du Trésor.

L'augmentation de la taxe perçue sur la valeur d'inventaire des organismes de placement n'a nullement pour objet de réduire la base imposable. Si le taux est trop élevé, la base imposable peut diminuer. Ces évolutions doivent être suivies et des modifications seront éventuellement proposées en fonction du comportement du citoyen.

M. Stef Goris (VLD) souligne une fois encore que l'entrée en vigueur des articles 21 et 22 proposés est liée à celle de la loi sur le rapatriement des capitaux qui doit encore être adoptée.

CHAPITRE 12

Surveillance du secteur financier et aux services financiers

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 14 voix contre 2.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 4.

De minister zegt dat de verhoging van sommige belastingstarieven niet noodzakelijk een verhoging van de totale belastingsdruk voor gevolg heeft. Hij herinnert eraan dat de belastingsdruk op inkomens uit arbeid de laatste jaren is gedaald. Het gedrag van de burgers moet worden nagegaan. Een vermeerdering van accijnzen op energiegebruik kan het gedrag van de consument zodanig beïnvloeden dat de belastbare basis afneemt en bijgevolg ook de inkomsten van de schatkist.

Het is geenszins de bedoeling van de voorgestelde verhoging van het tarief op de inventariswaarde van de beleggingsinstellingen om de belastbare basis te verkleinen. Wanneer men het tarief te hoog vaststelt, kan dit voor gevolg hebben dat de belastbare basis afneemt. Deze evoluties moeten worden nagegaan en op basis van het gedrag van de burger zullen eventuele aanpassingen worden voorgesteld.

De heer Stef Goris (VLD) onderstreept nog eens dat de inwerkingtreding van de voorgestelde artikelen 21 en 22 gekoppeld is aan de wet over de repatriëring van kapitaal die nog moet worden aangenomen.

HOOFDSTUK 12

Toezicht op de financiële sector en de financiële diensten

Dit hoofdstuk geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

Het artikel wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Art. 2 tot en met 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 6

MM. Hendrik Bogaert, Pieter De Crem et Carl Devlies (CD&V) présentent un amendement (n° 1 — DOC 51 0102/005) visant, dans l'article 2, B), proposé, à remplacer les mots : « Gasoil de chauffage (fuel domestique) : 13,4854 EUR par 1000 litres à 15° C » par les mots « Gasoil de chauffage répondant à la norme NBN T 52 716 — Produits pétroliers — gasoil de chauffage — Spécifications — dernière édition : 8,4284 EUR par 1 000 litres à 15° C; Gasoil de chauffage extra, au sens de l'arrêté royal du 7 mars 2001 relatif à la dénomination, aux caractéristiques et à la teneur en soufre du gasoil de chauffage : 8,0069 EUR par 1 000 litres à 15° C ».

Cet amendement fait suite à l'argumentation développée par M. Carl Devlies au cours de la discussion générale (chapitre 5).

*
* *

L'amendement n° 1 de MM. Bogaert, De Crem et Devlies est rejeté par 12 voix contre 4.

L'article 6 est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 6bis (nouveau)

M. Gérard Gobert (Ecolo) présente un amendement (n° 4 — DOC 51 0102/005) visant à insérer un nouvel article 6bis, de manière à compléter l'article 7 de la loi du 22 juillet 1993 instaurant une cotisation sur l'énergie en vue de sauvegarder la compétitivité et l'emploi. La disposition proposée tend à exonérer l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables ou d'unités de cogénération de qualité de la cotisation sur l'énergie.

L'amendement prévoit que le Roi arrête les modalités d'application de l'exonération.

Le ministre souhaite examiner cette proposition d'exonération de manière plus large. Il importe notamment de s'assurer de l'existence de modes de preuve réels et efficaces quant à la source d'énergie utilisée.

*
* *

Art. 6

De heren Hendrik Bogaert, Pieter De Crem en Carl Devlies (CD&V) dienen amendement n° 1 (DOC 51 0102/005) in, dat ertoe strekt in het ontworpen artikel 2, B), de woorden « Verwarmingsgasolie (huisbrandolie) : 13,4854 EUR per 1000 liter bij 15° C » te vervangen door de woorden « Gasolie voor verwarming die beantwoordt aan de norm NBN T 52-716 — Aardolieproducten — Gasolieverwarming — Specificaties — Laatste uitgave : 8,4284 EUR per 1 000 liter bij 15° C; Gasolie voor verwarming extra, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 3 oktober 2002 tot vervanging van het koninklijk besluit van 7 maart 2001 betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de gasolie voor verwarming : 8, 0069 EUR per 1 000 liter bij 15° C ».

Dat amendement ligt in het verlengde van de argumenten van de heer Devlies tijdens de algemene bespreking (hoofdstuk 5).

*
* *

Amendement n° 1 van de heren Bogaert, De Crem en Devlies wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 6bis (nieuw)

De heer Gérard Gobert (Ecolo) dient amendement n° 4 (DOC 51 0102/005) in, dat ertoe strekt een artikel 6bis (nieuw) in te voegen, tot aanvulling van artikel 7 van de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid. De in dit amendement voorgestelde bepaling strekt ertoe elektriciteit geproduceerd met aanwending van hernieuwbare energiebronnen of door eenheden van kwalitatieve warmtekrachtkoppeling vrij te stellen van de energiebijdrage.

Voorts voorziet het amendement erin dat de Koning de nadere regels voor de toepassing van de vrijstelling bepaalt.

De minister wil dat voorstel tot vrijstelling ruimer onderzoeken. Het is met name van belang dat men er zeker van moet zijn dat er echte en doeltreffende bewijzen zijn omtrent de gebruikte energiebron.

*
* *

L'amendement n° 4 de M. Gobert est rejeté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 7 à 11

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix contre 4.

Art. 11bis (nouveau)

MM. Hendrik Bogaert, Pieter De Crem et Carl Devlies (CD&V) présentent un amendement (n° 2 — DOC 51 0102/005) qui tend à insérer un nouvel article 11bis, en vue de compléter l'article 16, § 2, de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales comme suit :

«h) pour les combustibles respectueux de l'environnement provenant de ressources renouvelables désignés par le Roi.».

M. Carl Devlies (CD&V) indique que le présent amendement vise à exonérer du droit d'accise la production et l'utilisation de biodiesel.

Le ministre n'est pas favorable au présent amendement.

*
* *

L'amendement n° 2 de MM. Bogaert, De Crem et Devlies est rejeté par 12 voix contre 4.

Art. 12 à 14

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 15

MM. Hendrik Bogaert, Pieter De Crem et Carl Devlies (CD&V) présentent un amendement (n° 3 — DOC 51 0102/005) qui tend à ajouter un 3° et un 4°, libellés comme suit :

« 3° à l'alinéa 4, le montant « 500 » est remplacé par le montant « 1 000 »;

Amendement n° 4 van de heer Gobert wordt verworpen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 11bis (nieuw)

De heren Hendrik Bogaert, Pieter De Crem en Carl Devlies (CD&V) dienen amendement nr 2 (DOC 51 0102/005) in, dat ertoe strekt een artikel 11bis (nieuw) in te voegen, teneinde artikel 16, § 2, van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie aan te vullen als volgt :

« h) voor de door de Koning aangeduide milieuvriendelijke brandstoffen uit hernieuwbare brandstoffen. ».

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat dit amendement ertoe strekt de productie en het gebruik van biodiesel vrij te stellen van accijnsrechten.

De minister kan zich niet in dit amendement terugvinden.

*
* *

Amendement n° 2 van de heren Bogaert, De Crem en Devlies wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 12 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 15

De heren Hendrik Bogaert, Pieter De Crem en Carl Devlies (CD&V) dienen amendement nr 3 (DOC 51 0102/005) in, dat ertoe strekt een 3° en een 4° toe te voegen, luidend als volgt :

« 3° in het vierde lid wordt het bedrag « 500 » vervangen door het bedrag « 1 000 »;

4° à l'alinéa 5, le montant « 1 000 » est remplacé par le montant « 1 500 ». ».

M. Carl Devlies (CD&V) renvoie à la discussion générale. Le remplacement de quelque 850 000 chaudières à mazout de plus de quinze ans s'impose de manière urgente. Le remplacement de ces chaudières augmenterait de 30 % le rendement de ces installations.

C'est pourquoi il est proposé d'augmenter le montant total des réductions d'impôt en vue de stimuler une utilisation plus rationnelle de l'énergie.

Le ministre indique qu'il ne peut accepter une telle mesure sans en connaître le coût budgétaire exact.

M. Carl Devlies (CD&V) fait remarquer que l'amendement ne serait d'application qu'à partir de l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004). Il appartient au gouvernement de décider s'il souhaite ou non prendre des mesures permettant d'atteindre les normes de Kyoto.

*
* *

L'amendement n° 3 de MM. Bogaert, De Crem et Devlies est rejeté par 12 voix contre 4.

L'article 15 est adopté à l'unanimité.

Art. 16

À la question de *M. Carl Devlies (CD&V)* de savoir pourquoi l'article 16 prévoit deux dates d'entrée en vigueur différentes, *le ministre* répond que l'article 15, 1°, a), du projet de loi-programme concerne une simple correction de texte dans le texte français de l'article 145²⁴ du Code des impôts sur les revenus 1992 et peut donc entrer en vigueur immédiatement. Par contre, les modifications proposées par l'article 15, 1°, b), et 2° dudit projet n'entreront en vigueur qu'à partir de l'exercice d'imposition 2005.

*
* *

L'article 16 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

4° in het vijfde lid wordt het bedrag « 1 000 » vervangen door het bedrag « 1 500 ». ».

De heer Carl Devlies (CD&V) verwijst naar de algemene bespreking. Zowat 850 000 stookolieketels die meer dan 15 jaar oud zijn, zijn dringend aan vervanging toe. De vervanging van die ketels zou het rendement van die installaties met 30 % doen toenemen.

Om die reden wordt voorgesteld het totaalbedrag van de belastingverminderingen te verhogen, teneinde een rationeler energieverbruik te bevorderen.

De minister stelt dat hij niet met een dergelijke maatregel kan instemmen zonder de precieze budgettaire kostprijs ervan te kennen.

De heer Carl Devlies (CD&V) stipt aan dat het amendement pas uitwerking zou hebben vanaf het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004). Het komt de regering toe te beslissen of zij al dan niet maatregelen wil nemen om de Kyoto-normen te halen.

*
* *

Amendement n° 3 van de heren Bogaert, De Crem en Devlies wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 15 wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt waarom artikel 16 voorziet in twee verschillende data van inwerkingtreding. *De minister* antwoordt dat artikel 15, 1°, a) van het ontwerp van programmawet een loutere tekstverbetering is van de Franse tekst van artikel 145²⁴ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; die bepaling kan derhalve onmiddellijk in werking treden. De bij artikel 15, 1°, b) en 2° van dat ontwerp in uitzicht gestelde wijzigingen treden daarentegen pas met ingang van het aanslagjaar 2005 in werking.

*
* *

Artikel 16 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 17 et 18

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 19

M. Verherstraeten et consorts (CD&V) présentent un amendement (n° 5 — DOC 51 0102/005) visant à compléter l'article 31 proposé par les mots « à l'exception de l'article 4 ».

M. Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, constate que compte tenu du report de l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, les CPAS continueront à se charger de l'octroi d'avances. Il est toutefois souhaitable que la majoration du montant des avances et la suppression du plafonnement sur la base des ressources nettes, deux acquis importants de la loi du 21 février 2003 (article 4), entrent immédiatement en vigueur.

Le ministre souhaite s'en tenir à la disposition figurant au présent article. Il renvoie à l'argumentation développée au cours de la discussion générale (chapitre 10). La date d'entrée en vigueur du 1^{er} septembre 2004 doit permettre au SPF Finances d'être entièrement prête à rendre ce nouveau service et au gouvernement de prévoir les crédits budgétaires nécessaires en vue de payer les avances.

*
* *

L'amendement n° 5 de *M. Verherstraeten et consorts* est rejeté par 12 voix contre 4.

L'article 19 est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 19bis (nouveau)

L'amendement n° 6 (DOC 51 0102/005) de *M. Verherstraeten et consorts* vise à insérer un nouvel article 19bis de manière à abroger les §§ 2, 3°, 4 et 5 de l'article 68bis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

Art. 17 en 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 19

De heer Verherstraeten (CD&V) c.s. dienen amendement n° 5 (DOC 51 0102/005) in, dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 31 aan te vullen met de woorden « met uitzondering van artikel 4 ».

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, constateert dat de OCMW's, gelet op de verdaagde inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, onverkort zullen zorgen voor de verlening van de voorschotten. Niettemin is het wenselijk twee verworvenheden van de wet van 21 februari 2003, inzonderheid de verhoging van het bedrag van de voorschotten en de afschaffing van het maximumbedrag op grond van de netto-inkomsten (artikel 4), onmiddellijk in werking te laten treden.

De minister wenst zich te houden aan de in dit artikel vervatte bepaling. Hij verwijst naar de argumentatie die werd gehanteerd bij de algemene bespreking (hoofdstuk 10). 1 september 2004 als datum van inwerkingtreding moet de FOD Financiën de mogelijkheid bieden volledig voorbereid te zijn op die dienstverlening, alsmede de regering in de gelegenheid stellen de nodige begrotingskredieten uit te trekken om de voorschotten te kunnen betalen.

*
* *

Amendement nr. 5 van de heer *Verherstraeten c.s.* wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 19bis (nieuw)

Amendement n° 6 (DOC 51 0102/005) van de heer *Verherstraeten c.s.* strekt ertoe een artikel 19bis in te voegen teneinde artikel 68bis, §§ 2, 3°, alsook 4 en 5 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de centra voor maatschappelijk welzijn, op te heffen.

Il est renvoyé à la justification de l'amendement précédent.

*
* *

L'amendement n° 5 de M. Verherstraeten et consorts est rejeté par 12 voix contre 4.

Art. 19ter (nouveau)

L'amendement n° 7 (DOC 51 0102/005) de M. Verherstraeten et consorts vise à insérer un nouvel article 19ter tendant à remplacer le mot « nonante » par le mot « cent » à l'article 68quater de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

M. Carl Devlies (CD&V) souligne les difficultés financières auxquelles doivent faire face de nombreuses villes et communes. C'est pourquoi il est proposé que les CPAS se voient rembourser 100 % des avances non recouvrables.

Le ministre fait remarquer que dans le budget 2003 des communes, il a déjà été tenu compte d'un remboursement limité à 90 % des avances non recouvrables. Ce budget prévoit les crédits nécessaires pour venir en aide aux personnes les plus déshéritées en matière d'avances sur créances alimentaires. Dans la situation actuelle, le ministre se félicite que les CPAS pourront continuer à intervenir, sachant qu'un remboursement (à hauteur de 90 %) des avances non recouvrables est prévu.

Le rapporteur, M. Hendrik Bogaert (CD&V) observe que les villes et communes doivent faire face à d'énormes charges nouvelles suite aux décisions prises par l'État fédéral. Il indique que sa commune, comptant 14 000 habitants, doit supporter quelque 500 000 euros de charges supplémentaires.

Le ministre objecte que le gouvernement fédéral a également pris un certain nombre de décisions allégeant ces charges (réduction de 2 % des charges administratives en matière de recouvrement d'impôt, recettes complémentaires en matière de précompte immobilier versé par Belgacom, ...).

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) constate que lors de l'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003, après une éventuelle période de transition (au cours de laquelle les CPAS seront encore amenés à

Er wordt verwezen naar de verantwoording van het vorige amendement.

*
* *

Amendement n° 6 van de heer Verherstraeten c.s. wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 19ter (nieuw)

Amendement n° 7 (DOC 51 0102/005) van de heer Verherstraeten c.s. beoogt de invoeging van een nieuw artikel 19ter dat ertoe strekt in artikel 68quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de centra voor maatschappelijk welzijn het woord « negentig » te vervangen door het woord « honderd ».

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst op de financiële moeilijkheden waarmee tal van steden en gemeenten te kampen hebben. Daarom wordt voorgesteld de niet-terugvorderbare voorschotten voor 100 % aan de OCMW's terug te betalen.

De minister merkt op dat in de begroting 2003 van de gemeenten reeds rekening is gehouden met een terugbetaling die beperkt is tot 90 % van de niet-terugvorderbare voorschotten. Die begroting trekt de nodige kredieten uit om inzake voorschotten op onderhoudsgeld tegemoet te komen aan de noden van de meest behoeftigen. In de gegeven omstandigheden verheugt het de minister dat de OCMW's zullen kunnen blijven bijdragen, in de wetenschap dat in een terugbetaling (a rato van 90 %) van de niet-terugvorderbare voorschotten is voorzien.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V), rapporteur, merkt op dat de steden en gemeenten gigantische nieuwe lasten moeten dragen ingevolgde de beslissingen van de federale overheid. Zo moet zijn gemeente, die 14 000 inwoners telt, zowat 500 000 euro aan bijkomende lasten ophoesten.

De minister werpt tegen dat de federale regering ook een aantal beslissingen heeft genomen om die lasten te verlagen (verlaging met 2 % van de administratieve lasten inzake invordering van de belasting, aanvullende inkomsten op het vlak van door Belgacom gestorte onroerende voorheffing, ...).

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) stelt vast dat bij de inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003, na een eventuele overgangperiode (tijdens welke de OCMW's nog een aantal dossiers zullen te behande-

traiter certains dossiers), les CPAS n'accorderont plus d'avances et réaliseront *de facto* une économie de 10 %.

Le ministre répond par l'affirmative pour autant que la loi du 22 février 2003 ne fasse plus l'objet de modifications.

*
* *

L'amendement n° 7 de M. Verherstraeten et consorts est rejeté par 12 voix contre 4.

Art. 20 à 22

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix contre 4.

Art. 23 à 25

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission, y compris les corrections d'ordre légistiques, est adopté par 12 voix contre 4.

L'article 1^{er} de la proposition de loi de M. Leterme et consorts (DOC 51 0091/001) est rejeté par 12 voix contre 2 et 2 abstentions. Elle devient dès lors sans objet.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Hendrik BOGAERT François-Xavier de DONNEA

len krijgen), de OCMW's geen voorschotten meer zullen toekennen en *de facto* 10 % zullen besparen.

De minister beaamt dat voor zover de wet van 22 februari 2003 ongewijzigd blijft.

*
* *

Amendement n° 7 van de heer Verherstraeten c.s. wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 20 tot 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 23 tot 25

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

*
* *

Alle aan de commissie voorgelegde artikelen, inclusief de wetgevingstechnische verbeteringen, worden aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 1 van het wetsvoorstel van de heer Leterme c.s. (DOC 51 0091/001) wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen. Dientengevolge vervalt het wetsvoorstel.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De rapporteur,

De voorzitter,

Hendrik BOGAERT François-Xavier de DONNEA

ANNEXE 1

**Corps interfédéral de l'Inspection des Finances
15 juillet 2003
Note à l'attention du ministre des Finances**

Objet : Projet de loi-programme.

PROPOSITION

Le projet de loi-programme, qui a manifestement déjà été adopté par le Conseil des ministres samedi dernier, comporte les mesures suivantes.

1. Dispositions fiscales et financières

— L'entrée en vigueur de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions est fixée au 1^{er} janvier 2004, au lieu du 1^{er} juillet 2003, à l'exception des articles 1^{er}, 13 à 21, 22 — en tant qu'il insère les §§ 1^{er} et 4 dans l'article 391 —, 29 et 32 à 35.

— Un certain nombre d'arrêtés royaux en matière de taxe sur la valeur ajoutée, d'accises et de précompte professionnel sont confirmés.

— À partir du 4 août 2003, la cotisation sur l'énergie instaurée par la loi du 22 juillet 1993 est adaptée comme suit.

A. Carburants

Essence sans plomb : 28,6317 euros, au lieu de 13,6341 EUR, par 1 000 litres à 15° C.

Pétrole lampant utilisé comme carburant routier : 28,6317 EUR, au lieu de 13,6341 EUR, par 1 000 litres à 15° C.

Gasoil routier : 14,8736 EUR, au lieu de 0 EUR, par 1 000 litres à 15° C.

B. Combustibles

Gasoil de chauffage (fuel domestique) : 13,4854 EUR, au lieu de 8,4284 EUR, par 1 000 litres à 15° C.

Pétrole lampant utilisé pour le chauffage : 17,9475 EUR, au lieu de 12,8905 EUR, par 1000 litres à 15° C.

Gas naturel, dont la consommation par an et par client final est :

— inférieure à 976,944 MWh : 1,1589 EUR, au lieu de 1,2199 EUR par MWh;

— égale ou supérieure à 976,944 MWh : 0 EUR par MWh.

BIJLAGE 1

**Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën
15 juli 2003
Nota aan de heer minister van Financiën**

Betreft : Ontwerp van programmawet.

VOORSTEL

Het ontwerp van programmawet, dat blijkbaar reeds vorige zaterdag door de Ministerraad werd goedgekeurd, bevat de volgende maatregelen.

1. Fiscale en financiële bepalingen

— De inwerkingtreding van de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen wordt vastgesteld op 1 januari 2004 in plaats van 1 juli 2003 met uitzondering van de artikelen 1, 13 tot 21, 22 voor zover het paragrafen 1 en 4 invoegt in artikel 391, 29 en 32 tot 35.

— Een aantal koninklijke besluiten betreffende de belasting over de toegevoegde waarden, de accijnzen en de bedrijfsvoorheffing worden bekrachtigd.

— De bijdrage op de energie ingesteld bij de wet van 22 juli 1993 wordt, met ingang van 4 augustus 2003, als volgt aangepast.

A. Motorbrandstoffen

Ongelode benzine : 28,6317 EUR in plaats van 13,6341 EUR per 1 000 liter bij 15° C.

Kerosine gebruikt als motorbrandstof : 28,6317 EUR in plaats van 13,6341 EUR per 1 000 liter bij 15° C.

Gasolie voor motoraandrijving : 14,8736 EUR in plaats van 0 EUR per 1 000 liter bij 15° C.

B. Brandstoffen voor verwarming

Verwarmingsgasolie (huisbrandolie) : 13,4854 EUR in plaats van 8,4284 EUR per 1 000 liter bij 15° C.

Lamppetroleum gebruikt voor verwarming : 17,9475 EUR in plaats van 12,8905 EUR per 1 000 liter bij 15° C.

Aardgas, waarvan het verbruik per jaar en per eindafnemer :

— minder bedraagt dan 976,944 MWh : 1,1589 EUR in plaats van 1,2199 EUR per MWh;

— gelijk is aan of meer bedraagt dan 976,944 MWh : 0 EUR per MWh.

C. Electricité

— tarif basse tension : 1,9088 EUR, au lieu de 1,3634 EUR, par MWh.

— Le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 7, § 1^{er}, b), de la loi du 22 octobre 1997 pour l'essence sans plomb relevant des codes NC 2710 00 27, 2710 00 29 et 2710 00 32 (248,1414 EUR par 1 000 litres à 15° C), pourra augmenter d'un montant maximum de 14 euros, à partir du 1^{er} août 2003.

— Le même taux, ainsi que le taux du droit d'accise spécial pour le gasoil du code NC 2710 00 69, utilisé comme carburant (91,7206 EUR par 1 000 litres à 15° C), pourra augmenter d'un montant maximum de 28 EUR au cours de chaque année 2004, 2005, 2006 et 2007.

— L'augmentation précitée du droit d'accise spécial sera appliquée à partir de la première et lors de chaque diminution du prix maximum fixé par le contrat de programme conclu avec le secteur pétrolier et ne peut correspondre qu'à la moitié de la baisse de ces prix, hors TVA, étant entendu que l'augmentation annuelle ne peut dépasser les montants susmentionnés. Le Roi détermine les conditions et les limites en ce qui concerne la taxation des stocks lors de chaque augmentation du droit d'accise spécial.

2. La taxe compensatoire des accises sera fixée en fonction de la puissance imposable à partir de l'exercice d'imposition 2004. Cette taxe sera supprimée à partir de l'exercice d'imposition 2008.

3. La réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie par le biais de dispositifs de production d'énergie solaire et géothermique sera, à partir de l'exercice d'imposition 2005, étendue aux dépenses consenties en vue d'installer tout dispositif de production d'énergie géothermique autre que des panneaux photovoltaïques pour transformer l'énergie solaire en énergie électrique, et ce, à un taux de 15 % des dépenses réelles.

4. L'entrée en vigueur de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances est reportée au 1^{er} septembre 2004.

5. Le taux de la taxe sur les livraisons de titres au porteur est portée de 0,20 % à 0,40 %.

La taxe annuelle sur les organismes de placement collectif passe de 0,06 % à 0,18 % pour la valeur d'inventaire des organismes de placement visée à l'article 161bis, § 1^{er}, du Code des taxes assimilées au timbre.

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur.

6. Selon la notification du Conseil des ministres du 12 juillet 2003, le chapitre relatif à l'instauration d'une déclaration libératoire unique a été supprimé. L'Inspection des Finances ne rendra donc pas d'avis sur ce point.

C. Elektriciteit

— laagspanningstarief : 1,9088 EUR in plaats van 1,3634 EUR per MWh.

— Het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 7, § 1, b) van de wet van 22 oktober 1997 op ongelode benzine van de GN-codes 2710 00 27, 2710 00 29 en 2710 00 32 (248,1414 EUR per 1 000 liter bij 15° C), mag met ingang van 1 augustus 2003 verhogen met maximum 14 EUR.

— Hetzelfde tarief, alsook het tarief van de bijzondere accijns voor gasolie van de GN code 2710 00 69, gebruikt als motorbrandstof (91,7206 EUR per 1 000 liter bij 15° C), mag verhogen met maximum 28 EUR in de loop van elk jaar 2004, 2005, 2006 en 2007.

— De voormelde verhoging van de bijzondere accijns geldt vanaf de eerste en bij elke vermindering van de vastgestelde maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst met de petroleumsector en bedraagt slechts de helft van de verlaging van deze prijzen, exclusief BTW, waarbij de jaarlijkse verhoging de voormelde bedragen niet mag overschrijden. De Koning bepaalt de voorwaarden en beperkingen betreffende de belastingheffing op de voorraden bij elke verhoging van de bijzondere accijns.

2. De accijnscompenserende belasting wordt met ingang van het aanslagjaar 2004 vastgesteld in functie van het belastbaar vermogen. Vanaf het aanslagjaar 2008 wordt deze belasting opgeheven.

3. De belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven door middel van uitrustingen voor solaire en geothermische energieopwekking wordt met ingang van het aanslagjaar 2005 uitgebreid tot de uitgaven voor de plaatsing van alle andere uitrustingen voor geothermische energieopwekking dan zonnecelpanelen voor het omzetten van zonne-energie in elektrische energie, en dit aan een tarief van 15 % van de werkelijke uitgaven.

4. De inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wordt uitgesteld tot 1 september 2004.

5. Het tarief van de taks op de materiële aflevering van effecten aan toonder wordt verhoogd van 0,20 pct. tot 0,40 pct.

De jaarlijkse taks op de collectieve beleggingsinstellingen wordt verhoogd van 0,06 pct. tot 0,18 pct. voor de in artikel 161bis, § 1 van het Wetboek der met zegel gelijkgestelde taken bedoelde inventariswaarde van de beleggingsinstellingen.

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding.

6. Volgens de notificatie van de Ministerraad van 12 juli 2003 werd het hoofdstuk betreffende de invoering van een eenmalige bevrijdende aangifte geschrapt. Hierover wordt dan ook geen advies uitgebracht.

7. Enfin, l'article 40 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 portant exécution de l'article 45, § 2, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, est modifié en ce qui concerne les droits à la pension des membres du personnel qui ont été transférés de l'Office de contrôle des assurances à la Commission bancaire, financière et des assurances et qui ont opté pour le maintien de leur statut.

Étant donné que l'objectif est de faire voter la loi-programme par le parlement avant la fin du mois, l'extrême urgence est demandée pour cet avis.

Incidence budgétaire

— Cotisation sur l'énergie

En ce qui concerne la fiscalité Kyoto, l'incidence budgétaire a été estimée comme suit.

Cotisation sur l'énergie. — <i>Energiebijdrage</i>	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	83,50	211,34	211,34	211,34	211,34	211,34
Adaptation de l'essence avec cliquet. — <i>Aanpassing benzine met cliquet</i>	12,98	98,85	185,97	273,10	360,23	402,95
Adaptation du diesel avec cliquet. — <i>Aanpassing diesel met cliquet</i>		46,63	120,12	193,60	267,08	293,96
Suppression de la TCA. — <i>Afschaffing ACOB</i>		– 27,00	– 54,00	– 108,00	– 189,40	– 270,00
Suppression de la taxe d'immatriculation. — <i>Afschaffing inschrijvingstaks</i>		– 41,50	– 41,50	– 83,00	– 83,00	– 83,00
Accroissement des investissements en matière d'URE. — <i>Uitbreiding REG-investeringen</i>				– 12,40	– 12,40	– 12,40
Total. — <i>Totaal</i>	96,48	288,32	421,93	474,64	553,85	542,85

— Avec la taxe assimilée aux droits de successions sur les organismes de placement collectif 98 millions d'euros

— Taxe sur les livraisons de titres au porteur 53 millions d'euros

Avis de l'Inspection des Finances

L'Inspection des Finances constate que le projet a déjà été adopté et se contente dès lors de formuler les observations de nature budgétaire suivantes.

1. En ce qui concerne la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écouréductions, l'Inspection des Finances renvoie à son avis du 13 mars 2003. L'instauration d'écotaxes s'accompagne d'une réduction des taux d'accises, dont le coût a été estimé à 284,50 millions EUR. L'Inspection fait observer une fois de

7. Ten slotte wordt artikel 40 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 tot uitvoering van artikel 45, § 2 van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten gewijzigd op het vlak van de pensioenrechten van het personeel overgedragen van de Controledienst voor de Verzekeringen naar de Commissie voor het Bank-, Financiën- en Assurantiewezen die geopteerd hebben voor het behoud van het statuut.

Aangezien het de bedoeling is om de programmawet nog deze maand door het Parlement te laten goedkeuren, wordt een zeer dringend advies gevraagd.

Budgettaire weerslag

— Energiebijdrage

Wat betreft de Kyoto-fiscaliteit, werd de budgettaire weerslag als volgt geraamd.

— Met de successierechten gelijkgestelde taks voor collectieve beleggingsinstellingen 98 miljoen euro

— Taks op de aflevering van effecten aan toonder 53 miljoen euro

Advies Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het ontwerp reeds werd goedgekeurd en beperkt zich dan ook tot de volgende opmerkingen van budgettaire aard.

1. Wat betreft de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, verwijst de Inspectie van Financiën naar haar advies van 13 maart 2003. De invoering van milieutaksen gaat gepaard met de vermindering van accijnstarieven, waarvan de kostprijs geraamd werd op 284,50 miljoen EUR. Zij wijst er

plus que, si la Commission européenne accepte le régime d'exonération pour l'utilisation des matériaux recyclés, le produit de la cotisation d'emballage sera relativement modeste en fonction des modalités d'application de l'exonération, de sorte que la neutralité budgétaire sera loin d'être assurée.

2. En ce qui concerne la cotisation sur l'énergie, l'Inspection des Finances estime que l'on peut se poser des questions quant au rendement de cette mesure.

— Il est fort douteux qu'une augmentation relativement faible de la cotisation sur la consommation d'électricité (tarif basse tension) incitera les ménages à consommer moins d'énergie.

— Il est également douteux que la mesure relative au chauffage incitera les ménages à passer du gasoil de chauffage au gaz naturel, à l'énergie éolienne et solaire ou aux pompes à chaleur géothermiques, étant donné que la transformation du système de chauffage requiert malgré tout un important investissement. Peut-on prouver que les avantages financiers de la proposition à l'examen compensent le coût de l'investissement requis ? Cette mesure aura probablement plus d'effets dans le cas d'une nouvelle habitation.

— De même, on constate que certains ménages ne sont pas en mesure de passer au gaz naturel étant donné qu'ils n'ont pas accès à ce type d'énergie. Ils sont dès lors lésés par rapport à d'autres ménages.

L'Inspection des Finances constate que le dossier est dépourvu de fondement scientifique, tant en ce qui concerne le changement de comportement escompté qu'en ce qui concerne l'effet de serre global des différents types d'énergie pour l'ensemble du cycle de production et de consommation.

Elle attire par ailleurs l'attention sur l'importance de l'incidence budgétaire. Elle constate que l'augmentation a été calculée linéairement sur la base des recettes en 2002. Sans préjudice des observations précitées sur le rendement de la mesure, il y a normalement lieu de revoir, s'il est tenu compte du changement de comportement escompté, l'estimation pour 2004 et pour les années suivantes à la baisse. À supposer que la mesure ne produise pas d'effet, elle se limite alors à une opération purement budgétaire.

3. En ce qui concerne les carburants, on peut lire que le gouvernement opère un glissement radical des coûts fixes vers les coûts variables. L'Inspection des Finances constate toutefois qu'il ne s'agit pas simplement d'un glissement. Selon les estimations précitées, l'augmentation des coûts variables n'est qu'en partie compensée par une diminution des coûts fixes. Si le but était d'élaborer un système neutre, il aurait aussi fallu supprimer la taxe de mise en circulation (TMC), dont le produit a été évalué à 295,9 millions d'euros pour 2003. Conformément à la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions, l'intégralité de ces recettes revient toutefois aux régions.

nogmaals op dat, zeker indien de Europese Commissie de vrijstellingsregeling voor het gebruik van gerecycleerde grondstoffen zou aanvaarden, de opbrengst van de verpakkingheffing eerder aan de lage kant zal zijn naargelang de toepassingsmodaliteiten van de vrijstelling, zodat de budgettaire neutraliteit ver van verzekerd zal zijn.

2. Wat betreft de energiebijdrage kunnen volgens de Inspectie van Financiën vragen worden gesteld bij het rendement van deze maatregel.

— Het is zeer twijfelachtig of een vrij geringe verhoging van de bijdrage op het elektriciteitsverbruik (laagspanningstarief) de gezinnen er wel toe zal aansporen om minder elektriciteit te gebruiken.

— Het is eveneens twijfelachtig of de maatregel betreffende de verwarming de gezinnen ertoe zal aanzetten om over te schakelen van huisbrandolie naar aardgas, wind- en zonne-energie of naar pompen die werken op aardwarmte, aangezien hiervoor toch een belangrijke investering vereist is. Kan worden aangetoond dat de financiële voordelen van het voorstel opwegen tegen de kostprijs van de noodzakelijk investering ? Ingeval van nieuwbouw zal er wellicht eerder een effect zijn.

— Tevens wordt opgemerkt dat sommige gezinnen niet kunnen overschakelen op aardgas omdat deze energiesoort bij hen niet beschikbaar is. Zij zijn derhalve benadeeld ten overstaan van de andere gezinnen.

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het dossier geen wetenschappelijk onderbouwde verantwoording bevat, noch van de beoogde gedragswijziging, noch van het totale broeikas effect van de verschillende energiesoorten over de volledige productie- en verbruikscyclus heen.

Anderzijds wijst zij er op dat de budgettaire weerslag belangrijk is. Zij stelt vast dat de verhoging lineair werd doorerekend op basis van de opbrengst in 2002. Onverminderd de voormelde opmerkingen over het rendement van de maatregel, dient, indien rekening wordt gehouden met de beoogde gedragswijziging, de raming voor 2004 en volgende jaren normaliter neerwaarts te worden bijgestuurd. Indien immers verondersteld wordt dat de maatregel geen effect zou hebben, dan wordt ze herleid tot een louter budgettaire operatie.

3. Aangaande de motorbrandstoffen wordt gesteld dat de regering werkt aan een radicale verschuiving van vaste kosten naar variabele kosten. De Inspectie van Financiën stelt evenwel vast dat het niet louter om een verschuiving gaat. Volgens de voormelde ramingen wordt de verhoging van de variabele kosten slechts gedeeltelijk gecompenseerd door een vermindering van de vaste kosten. Indien het de bedoeling was om een neutrale regeling uit te werken, dan zou ook de belasting op de inverkeerstelling (BIV), waarvan de opbrengst voor 2003 geraamd werd op 295,9 miljoen EUR, dienen te worden afgeschaft. Overeenkomstig de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, komt deze ontvangst echter integraal aan de gewesten toe.

L'inspection des Finances attire par ailleurs l'attention sur le fait que l'augmentation de l'accise spéciale s'applique en principe aussi aux transporteurs. Le produit, en ce qui concerne le diesel, serait dans ce cas environ 2,8 fois plus élevé que prévu. Selon l'accord de gouvernement, le gouvernement aurait toutefois l'intention d'instaurer un diesel professionnel, par le biais d'un système de remboursement, et ce, en application d'une directive européenne qui est en cours d'élaboration.

4. En ce qui concerne la taxe compensatoire des accises, l'inspection des Finances constate que le produit à vitesse de croisière (2008) est évalué à 270 millions EUR. Ce montant correspond au produit prévu dans le budget des voies et moyens de 2003. L'inspection des Finances ne formule aucune observation en ce qui concerne le montant. La suppression s'opère toutefois progressivement. Étant donné que l'incidence budgétaire pour les années 2004 à 2007 ne repose pas sur des données concrètes, l'inspection des Finances peut seulement prendre acte des montants proposés.

L'inspection des Finances se pose toutefois des questions quant au financement de cette mesure compte tenu des objectifs pluriannuels fixés en matière de soldes budgétaires et de l'ensemble des mesures prévues dans l'accord de gouvernement. Cette observation vaut d'autant plus à la lumière de l'observation formulée au point 2 (dernier alinéa).

5. À l'exception du problème du financement (voir point 4), l'inspection des Finances ne formule aucune observation en ce qui concerne l'extension de la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie.

6. En ce qui concerne la création du Fonds des créances alimentaires, il est également renvoyé aux avis du 30 avril 2003 et du 26 juin 2003 de l'inspection des finances, ainsi qu'à son avis concernant la préfiguration du budget 2004.

L'administration a estimé l'impact budgétaire possible en 2004 à :

— 20,4 millions EUR pour les coûts de personnel et de fonctionnement;

— 357,6 millions EUR pour les avances sur créances alimentaires. Lors de la réunion bilatérale du 2 juillet 2003, cette estimation a été ramenée à 150 000 EUR. L'administration considère que seuls 25 % de ces avances peuvent être récupérés.

Même si cette loi n'entre en vigueur que le 1^{er} septembre 2004, comme indiqué dans la notification du Conseil des ministres du 12 juillet 2003, il faut malgré tout tenir compte d'un important impact budgétaire structurel sur une base annuelle.

7. L'inspection des finances n'a pas d'observations à formuler concernant l'estimation de l'impact budgétaire lié à l'augmentation du taux de la taxe sur la livraison matérielle de ti-

De Inspectie van Financiën wijst er verder op dat de verhoging van de bijzondere accijns in principe eveneens van toepassing is op de vervoerders. De opbrengst, wat de diesel betreft, zou in dat geval ongeveer 2,8 maal hoger liggen dan geraamd. Verwijzend naar het Regeerakkoord zou het evenwel de bedoeling zijn om een professionele diesel in te voeren via een systeem van terugbetaling, en dit in uitvoering van een Europese richtlijn die in voorbereiding is.

4. Wat betreft de maatregel inzake de accijnscompenserende belasting, stelt de Inspectie van Financiën vast dat de opbrengst op kruissnelheid (2008) wordt geraamd op 270 miljoen EUR. Dit bedrag stemt overeen met de in de Rijksmiddelenbegroting 2003 voorziene opbrengst. De Inspectie van Financiën heeft aangaande het bedrag geen opmerkingen. De afschaffing gebeurt echter geleidelijk. Aangezien de budgettaire weerslag voor de jaren 2004 tot en met 2007 niet wordt onderbouwd met concrete gegevens, kan de Inspectie van Financiën enkel akte nemen van de vooropgestelde bedragen.

De Inspectie van Financiën stelt zich wel vragen omtrent de financierbaarheid van deze maatregel in het kader van de vooropgestelde meerjarendoelstellingen op het vlak van de begrotingssaldi, rekening houdende met het geheel van de in het Regeerakkoord voorziene maatregelen. Deze opmerkingen geldt des te meer in het licht van de opmerking vermeld onder punt 2 (laatste alinea).

5. Behoudens het probleem van de financierbaarheid (zie punt 4) heeft de Inspectie van Financiën geen opmerkingen ten aanzien van de uitbreiding van de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven.

6. Wat betreft de oprichting van de Dienst voor alimentatievorderingen, wordt tevens verwezen naar de adviezen van 30 april 2003 en 26 juni 2003 van de Inspectie van Financiën, alsook naar haar advies van 30 juni 2003 betreffende de voorafbeelding van de begroting 2004.

De administratie raamde de mogelijke budgettaire weerslag 2004 op :

— 20,4 miljoen EUR voor de personeels- en werkingskosten;

— 357,6 miljoen EUR voor de voorschotten op onderhoudsgeld. Tijdens de bilaterale vergadering van 2 juli 2003 werd deze raming teruggebracht tot 150 000 EUR. De administratie gaat er van uit dat hiervan slechts 25 % kan worden gerecupereerd.

Zelfs al treedt deze wet pas in werking op 1 september 2004, zoals in de notificatie van de Ministerraad van 12 juli 2003 wordt vermeld, dan nog dient rekening te worden gehouden met een belangrijke structurele budgettaire weerslag op jaarbasis.

7. De Inspectie van Financiën heeft geen opmerkingen wat betreft de raming van de budgettaire weerslag betreffende de verhoging van het tarief van de taks op de materiële afleve-

tres au porteur. Le produit de la taxe annuelle sur les organismes de placement collectif tomberait cependant de 48,9 millions EUR en 2002 à 42,8 millions EUR en 2003. Par conséquent, l'impact budgétaire prévu a sans doute été quelque peu surestimé.

L'inspecteur général des Finances

Pierre REYNDERS

Copies à :

- M. le ministre du Budget;
- M. le président du Service public fédéral Finances;
- M. le président du Service fédéral Budget et Contrôle de Gestion;
- Mme la chef de corps de l'Inspection des Finances.

ring van effecten aan toonder. De opbrengst van de jaarlijkse taks op de collectieve beleggingsinstellingen echter zou dalen van 48,9 miljoen EUR in 2002 tot 42,8 miljoen EUR in 2003. De vooropgestelde budgettaire weerslag is derhalve wellicht enigszins overraamd.

De inspecteur-generaal van Financiën

Pierre REYNDERS

Kopies aan :

- de heer minister van Begroting;
- de heer voorzitter van de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de heer voorzitter van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole;
- mevrouw de korpschef van de Inspectie van Financiën.

ANNEXE 2

Budget « Service des créances alimentaires »**1. Thèse de départ**

Faire co-exister dès le 1^{er} septembre 2003, tant les CPAS que le Service des Créances alimentaires (ci-après, le Service) et ce, jusqu'au 31 mars 2004.

2. Proposition

Au 1^{er} septembre 2003

CPAS. — OCMW.

Bénéficiaires : les enfants. — *Begunstigden : de kinderen.*
Montant max. — *Maximumbedrag : 125,00 EUR*
Demandes. — *Aanvragen : 8 700*

Les CPAS conservent leurs dossiers et continuent à payer les avances normalement. — *De OCMW's behouden hun dossiers en blijven de voorschotten normaal betalen.*

Il convient d'assurer un traitement identique des demandes (mêmes bénéficiaires et mêmes montants d'intervention). Il faut aussi éviter que les CPAS ne se débarrassent des dossiers.

Le contrôle budgétaire de fin 2003 permettra de calculer précisément le montant des avances à payer en janvier en fonction des demandes introduites à partir de septembre 2003.

A partir du 1^{er} avril 2004

CPAS. — OCMW.

Transfert des dossiers vers le Service des Créances alimentaires. — *Overdracht van dossiers aan de Dienst voor alimentatievorderingen.*

3. Eléments de base pour les calculs

— selon l'INS, en Belgique, il a eu 30.626 divorces en 2002;

— selon un rapport du Parlement des femmes (8 mars 2002), 59 % des femmes reçoivent régulièrement la pension alimentaire des enfants, le reste, soit 41 %, ne la reçoivent pas du tout ou plus du tout, ou en partie ou irrégulièrement.

BIJLAGE 2

Begroting « Dienst voor alimentatievorderingen »**1. Uitgangspunt**

Vanaf 1 september 2003 tot 31 maart 2004 de OCMW's en de Dienst voor alimentatievorderingen (hierna, de Dienst) naast elkaar laten bestaan.

2. Voorstel

Op 1 september 2003

Service Créances alimentaires. — *Dienst alimentatievorderingen.*

Bénéficiaires : les enfants. — *Begunstigden : de kinderen.*
Montant max. — *Maximumbedrag : 125,00 EUR*

Le Service reçoit les nouveaux dossiers, les traite, mais ne paie pas encore d'avances. — *De Dienst krijgt de nieuwe dossiers, behandelt ze maar keert nog geen voorschotten uit.*

De aanvragen moeten op identieke wijze worden behandeld (zelfde begunstigden en zelfde tegemoetkomingen). Voorkomen moet worden dat de OCMW's zich van de dossiers ontdoen.

Dank zij de begrotingscontrole eind 2003 zullen de bedragen van de voorschotten die in januari moeten worden uitbetaald op grond van de vanaf september 2003 ingediende aanvragen nauwkeurig kunnen worden berekend.

Vanaf 1 april 2004

Service créances alimentaires. — *Dienst alimentatievorderingen.*

Récupération des 8.700 dossiers des CPAS. — *Inontvangstneming van de 8700 OCMW-dossiers.*

Introduction des dossiers dont les bénéficiaires sont essentiellement des adultes. — *Indiening van de dossiers waarvan de begunstigden vooral volwassenen zijn.*

Montant max. — *Maximumbedrag : 175,00EUR*

3. Basisgegevens voor de berekeningen

— volgens het NIS, waren er in 2002 30 626 echtscheidingen;

— volgens een verslag van het « Vrouwenparlement » (8 maart 2002), ontvangt 59 % van de vrouwen geregeld het onderhoudsgeld voor de kinderen en de rest of 41 % krijgen ze helemaal niet of niet meer dan wel ten dele of op ongere-

Ces 41 % sont donc des demandes potentielles auprès du Service;

— selon INS, il existe 140 692 pères vivant avec des enfants non mariés et 400 649 mères dans la même situation (il faut ôter de ces montants les enfants qui ne sont plus en âge ou en situation de percevoir la pension alimentaire);

— en Belgique, les familles monoparentales représentent 17 % de l'ensemble des ménages, et 85 % de ces familles ont une femme à leur tête;

— selon INS, on recense en 2002, 4 325 490 ménages, 17 % de ces ménages = 735 333 familles monoparentales.

4. Tableaux des estimations budgétaires

En annexe, les tableaux des estimations budgétaires pour le Service tiennent compte des éléments suivants :

— rien n'est payé en 2003 par le Service;

— en janvier 2004, le Service octroie les avances pour les dossiers rentrés en septembre, octobre et novembre 2003;

— en février 2004, le Service paie les avances pour les demandes introduites en décembre 2003;

— en mars 2004, le Service paie les avances pour les dossiers rentrés en janvier 2004 et ainsi de suite pour les autres mois de l'année, soit paiement à 60 jours (on tient compte ainsi du temps nécessaires pour compléter la demande et informer le débiteur);

— en avril 2004, on, intègre, dans le nombre de demandes, les 8 700 dossiers des CPAS et dans le nombre de bénéficiaires, 30 000 adultes (paiement en juin 2004);

— à partir de juillet 2004, on considère que 100 dossiers/mois pourront être clôturés (6 mois de paiement);

— à partir de mars 2004, le Service commence le recouvrement (1 version avec recouvrement à 6 % et une version avec recouvrement à 20 %).

gelde tijdstippen. Die 41 % zijn dus potentiële aanvragen bij de Dienst;

— volgens het INS zijn er 140 692 ongehuwde vaders met kinderen en 400 649 moeders in dezelfde situatie (van die aantallen moeten de kinderen worden afgetrokken die geen onderhoudsgeld meer krijgen wegens hun leeftijd of andere omstandigheden);

— in België vertegenwoordigen eenoudergezinnen 17 % van alle gezinnen en staat een vrouw aan het hoofd van 85 % van eerstgenoemde gezinnen;

— volgens het NIS telde men in 2002 4 325 490 gezinnen, 17 % van die gezinnen = 735 333 eenoudergezinnen.

4. Tabellen van de begrotingsramingen

De hierbij gevoegde tabellen inzake de begrotingsramingen voor de Dienst houden rekening met de volgende gegevens :

— in 2003 betaalt de Dienst niets uit;

— in januari 2004 verleent de Dienst de voorschotten voor de in september, oktober en november 2003 ingediende dossiers;

— in februari 2004 betaalt de Dienst de voorschotten uit voor de in december 2003 ingediende aanvragen;

— in maart 2004 betaalt de Dienst de voorschotten voor de in januari 2004 ingediende dossiers en zo voort voor de overige maanden van het jaar, of betaling na 60 dagen (zo wordt rekening gehouden met de tijd die vereist is om de aanvraag aan te vullen en de onderhoudsplichtige te waarschuwen);

— in april 2004 worden in het aantal aanvragen de 8 700 dossiers van de OCMW's opgenomen en worden in het aantal rechthebbenden 30 000 volwassenen opgenomen (betaling in juni 2004);

— vanaf juli 2004 wordt ervan uitgegaan dat per maand 100 dossiers kunnen worden afgesloten (na 6 maanden betaling);

— met ingang van maart 2004 begint de Dienst met de invordering (1 versie met invordering tegen 6 % en 1 versie met invordering tegen 20 %).

Budget Créances alimentaires 2003

Begroting alimentatievorderingen 2003

	Septembre — September	Octobre — Oktober	Novembre — November	Décembre — December	Total 2003 — Totaal 2003
Nombre de demandes. — <i>Aantal aanvragen</i>	26 300				
Demandes supplémentaires. — <i>Bijkomende aanvragen</i>		850	850	850	
Demandes totales. — <i>Totaal aantal aanvragen</i>	26 300	27 150	28 000	28 850	28 850
Nombre de bénéficiaires total. — <i>Totaal aantal rechthebbenden</i>	52 600	54 300	56 000	57 700	57 700
Montant de l'intervention. — <i>Uitgekeerd bedrag</i>	125	125	125	125	125
Montant à payer/mois. — <i>Maandelijks te betalen bedrag</i>	0	0	0	0	0
Paiement débiteur (10 % sur 25 %). — <i>Betaling alimentatieplichtige (10 % op 25 %)</i>					
Recouvrement (6 %). — <i>Terugvordering (6 %)</i>					
À financer. — <i>Te financieren</i>					

Budget Créances alimentaires 2004

	Janvier — Januari	Février — Februari	Mars — Maart	Avril — April	Mai — Mei
Nombre de demandes. — <i>Aantal aanvragen</i>					
Demandes supplémentaires. — <i>Bijkomende aanvragen</i>	850	850	850	9 550	850
Demandes totales. — <i>Totaal aantal aanvragen</i> ..	29 700	30 550	31 400	40 950	41 800
Nombre de bénéficiaires total. — <i>Totaal aantal rechthebbenden</i>	59 400	61 100	62 800	111 900	113 600
Montant de l'intervention. — <i>Uitgekeerd bedrag</i>	125	125	125	175	175
Montant à payer/mois. — <i>Maandelijks te betalen bedrag</i>	20 362 600	7 212 500	7 425 000	7 637 500	7 850 000
Paiement débiteur (10 % sur 25 %). — <i>Betaling alimentatieplichtige (10 % op 25 %)</i>			509 063	180 313	185 625
Recouvrement (6 %). — <i>Terugvordering (6 %)</i> ...			1 221 750	432 750	445 500
À financer. — <i>Te financieren</i>			5 694 188	7 024 438	7 218 675

Budget Créances alimentaires 2004

	Janvier — Januari	Février — Februari	Mars — Maart	Avril — April	Mai — Mei
Nombre de demandes. — <i>Aantal aanvragen</i>					
Demandes supplémentaires. — <i>Bijkomende aanvragen</i>	850	850	850	9 550	850
Demandes totales. — <i>Totaal aantal aanvragen</i> ..	29 700	30 550	31 400	40 950	41 800
Nombre de bénéficiaires total. — <i>Totaal aantal rechthebbenden</i>	59 400	61 100	62 800	111 900	113 600
Montant de l'intervention. — <i>Uitgekeerd bedrag</i>	125	125	125	175	175
Montant à payer/mois. — <i>Maandelijks te betalen bedrag</i>	20 362 500	7 212 500	7 425 000	7 637 500	7 850 000
Paiement débiteur (10 % sur 25 %). — <i>Betaling alimentatieplichtige (10 % op 25 %)</i>			509 063	180 313	185 625
Recouvrement (20 %). — <i>Terugvordering (20 %)</i> .			4 072 500	1 442 500	1 485 000
À financer. — <i>Te financieren</i>			2 843 438	6 014 688	6 179 375

Begroting alimentatievorderingen 2004

Jun — <i>Juni</i>	Juillet — <i>Juli</i>	Août — <i>Augustus</i>	Septembre — <i>September</i>	Octobre — <i>Oktober</i>	Novembre — <i>November</i>	Décembre — <i>December</i>	Total 2004 — Totaal 2004
850	750	750	750	750	750	750	
42 650	43 400	44 150	44 900	45 650	46 400	47 150	46 950
115 300	116 800	118 300	119 800	121 300	122 800	124 300	123 900
175	175	175	175	175	175	175	175
19 582 500	19 680 000	20 177 500	20 440 000	20 702 600	20 965 000	21 227 500	158 462 500
190 938	196 250	489 563	497 000	504 438	511 000	517 563	3 272 688
458 250	471 000	1 174 950	1 192 800	1 210 850	1 226 400	1 242 150	7 654 450
18 933 313	19 212 750	18 512 988	18 750 200	18 987 413	19 227 600	19 467 788	147 335 363

Begroting alimentatievorderingen 2004

Jun — <i>Juni</i>	Juillet — <i>Juli</i>	Août — <i>Augustus</i>	Septembre — <i>September</i>	Octobre — <i>Oktober</i>	Novembre — <i>November</i>	Décembre — <i>December</i>	Total 2004 — Totaal 2004
850	750	750	750	750	750	750	
42 650	43 400	44 150	44 900	45 650	46 400	47 150	46 950
115 300	116 800	118 300	119 800	121 300	122 800	124 300	123 900
175	175	175	175	175	175	175	175
19 582 500	19 880 000	20 177 500	20 440 000	20 702 500	20 965 000	21 227 500	158 462 500
190 938	196 250	489 563	497 000	504 438	511 000	517 563	3 272 688
1 527 500	1 570 000	3 916 500	3 976 000	4 035 500	4 088 000	4 140 500	26 181 500
17 864 063	18 113 750	15 771 438	15 967 000	16 162 563	16 366 000	16 569 438	129 008 313

Budget Créances alimentaires 2004

	Janvier — <i>Januari</i>	Février — <i>Februari</i>	Mars — <i>Maart</i>	Avril — <i>April</i>	Mai — <i>Mei</i>
Nombre de demandes. — <i>Aantal aanvragen.....</i>					
Demandes supplémentaires. — <i>Bijkomende aanvragen.....</i>	850	850	850	9 550	850
Demandes totales. — <i>Totaal aantal aanvragen..</i>	29 700	30 550	31 400	40 950	41 800
Nombre de bénéficiaires total. — <i>Totaal aantal rechthebbenden.....</i>	59 400	61 100	62 800	111 900	113 600
Montant de l'intervention. — <i>Uitgekeerd bedrag</i>	125	125	125	175	175
Montant à payer/mois. — <i>Maandelijks te betalen bedrag.....</i>	20 362 500	7 212 500	7 425 000	7 637 500	7 850 000
Paiement débiteur (10 % sur 25 %). — <i>Betaling alimentatieplichtige (10 % op 25 %).....</i>			509 063	180 313	185 625
Recouvrement (60 %). — <i>Terugvordering (60 %).</i>			16 290 000	5 770 000	5 940 000
À financer. — <i>Te financieren.....</i>			- 9 374 063	1 687 168	1 724 375

Begroting alimentatievorderingen 2004

Jun — <i>Juni</i>	Juillet — <i>Juli</i>	Août — <i>Augustus</i>	Septembre — <i>September</i>	Octobre — <i>Oktober</i>	Novembre — <i>November</i>	Décembre — <i>December</i>	Total 2004 — Totaal 2004
850	750	750	750	750	750	750	
42 650	43 400	44 150	44 900	45 650	46 400	47 150	46 950
115 300	116 800	118 300	119 800	121 300	122 800	124 300	123 900
175	175	175	175	175	175	175	175
19 582 500	19 880 000	20 177 500	20 440 000	20 702 500	20 965 000	21 227 500	158 462 500
190 938	196 250	489 563	497 000	504 438	511 000	517 563	3 272 688
6 110 000	6 280 000	15 666 000	15 904 000	16 142 000	16 352 000	16 562 000	104 726 000
13 281 563	13 403 750	4 021 933	4 039 000	4 058 063	4 102 000	4 147 938	50 463 813

Cette publication est uniquement imprimée sur du papier entièrement recyclé
Deze publikatie wordt uitsluitend gedrukt op volledig gerecycleerd papier

0703/3184
I.P.M. COLOR PRINTING
02/218.68.00