

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 juli 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 2 des lois relatives
à la police de la circulation routière,
coordonnées le 18 mars 1968**

(déposée par M. Jos Ansoms)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 juillet 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 2 van de
op 18 maart 1968 gecoördineerde wetten
betreffende de politie over het wegverkeer**

(ingediend door de heer Jos Ansoms)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

RÉSUMÉ

L'auteur estime que la répartition de la compétence d'arrêter des règlements complémentaires relatifs à la police de la circulation routière manque de clarté. C'est ainsi qu'une région et une commune pourraient polémiquer au sujet de la question de savoir qui est habilité à arrêter un tel règlement complémentaire en ce qui concerne une voie régionale ou une voie publique située dans une forêt régionale. Il propose de prévoir explicitement que les communes peuvent arrêter uniquement des règlements complémentaires relatifs aux voies publiques communales et provinciales situées sur leur territoire.

SAMENVATTING

De verdeling van de bevoegdheid om aanvullende reglementen inzake politie over het wegverkeer vast te stellen is niet duidelijk, aldus de indiener. Zo zouden een gewest en een gemeente kunnen twisten over de vraag wie bevoegd is zo'n aanvullend reglement vast te stellen met betrekking tot een gewestweg of een openbare weg die door een gewestbos loopt. Hij stelt voor uitdrukkelijk te bepalen dat de gemeenten enkel aanvullende reglementen kunnen vaststellen betreffende de op hun grondgebied gelegen openbare gemeente- en provinciewegen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque des modifications de la loi relative à la police de la circulation routière ont été adoptées à la fin de la législature précédente, les articles 2 et 3 de cette loi ont également été adaptés en fonction des réformes institutionnelles auxquelles il avait été procédé dès 1988. Cette adaptation a toutefois été apportée avec peu de soin, de sorte que l'article 2 de cette loi est contraire à la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée le 8 août 1988.

L'article 6, § 1^{er}, X, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 transfère les routes et leurs dépendances aux régions.

Ces «dépendances» doivent s'interpréter au sens le plus large du terme. Selon le projet de loi qui est à l'origine de la régionalisation des routes et de leurs dépendances (Doc. n°516/1-1988, p. 13), «ce transfert implique tout ce qui est nécessaire pour assurer la gestion et l'entretien de ces routes. La notion de dépendance comprend (...) la signalisation et le balisage routiers». Cela signifie donc que la loi spéciale du 8 août 1980, modifiée par la loi du 8 août 1988, a rendu les régions compétentes pour ce qui est dénommé «les règlements complémentaires» relatifs aux voies régionales dans la loi relative à la police de la circulation routière.

Le nouvel article 2 du projet de loi est toutefois contraire à la régionalisation des «règlements complémentaires» relatifs aux voies régionales («les dépendances») et aux routes ouvertes à la circulation publique situées dans les forêts et les réserves, étant donné que :

a) le nouvel article 2 rend les communes compétentes pour les règlements complémentaires relatifs à toutes les voies situées sur le territoire communal, donc aussi pour ceux relatifs aux voies régionales et aux voies publiques situées dans les forêts et les réserves régionales, à l'exception des voies énumérées à l'article 3 de la loi relative à la police de la circulation. Le parlement flamand a, par décret du 19 juillet 2002, même attribué au ministre régional de l'Agriculture la compétence en matière de signalisation routière pour les voies situées dans les forêts et réserves régionales et dans le réseau écologique flamand ;

b) dans l'article 3 de la loi relative à la police de la circulation routière (nouvelle rédaction du projet de loi), la réserve relative à la compétence communale pour

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wijzigingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer die werden goedgekeurd op het einde van de vorige regeerperiode, werden ook de artikelen 2 en 3 van deze wet aangepast aan de institutionele hervormingen die reeds in 1988 werden doorgevoerd. Dit gebeurde echter op een slordige manier, zodanig dat artikel 2 van deze wet in strijd is met de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de hervorming van de instellingen, gewijzigd op 8 augustus 1988.

Volgens artikel 6, § 1, X, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn de gewestwegen en hun aanhorigheden overgeheveld naar de gewesten.

Die «aanhorigheden» moeten in de meest ruime zin van het woord worden geïnterpreteerd. Volgens het wetsontwerp dat aan de basis ligt van de regionalisering van de gewestwegen en hun aanhorigheden (stuk nr. 516/1-1988, blz. 13) «*impliceert deze overdracht ook alles wat nodig is om het beheer en het onderhoud van deze wegen te verzekeren*». Het begrip «aanhorigheid» omvat (...) de wegsignalisatie en de wegbebakening». Dat betekent dus dat de gewesten bevoegd zijn gemaakt voor wat in de wet betreffende de politie over het wegverkeer «de aanvullende reglementen» op de gewestwegen heet.

Het nieuwe artikel 2 van de verkeerswet is echter strijdig met de regionalisering van de «aanvullende reglementen» op gewestwegen (de «aanhorigheden») en openbare wegen door bossen en reservaten. Want:

a) het nieuwe artikel 2 maakt de gemeenten bevoegd voor de aanvullende reglementen op alle wegen op het gemeentelijk grondgebied, dus ook op de gewestwegen en openbare wegen door gewestbossen en reservaten, met uitzondering van de wegen die opgesomd zijn in artikel 3 van de verkeerswet. Het is zelfs zo dat het Vlaams parlement bij decreet van 19 juli 2002 de bevoegdheid voor de wegsignalisatie voor de wegen doorheen gewestelijke bossen, reservaten en het Vlaams ecologisch netwerk heeft toebedeeld aan de gewestminister van Landbouw ;

b) in artikel 3 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer (nieuwe redactie van het wetsontwerp) is het voorbehoud inzake gemeentelijke bevoegdheid

ce qui est des voies régionales publiques et les voies régionales situées dans les forêts et les réserves, telle qu'elle est prévue dans la loi existante, a disparu.

Toutes ces modifications sont susceptibles de susciter une gigantesque controverse juridique entre les régions et les communes en ce qui concerne les «règlements complémentaires» relatifs aux voies régionales et aux voies publiques situées dans des forêts et des réserves régionales. Les régions pourraient en effet invoquer la loi spéciale de réformes institutionnelles et les communes, le nouvel article 2 de la loi relative à la police de la circulation routière.

Il convient donc d'éliminer cette contradiction dans les délais les plus brefs, afin de mettre aussi rapidement que possible un terme à toutes sortes de contestations.

Aux termes de l'article 2, il est exclu que les voies régionales et les voies publiques situées dans des forêts et des réserves régionales relèvent de la compétence communale d'arrêter des règlements complémentaires. En d'autres termes, l'article 2 rend les communes exclusivement compétentes pour les règlements complémentaires relatifs aux voies communales et provinciales.

Dans un souci d'exhaustivité, il convient de mentionner non seulement les voies communales, mais aussi les voies provinciales à l'article 2, étant donné qu'en vertu de l'article 6 de la loi relative à la police de la circulation routière, les conseils provinciaux ne peuvent arrêter de règlements complémentaires pour les voies provinciales. L'établissement de ces règlements relève depuis toujours de la compétence des communales.

voor de openbare gewestwegen en voor de openbare wegen door bossen en reservaten, zoals dat terug te vinden is in de bestaande wet, verdwenen.

Dat alles heeft tot gevolg dat er enorme juridische betwisting mogelijk is tussen de gewesten en de gemeenten m.b.t. de «aanvullende reglementen» op de gewestwegen, en op de openbare wegen die door gewestelijke bossen en reservaten lopen. De gewesten kunnen zich beroepen op de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, en de gemeenten op het nieuwe artikel 2 van de verkeerswet.

Deze contradictie moet zo vlug mogelijk worden opgeheven, om zo vlug mogelijk een einde te stellen aan allerlei betwistingen.

In artikel 2 moeten de gewestwegen en de openbare wegen die door gewestelijke bossen en reservaten lopen uitgesloten worden van de gemeentelijke bevoegdheid om aanvullende reglementen te maken. M.a.w. : in artikel 2 moet men de gemeenten uitsluitend bevoegd maken voor de aanvullende reglementen op de gemeente- en provinciewegen.

Voor de volledigheid moeten niet alleen de gemeentewegen, maar ook de provinciewegen in artikel 2 vermeld worden, want krachtens artikel 6 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer mogen de provincieraden geen aanvullende reglementen vaststellen voor de provinciewegen. Dat is van oudsher de bevoegdheid van de gemeenten.

Jos ANSOMS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2, alinéa 1^{er}, des lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968, remplacé par la loi du 7 février 2003, les mots «voies publiques» sont remplacés par les mots «voies publiques communales et provinciales».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

3 juillet 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, eerste lid, van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, vervangen bij de wet van 7 februari 2003, wordt het woord «wegen» vervangen door de woorden «gemeente- en provinciewegen».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

3 juli 2003

Jos ANSOMS (CD&V)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

16 maart 1968

LOI RELATIVE A LA POLICE DE LA CIRCULATION
ROUTIERE

Art. 2

Sous réserve de l'article 3 des présentes lois coordonnées et des articles 2 et 3 de la loi du 12 juillet 1956 établissant le statut des autoroutes, les conseils communaux arrêtent les règlements complémentaires relatifs aux voies publiques situées sur le territoire de leur commune.

Les règlements complémentaires sont transmis, pour information, aux communes limitrophes au plus tard quinze jours après leur adoption par le conseil communal.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

16 maart 1968

LOI RELATIVE A LA POLICE DE LA CIRCULATION
ROUTIERE

Art. 2

Sous réserve de l'article 3 des présentes lois coordonnées et des articles 2 et 3 de la loi du 12 juillet 1956 établissant le statut des autoroutes, les conseils communaux arrêtent les règlements complémentaires relatifs aux **voies publiques communales et provinciales**¹ situées sur le territoire de leur commune.

Les règlements complémentaires sont transmis, pour information, aux communes limitrophes au plus tard quinze jours après leur adoption par le conseil communal.

¹ Art. 2: remplacement.

BASISTEKST

16 maart 1968

**WET BETREFFENDE DE POLITIE OVER HET WEG-
VERKEER****Art. 2**

Onder voorbehoud van artikel 3 van deze gecoördi-
neerde wetten en van de artikelen 2 en 3 van de wet
van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der
autosnelwegen, stellen de gemeenteraden de aanvul-
lende reglementen vast betreffende de op het grondge-
bied van hun gemeente gelegen openbare wegen.

De aanvullende reglementen worden aan de aangren-
zende gemeenten ter informatie overgezonden, ten laat-
ste vijftien dagen na hun aanneming door de gemeen-
teraad.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

16 maart 1968

**WET BETREFFENDE DE POLITIE OVER HET WEG-
VERKEER****Art. 2**

Onder voorbehoud van artikel 3 van deze gecoördi-
neerde wetten en van de artikelen 2 en 3 van de wet
van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der
autosnelwegen, stellen de gemeenteraden de aanvul-
lende reglementen vast betreffende de op het grondge-
bied van hun gemeente gelegen openbare **gemeente-
en provinciewegen**.¹

De aanvullende reglementen worden aan de aangren-
zende gemeenten ter informatie overgezonden, ten laat-
ste vijftien dagen na hun aanneming door de gemeen-
teraad.

¹ Art. 2: vervanging.