

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 49 du Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue de permettre
aux chômeurs de déduire les frais exposés
dans la recherche d'un emploi**

(déposée par M. Jacques Chabot)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 oktober 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 49 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde
de werklozen in staat te stellen de kosten
voor het zoeken van een baan af te trekken**

(ingediend door de heer Jacques Chabot)
_____**RÉSUMÉ**

L'auteur de la présente proposition entend modifier le Code des impôts sur les revenus 1992 afin de permettre la déduction de tous les frais supportés par les chômeurs dans le cadre de la recherche d'un emploi.

SAMENVATTING

De indiener van dit wetsvoorstel wil het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wijzigen, teneinde de aftrekbaarheid mogelijk te maken van alle kosten die een werkloze heeft bij het zoeken van een baan.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)
<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 49, alinéa 1^{er} du Code des impôts sur les revenus 1992, « sont déductibles les frais que le contribuable a faits ou supportés pendant la période imposable en vue d'acquérir ou de conserver les revenus imposables et dont il justifie la réalité et le montant au moyen de documents probants ou, quand cela n'est pas possible, par tous autres moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment ».

Pour être déductibles fiscalement, les frais doivent répondre simultanément aux quatre conditions suivantes :

1. se rattacher nécessairement à l'exercice de la profession ;
2. avoir été faits ou supportés pendant la période imposable ;
3. avoir été faits ou supportés en vue d'acquérir ou de conserver les revenus imposables ;
4. être justifiés par le contribuable quant à leur réalité et leur montant.

Malheureusement, l'interprétation administrative, notamment quant à la 3^{ème} condition, est très restrictive.

Cela pose divers problèmes, particulièrement pour les chômeurs.

Ainsi il est vrai que les agents taxateurs admettent la déduction des frais suivants :

- les frais de déplacement du domicile vers le local de pointage et les services de l'ONEm ;
- les frais de déplacement vers un employeur à la demande du FOREm. En effet, le chômeur doit donner suite à cette demande s'il veut conserver le droit aux allocations de chômage (*Questions et Réponses*, Chambre, 1998/1999, n° 1600 de M. Dirk Pieters, p. 22201) ;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 49, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zijn aftrekbaar als beroepskosten: «de kosten die de belastingplichtige in het belastbare tijdperk heeft gedaan of gedragen om de belastbare inkomsten te verkrijgen of te behouden en waarvan hij de echtheid en het bedrag verantwoordt door middel van bewijsstukken of, ingeval zulks niet mogelijk is, door alle andere door het gemeen recht toegelaten bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed.».

Om fiscaal aftrekbaar te zijn, moeten de kosten tegelijkertijd aan de vier onderstaande voorwaarden beantwoorden:

1. noodzakelijk verband houden met de uitoefening van het beroep;
2. zijn gemaakt of gedragen tijdens het belastbare tijdperk;
3. zijn gemaakt of gedragen om de belastbare inkomsten te verkrijgen of te behouden;
4. qua echtheid en bedrag zijn verantwoord door de belastingplichtige.

Jammer genoeg wordt met name de derde voorwaarde door de administratie zeer beperkend geïnterpreteerd.

Dat leidt tot tal van moeilijkheden, in het bijzonder voor de werklozen.

In elk geval aanvaarden de belastingambtenaren de aftrek van de volgende kosten:

- de reisonkostenvergoeding voor het traject tussen de woonplaats en het stempellokaal of de RVA-diensten;
- de reisonkostenvergoeding voor wie zich, op verzoek van de arbeidsbemiddelingsdiensten, naar een werkgever begeeft. De werkloze is immers verplicht aan dat verzoek gevolg te geven, wil hij zijn recht op een werkloosheidsuitkering behouden (*Vragen en antwoorden*, Kamer, 1998/1999, nr. 1600 van dhr. Dirk Pieters, blz. 22201);

– les cotisations syndicales (*Questions et Réponses*, Chambre, 1997/1998, n° 1353 de M. L. Goutry, p. 18603 et circulaire administrative CIR 243/497.236 du 10 juillet 1998).

Par contre, les frais de recherche d'un emploi supportés par le demandeur d'emploi de sa propre initiative, ne sont pas déductibles. Ils ne sont en effet pas consentis pour acquérir ou conserver l'allocation de chômage (*Questions et Réponses*, Chambre, 1998/1999, n° 1600 de M. Dirk Pieters, p. 22201).

Cette situation est profondément injuste. Il est, en effet, anormal de pénaliser des personnes déjà privées d'un emploi.

La présente proposition vise à autoriser la déduction fiscale par les chômeurs de tous les frais qu'ils ont supportés pour leur recherche d'emploi.

Jacques CHABOT (PS)

– de vakbondsbijdragen (*Vragen en antwoorden*, Kamer, 1997/1998, nr. 1353 van dhr. L. Goutry, blz. 18603, en administratieve circulaire WIB 243/497.326 van 10 juli 1998).

De kosten die een werkloze heeft omdat hij op eigen initiatief een baan zoekt, zijn daarentegen niet aftrekbaar. Ze worden immers niet gemaakt met het oog op het verkrijgen of behouden van de werkloosheidsuitkering (*Vragen en antwoorden*, Kamer, 1998/1999, nr. 1600 van dhr. Dirk Pieters, blz. 22201).

Het gaat hier om een fundamenteel onrechtvaardige gang van zaken. Het klopt namelijk niet dat mensen die al geen werk hebben, bijkomend worden gestraft.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de fiscale aftrekbaarheid mogelijk te maken van alle kosten die de werklozen hebben gemaakt bij het zoeken van een baan.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 49 du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

« Tous les frais faits ou supportés par les chômeurs dans leur recherche d'un emploi, sont déductibles, que ce soit à la demande de l'ONEm, de l'ORBEm, du VDAB, du FOREm ou d'initiative. ».

30 juillet 2003

Jacques CHABOT (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 49 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt:

« Alle kosten die een werkloze heeft gemaakt of gedragen bij het zoeken van een baan zijn aftrekbaar, ongeacht of de werkloze handelde op verzoek van de RVA, de VDAB, de BGDA of het FOREm, dan wel op eigen initiatief. ».

30 juli 2003

TEXTE DE BASE

Code des impôts sur les revenus 1992

A. Frais professionnels

Art. 49

À titre de frais professionnels sont déductibles les frais que le contribuable a faits ou supportés pendant la période imposable en vue d'acquérir ou de conserver les revenus imposables et dont il justifie la réalité et le montant au moyen de documents probants ou, quand cela n'est pas possible, par tous autres moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment.

Sont considérés comme ayant été faits ou supportés pendant la période imposable, les frais qui, pendant cette période, sont effectivement payés ou supportés ou qui ont acquis le caractère de dettes ou pertes certaines et liquides et sont [comptabilisés] comme telles.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Code des impôts sur les revenus 1992

A. Frais professionnels

Art. 49

À titre de frais professionnels sont déductibles les frais que le contribuable a faits ou supportés pendant la période imposable en vue d'acquérir ou de conserver les revenus imposables et dont il justifie la réalité et le montant au moyen de documents probants ou, quand cela n'est pas possible, par tous autres moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment.

Sont considérés comme ayant été faits ou supportés pendant la période imposable, les frais qui, pendant cette période, sont effectivement payés ou supportés ou qui ont acquis le caractère de dettes ou pertes certaines et liquides et sont [comptabilisés] comme telles.

Tous les frais faits ou supportés par les chômeurs dans leur recherche d'un emploi, sont déductibles, que ce soit à la demande de l'ONem, de l'ORBem, du VDAB, du FOREm ou d'initiative.

¹ Art.2.

BASISTEKST

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

A. Beroepskosten

Art. 49

Als beroepskosten zijn aftrekbaar de kosten die de belastingplichtige in het belastbare tijdperk heeft gedaan of gedragen om de belastbare inkomsten te verkrijgen of te behouden en waarvan hij de echtheid en het bedrag verantwoordt door middel van bewijsstukken of, ingeval zulks niet mogelijk is, door alle andere door het gemeen recht toegelaten bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed.

Als in het belastbare tijdperk gedaan of gedragen worden beschouwd, de kosten die in dat tijdperk werkelijk zijn betaald of gedragen of het karakter van zekere en vaststaande schulden of verliezen hebben verkregen en als zodanig zijn geboekt.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

A. Beroepskosten

Art. 49

Als beroepskosten zijn aftrekbaar de kosten die de belastingplichtige in het belastbare tijdperk heeft gedaan of gedragen om de belastbare inkomsten te verkrijgen of te behouden en waarvan hij de echtheid en het bedrag verantwoordt door middel van bewijsstukken of, ingeval zulks niet mogelijk is, door alle andere door het gemeen recht toegelaten bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed.

Als in het belastbare tijdperk gedaan of gedragen worden beschouwd, de kosten die in dat tijdperk werkelijk zijn betaald of gedragen of het karakter van zekere en vaststaande schulden of verliezen hebben verkregen en als zodanig zijn geboekt.

Alle kosten die een werkloze heeft gemaakt of gedragen bij het zoeken van een baan zijn aftrekbaar, ongeacht of de werkloze handelde op verzoek van de RVA, de VDAB, de BGDA of het FOREm, dan wel op eigen initiatief.¹

¹ Art.2.