

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

**accordant des intérêts moratoires aux
contribuables qui obtiennent tardivement
le remboursement du précompte
indûment payé**

(déposée par M. Yves Leterme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2003

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van een moratorium
intrest aan belastingplichtigen die
te laat te veel betaalde voorheffing
terugbetaald krijgen**

(ingediend door de heer Yves Leterme)

RÉSUMÉ

L'auteur constate que le précompte professionnel indûment payé est souvent remboursé aux contribuables avec beaucoup de retard. La présente proposition vise à inciter le Service public fédéral Finances à effectuer les remboursements dans des délais raisonnables. L'auteur propose, pour ce faire, de prévoir le paiement d'intérêts moratoires et, donc, de limiter l'exception prévue par le Code des impôts sur les revenus 1992 aux précomptes ou versements anticipés indûment payés qui n'ont pas été remboursés au cours de l'exercice d'imposition.

SAMENVATTING

De auteur stelt vast dat de terugbetaling van te veel betaalde bedrijfsvoorheffing aan belastingplichtigen vaak met nogal wat vertraging gepaard gaat. Met dit voorstel wil hij de Federale overheidsdienst financiën aansporen om tijdig tot terugbetaling over te gaan. Dit kan worden bewerkstelligd door te voorzien in de betaling van moratoriumintresten en aldus de bestaande uitzondering in het Wetboek van de Inkomstenbelasting 1992 te beperken tot de niet tijdens het aanslagjaar terugbetaalde te veel betaalde voorheffingen of voorafbetalingen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le contribuable peut, à juste titre, attendre des pouvoirs publics qu'ils se comportent correctement dans leurs relations avec le citoyen et qu'ils ne s'arrogent aucun privilège par le biais de la loi ou de la réglementation.

Ces dernières années, l'heure est aux ministres des Finances qui donnent l'impression de vouloir contenter les citoyens en retardant systématiquement la date à laquelle la déclaration à l'impôt des personnes physiques doit être déposée. Cette année, le ministre des Finances a ainsi accordé pas moins de deux mois de report. Ce report a tout d'abord un effet néfaste sur le bon fonctionnement des services de contrôle du service public fédéral Finances et sur la planification des activités de ce dernier. Or, un système dans lequel l'administration a jusqu'au 30 juin de l'année suivant l'exercice d'imposition pour établir un impôt et peut entamer le traitement des déclarations nouvellement déposées à partir du 30 juin de l'exercice d'imposition, obéit à une grande logique.

L'octroi d'un report a cependant un autre effet pervers. Du fait de ce report, l'administration ne pourra logiquement établir les impôts que beaucoup plus tard et, le cas échéant, la restitution de l'excédent de précompte professionnel versé sera également postposée.

Ces dernières années, nous avons en outre pu constater que les rôles préparés n'ont pas été déclarés formellement exécutoires, précisément pour pouvoir, pour des raisons d'équilibre budgétaire, reporter la restitution à un exercice budgétaire suivant. Il va sans dire que de tels montages sont non seulement préjudiciables au contribuable, qui a avancé de l'argent au fisc pendant une durée déraisonnablement longue, mais aussi aux administrations communales, qui doivent patienter pendant des délais déraisonnablement longs avant de pouvoir disposer des revenus fiscaux qui ont été encaissés pour leur compte par l'État.

La présente proposition de loi vise à inciter le Service fédéral public Finances à rembourser dans des délais raisonnables l'excédent de précompte professionnel. Dans ces conditions, il ne sera plus nécessaire de donner d'obscures directives aux directeurs pour qu'ils diffèrent l'enrôlement des « gros » remboursements.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De belastingplichtige mag terecht van de overheid verwachten dat zij zich in haar betrekkingen met de burgers correct gedraagt en dat zij via de wetgeving of de reglementering voor zichzelf geen voorechten schept.

De laatste jaren worden wij geconfronteerd met ministers van financiën die de indruk geven de burgers ter wille te zijn door de datum waarop de belastingaangifte in de personenbelasting moet ingevuld zijn steeds naar achter te schuiven. Dit jaar mochten wij zo meemaken dat de minister van financiën twee volle maanden uitstel verleende. Dit uitstel is nefast op de eerste plaats voor de goede werking van de controlediensten van de Federale overheidsdienst financiën en de planning van haar activiteiten. Er zit immers een grote logica in een systeem waarin de administratie tijd heeft tot 30 juni van het jaar volgend op het aanslagjaar om een aanslag te vestigen en vanaf 30 juni van het aanslagjaar aan de slag kan met de verwerking van de nieuw ingediende aangiften.

Het toekennen van het uitstel heeft echter een ander pervers gevolg. Door dit uitstel zal logischerwijze de administratie ook veel later in staat zijn om de aanslagen te vestigen en wordt dan ook in voorkomend geval de terugbetaling van te veel betaalde bedrijfsvoorheffing aan de belastingplichtigen uitgesteld.

Wij hebben bovendien de afgelopen jaren reeds mogen meemaken dat voorbereide kohieren niet formeel uitvoerbaar verklaard werden juist om de terugbetaling naar een volgend begrotingsjaar te verschuiven om budgettaire redenen. Het hoeft geen betoog dat dergelijke constructies niet alleen nadelig zijn voor de belastingplichtige die onredelijk lang geld heeft voorgeschoten aan de fiscus maar ook voor de gemeentebesturen die onredelijk lang moeten wachten op de belastingsofbrengst die voor hun rekening door de Staat werd geïncasseerd.

Met dit wetsvoorstel willen wij aan de Federale overheidsdienst financiën een aansporing geven om tijdig tot terugbetaling van te veel betaalde bedrijfsvoorheffing over te gaan. Er zal in deze omstandigheden ook geen noodzaak meer zijn om duistere richtlijnen te geven aan de directeurs om de inkohiering van «grote» terugbetalingen achter te houden.

Alors que la Belgique vient de transposer dans sa législation une directive européenne relative aux délais de paiement déraisonnables dans les transactions commerciales, les autorités donneraient un signal positif en affirmant leur volonté d'offrir un service correct au citoyen et en renouant avec le principe selon lequel l'enrôlement de l'impôt et le remboursement du trop-payé devraient intervenir dans le courant de l'exercice d'imposition. En prévoyant le paiement d'intérêts moratoires et en limitant l'exception actuellement prévue à l'article 419 du Code à l'excédent de précomptes ou de versements anticipés non remboursé dans le courant de l'exercice d'imposition, le législateur rétablira cette orthodoxie, ce qui pourra contribuer à renouveler et à renforcer la confiance des citoyens dans les pouvoirs publics.

Op een ogenblik dat wij in onze wetgeving een Europese richtlijn hebben omgezet met betrekking tot onredelijke betalingstermijnen in het handelsverkeer zou het een goed signaal zijn vanwege de overheid dat zij het ernstig meent met een correcte dienstverlening aan de burger om terug aansluiting te vinden bij het principe dat de inkohiering van de aanslag en terugbetaling van wat te veel betaald is in het aanslagjaar zelve zou gebeuren. Door te voorzien in de betaling van moratoriumintresten en de bestaande uitzondering in het artikel 419 van het Wetboek te beperken tot de niet tijdens het aanslagjaar terugbetaalde te veel betaalde voorheffingen of voorafbetalingen zal deze orthodoxie hersteld worden. Dit kan bijdragen tot een vernieuwd groter vertrouwen van de mensen in hun overheid.

Yves LETERME (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 418 du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à l'alinéa précédent, des intérêts moratoires sont dus à partir du premier mois suivant l'exercice d'imposition lorsque l'impôt des personnes physiques ou l'impôt des non-résidents/personnes physiques n'a pas été enrôlé au cours de l'exercice d'imposition. ».

Art. 3

À l'article 419 du même Code, le point 3° est remplacé par la disposition suivante :

« 3° en cas de remboursement de l'excédent de précompte professionnel, de précompte mobilier ou de versements anticipés au bénéficiaire des revenus avant l'expiration de l'exercice d'imposition. ».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004.

23 septembre 2003

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 418 van het Wetboek van de Inkomstenbelasting 1992 wordt aangevuld met het volgende lid:

«Wanneer de personenbelasting of de belasting van niet-inwoners natuurlijke personen niet is ingekohierd tijdens het aanslagjaar, zijn in afwijking van het vorige lid moratoriumintresten verschuldigd vanaf de eerste maand volgend op het aanslagjaar.».

Art. 3

In artikel 419 van hetzelfde Wetboek wordt het punt 3° vervangen als volgt:

«3° In geval van terugbetaling van het overschot van bedrijfsvoorheffing, roerende voorheffing of voorafbetalingen aan de verkrijger van de inkomsten voor het verstrijken van het aanslagjaar.».

Art. 4

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2004.

23 september 2003

Yves LETERME (CD&V)

TEXTE DE BASE

10 avril 1992

CODE DES IMPOTS SUR LES REVENUS 1992

Sous-section 2

Intérêts moratoires

Art. 418

En cas de remboursement d'impôts, de précomptes, de versements anticipés, d'intérêts de retard, d'accroissements d'impôts ou d'amendes administratives, un intérêt moratoire est alloué au taux de l'intérêt légal, calculé par mois civil.

Cet intérêt est calculé par mois civil sur le montant de chaque paiement arrondi au multiple inférieur de 10 euros; le mois pendant lequel a eu lieu le paiement est négligé, mais le mois au cours duquel est envoyé au redevable l'avis mettant à sa disposition la somme à restituer est compté pour un mois entier.

Art. 419

Aucun intérêt moratoire n'est alloué:

1° lorsque son montant n'atteint pas 5 EUR par mois;

2° lorsque le remboursement résulte de la remise ou de la modération d'une amende ou d'un accroissement, accordée à titre de grâce;

3° en cas de remboursement d'excédent de précompte professionnel, de précompte mobilier ou de versements anticipés, au bénéficiaire des revenus, au plus tard à l'expiration du deuxième mois qui suit le mois au cours duquel le délai d'imposition visé à l'article 359 ou à l'article 353, a expiré;

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

10 avril 1992

CODE DES IMPOTS SUR LES REVENUS 1992

Sous-section 2

Intérêts moratoires

Art. 418

En cas de remboursement d'impôts, de précomptes, de versements anticipés, d'intérêts de retard, d'accroissements d'impôts ou d'amendes administratives, un intérêt moratoire est alloué au taux de l'intérêt légal, calculé par mois civil.

Cet intérêt est calculé par mois civil sur le montant de chaque paiement arrondi au multiple inférieur de 10 euros; le mois pendant lequel a eu lieu le paiement est négligé, mais le mois au cours duquel est envoyé au redevable l'avis mettant à sa disposition la somme à restituer est compté pour un mois entier.

Par dérogation à l'alinéa précédent, des intérêts moratoires sont dus à partir du premier mois suivant l'exercice d'imposition lorsque l'impôt des personnes physiques ou l'impôt des non-résidents/personnes physiques n'a pas été enrôlé au cours de l'exercice d'imposition.¹

Art. 419

Aucun intérêt moratoire n'est alloué:

1° lorsque son montant n'atteint pas 5 EUR par mois;

2° lorsque le remboursement résulte de la remise ou de la modération d'une amende ou d'un accroissement, accordée à titre de grâce;

3° en cas de remboursement de l'excédent de précompte professionnel, de précompte mobilier ou de versements anticipés au bénéficiaire des revenus avant l'expiration de l'exercice d'imposition ; ²

¹ Art. 2: ajout.

² Art. 2: remplacement.

BASISTEKST

10 april 1992

**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992**

Onderafdeling 2

Moratoriuminteressen

Art. 418

Bij terugbetaling van belastingen, voorheffingen, voorafbetalingen, nalatigheidsinterest, belastingverhogingen of administratieve boeten, wordt moratoriuminterest toegekend tegen de wettelijke rentevoet, berekend per kalendermaand.

Die interest wordt per kalendermaand berekend op het bedrag van elke betaling, afgerond op het lagere veelvoud van 10 euro; de maand waarin de betaling is geschied wordt niet medegerekend, doch de maand waarin aan de belastingschuldige het bericht wordt gestuurd dat de terug te betalen som te zijner beschikking stelt, wordt voor een gehele maand geteld.

Art. 419

Geen moratoriuminterest wordt toegekend:

1° wanneer hij geen 5 EUR per maand bedraagt;

2° wanneer de terugbetaling voortvloeit uit de kwijtschelding of de vermindering van een boete of een belastingverhoging toegekend als genademaatregel;

3° in geval van terugbetaling van het overschot van bedrijfsvoorheffing, roerende voorheffing of voorafbetalingen aan de verkrijger van de inkomsten, uiterlijk op het einde van de tweede maand die volgt op de maand waarin de aanslagtermijn vermeld in artikel 359 of in artikel 353 is verstreken;

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

10 april 1992

**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992**

Onderafdeling 2

Moratoriuminteressen

Art. 418

Bij terugbetaling van belastingen, voorheffingen, voorafbetalingen, nalatigheidsinterest, belastingverhogingen of administratieve boeten, wordt moratoriuminterest toegekend tegen de wettelijke rentevoet, berekend per kalendermaand.

Die interest wordt per kalendermaand berekend op het bedrag van elke betaling, afgerond op het lagere veelvoud van 10 euro; de maand waarin de betaling is geschied wordt niet medegerekend, doch de maand waarin aan de belastingschuldige het bericht wordt gestuurd dat de terug te betalen som te zijner beschikking stelt, wordt voor een gehele maand geteld.

Wanneer de personenbelasting of de belasting van niet-inwoners natuurlijke personen niet is ingekohierd tijdens het aanslagjaar, zijn in afwijking van het vorige lid moratoriuminteressen verschuldigd vanaf de eerste maand volgend op het aanslagjaar.¹

Art. 419

Geen moratoriuminterest wordt toegekend:

1° wanneer hij geen 5 EUR per maand bedraagt;

2° wanneer de terugbetaling voortvloeit uit de kwijtschelding of de vermindering van een boete of een belastingverhoging toegekend als genademaatregel;

3° in geval van terugbetaling van het overschot van bedrijfsvoorheffing, roerende voorheffing of voorafbetalingen aan de verkrijger van de inkomsten voor het verstrijken van het aanslagjaar;²

¹ Art. 2: aanvulling.

² Art. 2: vervanging.

4° en cas de remboursement de sommes versées à titre de précompte mobilier ou à titre de précompte professionnel, à leurs redevables visés aux articles 261 et 270 ;

5° en cas de remboursement de versements anticipés, en application de l'article 376, § 4.

Lorsque le remboursement intervient après l'expiration du délai fixé à l'alinéa 1^{er}, 3°, l'intérêt moratoire est dû à partir du jour suivant ce délai.

4° en cas de remboursement de sommes versées à titre de précompte mobilier ou à titre de précompte professionnel, à leurs redevables visés aux articles 261 et 270 ;

5° en cas de remboursement de versements anticipés, en application de l'article 376, § 4.

Lorsque le remboursement intervient après l'expiration du délai fixé à l'alinéa 1^{er}, 3°, l'intérêt moratoire est dû à partir du jour suivant ce délai.

4° in geval van terugbetaling van als roerende voorheffing of als bedrijfsvoorheffing gestorte bedragen aan de in de artikelen 261 en 270 bedoelde schuldenaars ervan;

5° in geval van terugbetaling van voorafbetalingen, met toepassing van artikel 376, § 4.

Wanneer de terugbetaling plaatsheeft na het verstrijken van de in het eerste lid, 3°, vastgestelde termijn, is de moratoriuminterest verschuldigd vanaf de dag volgend op die termijn.

4° in geval van terugbetaling van als roerende voorheffing of als bedrijfsvoorheffing gestorte bedragen aan de in de artikelen 261 en 270 bedoelde schuldenaars ervan;

5° in geval van terugbetaling van voorafbetalingen, met toepassing van artikel 376, § 4.

Wanneer de terugbetaling plaatsheeft na het verstrijken van de in het eerste lid, 3°, vastgestelde termijn, is de moratoriuminterest verschuldigd vanaf de dag volgend op die termijn.