

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

1^{er} août 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en vue de lutter contre le phénomène des faux indépendants travaillant à domicile, la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

(déposée par M. Yvan Mayeur et
Mme Colette Burgeon)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 augustus 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ter bestrijding van het verschijnsel van de thuiswerkende schijnzelfstandigen

(ingediend door de heer Yvan Mayeur en
mevrouw Colette Burgeon)

RÉSUMÉ

Depuis 1996, la loi du 3 juillet 1978 contient un titre consacré spécifiquement au contrat d'occupation de travailleur à domicile. Dans ce type de relation de travail, les travailleurs ne sont pas sous la surveillance ou le contrôle direct de l'employeur. La différence entre un travailleur et un indépendant est dès lors tenue et dépend essentiellement de l'existence ou non d'un lien de subordination. A l'heure où le phénomène des «faux-indépendants» est en pleine expansion, les auteurs estiment qu'il y a lieu d'intervenir en faveur des travailleurs et proposent d'instaurer une présomption selon laquelle toute personne effectuant un travail à domicile pour le compte d'une autre personne sera, sauf preuve contraire à apporter par «l'employeur», présumée agir dans le cadre d'un contrat d'occupation de travailleur à domicile.

SAMENVATTING

Sinds 1996 bevat de wet van 3 juli 1978 een titel die specifiek betrekking heeft op de zogenaamde overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders. In dat type arbeidsrelatie staan de werknemers niet rechtstreeks onder het toezicht of de controle van de werkgever. Het verschil tussen werknemer en zelfstandige wordt derhalve miniem en hangt hoofdzakelijk af van de kwestie of er al dan niet sprake is van een gezagsverhouding. Aangezien het fenomeen van de schijnzelfstandigheid momenteel in volle opmars is, vinden de indieners dat het tijd is voor een initiatief ten gunste van de werknemers. Daarom stellen zij voor dat voortaan een vermoeden zou gelden op grond waarvan al wie voor rekening van iemand anders thuis werkt, wordt geacht te werken in het raam van een overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders, tenzij de «werkgever» het tegendeel bewijst.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi n° 50 1662/001.

La loi du 6 décembre 1996 relative au travail à domicile a introduit dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail un titre VI intitulé «le contrat d'occupation de travailleur à domicile». Comme tous les contrats de travail, le contrat d'occupation de travailleur à domicile se caractérise, d'une part, par le fait que le travailleur fournit un travail sous l'autorité d'un employeur et, d'autre part, par le paiement d'une rémunération en échange des prestations fournies par le travailleur. Selon le cas, et dans la mesure où certaines dispositions n'y dérogent pas, les dispositions générales relatives au contrat d'ouvrier ou d'employé sont applicables. En réalité, cette loi a mis fin à une insécurité juridique en se situant dans le prolongement de la jurisprudence d'une majorité de juridictions du travail qui considéraient que la loi du 3 juillet 1978 était effectivement d'application aux travailleurs à domicile.

Le contrat d'occupation de travailleur à domicile se distingue des autres contrats de travail par deux éléments :

- a) le travail est effectué par le travailleur dans un lieu qu'il choisit librement ;
- b) l'employeur n'étant pas présent sur le lieu de travail, il n'exerce aucun contrôle direct (ou « visuel ») sur les prestations de travail.

En effet, l'article 119. 1. de la loi du 3 juillet 1978 précise que les travailleurs à domicile sont les travailleurs qui, sous l'autorité de l'employeur, fournissent un travail contre rémunération, à leur domicile ou à tout autre endroit choisi par eux, sans qu'ils soient sous la surveillance ou le contrôle direct de cet employeur. Tout contrat ayant pour objet un tel travail est régi par le titre VI de la loi précitée. On peut donc affirmer que la loi ne distingue le travailleur à domicile de l'indépendant que par un lien de subordination «indirect» qui caractérise le premier: la relation d'autorité existe mais elle est forcément limitée; le contrôle ne peut être effectué qu'a posteriori sur base du travail remis.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel nr. 50 1662/001.

De wet van 6 december 1996 betreffende de huisarbeid heeft in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten een titel VI ingevoegd, met als opschrift «de overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders». De overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders heeft een aantal punten gemeen met alle andere arbeidsovereenkomsten: enerzijds verricht de werknemer arbeid onder het gezag van een werkgever; anderzijds ontvangt de werknemer voor de door hem geleverde prestaties een loon. Naar gelang van het geval en voorzover sommige bepalingen terzake niet in afwijkingen voorzien, zijn de algemene bepalingen betreffende de arbeidsovereenkomsten voor werklieden of de arbeidsovereenkomsten voor bedienden van toepassing. In werkelijkheid heeft die wet een einde gemaakt aan de rechtsonzekerheid op dit vlak, door in te gaan op de teneur van de rechtspraak die de meeste arbeidsgerechten aanhielden, te weten dat de wet van 3 juli 1978 wel degelijk van toepassing was op de huisarbeiders.

De overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders verschilt op twee vlakken van de andere arbeidsovereenkomsten:

- a) de werknemer verricht de arbeid op een door hem vrij gekozen plaats;
- b) aangezien de werkgever niet op de arbeidsplaats aanwezig is, oefent hij geen directe (of «visuele») controle uit op de arbeidsprestaties.

Artikel 119.1 van de wet van 3 juli 1978 preciseert immers dat de huisarbeiders werknemers zijn «die tegen loon arbeid verrichten onder het gezag van een werkgever, in hun woonplaats of op elke andere door hen gekozen plaats, zonder dat zij onder het toezicht of de rechtstreekse controle van deze werkgever staan». Elke overeenkomst met betrekking tot een dergelijke arbeidsvorm ressorteert onder titel VI van voormelde wet. Uit een en ander valt dus op te maken dat de wet de huisarbeider uitsluitend van de zelfstandige onderscheidt op grond van een «indirecte» gezagsverhouding van de huisarbeider tegenover diens werkgever: de gezagsverhouding bestaat, maar is noodzakelijkerwijs beperkt; de controle kan slechts achteraf worden uitgevoerd, op basis van het geleverde werk.

Or, la jurisprudence des cours et tribunaux du travail est loin d'être unanime sur ce que recouvre exactement la notion de «lien de subordination» d'autant plus si celle-ci se manifeste indirectement. Si on peut constater que les juridictions qualifient la relation de travail en pesant, dans chaque cas d'espèce, les différents éléments factuels, on remarque aussi que certaines juridictions s'en tiennent exclusivement à la qualification que les parties ont donnée à leur contrat (et non aux données de fait de l'affaire).

Dans le cadre du travail à domicile, même si la relation de fait entre l'employeur et le travailleur permet de constater un lien de subordination (indirect), il est facile pour l'employeur de prétexter le contraire si le contrat écrit contient certaines clauses relatives, par exemple, à la possibilité pour le travailleur de refuser une commande ou de déterminer lui-même la quantité de travail.

Alors qu'aujourd'hui le phénomène des «faux indépendants» est en pleine expansion, il s'impose de prévoir une disposition qui évite au travailleur ou à l'ONSS de devoir supporter tous les éléments de preuve en cas de conflit. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi déroge au régime de droit commun en matière de charge de la preuve et introduit une présomption *juris tantum* selon laquelle toute personne qui effectue un travail à domicile (ou à un autre endroit choisi par elle) pour le compte d'une personne physique ou morale est présumée être un travailleur à domicile occupé conformément à l'article 119.1 de la loi du 3 juillet 1978. La relation de travail est donc présumée être un contrat de travail d'ouvrier ou d'employé, sauf preuve du contraire à apporter par l'employeur.

Yvan MAYEUR (PS)
Colette BURGEON (PS)

De rechtspraak van de arbeidshoven en -rechtbanken geeft evenwel allesbehalve een eensluidend antwoord op de vraag wat het begrip «gezagsverhouding» precies inhoudt, temeer daar die gezagsverhouding slechts indirect tot uiting komt. Hoewel de rechtbanken de arbeidsrelatie geval per geval beoordelen en daarbij uitgaan van de diverse feitelijke elementen, valt op dat sommige rechtbanken uitsluitend rekening houden met de aard die de partijen aan hun overeenkomst hebben gegeven (en dus niet met de feiten).

Ook al wijst de feitelijke relatie tussen de werkgever en de werknemer in het raam van de huisarbeid op een (indirecte) gezagsverhouding, toch kan de werkgever makkelijk het tegendeel beweren indien de schriftelijke overeenkomst bepaalde clausules bevat, zoals bijvoorbeeld clausules over de mogelijkheid om een opdracht te weigeren of zelf de hoeveelheid werk te bepalen.

Het fenomeen van de schijnzelfstandigheid is momenteel in volle opmars. Bijgevolg is er nood aan een bepaling die ertoe strekt te voorkomen dat de werknemer of de RSZ bij betwisting de volledige bewijslast draagt. Om die reden voorziet dit wetsvoorstel in een afwijking op de gemeenrechtelijke regeling inzake de bewijslast. Die afwijking neemt de vorm aan van een *juris tantum*-vermoeden, op grond waarvan al wie voor rekening van een natuurlijke of rechtspersoon thuis (of op een andere door hem gekozen plaats) arbeid verricht, wordt geacht een huisarbeider te zijn die werkt overeenkomstig artikel 119.1 van de wet van 3 juli 1978. De arbeidsrelatie wordt dus verondersteld te zijn vervat in een arbeidsovereenkomst voor werklieden of een arbeidsovereenkomst voor bedienden, tenzij de werkgever het tegendeel bewijst.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 119.1 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, inséré par la loi du 6 décembre 1996, est complété par l'alinéa suivant:

«Nonobstant toute stipulation expresse du contrat ou en cas de silence de celui-ci, toute personne qui effectue un travail, à son domicile ou à tout autre endroit choisi par elle, pour le compte d'une personne physique ou morale est présumée être un travailleur à domicile occupé conformément à l'alinéa 1^{er}.».

7 juillet 2003

Yvan MAYEUR (PS)
Colette BURGEON (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 119.1 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ingevoegd bij de wet van 6 december 1996, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Niettegenstaande iedere uitdrukkelijke bepaling in de arbeidsovereenkomst, dan wel ingeval de arbeidsovereenkomst terzake niets bepaalt, wordt al wie thuis of op een andere door hem gekozen plaats arbeid verricht voor rekening van een natuurlijke of een rechtspersoon, geacht een huisarbeider te zijn die werkt overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid.».

7 juli 2003

TEXTE DE BASE

Loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

Art. 119.1

Le présent titre règle l'occupation des travailleurs à domicile qui, sous l'autorité de l'employeur, fournissent un travail contre rémunération, à leur domicile ou à tout autre endroit choisi par eux, sans qu'ils soient sous la surveillance ou le contrôle direct de cet employeur. Selon le cas il s'agira d'un contrat d'ouvrier ou d'employé, tels qu'ils sont réglés par la présente loi.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

Art. 119.1

Le présent titre règle l'occupation des travailleurs à domicile qui, sous l'autorité de l'employeur, fournissent un travail contre rémunération, à leur domicile ou à tout autre endroit choisi par eux, sans qu'ils soient sous la surveillance ou le contrôle direct de cet employeur. Selon le cas il s'agira d'un contrat d'ouvrier ou d'employé, tels qu'ils sont réglés par la présente loi.

Nonobstant toute stipulation expresse du contrat ou en cas de silence de celui-ci, toute personne qui effectue un travail, à son domicile ou à tout autre endroit choisi par elle, pour le compte d'une personne physique ou morale est présumée être un travailleur à domicile occupé conformément à l'alinéa 1^{er}.¹

¹ Art. 2 : ajout.

BASISTEKST

**Wet van 3 juli 1978 betreffende de
arbeidsovereenkomsten**

Art. 119.1

Deze titel regelt de tewerkstelling van huisarbeiders die tegen loon arbeid verrichten onder het gezag van een werkgever, in hun woonplaats of op elke andere door hen gekozen plaats, zonder dat zij onder het toezicht of de rechtstreekse controle van deze werkgever staan. Naargelang het geval betreft het een arbeidsovereenkomst voor werklieden of een arbeidsovereenkomst voor bedienden, zoals geregeld door deze wet.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

**Wet van 3 juli 1978 betreffende de
arbeidsovereenkomsten**

Art. 119.1

Deze titel regelt de tewerkstelling van huisarbeiders die tegen loon arbeid verrichten onder het gezag van een werkgever, in hun woonplaats of op elke andere door hen gekozen plaats, zonder dat zij onder het toezicht of de rechtstreekse controle van deze werkgever staan. Naargelang het geval betreft het een arbeidsovereenkomst voor werklieden of een arbeidsovereenkomst voor bedienden, zoals geregeld door deze wet.

Niettegenstaande iedere uitdrukkelijke bepaling in de arbeidsovereenkomst, dan wel ingeval de arbeidsovereenkomst terzake niets bepaalt, wordt al wie thuis of op een andere door hem gekozen plaats arbeid verricht voor rekening van een natuurlijke of een rechtspersoon, geacht een huisarbeider te zijn die werkt overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid.¹

¹ Art. 2 : aanvulling.