

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2003

PROJETS DE LOI
relevant certains projets de loi
de caducité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR M. **André FRÉDÉRIC**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, M. Patrick Dewael	3
II. Discussion	3
A. Projet de loi (n° 51 0174/001)	3
B. Projet de loi (n° 51 0175/001)	4
III. Votes	5
A. Projet de loi (n° 51 0174/001)	5
B. Projet de loi (n° 51 0175/001)	5

Documents précédents :

Doc 51 **0174/ (S.E. 2003)** :

001 : Projet de loi.
002 à 004 : Amendements.

Voir aussi :

006 : Texte adopté par la commission.

Doc 51 **0175/ (S.E. 2003)** :

001 : Projet de loi.
002 : Amendement.
003 : Rapport.
004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2003

WETSONTWERPEN
houdende opheffing van de nietigheid
van sommige wetsontwerpen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **André FRÉDÉRIC**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Bespreking	3
A. Wetsontwerp (nr. 51 0174/001)	3
B. Wetsontwerp (nr. 51 0175/001)	4
III. Stemmingen	5
A. Wetsontwerp (nr. 51 0174/001)	5
B. Wetsontwerp (nr. 51 0175/001)	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0174/ (B.Z. 2003)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 004 : Amendementen.

Zie ook :

006 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 51 **0175/ (B.Z. 2003)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.
003 : Verslag.
004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Thierry Giet**

A. — Membres titulaires / Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower
PS André Frédéric, Thierry Giet, Charles Picqué

MR François-Xavier de Donnée, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant

sp.a-spirit Patrick Lansens, Jan Peeters, Els Van Weert
CD&V Dirk Claes, Paul Tant
Vlaams Blok Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Josy Arens

B. — Membres suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Guido De Padt, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau, Annick Saudoyer
Philippe Collard, Eric Libert, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Hilde Claes, Patrick Janssens, Annelies Storms
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Richard Fournaux, Joëlle Milquet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)	PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Réunion de commission (couverture beige)	COM : Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2003.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR,
M. PATRICK DEWAELE**

Le Conseil des ministres du 25 juillet 2003 a retenu sept projets de loi qu'il souhaite faire relever de caducité.

A ces sept projets de loi, le gouvernement a, en date du 3 octobre 2003, souhaité en ajouter dix autres (voir amendements du gouvernement DOC 51 0174/002 et DOC 51 0175/002 – cfr. *infra*).

Un consensus s'est dès lors dégagé au sein du gouvernement pour faire relever dix-sept projets de loi de caducité.

Au cas où une majorité se dégagerait au sein de la commission pour relever de caducité d'autres projets de loi qui n'ont pas été retenus par le gouvernement, le vice-premier ministre se déclare prêt à les accepter.

II. — DISCUSSION

A. Projet de loi (n° 51 0174/001)

Seul l'article 2 du projet de loi suscite un échange de vues.

Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 51 0174/002) qui tend à compléter la liste des projets de loi par huit autres projets de loi.

MM. André Frédéric et Thierry Giet déposent un amendement n° 2 (DOC 51 0174/003) qui vise à compléter la liste des projets de loi relevés de caducité par le projet de loi insérant un article 442bis dans le Code d'instruction criminelle (Sénat, doc. n° 2-1156).

M. Thierry Giet (PS) précise que ce projet de loi, déjà adopté par la Chambre, trouve son origine dans une proposition de loi déposée par M. Bourgeois et examinée en commission de la Justice. Elle traite de la problématique des effets d'une condamnation prononcée par la Cour européenne des droits de l'homme (DOC 50 1083).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2003.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

De Ministerraad van 25 juli 2003 heeft zeven wetsontwerpen in aanmerking genomen die hij wenst te doen ontheffen van verval.

Op 3 oktober 2003 heeft de regering daar tien andere wetsontwerpen aan toegevoegd (zie de amendementen van de regering, DOC 51 0174/002 en DOC 51 0175/002 – zie *infra*).

Binnen de regering is dan een consensus tot stand gekomen om zeventien wetsontwerpen van verval te ontheffen.

Indien een meerderheid van de commissieleden voorstelt andere wetsontwerpen, die niet door de regering in aanmerking zijn genomen, van verval te ontheffen, is de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken bereid ze te aanvaarden.

II.— BESPREKING

A. Wetsontwerp (nr. 51 0174/001)

Alleen artikel 2 van het wetsontwerp geeft aanleiding tot een gedachtewisseling.

Met haar amendement nr. 1 (DOC 51 0174/002) beoogt *de regering* acht andere wetsontwerpen toe te voegen aan de lijst van wetsontwerpen.

De heren André Frédéric en Thierry Giet dienen amendement nr. 2 (DOC 51 0174/003) in, dat tot doel heeft het wetsontwerp tot invoeging van een artikel 442bis in het Wetboek van strafvordering (Senaat, stuk nr. 2-1156) toe te voegen aan de lijst van wetsontwerpen die worden ontheven van verval.

De heer Thierry Giet (PS) geeft aan dat dit wetsontwerp, dat reeds door de Kamer werd aangenomen, zijn oorsprong vindt in een wetsvoorstel dat werd ingediend door de heer Bourgeois en dat werd besproken in de commissie voor de Justitie. Het heeft betrekking op de problematiek van de gevolgen van een veroordeling uitgesproken door het Europees Hof voor de rechten van de mens (DOC 50 1083).

MM. Paul Tant et Pieter De Crem présentent successivement les amendements 3 et 4 (DOC 51 0174/004) qui tendent à compléter la liste des projets de loi relevés de caducité par le projet de loi-cadre réglementant la protection du titre professionnel des professions intellectuelles prestataires de services agréées (DOC 50 2455) et par le projet de loi réglementant le prix du livre (Sénat, doc n° 2-1532).

M. Paul Tant (CD&V) constate que la discussion parlementaire pourra se poursuivre sur les seuls projets de loi relevés de caducité. L'orateur n'est pas opposé à cette procédure qui lui semble logique.

Les deux amendements qu'il dépose sont la conséquence de l'exposé du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur qui s'est déclaré ouvert à d'autres projets de loi.

En ce qui concerne le premier amendement, l'auteur rappelle qu'une majorité s'était dégagée à l'époque à la Chambre pour adopter cette proposition de loi (DOC 50 2075/011).

En ce qui concerne le second amendement, il y aurait lieu également de relever de caducité ce projet de loi – déposé initialement par le sénateur Steverlynck sous la forme d'une proposition de loi – car il permettra à celui qui détient un diplôme de voir son titre protégé sans pour cela devoir exercer la profession correspondante (Sénat, doc. n° 2-1289).

Le vice-premier ministre s'en réfère à la sagesse des membres en ce qui concerne les amendements n°s 2 à 4.

L'amendement n° 2 est retiré.

B. Projet de loi (DOC 51 0175/001)

Al'article 2, *le gouvernement* dépose un amendement n° 1 (DOC 51 0175/001) qui tend à compléter la liste des projets de loi relevés de caducité par le projet de loi insérant un article 17*bis* dans la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage (Sénat, doc. n° 2-1595) et par le projet de loi modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse et la nouvelle loi communale (Sénat, doc. n° 2-1593).

*
* *

De heren Paul Tant en Pieter De Crem dienen achtereenvolgens de amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 51 0174/003) in die er toe strekken de lijst van wetsontwerpen die worden ontheven van verval, aan te vullen met het ontwerp van kaderwet op de titelbescherming van erkende dienstverlenende intellectuele beroepen (DOC 50 2455) en het wetsontwerp tot reglementering van de boekenprijzen (Senaat, stuk nr. 2-1532).

De heer Paul Tant (CD&V) constateert dat de parlementaire bespreking alleen over de van verval ontheven wetsontwerpen zal kunnen worden voortgezet. De spreker is niet gekant tegen die werkwijze, die hem logisch lijkt.

De twee amendementen die hij indient, zijn het gevolg van de uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, die heeft verklaard dat hij bereid was andere wetsontwerpen te ontheffen van verval.

In verband met het eerste amendement stipt de indiener aan dat indertijd een meerderheid in de Kamer dat wetsvoorstel (DOC 50 2075/011) wenste goed te keuren.

Wat het tweede amendement betreft, zou ook dat wetsontwerp – dat aanvankelijk een wetsvoorstel van senator Steverlynck was – moeten worden ontheven van verval omdat het de mogelijkheid biedt de titel van de houder van een diploma te beschermen zonder dat hij daarom het overeenkomstige beroep moet uitoefenen (Senaat, stuk nr. 2-1289).

De vice-eerste minister laat het aan de wijsheid van de leden over om te beoordelen welk gevolg zij aan de amendementen nrs. 2 tot 4 wensen te geven.

Amendement nr. 2 wordt ingetrokken.

B. Wetsontwerp (nr. 51 0175/001)

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 51 0175/002) in op artikel 2. Het strekt tot aanvulling van de lijst van de wetsontwerpen die de regering van verval wenst te doen ontheffen met het wetsontwerp tot invoeging van een artikel 17*bis* in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (Senaat, stuk 2-1595) en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming en de nieuwe gemeentewet (Senaat, stuk 2-1593).

*
* *

Le président fait observer qu'il y a lieu d'éviter de donner à deux textes qui sont de même nature et de même date un même intitulé. Par souci de clarté, il propose les deux intitulés suivants :

– en ce qui concerne le projet de loi n° 51 0174/001 :
« projet de loi relevant de caducité certains projets de loi réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution » ;

– en ce qui concerne le projet de loi n° 51 0175/001 :
« projet de loi relevant de caducité certains projets de loi réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution ».

III.— VOTES

A. *Projet de loi (n° 51 0174/001)*

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

Les amendements n°s 3 et 4 de MM. Tant et De Crem sont successivement rejetés par 10 voix contre 6.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

L'article 3 est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

A l'unanimité, la commission décide de déroger à l'article 82 du Règlement et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

B. *Projet de loi (n° 51 0175/001)*

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

De voorzitter merkt op dat moet worden voorkomen aan twee gelijkaardige, op dezelfde datum ingediende teksten, een zelfde opschrift te geven. Ter wille van de duidelijkheid, stelt hij de twee volgende opschriften voor:

– voor wetsontwerp nr. 51 0174/001:
« wetsontwerp houdende ontheffing van het verval van sommige wetsontwerpen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet »;

– voor wetsontwerp nr. 51 0175/001:
« wetsontwerp houdende ontheffing van het verval van sommige wetsontwerpen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet ».

III.— STEMMINGEN

A. *Wetsontwerp (nr. 51 0174/001)*

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1 van de regering wordt eenparig aangenomen.

De amendementen nrs. 3 en 4 van de heren Tant en De Crem worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De commissie beslist eenparig om, in afwijking van artikel 82 van het Reglement, meteen over te gaan tot een stemming over het gehele wetsontwerp.

Het gehele, wetsontwerp, aldus geamendeerd en verbeterd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

B. *Wetsontwerp (nr. 51 0175/001)*

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Amendement nr. 1 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

L'article 3 est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

A l'unanimité, la commission décide de déroger à l'article 82 du Règlement et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Le Rapporteur,

André FREDERIC

Le Président,

Thierry GIET

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De commissie beslist eenparig om af te wijken van artikel 82 van het Reglement en meteen over te gaan tot een stemming over het gehele wetsontwerp.

Het gehele wetsontwerp, aldus geamendeerd en verbeterd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De rapporteur,

André FREDERIC

De voorzitter,

Thierry GIET