

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**1^{er} octobre 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 21 mars 1991 portant
réforme de certaines entreprises publiques
économiques**(déposée par Mme Inge Vervotte)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

1 oktober 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
overheidsbedrijven**(ingediend door mevrouw Inge Vervotte)
_____**RÉSUMÉ**

L'auteur constate que l'autorité fédérale diffère de plus en plus souvent le paiement de sommes importantes dont elle est redevable aux entreprises publiques autonomes. Étant donné qu'il est inconcevable que les pouvoirs publics fassent supporter par les entreprises publiques les difficultés budgétaires auxquelles elles sont confrontées, elle propose que l'État soit de plein droit redevable d'intérêts de retard en cas de retard dans le paiement des subventions qu'il s'est engagé à verser en vertu d'un contrat de gestion.

SAMENVATTING

De federale overheid stelt steeds vaker belangrijke betalingen, die zij verschuldigd is aan de autonome overheidsbedrijven uit, aldus de indienster. Omdat de overheid haar budgettaire moeilijkheden niet mag afwentelen op de overheidsbedrijven, stelt zij voor dat van rechtswege verwijlinteressen zouden verschuldigd zijn bij niet-tijdige betaling van vergoedingen die verschuldigd zijn krachtens een beheerscontract.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Commissievergadering (beige kaft)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les différentes entreprises publiques sont confrontées à des défis importants. La subvention qu'elles reçoivent des pouvoirs publics en contrepartie des services publics qu'elles sont tenues d'assumer et d'autres missions qu'elles accomplissent à la demande de ces mêmes pouvoirs constituent une part très importante des revenus de ces entreprises. Or, force est de constater qu'étant en butte à une situation budgétaire difficile, l'État fédéral diffère de plus en plus le paiement des sommes importantes dont il est redevable aux entreprises publiques autonomes. Nous avons même dû constater, dans le cadre du budget 2003, que le gouvernement déclare sans ambages que les entreprises publiques seront recapitalisées, mais qu'en même temps, l'échéancier fixé pour le paiement des subventions prévues par les contrats de gestion est modifié. Les gestionnaires des entreprises publiques sont impuissants lorsque l'actionnaire majoritaire que sont les pouvoirs publics rogne ainsi financièrement les ailes à l'entreprise. S'ils pourraient théoriquement s'insurger contre une telle pratique, les gestionnaires et le conseil d'administration n'en font cependant rien.

Du fait de la mise en œuvre de plus en plus systématique de cette politique par l'autorité fédérale, les entreprises publiques éprouvent des difficultés sans cesse croissantes à assurer la gestion de caisse. Par ailleurs, les entreprises se voient souvent contraintes, en raison de cette politique, de contracter des crédits de caisse coûteux auprès d'établissements bancaires. Il est également nettement plus difficile pour les gestionnaires d'une entreprise publique de respecter les engagements pris dans le cadre d'un contrat de gestion.

La directive européenne 2000/35 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales a été transposée en droit belge par la loi du 2 août 2002. Cette directive et cette loi prévoient qu'il est souhaitable, pour le bon fonctionnement de l'économie, que les fournisseurs de biens et services soient payés en temps et en heure. Le délai légal de paiement est de trente jours après la date de réception de la facture. En effet, un grand nombre d'entreprises peinent à trouver un fond de roulement suffisant. Si l'entreprise doit en outre investir des sommes importantes pour les délais de paiement des clients, elle voit ses possibilités de développement considérablement limitées. Vu l'environnement concurrentiel dans lequel les entreprises publiques doivent fonctionner, il est primordial que les revenus importants générés par les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verschillende overheidsbedrijven staan voor grote uitdagingen. De vergoeding die zij ontvangen van de overheid voor de openbare dienstverplichtingen en andere taken op verzoek van de overheid vormen een heel belangrijk deel van de inkomsten voor deze bedrijven. Gelet op de moeilijke budgettaire situatie bij de federale overheid moeten we vaststellen dat deze steeds meer de belangrijke betalingen die zij verschuldigd is aan de autonome overheidsbedrijven uitstelt. In de begroting 2003 hebben wij zelfs moeten vaststellen dat de regering heel open stelt dat overheidsbedrijven zullen geherkapitaliseerd worden doch dat tegelijk de voorziene betalingskalender voor de vergoedingen voorzien in beheerscontracten wordt gewijzigd. Het management van de overheidsbedrijven staat machteloos wanneer de overheid-meerderheidsaandeelhouder op die wijze de financiële slagkracht van het bedrijf aantast. Theoretisch zouden dit management en de raad van bestuur zich kunnen verzetten, in de praktijk is dit niet het geval.

Als gevolg van deze steeds systematischer wordende politiek van de federale overheid wordt het voor overheidsbedrijven steeds moeilijker om aan kasbeheer te doen. Bovendien verplicht deze houding van de overheid dikwijls de bedrijven om dure kaskredieten aan te gaan bij bankinstellingen. Evenzeer wordt het naleven van de engagementen aangegaan in een beheerscontract door het management van een overheidsonderneming sterk bemoeilijkt.

De Europese richtlijn 2000/35 betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties werd in de Belgische wetgeving omgezet door de wet van 2 augustus 2002. Deze richtlijn en wet stellen dat het voor het goed functioneren van het bedrijfsleven aangewezen is dat leveranciers van goederen en diensten tijdig betaald worden. Tijdige betaling wordt gedefinieerd als binnen 30 dagen na de ontvangst van de factuur. Inderdaad, het vinden van voldoende werkkapitaal is voor veel bedrijven een heikele opdracht. Wanneer het bedrijf dan nog veel kapitaal moet investeren in betalingstermijnen van klanten dan zet dit een zware domper op de ontwikkelingsmogelijkheden van een bedrijf. In de concurrentiële omgeving waarin de overheidsbedrijven moeten functioneren is het primordiaal dat de belangrijke inkomsten die gegene-

missions de service public soient dès lors perçus en temps et en heure. Certes, la directive européenne et la loi belge de transposition permettent de déroger au délai normal de paiement « si les parties en ont convenu autrement », cependant, cette possibilité n'est pas illimitée, dès lors qu'elle est soumise à l'appréciation d'un juge qui doit apprécier le caractère manifestement abusif d'une clause contractuelle (art. 7 de la loi).

D'aucuns pourraient contester la thèse selon laquelle toutes les obligations financières de l'État à l'égard des entreprises publiques relèvent du champ d'application de la directive. On parle en effet de « transactions commerciales ». En outre, en raison de sa situation spécifique, qui est celle d'une autorité, qui est à la fois l'actionnaire majoritaire et une importante débitrice de l'entreprise, l'État peut difficilement résister à la tentation de recourir à des solutions de facilité pour équilibrer son budget, en « refillant », par exemple, les charges aux entreprises publiques. Une disposition légale constituerait dès lors une référence pour le management à l'égard d'une autorité qui poursuit de multiples objectifs.

Il est donc souhaitable que le législateur restreigne le recours aux solutions de facilité en la matière, solutions que le pouvoir exécutif préfère appliquer au détriment des entreprises publiques, et donc du service qu'elles assurent et de leur personnel.

reerd worden door de taken van openbare dienstverlening dan ook tijdig ontvangen worden. Nu is het inderdaad zo dat de Europese richtlijn en de Belgische omzettingwet toelaten af te wijken van de normale betalingstermijn «wanneer partijen anders zijn overeengekomen». Deze mogelijkheid om af te wijken is echter niet onbeperkt want onderworpen aan een rechterlijke toetsing van het kennelijk onbillijk karakter van een contractueel beding (art 7 van de wet).

Er is echter discussie mogelijk of alle financiële verplichtingen van de overheid ten aanzien van de overheidsbedrijven onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen. Men heeft het immers over «handels-transacties». Bovendien maakt de specifieke situatie van een overheid die meerderheidsaandeelhouder en tegelijk belangrijk schuldenaar is, dat moeilijk kan weerstaan worden aan gemakkelijksoplossingen om het overheidsbudget in evenwicht te krijgen door de last door te schuiven naar bijvoorbeeld de overheidsbedrijven. Een wetsbepaling is in die zin een houvast voor het management ten aanzien van een overheid met meervoudige doelstellingen.

Het is dus wenselijk dat de wetgever een rem zet op de gemakkelijksoplossingen die in deze door de uitvoerende macht worden verkozen op de kap van de overheidsbedrijven en dus van de dienstverlening en het personeel.

Inge VERVOTTE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, il est inséré un article *6bis*, libellé comme suit:

«Art. *6bis*. — En cas de retard de paiement, l'État est de plein droit redevable d'intérêts de retard aux entreprises publiques autonomes pour les subventions qu'il s'est engagé à verser en vertu d'un contrat de gestion. Ces intérêts de retard seront calculés au taux d'intérêt légal en vigueur.

À cet effet, les entreprises publiques factureront mensuellement les prestations qu'elles ont fournies. Le délai de paiement est fixé à 30 jours.

Une fois par trimestre, l'entreprise publique introduira une créance, pour le montant des intérêts de retard courus, auprès du Service public fédéral Finances, auquel il appartiendra de payer ces intérêts sans délai.

Aucun contrat de gestion ni aucune convention ne peut déroger aux dispositions du présent article. ».

29 juillet 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art 2

In de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige overheidsbedrijven wordt een artikel *6bis* ingevoegd, dat luidt als volgt:

«Art *6bis*. — De Staat is bij niet tijdige betaling van rechtswege verwijlntresten verschuldigd aan de autonome overheidsbedrijven voor de vergoedingen waartoe de Staat zich krachtens een beheerscontract heeft geëngageerd. Deze verwijlntresten zullen gelijk zijn aan de geldende wettelijke rentevoet.

De overheidsbedrijven zullen daartoe maandelijks de geleverde prestaties factureren. Een betalingstermijn van 30 dagen is van toepassing.

Het overheidsbedrijf zal ten belope van de gelopen verwijlntresten éénmaal per kwartaal een schuldvordering indienen bij de Federale Overheidsdienst Financiën die zal instaan voor de onverwijld uitbetaling van deze gelopen verwijlntresten.

Van de bepalingen van dit artikel kan in een beheerscontract of in een overeenkomst niet afgeweken worden.».

29 juli 2003

Inge VERVOTTE (CD&V)