

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

**visant à éliminer tout soupçon
de favoritisme partisan lors de
la modification d'aspects importants relatifs
à l'élection de la Chambre des représentants
et du Sénat**

(déposée par MM. Servais Verherstraeten et
Pieter De Crem)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2003

WETSVOORSTEL

**betreffende het wegnemen van vermoedens
van partijpolitieke bevoordeling bij de
wijziging van belangrijke aspecten van de
verkiezing van de Kamer
van volksvertegenwoordigers en de Senaat**

(ingediend door de heren Servais
Verherstraeten en Pieter De Crem)

RÉSUMÉ

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'un certain nombre d'éléments de la législation électorale ne devraient plus pouvoir être modifiés au cours des douze mois qui précèdent la date normale des élections concernées. Il s'agit du découpage des circonscriptions électorales, de la technique de répartition des sièges sur la base du principe de la représentation proportionnelle et des conditions relatives à l'introduction des actes de présentation.

SAMENVATTING

De indieners stellen voor dat een aantal elementen van de kieswetgeving niet meer zouden mogen gewijzigd worden in een periode van twaalf maanden die voorafgaat aan de normale datum van de betrokken verkiezingen. Het gaat om de indeling in kieskringen, de techniek van de zetelverdeling op basis van het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging en de voorwaarden inzake de indiening van de voordrachtsakten.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 50 1859/001.

Dans une démocratie représentative, le peuple délègue le pouvoir de décider à un groupe restreint de ses représentants. Cette délégation de pouvoir s'opère par le biais d'élections. La démocratie représentative se distingue de tout autre régime politique par l'organisation, à intervalles réguliers, d'élections libres, ouvertes le plus largement possible à tous les candidats et garantissant le secret du vote.

À l'instar de la plupart des démocraties représentatives, le système électoral belge est fondé sur le suffrage universel pur et simple. Il s'agit d'un principe fondamental dans un État de droit basé sur la souveraineté du peuple et l'égalité naturelle entre tous les citoyens. Le suffrage universel est un acquis relativement récent. Auparavant, le droit de vote était réservé à une partie très restreinte de la population, comme ce fut le cas au cours de la période du suffrage censitaire (1831-1839), ou il était modulé de telle sorte que certaines catégories de la population avaient le droit d'exprimer davantage de suffrages que d'autres, comme à l'époque du suffrage universel avec vote plural (1893-1919). À l'origine, ce suffrage universel avec vote plural était réservé aux hommes. Ce n'est qu'en 1948 que les femmes se sont également vu accorder le droit de vote aux élections législatives.

Outre la généralisation du droit de vote, le système électoral belge a encore connu une profonde évolution sur d'autres plans. Initialement, il n'y avait pas suffisamment de garanties en ce qui concerne le secret du vote, les élections étaient organisées selon le scrutin majoritaire et la participation aux élections n'était pas obligatoire. La participation aux élections a été rendue obligatoire au moment où a été instauré le suffrage universel plural pour les hommes. En 1899, le scrutin majoritaire est abandonné au profit du scrutin proportionnel, dans lequel les sièges à attribuer dans chaque circonscription sont répartis proportionnellement entre les listes, selon les modalités déterminées en 1885 par le juriste gantois Victor D'Hondt. L'instauration de la représentation proportionnelle a eu d'importantes conséquences pour le fonctionnement de la démocratie en Belgique. Depuis lors, il est devenu quasi impossible pour un parti d'obtenir encore la majorité absolue au parlement, de sorte que les gouvernements de coa-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 1859/001.

In een representatieve democratie delegeert het volk de macht om beslissingen te nemen aan een beperkte groep van vertegenwoordigers van het volk. Die machtsdelegatie geschiedt door middel van verkiezingen. Een representatieve democratie onderscheidt zich van andere politieke systemen door het organiseren op geregelde tijdstippen van vrije verkiezingen waarbij de kandidaatstelling zo algemeen mogelijk wordt gehouden en het geheim van de stemming wordt gegarandeerd.

Het Belgische kiesstelsel is zoals in de meeste representatieve democratieën gebaseerd op het algemeen enkelvoudig stemrecht. Dit is een basisprincipe in een rechtsstaat die uitgaat van de volkssoevereiniteit en de natuurlijke gelijkheid van alle mensen. Het veralgemeend stemrecht is een relatief recente verworvenheid. Voordien was het kiesrecht voorbehouden aan een zeer beperkt deel van de bevolking, wat het geval was in de periode van het cijnskiesrecht (1831-1893), of het was zodanig gemoduleerd dat bepaalde bevolkingsgroepen meer stemmen konden uitbrengen dan andere, wat het geval was in de periode van het algemeen meervoudig stemrecht (1893-1919). Aanvankelijk was dit algemeen meervoudig stemrecht voorbehouden aan de mannen. Pas in 1948 kregen ook de vrouwen stemrecht voor de parlementsverkiezingen.

Naast de veralgemening van het kiesrecht heeft het Belgische kiesstelsel nog op andere vlakken een grondige evolutie doorgemaakt. Aanvankelijk waren er onvoldoende garanties inzake het stemgeheim, werden de verkiezingen georganiseerd volgens het meerderheidsstelsel en was de deelname aan de verkiezingen niet verplicht. Samen met de invoering van het meervoudig algemeen mannenstemrecht werd de deelname aan de verkiezingen verplicht gemaakt. In 1899 stapte men af van het meerderheidsstelsel en werd het stelsel van evenredige vertegenwoordiging ingevoerd. Dit principe houdt in dat de toe te kennen zetels in elke kieskring evenredig over de lijsten worden verdeeld. Dit gebeurt op een wijze die in 1885 was ontworpen door de Gentse jurist Victor D'Hondt. De invoering van de evenredige vertegenwoordiging heeft verreikende gevolgen gehad voor de werking van de Belgische democratie. Sedertdien is het vrijwel onmogelijk geworden voor een partij om in het parlement

lition sont devenus inévitables. L'âge minimum requis pour voter a, lui aussi, été ramené, par étapes, de 25 à 21 ans, puis à 18 ans. Un certain nombre de modifications ont été apportées non seulement aux conditions de vote, mais aussi aux conditions d'éligibilité.

Ce qui est caractéristique de ces modifications qui ont été apportées au système électoral, c'est qu'elles ont toujours fait l'objet d'une âpre bataille politique. Aucun système électoral n'est en effet neutre. « La procédure de sélection du personnel politique détermine – en corrélation systématique avec le résultat des élections – le nombre de sièges que les divers partis obtiennent et les personnes qui peuvent les occuper. Il est particulièrement important de ne jamais perdre de vue, dans le cadre de la recherche d'éventuelles variantes ou changements, qu'il existe une interaction complexe entre la procédure électorale et le résultat de l'élection. En incitant les électeurs à voter d'une manière déterminée, la procédure peut influencer le résultat. La manière à laquelle les électeurs votent et déterminent le résultat de l'élection, peut influencer l'effet de la procédure. Comme un système électoral n'est pas neutre, on y accorde toujours une grande attention¹ ».

En dépit des discussions politiques parfois vives auxquelles ont donné lieu les modifications apportées au système électoral belge, ces dernières ont fait l'objet d'un large consensus lors de leur mise en œuvre. Le clivage traditionnel majorité-opposition a été surmonté pour les modifications les plus importantes et celles-ci ont bénéficié du soutien d'une large majorité, tant au parlement qu'au sein des partis politiques.

D'ailleurs, un certain nombre d'éléments essentiels du système électoral belge tels que le secret du vote, l'âge minimum requis pour être électeur, le caractère obligatoire du vote, le nombre de parlementaires à élire et leur répartition entre les circonscriptions électorales sont inscrits dans la Constitution, de sorte qu'ils ne peuvent être modifiés qu'après que les articles concernés ont été repris dans une déclaration de révision de la Constitution, puis adaptés. Or, la mise en œuvre de cette procédure exige que soit réunie la majorité spéciale requise pour modifier la Constitution. En pratique, cela signifie que les modifications envisagées sont adoptées avec l'appui de l'opposition ou d'une partie de celle-ci.

nog een volstrekte meerderheid te verwerven, zodat coalitieregeringen onvermijdelijk werden. Ook de kiesgerechtigde leeftijd werd in een aantal stappen verlaagd, van 25 jaar naar 21 jaar en vervolgens naar 18 jaar. Niet alleen de kiesvoorwaarden, maar ook de verkiesbaarheidsvoorwaarden ondergingen een aantal wijzigingen.

Kenmerkend voor deze wijzigingen aan het kiesstelsel is dat ze het voorwerp waren van een harde politieke strijd. Geen enkel kiesstelsel is immers neutraal. «De procedure waarmee het politieke personeel wordt geselecteerd, bepaalt – steeds samen met de uitslag van de verkiezingen - hoeveel zetels de verschillende partijen krijgen en welke personen ze kunnen bezetten. Het is bijzonder belangrijk om bij het zoeken naar mogelijke variaties of veranderingen, steeds in het achterhoofd te houden dat er een complex samenspel bestaat tussen kiesprocedure en verkiezingsuitslag. De procedure kan, door de kiezers aan te zetten op een bepaalde manier te stemmen, de uitslag mede bepalen. De wijze waarop de kiezers stemmen en de verkiezingsuitslag bepalen op hun beurt dan weer mede het effect van de procedure. Omdat een kiessysteem niet neutraal is, wordt er steeds veel aandacht aan besteed»¹.

Niettegenstaande de soms hevige politieke discussies over wijzigingen aan het Belgische kiesstelsel was er op het ogenblik van het doorvoeren van de wijzigingen een grote consensus over gegroeid. Bij de belangrijkste wijzigingen werd de normale meerderheidsoppositieverhouding overstegen en kregen de aanpassingen een ruime steun in het parlement en in de politieke partijen.

Trouwens, een aantal essentiële beginselen van het Belgische kiesstelsel, zoals het stemgeheim, de kiesgerechtigde leeftijd, de stemplicht, het aantal te verkiezen parlementsleden, de verdeling hiervan over de kieskringen, zijn in de Grondwet opgenomen en kunnen bijgevolg pas gewijzigd worden nadat de betreffende grondwetsartikelen in een verklaring tot herziening van de Grondwet opgenomen zijn en vervolgens aangepast worden. Dit kan slechts met de voor een grondwetswijziging vereiste bijzondere meerderheid, wat in de praktijk betekent dat dergelijke wijzigingen met medewerking van de oppositie of een deel ervan worden aangenomen.

¹ *Le Renouveau politique. Démocratie représentative. Avis du Comité scientifique adjoint aux commissions pour le Renouveau politique, Chambre des représentants et Sénat, DOC 50 1421/001 (Chambre) et 2-506/1 (Sénat), p. 28.*

¹ *De politieke vernieuwing. Vertegenwoordigende democratie. Advies uitgebracht door het wetenschappelijk comité van de commissie voor de Politieke Vernieuwing, Kamer van volksvertegenwoordigers en Senaat, Doc. 50 1421/001 (Kamer) en 2-506/1 (Senaat), blz. 28.*

D'autres aspects du système électoral belge peuvent cependant être modifiés au moyen d'une loi ordinaire. C'est notamment le cas de la division en circonscriptions électorales ou de la répartition en collèges électoraux, qui sont déterminées par la loi conformément à l'article 63, § 4, de la Constitution en ce qui concerne la Chambre, et conformément à son article 68, § 3, en ce qui concerne le Sénat. La division du territoire en circonscriptions électorales n'est toutefois pas une opération neutre sur le plan politique. La division d'un territoire en circonscriptions électorales peut en effet avoir des conséquences sur la composition du parlement, certains partis pouvant être avantagés et d'autres lésés par la délimitation retenue. Il en va surtout ainsi lorsque les voix obtenues par les différents partis concernés ne sont pas réparties de manière uniforme sur le plan géographique. La concentration des voix obtenues par un parti donné dans une zone déterminée peut aisément être neutralisée en divisant cette zone en deux et en joignant les deux moitiés ainsi obtenues à des circonscriptions électorales où ce parti occupe une position moins enviable. En anglais, la manipulation de résultats électoraux par le remaniement de circonscriptions électorales dans le but de favoriser ou de léser un parti porte un nom : il s'agit du « *gerrymandering* » (du nom du gouverneur Gerry, qui a voulu favoriser l'un de ses amis politiques en obtenant que le congrès du Massachusetts crée, en 1812, un district électoral ressemblant étrangement à une salamandre. C'est de là que vient le nom « *Gerry-mander* »). C'est la raison pour laquelle le redécoupage des circonscriptions électorales est une question extrêmement délicate et souvent controversée, et ce, surtout dans les pays dotés d'un système majoritaire, mais aussi dans les pays dotés d'un système de représentation proportionnelle.

La délimitation des circonscriptions électorales en Belgique est le résultat d'une évolution historique et se fonde sur la division du territoire en arrondissements administratifs, qui remonte en grande partie à la période napoléonienne. Au 19^e siècle, à chaque arrondissement administratif correspondait une circonscription électorale. Lors de l'instauration de la représentation proportionnelle en 1899, certains arrondissements plus petits ont été fusionnés pour pouvoir obtenir un nombre suffisamment important de sièges par district. Le nombre de sièges à pourvoir étant moins élevé au Sénat, il a fallu regrouper un nombre plus élevé d'arrondissements.

Les limites des circonscriptions électorales de 1899 sont restées pratiquement inchangées jusqu'en 1993. Celles-ci ont été modifiées par les accords de la Saint-Michel, conclus en septembre 1992 et au cours de l'année 1993. Des circonscriptions électorales plus gran-

Een aantal andere aspecten van het Belgische kiesstelsel kunnen evenwel met een gewone wet gewijzigd worden. Dit is bijvoorbeeld het geval met de indeling in kieskringen of kiescolleges die voor Kamer en Senaat respectievelijk overeenkomstig artikel 63, § 4 en artikel 68, § 3 van de Grondwet door de wet bepaald worden. Nochtans is de indeling van de kieskringen geen politiek neutrale aangelegenheid. Het indelen van een gebied in kieskringen kan een invloed hebben op de samenstelling van het parlement. Sommige partijen kunnen bevoordeeld en andere benadeeld worden door een bepaalde afbakening. Dat is vooral het geval wanneer de stemmen van de partijen geografisch niet gelijkmatig gespreid zijn. De stemmenconcentratie van een partij in een welbepaald gebied kan gemakkelijk worden geneutraliseerd door dat gebied doormidden te snijden en de twee helften te voegen bij kieskringen waar de partij minder sterk staat. Het manipuleren van de verkiezingsuitslag door de kieskringen op een partijdige wijze af te bakenen wordt met een specifiek begrip omschreven, nl. «Gerrymandering» (naar de naam van gouverneur Gerry, die een bevriende politicus wilde bevoordelen en gedaan kreeg dat het congres van Massachusetts in 1812 een kiesdistrict met een bizarre salamanderachtige vorm creëerde. Vandaar de naam «Gerry-mander»). Vandaar dat het wijzigen van de kieskringen, zeker in landen met een meerderheidsstelsel, maar ook in stelsel van evenredige vertegenwoordiging een uiterst delicate en vaak omstreden aangelegenheid is.

De indeling van de kieskringen in België is historisch gegroeid en gebaseerd op de indeling in administratieve arrondissementen, die in grote mate teruggaat tot de Napoleonistische periode. In de 19^{de} eeuw beantwoordde er aan elk administratief arrondissement een kiesdistrict. Met de invoering van de evenredige vertegenwoordiging, in 1899, werden een aantal kleinere arrondissementen samengevoegd, om tot een voldoende groot aantal zetels per district te kunnen komen. Voor de Senaatsverkiezingen moesten er meer arrondissementen worden gegroepeerd omdat er minder zetels te begeben waren.

De indeling van de kieskringen van 1899 is praktisch ongewijzigd gebleven tot in 1993. Met het in september 1992 gesloten en in de loop van 1993 uitgevoerde Sint-Michielsakkoord kwam hierin verandering. Er kwamen grotere kieskringen tot stand voor de ver-

des ont été créées pour l'élection de la Chambre, circonscriptions calquées, à quelques exceptions près toutefois, sur les circonscriptions utilisées pour l'élection du Sénat. En outre, ce choix faisait également suite à la diminution du nombre de membres à élire qui était ramené de 212 à 150. De toute évidence, les circonscriptions électorales pour la Chambre n'ont donc pas été modifiées radicalement en 1993. En outre, certains partis de l'opposition étaient favorables à ces modifications.

L'article 62 de la Constitution, par exemple, prévoit également le principe de la représentation proportionnelle et dispose que la technique de la représentation proportionnelle est réglée par la loi. Il existe toutefois différentes formules de représentation proportionnelle qui ont une incidence sur la répartition des sièges.

Comme il a été fait observer par ailleurs, les divers aspects précités ainsi que d'autres éléments du système électoral belge peuvent être modifiés sans grande difficulté. Il est même possible de réaliser de tels changements dans un délai relativement court avant la date normale des élections législatives. Il va de soi que cela ne servirait pas la démocratie représentative et porterait atteinte à la légitimité de celle-ci, étant donné que des modifications aussi radicales du système électoral pourraient donner à penser que les partisans de ces réformes visent à en retirer un avantage sur le plan électoral et à préjudicier à ceux qui n'y auront pas été associés.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi prévoit qu'un certain nombre d'aspects essentiels de notre système électoral ne peuvent plus être modifiés dans les douze mois précédant la date normale des élections législatives.

Une modification des règles électorales dans l'année qui précède la date des élections donne encore davantage l'impression que les prétendues réformes sont dictées par des considérations politiciennes et les ambitions carriéristes d'un certain nombre d'hommes politiques plutôt que par le souci de doter notre pays d'un système électoral équitable et transparent.

Une modification des règles électorales peu avant la date des élections renforce assurément l'image déjà fort répandue d'une classe politique coupée de la population, égocentrique et ne se préoccupant pas des problèmes des gens. Il va de soi qu'une telle attitude profite aux forces antipolitiques, et ce, au moment où il ressort de plusieurs élections qui viennent d'avoir lieu dans un certain nombre de pays européens que ces forces attirent, par leur discours, de plus en plus d'électeurs.

kiezingen van de Kamer waarvoor evenwel op enkele uitzonderingen na de bestaande kieskringen voor de Senaat werden gebruikt. Bovendien was de keuze mede het gevolg van de vermindering van het aantal te verkiezen kamerleden van 212 naar 150. De kieskringen voor de Kamer werden dus in 1993 zeker niet ingrijpend gewijzigd. Daarenboven steunden een aantal oppositiepartijen de wijzigingen.

In de Grondwet is bijvoorbeeld ook in artikel 62 het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging ingeschreven. De techniek van de evenredige vertegenwoordiging wordt evenwel, aldus artikel 62 GW, in de wet geregeld. Nochtans bestaan er verschillende formules van evenredige vertegenwoordiging die niet neutraal zijn voor de zetelverdeling.

Zoals vermeld kunnen de vermelde aspecten en nog andere elementen van het Belgische kiesstelsel op een eenvoudige wijze gewijzigd worden. Het is zelfs mogelijk dat dergelijke belangrijke wijzigingen nog op een relatief korte tijd voor de normale datum van de parlementsverkiezingen worden doorgevoerd. Vanzelfsprekend is dit geen goede zaak voor de representatieve democratie en voor de legitimiteit ervan omdat bij dergelijke ingrijpende wijzigingen van het kiesstelsel het vermoeden van electorale bevoordeling van diegenen die de wijzigingen nastreven en van electorale benadeling van diegenen die niet betrokken werden bij de wijzigingen, ontstaat.

Daarom stelt dit wetsvoorstel voor dat een aantal essentiële aspecten van ons kiesstelsel in een periode van 12 maanden voorafgaand aan de gewone datum van de parlementsverkiezingen niet meer gewijzigd mogen worden.

Een wijziging van de spelregels bij verkiezingen op een jaar of minder voor de verkiezingsdatum versterkt de indruk dat de zogenaamde hervormingen veel meer te maken hebben met partijpolitieke berekeningen en de loopbaanplanning van een aantal politici dan met de bekommernis een rechtvaardig en doorzichtig kiesstelsel te hebben.

Het reeds ruim verspreide beeld van een politieke klasse die van de bevolking vervreemd is en hoofdzakelijk met zichzelf bezig is en niet met de problemen van de mensen wordt ongetwijfeld in de hand gewerkt door kort voor de verkiezingen de spelregels ervan te wijzigen. Het spreekt voor zich dat een dergelijke handelwijze de antipolitieke krachten voedt. En dit op een ogenblik dat bij recente verkiezingen in een aantal Europese landen blijkt dat dergelijke krachten met hun discours steeds meer kiezers voor zich weten te winnen.

Tous les partis doivent d'ailleurs pouvoir se préparer, en temps opportun et dans les mêmes conditions, aux modifications du contexte électoral. Il s'agit là, dans une démocratie parlementaire, d'une règle élémentaire à laquelle il ne peut être dérogé sous aucun prétexte. En apportant des modifications fondamentales au système électoral dans l'année précédant les élections, on enfreint cette règle élémentaire.

La présente proposition de loi prévoit que les aspects suivants du Code électoral ne peuvent plus être modifiés dans l'année précédant la date normale des élections législatives :

- la division en circonscriptions électorales ;
- la technique de la répartition des sièges sur la base du principe de la représentation proportionnelle ;
- et les conditions relatives au dépôt des actes de présentation.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La présente proposition relève de l'article 77 de la Constitution, étant donné qu'elle concerne notamment l'élection du Sénat.

Art. 2

Cet article énumère les dispositions du Code électoral ne pouvant pas être modifiées au cours des douze mois précédant la date normale des élections. Il s'agit du tableau visé à l'article 87 du Code électoral, qui répartit les arrondissements administratifs en circonscriptions électorales pour l'élection de la Chambre des représentants, de l'article 87*bis* du Code électoral, qui détermine les circonscriptions électorales pour l'élection des sénateurs élus directement, de l'article 116 du Code électoral, qui fixe les conditions du dépôt de l'acte de présentation d'une liste de candidats, des articles 166, 167 et 168 du Code électoral, relatifs à la répartition des sièges pour l'élection du Sénat et, à défaut de groupement de listes, pour l'élection de la Chambre des représentants, et des articles 169, 170, 171 et 171*bis*, relatifs à la répartition des sièges pour l'élection de la Chambre des représentants en cas de groupement de listes.

Overigens moeten alle partijen zich tijdig en onder gelijke voorwaarden kunnen voorbereiden op wijzigingen aan de electorale context. Dit is in een parlementaire democratie een elementaire regel waar onder geen enkel beding kan van afgeweken worden. Door in een periode van minder dan een jaar nog ingrijpende wijzigingen aan het kiesstelsel aan te brengen wordt deze basisregel niet gerespecteerd.

Dit wetsvoorstel stelt dat de volgende aspecten van het Kieswetboek in een periode van 12 maanden voorafgaand aan de normale datum van de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat niet meer kunnen gewijzigd worden:

- de indeling in kieskringen;
- de techniek van de zetelverdeling op basis van het beginsel van evenredige vertegenwoordiging;
- en de voorwaarden inzake de indiening van de voordrachtsakten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit voorstel valt onder de toepassing van artikel 77 van de Grondwet omdat het mede betrekking heeft op de verkiezing van de Senaat.

Art. 2

Dit artikel somt de bepalingen van het Kieswetboek op die in een periode van 12 maanden voorafgaand aan de normale datum van de verkiezingen niet meer kunnen gewijzigd worden. Het betreft de in artikel 87 van het Kieswetboek bedoelde tabel die voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers de administratieve arrondissementen in kieskringen indeelt, artikel 87*bis* van het Kieswetboek, dat de kieskringen voor de verkiezing van de rechtstreeks te verkiezen senatoren bepaalt, artikel 116 van het Kieswetboek, dat de voorwaarden voor het indienen van de voordrachtsakte van een lijst van kandidaten bepaalt, de artikelen 166, 167 en 168 van het Kieswetboek, die betrekking hebben op de zetelverdeling voor de verkiezingen van de Senaat en, bij afwezigheid van lijstenverbinding, voor de verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, en de artikelen 169, 170, 171 en 171*bis*, die betrekking hebben op de zetelverdeling voor de voor de verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers in geval van lijstenverbinding.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Le tableau visé à l'article 87 du Code électoral et annexé à ce Code, ainsi que les articles 87*bis*, 116 et 166 à 171*bis* de ce Code, ne peuvent pas être modifiés au cours des douze mois précédant la date de la réunion ordinaire des collèges électoraux à l'effet de pourvoir au remplacement des représentants et des sénateurs sortants.

16 septembre 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

De in artikel 87 van het Kieswetboek bedoelde en bij dit Wetboek gevoegde tabel, artikel 87*bis* van het Kieswetboek, artikel 116 van het Kieswetboek, en de artikelen 166 tot en met 171*bis* van het Kieswetboek mogen niet gewijzigd worden in de periode van 12 maanden voorafgaand aan de datum van de gewone vergadering van de kiescolleges voor de vervanging van de aftredende volksvertegenwoordigers en senatoren.

16 september 2003

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)