

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 2 de la loi du
11 avril 1995 visant à instituer
la charte de l'assuré social****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Danielle VAN LOMBEEK-JACOBS****SOMMAIRE**

I. Exposé introductif de M. Thierry Giet	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	5

Document précédent :

Doc 51 **0159/ (S.E. 2003)** :
001 : Proposition de loi de M. Giet.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2003

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 2 van de wet
van 11 april 1995 tot invoering van het
«handvest van de sociaal verzekerde»****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Danielle VAN LOMBEEK-JACOBS****INHOUD**

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Thierry Giet	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 51 **0159/ (B.Z. 2003)** :
001 : Wetsvoorstel van de heer Giet.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu,
Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle,
Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Eric Libert
SP.A-SPIRIT Hans Bonte, Annelies Storms, Greet van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Pierre Lano, Hilde Dierickx
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André
Perpète
Olivier Chastel, Françoise Colinia, Jacqueline Galant, Martine
Payfa
Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Karin Jiroflée, Annemie Roppe
Luc Goutry, Trees Pieters, Inge Vervotte
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Catherine Doyen-Fonck, Louis Smal

Membre sans voix délibérative

Lid zonder stemrecht : Zoé Genot (ECOLO)

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert) CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu) PLEN : Séance plénière (couverture blanche) COM : Réunion de commission (couverture beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier) CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier) PLEN : Plenum (witte kaft) COM : Commissievergadering (beige kaft)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi en sa réunion du 5 novembre 2003.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. THIERRY GIET

La présente proposition de loi vise à étendre le champ d'application de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social.

La charte de l'assuré social crée un ensemble de garanties procédurales minimales aux bénéficiaires de diverses prestations sociales. Ces prestations concernent l'ensemble des différentes branches de la sécurité sociale. Toutefois, alors que l'octroi du revenu minimum d'existence (minimex) figure explicitement dans le champ d'application, la seconde grande mission des centres publics d'aide sociale (CPAS) a été omise. Il ne peut s'agir en l'occurrence que d'un oubli du législateur de 1995.

La présente proposition de loi vise simplement à corriger cet oubli en ajoutant les prestations effectuées dans le cadre de l'aide sociale au champ d'application de la charte de l'assuré social. Il n'y a en effet aucune raison de faire une distinction entre deux types de bénéficiaires des services des CPAS.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) approuve la proposition de loi à l'examen.

Elle rappelle l'importance de la loi du 11 avril 1995 pour l'ensemble des bénéficiaires de prestations sociales, et regrette le manque de connaissance de cette loi par le grand public.

L'oratrice profite de ce débat pour demander au ministre des Affaires sociales quel sort il entend réserver au groupe de travail chargé de veiller à l'exécution concrète de la charte de l'assuré social.

*
* *

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 november 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER THIERRY GIET

Dit wetsvoorstel strekt tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde.

Het handvest van de sociaal verzekerde voorziet in een geheel van minimale procedurele waarborgen ten behoeve van wie recht heeft op diverse sociale voorzieningen, die betrekking hebben op alle onderscheiden takken van de sociale zekerheid. Terwijl de toekenning van het bestaansminimum uitdrukkelijk in het toepassingsgebied van de wet is opgenomen, werd echter verzuimd gewag te maken van de tweede belangrijke taak van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's). Dat verzuim is wellicht te wijten aan een vergetelheid van de wetgever in 1995.

Dit wetsvoorstel strekt er dus louter toe die vergetelheid weg te werken door de voorzieningen in verband met het maatschappelijk welzijn in te voegen in het toepassingsgebied van het handvest van de sociaal verzekerde; er is immers geen enkele reden om een onderscheid te maken tussen twee types van rechthebbenden op de dienstverlening van de OCMW's.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) kan zich terugvinden in het voorliggende wetsvoorstel.

Ze herinnert eraan hoe belangrijk de wet van 11 april 1995 is voor al wie recht heeft op sociale voorzieningen, en betreurt dat die wet weinig bekend is bij het brede publiek.

De spreekster maakt van deze bespreking gebruik om de minister van Sociale Zaken te vragen naar zijn plannen met de werkgroep die belast is met het toezicht op de concrete uitvoering van het handvest van de sociaal verzekerde.

*
* *

Mme Maggie De Block (VLD) approuve la présente proposition de loi dans son principe. Elle objecte cependant que le concept d'«aide sociale» est vague. Pris dans son acception la plus large, il recouvre également un ensemble de politiques communautaires telles que l'accueil des enfants ou l'aide aux handicapés. L'oratrice demande quel est l'impact de la proposition de loi sur ces politiques communautaires.

*
* *

Mme Pierrette Cahay-André (MR) estime que la majorité des CPAS respectent largement les droits des bénéficiaires de leurs prestations. La proposition de loi à l'examen, en les soumettant aux dispositions de la charte de l'assuré social, porte le délai de décision à quatre mois, ce qui est supérieur aux délais généralement en vigueur actuellement.

L'oratrice demande si les CPAS ont été consultés à propos de la présente proposition de loi, par exemple par le biais de la section CPAS de l'Union des villes et des communes.

À ces petites réserves près, l'oratrice exprime son soutien à la proposition de loi à l'examen.

*
* *

Mme Naïma Lanjri (CD&V) estime que l'expression « aide sociale » devrait être plus amplement précisée, afin d'éviter toute interprétation abusive de la loi.

*
* *

M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, approuve la proposition de loi à l'examen, qui répond à une lacune de la loi du 11 avril 1995.

En ce qui concerne la portée des termes « aide sociale », le ministre déclare qu'il n'appartient au législateur fédéral que de consacrer les droits des bénéficiaires de l'aide sociale relevant de ses propres compétences. Rien n'empêche cependant les collectivités fédérées de se référer à la charte de l'assuré social dans l'exercice de leurs compétences, si elles l'estiment opportun.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) is het principieel eens met het wetsvoorstel, maar werpt op dat het begrip «maatschappelijk welzijn» vaag is: in de ruime zin dekt het begrip immers ook tal van materies die gemeenschapsbevoegdheden zijn, zoals kinderopvang en gehandicaptenzorg. Welke gevolgen zal dit wetsvoorstel hebben voor die bevoegdheden van de gemeenschappen?

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) is van mening dat de meeste OCMW's de rechten van hun uitkeringsgerechtigden goed in acht nemen. Het voorliggende wetsvoorstel bepaalt dat de OCMW's de bepalingen van het handvest van de sociaal verzekerde moeten naleven, en brengt aldus de beslissingstermijn op vier maanden. Momenteel is die termijn echter in de meeste gevallen korter.

De spreekster vraagt of de OCMW's in het kader van dit wetsvoorstel werden geraadpleegd, bijvoorbeeld via de Afdeling Maatschappelijk Welzijn van de Vereniging van Steden en Gemeenten.

Op die kleine bedenkingen na geeft de spreekster te kennen dat ze het voorliggende wetsvoorstel steunt.

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt dat de uitdrukking «maatschappelijk welzijn» nader moet worden gepreciseerd, teneinde iedere onterechte interpretatie van de wet te voorkomen.

*
* *

Minister van Sociale Zakenen Volksgezondheid Demotte steunt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, dat een leemte in de wet van 11 april 1995 wegwerkt.

Wat de inhoudelijke invulling van het begrip «maatschappelijk welzijn» betreft, verklaart de minister dat de federale wetgever alleen regulerend mag optreden inzake de onder de eigen bevoegdheden ressorterende rechten van de gerechtigden op maatschappelijk welzijn. Niets belet de deelentiteiten evenwel om zich bij de uitoefening van hun bevoegdheden te laten leiden door het handvest van de sociaal verzekerde, zo zij zulks wenselijk achten.

En réponse à Mme Van Gool, le ministre déclare vouloir prolonger le mandat du groupe de travail chargé de veiller à l'application concrète de la charte de l'assuré social.

*
* *

Concernant la portée des termes « aide sociale », *M. Thierry Giet*, auteur de la proposition de loi, se joint au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. L'expression a le même sens que dans la loi 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

En réponse à Mme Cahay-André, l'intervenant souligne que la charte de l'assuré social établit des conditions minimales à respecter par les institutions de sécurité sociale. Si une législation particulière comporte des dispositions plus favorables aux bénéficiaires, c'est bien entendu cette législation qui trouve à s'appliquer.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Daniëlle
VAN LOMBEEK-JACOBS

Le président,

Hans BONTE

In antwoord op een vraag van mevrouw van Gool, verklaart de minister dat hij een verlenging overweegt van de opdracht van de werkgroep die belast is met het toezicht op de concrete uitvoering van het handvest van de sociaal verzekerde.

*
* *

In verband met de strekking van de woorden «maatschappelijk welzijn», valt *de heer Thierry Giet (PS)*, indiener van het wetsvoorstel, de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid bij. Voormelde uitdrukking heeft net dezelfde betekenis als in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

In antwoord op een vraag van mevrouw Cahay-André, onderstreept de spreker dat het handvest van de sociaal verzekerde de minimumvoorwaarden vaststelt die de sociale-zekerheidsinstellingen moeten vervullen. Mocht een specifieke wet een aantal bepalingen bevatten die gunstiger uitvallen voor de gerechtigden, dan is het uiteraard die wet die van toepassing is.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Daniëlle
VAN LOMBEEK-JACOBS

De voorzitter,

Hans BONTE