

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 juillet 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 406 du Code pénal en
vue de sauvegarder le droit de grève**(déposée par Mme Magda De Meyer et
MM. Jean-Marc Delizée et Hans Bonte)**RÉSUMÉ**

Le Code pénal prévoit que les personnes qui auront méchamment entravé la circulation, notamment ferroviaire ou routière, seront punies. Les auteurs estiment que le législateur n'a jamais voulu que cette disposition soit utilisée pour poursuivre des manifestants ayant établi un barrage routier à la suite d'un conflit social. Leur proposition de loi vise à apporter expressément cette précision dans le Code pénal.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 juli 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 406 van het
Strafwetboek ter vrijwaring van het
stakingsrecht**(ingediend door mevrouw Magda De Meyer
en de heren Jean-Marc Delizée en Hans
Bonte)**SAMENVATTING**

Krachtens het Strafwetboek worden de personen die kwaadwillig het verkeer op onder meer spoorwegen of wegen belemmeren, gestraft. Het is nooit de bedoeling van de wetgever geweest dat deze bepaling zou gebruikt worden om actievoerders tijdens een wegblokkade naar aanleiding van een sociaal conflict te vervolgen, aldus de indieners. Met hun wetsvoorstel beogen zij dit uitdrukkelijk in het wetboek op te nemen.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, avec quelques modifications, le texte de la proposition de loi n° 2254/001 de la 50^{ème} législature.

L'article 406 du Code pénal prévoit ce qui suit : « *Sera puni de la réclusion de cinq à dix ans celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime par toute action portant atteinte aux voies de communication, aux ouvrages d'art ou au matériel, ou par toute autre action de nature à rendre dangereux la circulation ou l'usage des moyens de transport ou à provoquer des accidents à l'occasion de leur usage ou de leur circulation.* »

Indépendamment des cas visés à l'alinéa précédent, sera puni d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de vingt-six francs à mille francs, celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime, par tout objet constituant obstacle de nature à empêcher la circulation ou l'usage des moyens de transport.

Sera puni d'une peine de huit jours à deux mois et d'une amende de vingt-six à cinq cents francs celui qui, par toute autre action, aura méchamment empêché la circulation en cours sur la voie ferroviaire ou routière. »

À l'heure actuelle, il est fait usage de cette disposition pour restreindre fortement le droit de grève. C'est ainsi que, le 20 octobre 2002, le tribunal de Hasselt a condamné un certain nombre de manifestants pour avoir organisé des barrages filtrants. Le tribunal a estimé que les manifestants s'étaient rendus coupables d'entrave méchante à la circulation au sens de l'article 406 du Code pénal.

Datant de 1867, l'article initial visait essentiellement à permettre de poursuivre les fermiers qui posaient des obstacles sur les voies ferrées. L'intention du législateur n'a jamais été d'appliquer cette disposition aux actions syndicales.

L'article 406 du Code pénal a fait l'objet d'un débat au parlement pendant la session 1962-1963. Cet article a alors été modifié (par l'article 2 de la loi du 7 juin 1963), et il est utile de consulter les travaux parlementaires pour connaître l'intention du législateur. « Cette disposition date de 1867, c'est-à-dire d'une époque où les chemins de fer étaient le seul moyen de communi-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van voorstel nr. 2254/001 van de 50^{ste} zittingsperiode.

Artikel 406 van het Strafwetboek bepaalt: «*Met opsluiting van vijf tot tien jaar wordt gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enige handeling die een aanslag uitmaakt op de verkeerswegen, de kunstwerken of het materieel, of door enige andere handeling die het verkeer met of het gebruik van vervoermiddelen gevaarlijk kan maken of die ongevallen kan veroorzaken bij het gebruik van of het verkeer met die vervoermiddelen.*»

Buiten de gevallen van het vorige lid wordt met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met geldboete van zesentwintig frank tot duizend frank gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enig voorwerp dat een belemmering voor het verkeer met of voor het gebruik van vervoermiddelen uitmaakt.

Met gevangenisstraf van acht dagen tot twee maanden en met geldboete van zesentwintig frank tot vijfhonderd frank wordt gestraft hij die, door enige andere handeling kwaadwillig het verkeer dat gaande is op de spoorweg of op de weg, belet.».

Deze bepaling wordt momenteel gebruikt om het stakingsrecht ernstig in te perken. Zo veroordeelde op 20 oktober 2002 de rechtbank van Hasselt een aantal actievoerders naar aanleiding van de filterblokkades die ze organiseerden. De actievoerders hadden zich, aldus de rechtbank, schuldig gemaakt aan het kwaadwillig belemmeren van het verkeer zoals bepaald in artikel 406 van het Strafwetboek.

Het oorspronkelijke artikel dateert uit 1867 en was vooral bedoeld om boeren die obstakels op de spoorweg legden te kunnen vervolgen. De wetgever had nooit de bedoeling om het toe te passen op vakbondsacties.

Artikel 406 van het Strafwetboek werd besproken in het parlement tijdens de zitting van het jaar 1962-1963. Toen werd dit artikel gewijzigd (bij art. 2 van de wet van 7 juni 1963) en het is van belang aan de hand van de parlementaire werken na te gaan wat de bedoeling was van de wetgever. «*Deze wetgeving dagtekent van 1867, t.t.z. een tijd waarin de spoorwegen de enige*

cation rapide. Il n'existait alors ni des véhicules à moteur ni même des bicyclettes, et les entraves à la circulation sur la voie publique n'étaient sanctionnées que par des peines de police (...). Selon le Ministre, le Gouvernement a constaté qu'il était nécessaire d'adapter d'urgence l'article 406 aux situations nouvelles en matière de circulation des personnes et des marchandises. »¹

Le législateur n'entendait donc pas toucher au droit de grève. « *Le Gouvernement déclare de la manière la plus explicite qu'il n'entend toucher ni au droit de grève, ni au libre exercice de ce droit.* »²

Il est donc précisé explicitement que cet article ne vise nullement les manifestations ou les grèves. Le gouvernement est même allé plus loin : « *Il ne paraît pas sage de réprimer des manifestations passives, telles que celles où des manifestants pacifistes s'asseyent sur une voie publique.* »³

Il est donc on ne peut plus évident que l'on a considéré, lors de l'examen du texte au parlement, que cet article ne pouvait être invoqué pour sanctionner *a posteriori* des piquets de grève ou des actions d'occupation de locaux. Cet article ne devait être appliqué qu'en matière de roulage, en cas d'utilisation de moyens de transport dans le but de bloquer d'autres véhicules. « *Tel n'est pas le cas de ceux qui, faisant partie d'un piquet de grève ou participant à une manifestation même interdite (...).* »⁴

Afin de respecter les intentions initiales du législateur et d'éviter, par là même, que l'article 406 du Code pénal soit invoqué pour mettre le holà aux grèves ou aux manifestations pacifiques, il est proposé d'insérer dans le texte de loi une disposition excluant expressément que cet article puisse être utilisé à cette fin.

snelle verkeersmiddelen waren. Er bestonden toen nog geen motorvoertuigen noch zelfs fietsen en de belemmeringen van het verkeer op de openbare weg werden slechts gestraft met politiestraffen (...). De regering, aldus de heer Minister, heeft vastgesteld dat het dringend nodig was het artikel 406 aan te passen aan de nieuwe toestanden op het gebied van verkeer van personen en goederen.»¹

De bedoeling van de wetgever was er dus niet op gericht om aan het stakingsrecht te raken. «*De regering verklaart op de meest uitdrukkelijke wijze noch aan het stakingsrecht noch aan de vrije uitoefening van dit recht te willen raken.*»²

Er wordt dus uitdrukkelijk gesteld dat dit artikel niets te maken heeft met betogingen of stakingen. En men ging nog verder: «*Het lijkt niet aangewezen passieve betogingen te beteugelen, zoals degene, waarbij pacifistische betogers op de openbare weg gaan neerzitten.*»³

Aldus blijkt overduidelijk dat tijdens de bespreking in het parlement men ervan uitging dat dit artikel niet kon gebruikt worden om stakingspiкетten, of sit-ins achteraf te gaan beteugelen. Dit artikel zou enkel en alleen gebruikt worden in het verkeersrecht waarbij men met vervoermiddelen andere voertuigen zou tegenhouden. «*Dit is niet het geval voor diegenen die deel uitmaken van een stakingspost of deelnemen aan een betoging, zelfs wanneer die verboden is (...).*»⁴

Teneinde in overeenstemming te zijn met de oorspronkelijke bedoelingen van de wetgever en aldus te vermijden dat artikel 406 van het Strafwetboek ingeroepen wordt om stakingen of vreedzame betogingen te beknotten, wordt uitdrukkelijk in de wettekst een bepaling daartoe ingevoegd.

Magda DE MEYER (SPA-SPIRIT)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Hans BONTE (SPA-SPIRIT)

¹ Cf. DOC n° 424/4, p. 5, 1961-62.

² Cf. DOC n° 424/2, p. 1, 1961-62.

³ Cf. DOC n° 424/3, p. 1, 1961-62.

⁴ Cf. DOC n° 424/11, p. 2, 1961-62

¹ Cf. *Parl. St. Kamer* 1961-62, 424/4, p. 5

² Cf. *Parl. St. Kamer* 1961-62, 424/2, p. 1

³ Cf. *Parl. St. Kamer* 1961-62, 424/3, p. 1

⁴ Cf. *Parl. St. Kamer* 1961-62, 424/11, p. 2

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 406 du Code pénal est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le présent article n'est pas applicable dans le cas d'actes commis dans le cadre d'un conflit collectif du travail. ».

16 juillet 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 406 van het Strafwetboek wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt:

«Dit artikel is niet van toepassing wanneer er sprake is van daden gesteld in het kader van een collectief arbeidsconflict.».

16 juli 2003

Magda DE MEYER (SP.A-SPIRIT)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Hans BONTE (SP.A-SPIRIT)

TEXTE DE BASE

CODE PENAL

Art. 406

Sera puni de la réclusion de cinq ans à dix ans celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime par toute action portant atteinte aux voies de communication, aux ouvrages d'art ou au matériel, ou par toute autre action de nature à rendre dangereux la circulation ou l'usage des moyens de transport ou à provoquer des accidents à l'occasion de leur usage ou de leur circulation.

Indépendamment des cas visés à l'alinéa précédent, sera puni d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de vingt-six euros à mille euros, celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime, par tout objet constituant obstacle de nature à empêcher la circulation ou l'usage des moyens de transport.

Sera puni d'une peine de huit jours à deux mois et d'une amende de vingt-six à cinq cents euros celui qui, par toute autre action, aura méchamment empêché la circulation en cours sur la voie ferroviaire ou routière.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

CODE PENAL

Art. 406

Sera puni de la réclusion de cinq à dix ans celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime par toute action portant atteinte aux voies de communication, aux ouvrages d'art ou au matériel, ou par toute autre action de nature à rendre dangereux la circulation ou l'usage des moyens de transport ou à provoquer des accidents à l'occasion de leur usage ou de leur circulation.

Indépendamment des cas visés à l'alinéa précédent, sera puni d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de vingt-six euros à mille euros, celui qui aura méchamment entravé la circulation ferroviaire, routière, fluviale ou maritime, par tout objet constituant obstacle de nature à empêcher la circulation ou l'usage des moyens de transport.

Sera puni d'une peine de huit jours à deux mois et d'une amende de vingt-six à cinq cents euros celui qui, par toute autre action, aura méchamment empêché la circulation en cours sur la voie ferroviaire ou routière.

Le présent article n'est pas applicable dans le cas d'actes commis dans le cadre d'un conflit collectif du travail.¹

¹ Art. 2: ajout.

BASISTEKST**STRAFWETBOEK**

Art. 406

Met opsluiting van vijf jaar tot tien jaar wordt gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enige handeling die een aanslag uitmaakt op de verkeerswegen, de kunstwerken of het materieel, of door enige andere handeling die het verkeer met of het gebruik van vervoermiddelen gevaarlijk kan maken of die ongevallen kan veroorzaken bij het gebruik van of het verkeer met die vervoermiddelen.

Buiten de gevallen van het vorige lid wordt met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden, en met geldboete van zesentwintig EUR tot duizend EUR gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enig voorwerp dat een belemmering voor het verkeer met of voor het gebruik van vervoermiddelen uitmaakt.

Met gevangenisstraf van acht dagen tot twee maanden en met geldboete van zesentwintig EUR tot vijfhonderd EUR wordt gestraft hij die, door enige andere handeling, kwaadwillig het verkeer dat gaande is op de spoorweg of op de weg, belet.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**STRAFWETBOEK**

Art. 406

Met opsluiting van vijf jaar tot tien jaar wordt gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enige handeling die een aanslag uitmaakt op de verkeerswegen, de kunstwerken of het materieel, of door enige andere handeling die het verkeer met of het gebruik van vervoermiddelen gevaarlijk kan maken of die ongevallen kan veroorzaken bij het gebruik van of het verkeer met die vervoermiddelen.

Buiten de gevallen van het vorige lid wordt met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden, en met geldboete van zesentwintig EUR tot duizend EUR gestraft hij die kwaadwillig het verkeer op de spoorweg, de weg, de binnenwateren of op zee belemmert door enig voorwerp dat een belemmering voor het verkeer met of voor het gebruik van vervoermiddelen uitmaakt.

Met gevangenisstraf van acht dagen tot twee maanden en met geldboete van zesentwintig EUR tot vijfhonderd EUR wordt gestraft hij die, door enige andere handeling, kwaadwillig het verkeer dat gaande is op de spoorweg of op de weg, belet.

Dit artikel is niet van toepassing wanneer er sprake is van daden gesteld in het kader van een collectief arbeidsconflict.¹

¹ Art. 2: aanvulling.