

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juillet 2004

PROPOSITION DE LOI

**visant à instaurer des conditions
de sécurité sanitaire liées aux différentes
pratiques non médicales
de modifications corporelles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Karine JIROFLÉE**

Document précédent :

Doc 51 **0135/ (S.E. 2003)** :
001 : Proposition de loi de M. Frédéric.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juli 2004

WETSVOORSTEL

**tot invoering van veiligheidseisen
voor de verschillende praktijken waarbij
op niet-medische wijze veranderingen
aan het lichaam worden aangebracht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karine JIROFLÉE**

Voorgaand document :

Doc 51 **0135/ (B.Z. 2003)** :
001 : Wetsvoorstel van de heer Frédéric.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur**

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR	Daniel Bacquelaïne, Françoise Colina, Dominique Tilmans
sp.a-spirit	Maya Detiège, Karin Jiroflée, Anissa Tamsamani
CD&V	Luc Gouty, Mark Verhaegen
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH	Catherine Doyen-Fonck

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Charles Picqué, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Magda De Meyer, Dalila Douifi, Guy Swennen, Annelies Storms
Carl Devlies, Greta D'hondt, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, , Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO	Muriel Gerkens
-------	----------------

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 15 juin 2004.

DISCUSSION GÉNÉRALE

M. André Frédéric (PS) précise qu'il avait déjà interrogé le précédent ministre de la Santé publique sur les conditions sanitaires prévalant lors de pratiques de piercing et de tatouage. Les gens du secteur réclament, eux aussi, que l'on réglemente cette matière de manière à ce que ces activités puissent se dérouler dans de bonnes conditions. De telles pratiques doivent être réalisées dans des conditions sanitaires acceptables. Cela n'est pas toujours le cas. Le danger de transmission de maladies contagieuses est réel. Le ministre de la Santé publique de l'époque n'a pas voulu réglementer parce que les moyens financiers nécessaires à cette fin faisaient défaut. On en est resté au stade des déclarations d'intention. Il a finalement été convenu de négocier en vue d'élaborer un code de conduite. En l'absence de tout contrôle de son respect, cela reste toutefois une déclaration d'intention et les risques subsistent.

L'actuel ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et le secteur ont cependant réagi et un système de contrôle a été élaboré. Entre-temps, le ministre a aussi rédigé un arrêté royal qui a été soumis pour avis à diverses instances consultatives et au Conseil d'État. Cet arrêté royal a pour but de contrôler les pratiques du piercing et du tatouage et de veiller à ce qu'elles se déroulent dans des conditions d'hygiène acceptables. L'arrêté royal va plus loin que la proposition de loi à l'examen, déposée par l'intervenant au début de la législature. Cette proposition prévoyait l'octroi d'une autorisation, une définition des conditions dans lesquelles ces activités doivent se dérouler et des sanctions en cas de non-respect de la loi. L'arrêté royal va plus loin, parce qu'il tient compte également de l'âge et de l'accord du client, de la formation et du contrôle. La question reste cependant de savoir si un arrêté royal seul est suffisant ou s'il n'y aura pas lieu de légiférer à l'avenir. Ne faudrait-il pas procéder à une évaluation de l'application de l'arrêté royal après un an et demi à deux ans et, en fonction des résultats de celle-ci, déterminer si une intervention du législateur ne s'impose pas malgré tout?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique rappelle que ses prédécesseurs ont suivi la voie de l'autoréglementation. Lui-même estimait cependant que

DAMES EN HEREN

Uw commissie heeft het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2004.

ALGEMENE BESPREKING

De heer André Frédéric (PS) verduidelijkt dat hij de vorige minister van Volksgezondheid reeds had onderraagd over de sanitaire voorwaarden bij de praktijken van piercing en tatoeage. Ook mensen uit de sector vragen naar reglementering ter zake zodat deze activiteiten onder aangepaste omstandigheden kunnen gebeuren. Dergelijke praktijken moeten worden uitgevoerd onder aanvaardbare sanitaire voorwaarden. Dit is niet steeds het geval. Er is een reëel gevaar voor de overbrenging van besmettelijke ziektes. Indertijd wilde de toenmalige minister van Volksgezondheid geen regeling invoeren omdat er niet voldoende financiële middelen beschikbaar waren. Er bleven enkel intentieverklaringen over. Er was uiteindelijk overeenstemming gekomen om te onderhandelen en te komen tot een gedragscode. Zonder controle op de naleving ervan blijft dit echter een intentieverklaring en de risico's blijven bestaan.

De huidige minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de sector hebben echter gereageerd en er werd een controlesysteem uitgewerkt. De minister heeft intussen ook een koninklijk besluit opgemaakt dat voor advies werd voorgelegd aan verschillende adviserende instanties en aan de Raad van State. Het koninklijk besluit heeft als doel de praktijken van piercing en tatoeage te controleren en erop toe te zien dat ze onder aanvaardbare hygiënische omstandigheden worden uitgevoerd. Dit koninklijk besluit strekt verder dan het door de spreker bij het begin van de legislatuur ingediende wetsvoorstel dat momenteel ter discussie ligt. Dit voorstel voorzagt in het toekennen van een vergunning, een omschrijving van de voorwaarden waaronder deze activiteiten moeten gebeuren en sancties ingeval van niet-naleving van wet. Het koninklijk besluit gaat verder omdat onder meer ook met de leeftijd en het akkoord van de cliënt, de opleiding, en de controle rekening wordt gehouden. De vraag blijft wel of een koninklijk besluit alleen voldoende is en of er in de toekomst ook niet wetgevend moet worden opgetreden. Zou er niet na anderhalf tot twee jaar een evaluatie van de toepassing van het koninklijk besluit moeten komen en in functie van de resultaten daarvan worden beslist of er toch niet wetgevend moet worden opgetreden?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid herinnert eraan dat zijn voorgangers de weg van de zelfreglementering hebben gevolgd. Hijzelf was echter

ce n'était pas suffisant. C'est la raison pour laquelle il a élaboré une réglementation. Comme il avait déjà été annoncé dans la loi-programme, le ministre a élaboré un arrêté royal. Il était nécessaire de disposer d'un instrument opérationnel, qui pouvait également être mis en œuvre rapidement. C'est pour cette raison que le ministre a choisi de procéder par arrêté royal. Cette formule permet aussi d'obtenir effectivement des résultats à court terme. L'arrêté royal énumère une série de conditions dans lesquelles les activités doivent être exercées, de manière à éviter les risques pour la santé. Ces conditions ne se limitent pas au piercing et au tatouage. Le ministre a étendu le champ d'application de l'arrêté royal à d'autres traitements cosmétiques. Dans certains salons de beauté, les normes minimales d'hygiène pour la réalisation de certains traitements ne sont en effet pas respectées. Il y a également d'autres actes, comme le placement de bijoux dans les yeux, qui ne sont pas acceptables. L'arrêté royal prévoit aussi des sanctions en cas de non-respect de ses dispositions. C'est un premier pas dans l'optique d'une éventuelle réglementation plus détaillée.

Le ministre approuve l'idée de procéder dans deux ans environ à une évaluation de l'exécution de l'arrêté royal et, si cela s'avérait nécessaire, de prendre une initiative législative, par exemple au cas où les pratiques auraient évolué.

M. Yvan Mayeur (PS), président, estime que la proposition de loi déposée par M. Frédéric va plus loin que l'arrêté royal. La proposition fixe les conditions sanitaires dans lesquelles les activités peuvent être exercées. La loi-programme prévoit en outre un certain nombre de sanctions administratives, telles que la fermeture de l'établissement et la confiscation du matériel. La proposition de loi de M. Frédéric prévoit également des sanctions pénales. La législation actuelle, à savoir la loi-programme, ne doit-elle pas être adaptée dans ce sens ?

Le ministre précise que l'arrêté royal à l'examen forme un tout avec l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Les sanctions sont celles qui sont prévues à l'article 38 dudit arrêté. On évite ainsi le risque d'une inégalité de traitement.

Si l'on constate une faute lors de la réalisation de l'acte, une procédure pénale peut être engagée. Il s'agit dès lors en l'occurrence d'exercice illégal de la médecine. La personne qui procède, par exemple, à l'implantation d'un bijou dans l'œil sans respecter les normes d'hygiène est passible de poursuites pénales du chef d'exercice illicite de la profession.

van oordeel dat dit niet voldoende was. De minister heeft daarom een reglementering uitgewerkt. Zoals reeds was aangekondigd in de programmawet heeft de minister een koninklijk besluit uitgewerkt. Het was nodig over een werkbaar instrument te beschikken dat ook snel kan worden uitgevoerd. Daarom koos de minister ervoor een koninklijk besluit uit te vaardigen. Dit biedt de mogelijkheid om op korte termijn ook effectief resultaten te bereiken. Het koninklijk besluit neemt een aantal voorwaarden op waaronder de activiteiten moeten worden uitgevoerd zodat er geen risico bestaat voor de gezondheid. Dit is niet alleen voor tatoeage en piercing. De minister heeft het koninklijk besluit ruimer opgevat en uitgebreid tot andere cosmetische handelingen. In bepaalde schoonheidssalons worden de minimum hygiënische normen voor het uitvoeren van bepaalde handelingen niet gevolgd. Er zijn ook andere handelingen zoals het plaatsen van juwelen in de ogen die niet aanvaardbaar zijn. Het koninklijk besluit voorziet ook in sancties in geval van niet-naleven ervan. Het is een eerste stap ter voorbereiding van een eventuele meer uitgebreide regeling.

De minister stemt in met de idee van in een tweetal jaren een evaluatie te maken van de uitvoering van het koninklijk besluit en indien het nodig zou blijken een wetgevend initiatief te nemen bijvoorbeeld indien de praktijken geëvolueerd zijn.

De voorzitter, de heer Yvan Mayeur, (PS) is van oordeel dat het wetsvoorstel van de heer Frédéric verder reikt dan het koninklijk besluit. Het voorstel bepaalt de sanitaire voorwaarden waaronder de activiteiten kunnen worden uitgevoerd. Bovendien voorziet de programmawet in een aantal administratieve sancties, zoals het sluiten van de instelling en het in beslag nemen van materiaal. Het wetsvoorstel van de heer Frédéric voorziet ook in strafsancities. Moet de bestaande wetgeving, met name de programmawet niet in deze zin worden aangepast?

De minister verduidelijkt dat het voorliggend koninklijk besluit samen moet worden gelezen met het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen. De strafsancities zijn deze waarin is voorzien in artikel 38 van dit koninklijk besluit. Op deze wijze voorkomt men een ongelijke behandeling.

Wanneer een fout wordt vastgesteld bij het uitvoeren van de taak kan een strafprocedure worden ingezet. Het gaat hier dan om het illegaal uitoefenen van geneeskunde. Wanneer bijvoorbeeld iemand een juweel implant in het oog zonder de hygiënische normen te volgen kan die strafrechtelijk worden gevolgd wegens het onrechtmatig uitoefenen van het beroep.

M. André Frédéric (PS) accepte de retirer sa proposition de loi dès lors qu'entre-temps, un arrêté royal a été pris. Il approuve entièrement l'initiative du ministre, lequel a étendu l'application de l'arrêté royal à d'autres catégories de personnes, telles que les esthéticien(ne)s.

La rapporteuse,

Karin JIROFLÉE

Le président,

Yvan MAYEUR

De heer André Frédéric (PS) is het ermee eens om zijn wetsvoorstel in te trekken daar er intussen een koninklijk besluit werd uitgevaardigd. Hij vindt het zeer goed dat de minister de toepassing van het koninklijk besluit ook heeft uitgebreid tot andere categorieën van personen zoals bijvoorbeeld schoonheidsspecialisten.

De rapporteur,

Karin JIROFLÉE

De voorzitter

Yvan MAYEUR