

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

3 novembre 2003

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE**de la ministre de la Fonction publique,
de l'Intégration sociale et de la Politique
des grandes villes****Intégration sociale et Politique
des grandes villes (*)**

Documents précédents :

Doc 51 0325/ (2003/2004) :

001 à 004 : Notes de politique générale.
005 : Budget général des Dépenses I.
006 : Budget général des Dépenses II.
007 et 008 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de la Fonction publique a transmis sa note de politique générale sur l'Intégration sociale et la Politique des grandes villes.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

3 november 2003

ALGEMENE BELEIDSNOTA**van de minister van Ambtenarenzaken,
Maatschappelijke Integratie
en Grootstedenbeleid****Sociale integratie en
Grootstedenbeleid (*)**

Voorgaande documenten :

Doc 51 0325/ (2003/2004) :

001 tot 004 : Beleidsnota's.
005 : Algemene Uitgavenbegroting I.
006 : Algemene Uitgavenbegroting II.
007 en 008 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Ambtenarenzaken zijn beleidsnota Sociale Integratie en Grootstedenbeleid overgezonden.

Le Gouvernement a déposé cette note politique le 3 novembre 2003.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 6 novembre 2003.

De Regering heeft deze beleidsnota op 3 november 2003 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 6 november 2003 door de Kamer ontvangen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA</i>	: Questions et Réponses écrites
<i>CRIV</i>	: Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
<i>CRIV</i>	: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
<i>CRABV</i>	: Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
<i>PLEN</i>	: Séance plénière (couverture blanche)
<i>COM</i>	: Réunion de commission (couverture beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i>	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i>	: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV</i>	: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV</i>	: Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN</i>	: Plenum (witte kaft)
<i>COM</i>	: Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

CHAPITRE I

DROIT A L'INTEGRATION SOCIALE

1. La nouvelle loi sur le droit à l'intégration sociale

Depuis le 1^{er} octobre 2002, la loi concernant le droit à l'intégration sociale est entrée en vigueur. Elle remplace la loi de 1974 instaurant le minimum de moyens d'existence.

Sur bien des points, cette législation n'était plus adaptée aux profonds changements économiques et sociaux.

Ce modèle de protection sociale basé sur la seule aide sociale financière était dépassé. Toutes les études convergent aujourd'hui pour mettre en évidence le caractère multidimensionnel de l'exclusion sociale. Le chômage de longue durée combiné à de faibles revenus, conduit à terme à l'exclusion non seulement économique mais aussi sociale et culturelle. La fracture est plus forte encore que par le passé entre la population active d'une part et la population vivant d'une allocation et contrainte à l'inactivité. Certes, la participation à la vie sociale peut prendre différentes formes mais l'accession à un emploi rémunéré reste l'une des manières les plus sûres d'acquérir son autonomie.

Une politique sociale active doit réduire la fracture grandissante entre la population active et la population vivant d'une allocation financière.

2. Evaluation de la nouvelle loi

Comme le gouvernement précédent s'y était engagé, nous allons procéder à une évaluation qui devrait débiter prochainement.

Cette évaluation devra permettre à la Ministre de l'Intégration sociale d'avoir une photographie la plus précise possible de la situation un an après l'entrée en vigueur de la loi :

– sous l'angle quantitatif : comment évolue la population bénéficiaire du droit à l'intégration sociale (les jeunes, les étudiants, les mises à l'emploi, les nouvelles catégories, ...);

– sous l'angle qualitatif :

HOOFDSTUK I

RECHT OP MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

1. Nieuwe wet inzake het recht op maatschappelijke integratie

Sinds 1 oktober 2002 is de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie in werking getreden. Deze vervangt de wet van 1974 tot instelling van een bestaansminimum.

Deze wetgeving was in verschillende opzichten niet meer aangepast aan de diepgaande economische en maatschappelijke veranderingen.

Dit maatschappelijke beschermingsmodel dat slechts gebaseerd was op een financiële sociale steun was voorbijgestreefd. Alle studies onderstrepen vandaag het multidimensionele karakter van sociale uitsluiting. Langdurige werkloosheid gecombineerd met een laag inkomen leidt op termijn niet alleen tot economische uitsluiting maar ook tot sociale en culturele uitsluiting. De breuk tussen de beroepsbevolking en de mensen die van een uitkering leven en die tot inactiviteit gedwongen zijn, is groter dan vroeger. Deelnemen aan het maatschappelijke leven kan natuurlijk diverse vormen aannemen maar de toeleiding naar werk blijft de meest aangewezen manier om zijn autonomie te verkrijgen.

Een actief sociaal beleid moet de groter wordende kloof tussen de beroepsbevolking en de bevolkingsgroep die van een financiële steun leeft, verkleinen.

2. Evaluatie van de nieuwe wet

Zoals de vorige regering zich ertoe verbonden had, zullen wij binnenkort overgaan tot een evaluatie.

Deze evaluatie moet ervoor zorgen dat de Minister van Maatschappelijke Integratie zich een zo precies mogelijk beeld kan vormen van de situatie, één jaar na de inwerkingtreding van de wet :

– vanuit een kwantitatief standpunt: hoe evolueert de bevolking die recht heeft op maatschappelijke integratie (de jongeren, de studenten, de tewerkstellingen, de nieuwe categorieën, ...);

– vanuit kwalitatief standpunt:

- Quels sont les changements que cette réforme a induits dans les CPAS (réorganisation des services ? respect des droits de l'usager ? enquête sociale ? (...)) ;

- comment les CPAS traduisent la nouvelle législation dans leur pratique quotidienne ? Est-ce que les nouvelles mesures sont appliquées de la même manière par tous les CPAS ? Comment les droits des usagers sont-ils respectés ?

Si nécessaire, il faudra préciser ces nouvelles mesures, peut-être en modifiant la réglementation ou en donnant des instructions par voie de circulaires, ou encore par la formation continuée des personnes chargées d'appliquer cette loi.

– Sous l'angle budgétaire

La nouvelle loi a généré des dépenses nouvelles pour les CPAS en terme de majoration des allocations ou de nouvelles catégories.

Mais elle a aussi donné des moyens supplémentaires pour les CPAS pour mettre en œuvre cette loi. En terme de subvention pour le personnel principalement, mais aussi pour la mise au travail des jeunes, les étudiants, ...

Il faut donc confronter ces données pour pouvoir se faire une image correcte de cette réalité.

Cette évaluation est en cours de préparation.

Un appel d'offres a été lancé pour sélectionner un opérateur chargé du travail d'évaluation.

Sans attendre cette évaluation, deux universités ont déjà été chargées de procéder à une première évaluation de la jurisprudence des cours et tribunaux du travail en matière de droit à l'intégration sociale. Un premier rapport intermédiaire a été rédigé par ces universités.

Il consacre les nouvelles tendances de la jurisprudence induites par la loi du 26 mai 2002.

Parallèlement à cette évaluation scientifique, il a été demandé au Service de lutte contre la pauvreté de mettre sur pied des groupes de dialogue et de réflexion avec les usagers de C.P.A.S. pour intégrer la participation des usagers à ce processus d'évaluation.

- Welke veranderingen heeft deze hervorming teweeg gebracht in de OCMW's (reorganisatie van de diensten ? inachtneming van de rechten van de gebruiker ? Maatschappelijk onderzoek ? (...)) ;

- Hoe passen de OCMW's de nieuwe wetgeving toe in hun dagelijkse werkzaamheden? Worden de nieuwe maatregelen door alle OCMW's op dezelfde manier toegepast? Hoe worden de rechten van de gebruikers in acht genomen?

Indien nodig, zullen deze nieuwe maatregelen opnieuw gepreciseerd worden, misschien door een wijziging van de reglementering of aan de hand van instructies via omzendbrieven of via de voortgezette opleiding van de personen die deze wet moeten toepassen.

– Vanuit budgettair standpunt

De nieuwe wet heeft nieuwe uitgaven teweeg gebracht voor de OCMW's op het vlak van de verhoging van de uitkeringen of van nieuwe categorieën.

Maar ze heeft de OCMW's tevens bijkomende middelen gegeven om deze wet uit te voeren, vooral op het vlak van subsidiëring voor het personeel, maar ook om jongeren, studenten, ... aan het werk te krijgen.

Men moet deze gegevens dus vergelijken om een correct beeld te krijgen van deze realiteit.

Deze evaluatie wordt nu voorbereid.

Er werd een aanbesteding uitgeschreven om een evaluator te selecteren.

Zonder deze evaluatie af te wachten, werden twee universiteiten reeds belast met een eerste evaluatie van de rechtspraak van de arbeidshoven en arbeidsrechtbanken inzake het recht op maatschappelijke integratie. Deze universiteiten hebben een eerste tussentijds verslag opgesteld.

Het bevestigt de nieuwe tendensen in de rechtspraak als gevolg van de invoering van de wet van 26 mei 2002.

Parallel met deze wetenschappelijke evaluatie heb ik het Steunpunt tot bestrijding van de armoede gevraagd dialooggroepen op te starten met de gebruikers van de OCMW's om zo de gebruikers te betrekken bij het evaluatieproces.

Ce processus d'évaluation se terminera au printemps 2004. C'est en fonction de ces résultats que des adaptations éventuelles seront proposées afin que cette nouvelle loi puisse donner le meilleur d'elle-même.

3. La majoration du revenu d'intégration

Au cours des dernières années, la croissance des revenus de la population a évolué de manière moins importante parmi les allocataires sociaux que dans le reste de la population.

Ainsi, durant la période 1985-1997, les allocations minimum des travailleurs avaient reculé de 20 à 30 % selon la catégorie de ménages, par rapport au revenu net moyen.

Une première étape a été entreprise sous la précédente législature en augmentant le revenu d'intégration de 4 %.

Il faut poursuivre cet effort en augmentant graduellement le montant du revenu d'intégration. Un budget de 5 millions d'EUR est prévu à cet effet pour 2004.

Cet effort est indispensable pour compenser également le fait que cette catégorie de la population a moins bénéficié que les autres catégories sociales des avantages de la réforme fiscale.

Afin d'éviter les effets pervers, cette augmentation devra s'accompagner de deux mesures :

- l'augmentation des autres allocations sociales qui se situent au même niveau que le revenu d'intégration pour maintenir une cohérence dans le système de protection sociale ;

- l'augmentation des bas salaires pour éviter les pièges à l'emploi. Cela devra donc être réalisé en parallèle à l'introduction du bonus crédit d'emploi pour les bas salaires.

Ces deux éléments sont prévus dans l'accord de gouvernement.

Dit evaluatieproces zal eindigen in het voorjaar van 2004. In functie van de resultaten ervan zullen eventuele aanpassingen worden voorgesteld, zodat deze nieuwe wet optimaal kan renderen.

3. De verhoging van het leefloon

In de loop van de laatste jaren zijn de lonen minder snel gestegen bij degenen die van een sociale uitkering genieten dan bij de rest van de bevolking.

Zo waren de minimumuitkeringen voor de werknemers in de periode 1985-1997 er met 20 tot 30% op achteruitgegaan naargelang de categorie van gezin, in verhouding tot het gemiddelde netto inkomen.

Een eerste stap werd reeds ondernomen door de vorige regering door het leefloon met 4 % te verhogen.

Men moet deze inspanning voortzetten door het bedrag van het leefloon geleidelijk te verhogen. Een budget van 5 miljoen EUR is voorzien in dit verband voor 2004.

Deze inspanning is nodig om ook het feit te compenseren dat deze bevolkingscategorie minder dan de andere sociale categorieën genoten heeft van de voordelen van de fiscale hervorming.

Om negatieve effecten te vermijden, moet deze verhoging gepaard gaan met twee maatregelen:

- de verhoging van de andere sociale uitkeringen op hetzelfde niveau als het leefloon om een coherentie te behouden in het systeem van de sociale bescherming;

- de verhoging van de lage lonen om werkloosheidsvallen te vermijden. Dit zal moeten gebeuren parallel met de invoering van de werkbonus voor de lage lonen.

Deze twee elementen worden voorzien in het regeerakkoord.

CHAPITRE II

L'INSERTION PROFESSIONNELLE

1. *Le Renforcement du Programme Printemps*

L'objectif du programme Printemps lancé sous la précédente législature était ambitieux puisqu'il visait la réduction d'un tiers du nombre de personnes bénéficiant du minimum de moyens d'existence en cinq ans et l'augmentation de 50% des mises à l'emploi au travers des programmes d'activation.

Ces objectifs ont été largement atteints depuis ces trois dernières années et il y a lieu que les CPAS poursuivent et accroissent à l'avenir les efforts entrepris en ce sens.

Un échantillon de 62 CPAS conventionnés au SPP Intégration sociale transmet chaque mois à l'administration les données statistiques relatives aux bénéficiaires du revenu d'intégration et aux personnes actives dans un emploi. Ces données permettent de réaliser une extrapolation reflétant la situation sur le plan global de la politique menée en matière d'intégration sociale.

Résultats

1. Bénéficiaires du revenu d'intégration

Tableau 1 : évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration

	1.1999	1.2000	% p.r 1999	1.2001	% p.r 1999	1.2002	% p.r 1999	8.2003	% p.r 1999
Revenu d'intégration <i>Leefloon</i>	84.556	82.063	-2,95%	70.904	-16,15%	70.341	-16,81%	75.104	-11,18%

En regard de janvier 1999, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a diminué de 11%. A partir du mois de janvier 1999 jusqu'au mois de janvier 2002, on assiste à une diminution continue du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. Compte tenu du fait que la nouvelle loi sur le revenu d'intégration entrée en vigueur au mois d'octobre 2002 a ouvert le bénéfice du revenu d'intégration à de nouvelles catégories de personnes et a individualisé le droit des con-

HOOFDSTUK II

PROFESSIONELE INSCHAKELING

1. *De versterking van het Lenteprogramma*

De doelstelling van het Lenteprogramma dat werd gestart tijdens de vorige legislatuur, was ambitieus, aangezien ze erin bestond het aantal personen dat een bestaansminimum ontvangt met een derde te verminderen in vijf jaar en het aantal personen dat tewerkgesteld wordt via activeringsprogramma's met 50% te verhogen.

Deze doelstellingen werden ruimschoots gehaald sinds drie jaar en de OCMW's moeten hun inspanningen in dit kader dan ook voortzetten en opvoeren.

Een steekproef bij 62 OCMW's die een conventie hebben met de POD Maatschappelijke Integratie bezorgt de administratie maandelijks de statistische gegevens inzake de leefloners en de personen die geactiveerd zijn naar tewerkstelling. Aan de hand van deze gegevens kan men een extrapolatie maken die een globaal beeld geeft van het beleid dat wordt gevoerd inzake maatschappelijke integratie.

Resultaten

1. Leefloners

Tabel 1: Evolutie van het aantal leefloners

In vergelijking met januari 1999 is het aantal leefloners met 11% gedaald. Van januari 1999 tot februari 2002 merken we een permanente daling van het aantal leefloners. Rekening houdend met het feit dat de nieuwe wet over het leefloon die in oktober 2002 in werking is getreden, bepaalt dat er nieuwe categorieën van personen een leefloon kunnen ontvangen en dat deze wet het recht van de echtgenoten heeft geïndividualiseerd, kan men stellen dat het aantal leefloners in

joints, on peut considérer qu'en 2003, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration s'est globalement maintenu à son niveau de 2002. Sachant que les perspectives positives de croissance ne s'annoncent pas avant plusieurs mois, les efforts devront être intensifiés pour stabiliser le nombre de bénéficiaires, notamment par l'intensification des mesures de mise à l'emploi.

2. Activation

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration mis à l'emploi dans le cadre des mesures d'activation a connu une forte croissance, puisque depuis la mise en œuvre du Programme Printemps, le nombre de personnes activées est passé de 4868 personnes en janvier 1999 à 12.298 personnes en 2003, soit une augmentation de 153%. Plus de 12.000 bénéficiaires du revenu d'intégration s'inscrivent aujourd'hui dans des mesures d'insertion. C'est cependant la mesure article 60, § 7 qui concentre le plus gros effectif.

Tableau 2 : évolution de la mise à l'emploi

	01.99		01.00	01.01	01.02	08.03	
Article 60, §7 ¹ <i>Artikel 60, §7¹</i>	4495	100	4780	6313	7821	10448	232
Article 61 ² <i>Artikel 61²</i>	116	100	204	405	304	216	186
Activation ³ <i>Activering³</i>	257	100	313	961	1348	1626	633
Total <i>Totaal</i>	4868	100	5297	7679	9473	12298	253

¹ Statut par lequel le CPAS offre un emploi dans des administrations locales, asbl,... à des bénéficiaires du revenu d'intégration qui peuvent ainsi se mettre en règle avec la Sécurité sociale ou développer une expérience professionnelle

² Statut similaire à l'article 60 § 7 par lequel des bénéficiaires du revenu d'intégration sont employés chez des partenaires, également des partenaires du secteur privé, et qui ont un contrat avec le CPAS

³ Programmes de transition professionnelle, SINE, plans emploi, intérim d'insertion, emplois SMET

2003 globalement vu sur le niveau de 2002 est resté. Sachant que les perspectives positives de croissance ne s'annoncent pas avant plusieurs mois, les efforts devront être intensifiés pour stabiliser le nombre de bénéficiaires, notamment par l'intensification des mesures de mise à l'emploi.

2. Activering

Het aantal leefloners dat tewerkgesteld werd in het kader van de activeringsmaatregelen, is sterk gestegen, aangezien het aantal geactiveerde personen sinds de uitvoering van het Lenteprogramma gestegen is van 4868 personen in januari 1999 naar 12.298 personen in 2003, hetzij een stijging met 153%. De inschakelingsmaatregelen zijn momenteel van toepassing op meer dan 12.000 leefloners. Het grootste deel daarvan valt onder de maatregel art. 60, § 7.

Tabel 2 : evolutie van de tewerkstelling

¹ Statuut waardoor het OCMW een baan aanbiedt in de lokale administraties, vzw's, .. aan leefloners die zo officieel in orde zijn met de Sociale Zekerheid of een beroepservaring opdoen.

² Gelijkaardig statuut aan artikel 60 §7, waardoor de leefloners tewerkgesteld worden bij partners, ook partners uit de privé-sector en die een contract hebben met het OCMW.

³ Professionele doorstromingsprogramma's, SINE., werkgelegenheidsplannen, invoeginterims, SMET-banen

3. Comparaison des bénéficiaires du revenu d'intégration activés et non-activés

Tableau 3 : Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration non activés

	1.1999	1.2000	% p.r 1999	1.2001	% p.r 1999	1.2002	% p.r 1999	8.2003	% p.r 1999
Revenu d'intégration sans activation <i>Leefloon zonder activering</i>	79688	76766	-3,67%	63225	-20,66%	60868	-23,62%	63407	-20,44%

Tandis que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration diminue de près de 11% entre janvier 1999 et le mois d'août 2003, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration non activés se réduit de 20,44%.

Tableau 4 : Comparaison des bénéficiaires du revenu d'intégration activés et non-activés

3. Vergelijking van de geactiveerde en niet-geactiveerde leefloners

Tabel 3 : Evolutie van het aantal niet-geactiveerde leefloners

Terwijl het aantal leefloners met 11% is gedaald tussen januari 1999 en augustus 2003, is het aantal niet-geactiveerde leefloners gedaald met 20,44%.

Tabel 4 : Vergelijking van het aantal geactiveerde en niet-geactiveerde leefloners

	01.99		01.00	01.01	01.02	08.03	
A. Bénéficiaires du revenu d'intégration Leefloner	84556	100	82063	70904	70341	75104	89
B. Activés Geactiveerden	4868	100	5297	7679	9473	12298	252
A - B A - B	79688	100	76766	63225	60868	63407	80
Comparaison A*B Verhouding A*B	5,8%	100	6,5%	10,8%	13,5%	16,4%	283

La comparaison du nombre de personnes qui perçoivent un revenu d'intégration au nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration activés montre que le nombre de mises à l'emploi a plus que doublé, soit un accroissement de 183%.

De vergelijking van het aantal leefloners met het aantal geactiveerde leefloners toont aan dat het aantal mensen dat werd tewerkgesteld, meer dan verdubbeld is, hetzij een stijging met 183%.

2. Les Programmes d'Activation

Aujourd'hui, tous les indicateurs le confirment, c'est l'accès à l'emploi qui reste la meilleure manière de sortir les personnes les plus fragilisées de la spirale les amenant à être exclues de la société. Le travail constitue le facteur essentiel pour réduire les risques de pauvreté et c'est la raison pour laquelle de nombreux CPAS ont mis en place depuis quelques années des politiques actives d'insertion sociale et professionnelle. Néanmoins, l'offre d'outils d'insertion en faveur des usagers est loin d'être généralisée et est actuellement insuffisamment diversifiée.

En outre, le renforcement des politiques d'activation est d'autant plus nécessaire dans le contexte d'une conjoncture socio-économique morose qui pourrait entraîner un accroissement du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration.

Parmi les constats, on observe que plus de 12.000 personnes bénéficiaires du revenu d'intégration s'inscrivent actuellement dans des emplois d'insertion, dont 10.000 relèvent de la mesure article 60, § 7. Bien que ce résultat soit particulièrement encourageant puisque sur les 4 dernières années l'accès des publics aidés par les CPAS aux mesures d'insertion a plus que doublé, le dispositif est insuffisamment diversifié puisque l'essentiel des bénéficiaires se concentre dans la mesure article 60.

L'ambition de cette législature sera en conséquence d'améliorer qualitativement les dispositifs d'insertion par :

- l'accroissement de la participation des publics aidés par les CPAS aux mesures d'activation créant des emplois dans l'économie marchande et dans l'économie sociale (ACTIVA, SINE, Intérim d'insertion, PTP).

- dans une logique d'égalité de traitement de tous les usagers, la mise en place généralisée de dispositifs d'insertion au sein des CPAS.

- l'élargissement des services offerts par les CPAS dans le cadre d'une recherche d'emploi par le biais d'un renforcement des partenariats existants ou la concrétisation de nouveaux partenariats sur base de conventions conclues avec les organismes publics de formation et d'emploi, les OISP, les asbl d'insertion, les Entreprises de Formation par le Travail ou encore la Promotion Sociale. Des partenariats avec les Fonds sectoriels pourraient également être envisagés.

2. De activeringsprogramma's

Op dit moment bevestigen al de indicatoren dat de toegang tot de werkgelegenheid de beste manier is om de meest kansarmen uit de spiraal van sociale uitsluiting te halen. Werk is een belangrijke factor om de risico's op armoede te beperken en daarom voeren vele OCMW's sinds enkele jaren een actief beleid inzake sociale en professionele inschakeling. Het aanbod van inschakelingsmiddelen aan de gebruikers is ver van algemeen en op dit moment onvoldoende gediversifieerd.

Bovendien is de versterking van het activeringsbeleid des te meer noodzakelijk in een context van een slechte economische conjunctuur die zou kunnen leiden tot een stijging van het aantal leefloners.

Eén van de vaststellingen is dat meer dan 12.000 leefloners momenteel op een of andere manier geactiveerd zijn, waarvan op 10.000 de maatregel artikel 60, § 7 van toepassing is. Hoewel dit resultaat bijzonder aanmoedigend is, daar het aantal mensen dat steun geniet van de OCMW's en toegang heeft tot de inschakelingsmaatregelen de laatste 4 jaar meer dan verdubbeld is, is de voorziening onvoldoende gediversifieerd, aangezien de meeste begunstigden worden ondergebracht bij de maatregel artikel 60.

De ambitie van deze legislatuur bestaat bijgevolg in de inschakelingsvoorzieningen kwalitatief te verbeteren door:

- De stijging van de deelname van de personen die hulp krijgen van de OCMW's aan de activeringsmaatregelen die banen creëren in de profitsector en de sociale sector (ACTIVA, SINE, invoeginterim, programma's voor professionele doorstroming).

- In een logica van een gelijke behandeling van alle gebruikers de inschakelingsdiensten algemeen in te voeren binnen de OCMW's.

- De uitbreiding van de diensten die de OCMW's aanbieden in het kader van de zoektocht naar werk via de versterking van de bestaande partnerschappen of de concretisering van nieuwe partnerschappen op basis van overeenkomsten die worden gesloten met de openbare organen voor opleiding en werkgelegenheid, de organen voor socio-professionele inschakeling, de vzw's die aan inschakeling doen, de Leerwerkplaatsen of de Sociale Promotie. Er zouden ook partnerschappen met de Sectorale Fondsen kunnen overwogen worden.

- la mise en place de bilans de compétences pour les projets d'insertion socioprofessionnelle et l'élaboration de trajectoires professionnelles en associant le plus étroitement possible les usagers dans la construction de leur projet d'insertion

- l'accroissement du taux de participation des publics des CPAS aux formations organisées par les Communautés et les Régions en assurant l'adaptation des programmes aux caractéristiques particulières de ces publics et en travaillant sur l'élévation de leur niveau de qualification

- la lutte contre les discriminations à l'embauche et l'accès des personnes d'origine étrangère aux mesures d'activation

- la participation des bénéficiaires du revenu d'intégration aux programmes de résorption du chômage menés par les Régions

3. *La modification de l'A.R relatif au Plan Activa pour les bénéficiaires du revenu d'intégration dans le cadre de l'engagement par les communes d'Agents de Prévention et de Sécurité (APS)*

Depuis le début du mois de septembre 2003, la mesure ACTIVA – APS a été ouverte aux bénéficiaires du revenu d'intégration afin d'encourager des engagements supplémentaires au sein des communes dans le cadre de la politique locale de sécurité. Les missions des APS comprennent généralement la surveillance auprès des écoles, dans les logements sociaux, dans les parkings publics ou encore aux alentours des transports publics et la prévention des petites incivilités dans les quartiers.

Pour les bénéficiaires du revenu d'intégration engagés dans le cadre de cette mesure, l'activation du revenu d'intégration passe de 500 à 700 EUR par mois pour les moins de 45 ans et de 500 à 900 EUR par mois pour les plus de 45 ans. L'activation du revenu d'intégration est en outre illimitée dans le temps pour les plus de 45 ans.

Une analyse de l'extension possible de cette mesure aux bénéficiaires de l'aide sociale avec droit de séjour illimité est en cours de réalisation.

- De oprichting van competentiebalansen voor de projecten van socio-professionele inschakeling en de uitwerking van beroepstrajecten door de gebruikers zo nauw mogelijk te betrekken bij de ontwikkeling van hun inschakelingsproject.

- De grotere deelname van de gebruikers van de OCMW's aan de opleidingen die worden georganiseerd door de Gemeenschappen en Gewesten door de aanpassing te waarborgen van de programma's aan de bijzondere kenmerken van het publiek en door te werken aan de stijging van hun kwalificatiegraad.

- De strijd tegen de discriminatie bij de aanwerving en de toegang van personen van vreemde origine tot de activeringsmaatregelen.

- De deelname van de leefloners aan de programma's van de Gewesten tot terugdringing van de werkloosheid.

3. *De aanpassing van het K.B. inzake het Activa-plan voor de leefloners in het kader van de aanwervingen door de gemeenten van Preventie- en Veiligheidsagenten (PVA)*

Sinds de start ervan tijdens de maand september 2003, staat de maatregel ACTIVA-PVA open voor de leefloners om bijkomende aanwervingen aan te moedigen bij de gemeenten in het kader van het lokale veiligheidsbeleid. De opdracht van de PVA omvat over het algemeen het toezicht op scholen, sociale huisvesting, openbare parkings of in de buurt van openbaar vervoer en het voorkomen van kleine overlast in de wijken.

Voor de leefloners die worden aangeworven in het kader van deze maatregel, stijgt de activering van het leefloon van 500 naar 700 EUR per maand voor de personen die jonger zijn dan 45 jaar en van 500 naar 900 EUR per maand voor de 45-plussers. De activering van het leefloon is bovendien onbeperkt in de tijd voor de 45-plussers.

Een analyse van de mogelijke uitbreiding van deze maatregel naar de personen die maatschappelijke dienstverlening genieten met recht op een onbeperkt verblijf, is op dit moment aan de gang.

4. La réforme des mesures d'Activation entrant en vigueur au 1^{er} janvier 2004

L'arrêté royal du 16 mai 2003, pris en exécution du chapitre 7 du Titre IV de la loi programme du 24 décembre 2002 visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, modifie la mesure SINE dans son volet réduction de charges patronales (art. 14) et dans son volet activation (art. 56) pour les chômeurs. Cet arrêté entre en vigueur au 1^{er} janvier 2004.

Sur le plan du revenu d'intégration et de l'aide sociale, les durées d'inactivité nécessaires seront modifiées ainsi que la durée de la réduction forfaitaire des cotisations ONSS selon le schéma suivant :

Volet revenu d'intégration et aide sociale (art.14, § 2 et § 3)

4. De hervorming van de Activeringsmaatregelen die in werking treden op 1 januari 2004.

Het koninklijk besluit van 16 mei 2003, tot uitvoering van hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 betreffende de harmonisering en de vereenvoudiging van de regelingen inzake de verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, wijzigt de SINE-maatregel in zijn luik werkgeversbijdragen (art.14) en in zijn luik activering (art.56) voor de werklozen. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2004.

Op het vlak van het leefloon en de maatschappelijke dienstverlening, zullen de noodzakelijke duurtijden van inactiviteit gewijzigd worden, alsook de duur van de forfaitaire vermindering van de RSZ-bijdragen volgens onderstaand schema :

Luik leefloon en maatschappelijke dienstverlening (art.14, § 2 et § 3)

SINE – ONSS SINE – RSZ	-45 ans -45 jaar		+ 45 ans + 45 jaar
Durée d'inactivité <i>Inactiviteitsduur</i>	156 jours durant les 9 mois précédents 156 dagen gedurende de 9 vorige maanden	312 jours durant les 18 mois précédents 312 dagen gedurende de 18 vorige maanden	156 jours durant les 9 mois précédents 156 dagen gedurende de 9 vorige maanden
Durée de la réduction forfaitaire ONSS <i>Duur van de forfaitaire RSZ-vermindering</i>	Trimestre de l'embauche + 10 trimestres (31 à 33 mois) <i>Trimester van de aanwerving + 10 trimesters</i> (31 tot 33 maanden)	Trimestre de l'embauche + 19 trimestres (58 à 60 mois) <i>Trimester van de aanwerving + 19 trimesters</i> (58 tot 60 maanden)	Permanente <i>Permanent</i>

Remarques :

– Par **durée d'inactivité**, il y a lieu de comprendre la durée d'inscription en qualité d'ayant droit à l'intégration sociale ou à l'aide sociale.

– L'art. 14, § 7 prévoit que lorsque l'**organisme régional de placement compétent** estime qu'à l'issue

Opmerkingen:

– Onder **inactiviteitsduur** moet men de inschrijvingsduur als uitkeringsgerechtigd volledig werkloze verstaan en als rechthebbende van een leefloon of maatschappelijke dienstverlening.

– Artikel 14, § 7 bepaalt dat wanneer de bevoegde regionale dienst voor arbeidsbemiddeling na afloop van

des 20 trimestres visés ci-dessus, le travailleur n'est **toujours pas apte** à intégrer le marché régulier du travail, la durée de la réduction groupe-cible est **prolongée d'une nouvelle période de 20 trimestres maximum**.

– Sur le plan des **qualifications**, le groupe cible ne peut avoir un diplôme supérieur au CESS.

A l'heure actuelle, l'arrêté activation SINE d'application pour les ayants droit à l'intégration sociale ou à l'aide sociale prévoit une durée d'inactivité de 1 jour et une durée d'activation illimitée s'élevant à :

- **545,-EUR** pour un horaire de travail au moins à 4/5 temps
- **435,- EUR** pour un horaire de travail au moins à mi-temps

En vue d'une harmonisation du traitement des deux groupes cible, il est proposé d'aligner l'activation des ayants droit à l'intégration sociale sur le régime applicable aux chômeurs à partir du premier janvier 2004.

5. Les mesures adoptées dans le cadre de la Conférence Nationale pour l'Emploi

Telle que prévue par l'Accord gouvernemental, la Conférence Nationale pour l'Emploi a démarré le 19 septembre 2003 et vise pour les 4 années à venir la création de 200.000 emplois dans le pays. Cet accroissement du nombre de personnes au travail signifiera que la Belgique pourra atteindre un taux d'emploi supérieur à 65%, ce qui correspond aux objectifs fixés dans le cadre de la Stratégie Européenne pour l'Emploi et par le Processus de Lisbonne. Ce projet de grande envergure imposera d'importants défis au gouvernement fédéral et aux entités fédérées spécifiquement dans un contexte international de détérioration du climat économique et de l'emploi prévus pour les prochains mois.

Afin de concrétiser cette ambition, plusieurs mesures sont actuellement définies en collaboration avec les Régions et les Communautés et en concertation avec les interlocuteurs sociaux fédéraux.

Sur le plan de la lutte contre l'exclusion sociale et la création d'emplois dans l'économie sociale, plusieurs propositions ont été avancées :

de 20 kwartalen (supra) van mening is dat de werknemer **nog altijd niet geschikt** is om zich te integreren in de reguliere arbeidsmarkt, de duur van de doelgroepvermindering bedoeld in §§ 1, 2 en 3 **verlengd wordt met een nieuwe periode van maximum 20 kwartalen**.

– Op het vlak van de kwalificaties mag de doelgroep geen diploma hebben dat hoger is dan een diploma hoger secundair onderwijs

Op dit moment voorziet het SINE activeringsbesluit dat van toepassing is op de rechthebbenden op een leefloon of op maatschappelijke dienstverlening in een inactiviteitsduur van 1 dag en een onbeperkte activeringsduur van :

- **545,-EUR** voor ten minste een 4/5 uurregeling
- **435,- EUR** voor tenminste een halftijdse uurregeling

Met het oog op de harmonisering van de behandeling van de twee doelgroepen wordt er voorgesteld de activering van de rechthebbenden op een leefloon af te stemmen op het stelsel dat van toepassing is op de werklozen vanaf 1 januari 2004.

5. De maatregelen die werden goedgekeurd in het kader van de Nationale Werkgelegenheidsconferentie

Zoals bepaald wordt in het regeerakkoord, is de Nationale Werkgelegenheidsconferentie van start gegaan op 19 september 2003 met de bedoeling om voor de volgende 4 jaar 200.000 nieuwe banen te creëren in België. Deze stijging van het aantal personen aan het werk betekent dat België een werkgelegenheidsgraad van meer dan 65% zal kunnen bereiken, wat tegemoet komt aan de doelstellingen die werden bepaald in het kader van de Europese Werkgelegenheidsstrategie en het Proces van Lissabon. Dit omvangrijke project legt de federale regering en de deelstaten de volgende maanden grote uitdagingen op, in een internationale context van een verslechtering van het economisch klimaat en van de werkgelegenheid.

Om deze ambitie te concretiseren zijn er meerdere maatregelen bepaald in samenwerking met de Gewesten en Gemeenschappen en in overleg met de federale sociale partners.

Op het vlak van de strijd tegen de sociale uitsluiting en de creatie van banen in de sociale economie, worden er verscheidene voorstellen naar voren geschoven:

a) la Réduction durable de charges au moyen de SINE

Comme on l'a vu plus haut, à partir de 01.01.2004, la nouvelle mesure SINE sera intégrée dans la nouvelle réduction structurelle des charges et sera également renforcée. Cette mesure sera à court terme évaluée au sein du comité de concertation en vue d'une meilleure intégration dans les politiques régionales d'emploi. Comme décrit ci-dessus, les montants SINE et les conditions d'accès à l'emploi des demandeurs d'emploi peu qualifiés et des bénéficiaires du revenu d'intégration et équivalents dans le cadre de l'économie sociale seront alignés sur ceux du plan ACTIVA. Cette forme durable d'activation s'élève à maximum 500 EUR par mois au prorata du pourcentage d'emploi, moyennant l'application d'un multiplicateur 1,5 pour les contrats à temps partiel (p.ex. pour un contrat à mi-temps, l'activation sera de 375 EUR).

L'État Fédéral mettra au point, avec les entités fédérées une large campagne de promotion de cette mesure. Dans ce cadre, la procédure d'agrément fédérale sera, elle aussi, encore assouplie. De même, les périodes d'emploi dans les services de proximité agréés par le Fonds expérimental et les projets en cours en matière de services de proximité au sein des entités fédérées et les périodes de formation dans les EFT/AFT, OISP, IBO et CFT seront assimilées à une période de chômage pour l'accès à SINE.

Grâce à cet approfondissement de la mesure SINE, le nombre actuel de travailleurs SINE pourra, à court terme, être triplé pour atteindre les 3.000 emplois.

b) l'Elargissement du contingent art. 60, § 7 -subvention d'État majorée

Le contingent actuellement prévu pour la mise à disposition des bénéficiaires du revenu d'intégration et équivalents par les CPAS dans l'économie sociale d'insertion et les services de proximité est de 1.400 unités. Ce contingent n'est pas encore complètement occupé. Afin de garantir l'occupation maximale du contingent, il est proposé d'optimiser la politique de soutien aux CPAS à cet effet et d'élargir l'agrément des initiatives d'économie sociale à tout le secteur de l'économie sociale. Le cas échéant, une répartition des contingents au niveau des CPAS se fera sur base d'une évaluation approfondie et selon des critères objectifs.

a) de duurzame Vermindering van de lasten via SINE

Vanaf 01.01.04 zal de nieuwe SINE-maatregel worden opgenomen in de nieuwe structurele lastenverlaging en zal eveneens worden versterkt. Deze maatregel zal op korte termijn worden geëvalueerd binnen het overlegcomité met het oog op een betere integratie in het regionale werkgelegenheidsbeleid. Zoals hierboven beschreven, zullen de SINE-bedragen en de voorwaarden voor toegang tot de werkgelegenheid voor laaggeschoolde werkzoekenden en leefloners en gelijkgestelden in het kader van de sociale economie worden afgestemd op degene van het ACTIVA-plan. Deze duurzame vorm van activering bedraagt maximum 500 EUR per maand pro rata van het werkgelegenheidspercentage, via de toepassing van een multiplicator 1,5 voor de deeltijdse contracten (b.v. voor een halftijds contract zal de activering 375 EUR bedragen).

De Federale Staat zal, samen met de deelstaten, een brede informatiecampaagne rond deze maatregel opzetten. In dit kader zal de federale goedkeuringsprocedure nog versoepeld worden. Tevens zullen de werkgelegenheidsperiodes in de buurtdiensten die zijn goedgekeurd door het Experimenteel Fonds en de lopende projecten inzake buurtdiensten binnen de deelstaten en de opleidingsperiodes bij de EFT/AFT, OISP, IBO en CFT gelijkgesteld worden met een periode van werkloosheid voor de toegang tot SINE.

Dank zij de uitdieping van de SINE-maatregel zal het huidige aantal SINE-werknemers op korte termijn verdrievoudigd kunnen worden om te komen tot 3.000 banen.

b) De uitbreiding van het contingent art. 60. §7 – stijging van de Staatstoelage

Het huidige contingent dat voorzien wordt voor de terbeschikkingstelling van leefloners en gelijkgestelden door de OCMW's in de sociale inschakelingseconomie en de buurtdiensten bedraagt 1.400 eenheden. Dit contingent is nog niet helemaal bezet. Om de maximale bezettingsgraad van dit contingent te waarborgen, wordt er voorgesteld om het steunbeleid aan de OCMW's ter zake te optimaliseren en de goedkeuring van de initiatieven van sociale economie uit te breiden naar de hele sector van de sociale economie. In dit geval zal een verdeling van de contingenten op het vlak van de OCMW's gebeuren op basis van een grondige evaluatie en volgens objectieve criteria.

En outre, l'augmentation du contingent à 2000 emplois pour les bénéficiaires du revenu d'intégration et équivalents pourra aboutir à la création de 1.200 emplois supplémentaires par rapport à la situation actuelle. Les moyens fédéraux pour ce faire seront disponibles en 2004.

c) Activations supplémentaires dans les CPAS

Les CPAS sont des partenaires importants dans le développement de l'économie sociale. En ce moment, ils disposent d'un large éventail de possibilités pour élaborer des trajectoires menant à des emplois de qualité. Des efforts supplémentaires sont d'ores et déjà assurés en faveur des grandes villes à forte concentration de personnes dépendant d'un revenu d'intégration. Une trentaine de villes ont en effet conclu des conventions stipulant des objectifs clairs en matière d'intensification des activations et ce en contrepartie d'une intervention financière majorée. Afin d'accroître le rendement de ces efforts, des actions seront entreprises pour compléter au mieux les contingents art. 60, § 7 - économie sociale.

Le nombre d'activations des bénéficiaires du revenu d'intégration et équivalents dans ces villes sera maximisé par l'élargissement de leur champ d'action en stimulant activement tous les instruments disponibles comme SINE et l'art. 60, § 7, le système ACTIVA et l'activation renforcée des emplois dans le secteur public local et le secteur non marchand.

Au niveau du Fédéral, des efforts seront faits dans le sens d'une collaboration maximale avec les actuelles structures d'emploi et de formation locales et régionales en vue de promouvoir une politique d'emploi locale cohérente. Par ailleurs, les entités fédérées s'efforceront d'assurer une représentation proportionnelle de bénéficiaires du revenu d'intégration et équivalents dans les programmes d'accompagnement et autres incitants à l'emploi.

6. Les Programmes de Guidance socioprofessionnelle et de Formation financés par le Fonds Social Européen

Le projet TOK-EFD fait partie du Document unique de Programmation fédéral qui a été approuvé par le Fonds Social Européen dans le cadre de l'axe prioritaire 2 de l'Objectif 3, relatif à l'inclusion socioprofessionnelle. Ce projet vise des initiatives de formation et d'insertion professionnelle prises en faveur des demandeurs d'emploi les plus défavorisés sur le marché du travail. Deux types de projets sont éligibles :

Bovendien zal de verhoging van het contingent tot 2.000 banen voor de leefloners en gelijkgestelden kunnen leiden tot de creatie van 1.200 bijkomende banen in vergelijking met de huidige situatie. De federale middelen om dit te doen, zullen beschikbaar zijn in 2004.

c) Bijkomende activeringen in de OCMW's

De OCMW's zijn belangrijke partners in de ontwikkeling van de sociale economie. Op dit moment beschikken ze over een brede waaier aan mogelijkheden om trajecten uit te werken die leiden tot kwaliteitsvolle banen. Er worden nu al bijkomende maatregelen gewaarborgd ten voordele van de steden met grote concentraties aan leefloners. Een dertigtal steden hebben overeenkomsten gesloten waarin duidelijke doelstellingen worden vastgelegd inzake de opvoering van de activeringen en dit in ruil voor een grotere financiële tussenkomst. Om het rendement van deze inspanningen te verhogen, zullen er acties worden ondernomen om de contingents art. 60 § 7 – sociale economie beter op te vullen.

Het aantal activeringen van leefloners en gelijkgestelden in de steden zal gemaximaliseerd worden door de uitbreiding van hun toepassingsveld door alle beschikbare middelen te bevorderen zoals SINE en art. 60, § 7, het ACTIVA-systeem en de versterkte activering van de werkgelegenheid in de lokale openbare sector en de non-profitsector.

Op het niveau van de Federale Regering zullen er inspanningen worden geleverd in de zin van een maximale samenwerking met de huidige lokale en regionale werkgelegenheids- en opleidingsstructuren met het oog op de bevordering van een coherent werkgelegenheidsbeleid. Bovendien zullen de deelstaten een inspanning leveren om een evenredige vertegenwoordiging van de leefloners en gelijkgestelden in de begeleidingsprogramma's en andere stimuli voor de werkgelegenheid te waarborgen.

6. De Programma's voor socio-professionele Begeleiding en Opleiding die gefinancierd worden door het Europees Sociaal Fonds.

Het project TOK-EFD maakt deel uit van het uniek Document van de Federale Programmatie dat werd goedgekeurd door het Europees Sociaal Fonds in het kader van de prioritaire krachtlijn van Doelstelling 3, betreffende de socio-professionele insluiting. Dit project beoogt initiatieven voor opleiding en professionele inschakeling voor de meest kansarme werkzoekenden op de arbeidsmarkt. Twee soorten projecten komen in aanmerking:

1. L'accompagnement individualisé visant à l'intégration directe au marché de l'emploi, appelé « projet guidance socioprofessionnelle ». Il faut entendre par guidance professionnelle la mise en place d'un parcours d'insertion particulier à chaque usager en vue de trouver un emploi et de le consolider. Dans ce cadre, les CPAS affectent un ou plusieurs agents qui a(ont) pour mission d'assister les bénéficiaires dans leur parcours vers l'emploi tout en établissant un réseau avec des acteurs de l'emploi dans la région. L'intervention FSE dans ce cadre s'élève à 12.395 par travailleur affecté à temps plein à la guidance professionnelle pour un suivi de 26 bénéficiaires au minimum.

2. Ce même accompagnement complété d'un programme de formation appelé « projet de guidance socioprofessionnelle et de formation » visant la mise en place d'une formation pour un public-cible auquel est proposé un apprentissage professionnel dans le cadre de l'article 60 §7. Dans ce cadre, les CPAS mettent en place des dispositifs permettant l'acquisition de compétences tant techniques que professionnelles pour le public concerné. A partir de 2003, des partenariats seront mis en place pour assurer qu'à chaque personne accompagnée soit offerte en plus de la guidance socioprofessionnelle une formation de 196 heures au minimum et 950 heures de pratique professionnelle. Les compétences à acquérir et partant, les formations à suivre, sont négociées entre le CPAS et la personne suivie. L'intervention FSE fédérale octroyable à la formation s'élève à 2.500 EUR par stagiaire.

Au total, 172 CPAS participent à la mesure TOK-EFD (13 bruxellois, 93 flamands, 66 wallons).

Un appel à projet est lancé annuellement.

7. Le Plan « Cluster »

Ce projet pilote a pour objectif de favoriser l'insertion socioprofessionnelle des bénéficiaires du revenu d'intégration et assimilés par le biais de groupements de petits CPAS qui s'engagent à collaborer au niveau d'une politique commune de formation et de mise à l'emploi pour ce public. Ces « Clusters » de CPAS sont financés dans le cadre de l'AR du 15 mai 2003 (M.B. du 23 mai 2003) qui octroie une subvention de 10 fois 12.500 EUR maximum pour une année par groupement de CPAS qui participent au projet pilote.

1. De individuele begeleiding met het oog op de rechtstreekse integratie in de arbeidsmarkt, genaamd « project voor de socio-professionele begeleiding ». Onder project voor de socio-professionele begeleiding moet men de oprichting verstaan van een inschakelingsparcours op maat van elke gebruiker om een baan te vinden en deze vast te houden. In dit kader besteden de OCMW's één of twee personeelsleden wier opdracht erin bestaat de begunstigten te begeleiden tijdens hun parcours en een netwerk op te bouwen met de actoren op het vlak van de werkgelegenheid in de regio. De tussenkomst van het ESF in dit kader bedraagt 12.395 per werknemer die voltijds wordt besteed aan de professionele begeleiding voor de follow-up van minimum 26 begunstigten.

2. Dezelfde begeleiding, aangevuld met een opleidingsprogramma, genoemd « socio-professioneel begeleidings- en opleidingsproject » voor de oprichting van een opleiding voor een doelgroep, waaraan een professioneel leerwezen wordt voorgesteld in het kader van artikel 60, §7. In dit kader zetten de OCMW's voorzieningen op die de verwerving mogelijk maken van zowel technische als beroepscompetenties voor de betrokken doelgroep. Vanaf 2003 zullen er partnerschappen worden opgezet om ervoor te zorgen dat elke begeleide persoon bovenop de professionele begeleiding een opleiding krijgt van minimum 196 uur en 950 uur beroepspraktijk. De competenties die moeten verworven worden en dus de opleidingen die gevolgd moeten worden, worden besproken tussen het OCMW en de begeleide persoon. De federale ESF-tussenkomst die wordt toegekend aan de opleiding, bedraagt 2.500 EUR per stagiair.

In totaal nemen 172 OCMW's deel aan de TOK-EFD maatregel (13 Brusselse, 93 Vlaamse, 66 Waalse).

Er wordt jaarlijks een oproep gelanceerd om deel te nemen aan het project

7. Het «Clusterplan»

Dit pilootproject heeft tot doel de socio-professionele inschakeling van de leefloners en gelijkgestelden te vergemakkelijken via groepen van kleine OCMW's die zich ertoe verbinden om samen te werken op het vlak van een gemeenschappelijk opleidings- en tewerkstellingsbeleid voor dit publiek. Deze «clusters» van OCMW's zullen worden gefinancierd in het kader van het KB van 15 mei 2003 (BS 23 mei 2003) dat een subsidiëring toekent van 10 keer maximum 12.500 EUR voor een jaar per groep van OCMW's die deelneemt aan het pilootproject.

Grâce au travail d'accompagnement des CPAS que mènent les fédérations sur le terrain, celles-ci ont pu initier des démarches de groupements entre petits CPAS. Les groupements proposés devaient réunir au minimum trois CPAS ayant moins de 50 dossiers et globalisant au total une centaine de dossiers. De plus, les clusters devaient répondre à des critères relatifs une bonne répartition géographique des projets. Sur base des propositions formulées, 10 projets ont été sélectionnés dont 5 en région wallonne et 5 en région flamande.

Les fédérations de CPAS ont été chargées de finaliser ces clusters et d'assurer le suivi de leur mise en œuvre. Une évaluation sera réalisée au terme du projet, soit à partir du début de l'année 2004.

CHAPITRE III

POUR UNE AIDE SOCIALE PREVENTIVE

1. Participation sociale et culturelle

Afin de promouvoir la participation sociale et culturelle des usagers des CPAS, le gouvernement antérieur a approuvé un AR portant octroi d'une subvention de 6.200.000 EUR aux CPAS (AR 8 avril 2003, MB, 22 avril 2003).

Le groupe-cible de l'AR « portant l'octroi d'une subvention de 6 200 000 euros aux centres public d'aide sociale afin d'encourager la participation et l'épanouissement sociaux et culturels de leurs clients » sont donc les clients des CPAS. C'est un groupe-cible plus large que les ayant-droits d'un revenu d'intégration sociale et les membres de leur famille. Même les bénéficiaires d'une aide financière ou d'une aide financière complémentaire, qui, en tant que client ont été mis à l'emploi par le CPAS, ceux qui se trouvent en phase de guidance budgétaire ou de médiation de dettes, les bénéficiaires d'aide à domicile, etc... font partie du groupe-cible. Il suffit que le bénéficiaire soit client du CPAS ou qu'il appartienne à la famille d'un client du CPAS pour que le CPAS intervienne. Lorsque le CPAS le désire, il peut délimiter des groupes-cible prioritaires dans le groupe de clients des CPAS (par exemple des familles avec des enfants, le plus défavorisés, ...)

L'AR prévoit 3 possibles interventions :

- **Cofinancement de la participation de clients à des manifestations sociales, sportives ou culturelles**

De federaties hebben dank zij hun begeleidingswerk van de OCMW's groepen kunnen vormen tussen kleine OCMW's. De voorgestelde groepen moeten uit ten minste drie OCMW's bestaan met minder dan 50 dossiers en met een totaal van een honderdtal dossiers. Bovendien zouden de clusters moeten voldoen aan een aantal criteria inzake een goede geografische verdeling van de projecten. Op basis van de geformuleerde voorstellen werden 10 projecten geselecteerd, waarvan 5 in het Waalse Gewest en 5 in het Vlaamse Gewest.

De federaties van OCMW's werden belast met de voltooiing van de clusters en de follow-up van hun inwerkingtreding. Op het einde van het project, nl. vanaf begin 2004, zal er een evaluatie worden gemaakt.

HOOFDSTUK III

VOOR EEN PREVENTIEVE MAATSCHAPPELIJK HULP

1. Sociale en culturele participatie

Om de sociale en culturele participatie van OCMW-clients te bevorderen heeft de vorige regering een KB goedgekeurd dat een subsidie van 6 200 000 EUR verdeelt over de OCMW's. (KB 8 april 2003, BS 22 april 2003).

De doelgroep van het KB «houdende toekenning van een subsidie van 6 200 000 euro aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn teneinde de sociale en culturele participatie en ontplooiing van hun cliënten te bevorderen» zijn dus de cliënten van het OCMW. Dit is een ruimere doelgroep dan de rechthebbenden op het leefloon en hun gezinsleden. Ook mensen die een financiële of aanvullende financiële steun ontvangen, die als cliënt door het OCMW worden tewerkgesteld, in budgetbegeleiding of schuldbemiddeling zijn, die huishulp ontvangen, e.d. behoren tot de doelgroep. Opdat het OCMW zou kunnen tussenkomen, volstaat het dus dat de begunstigde cliënt is van het OCMW of behoort tot het gezin van een OCMW-client. Het OCMW kan, zo het dit wenst, binnen de groep van OCMW-clients prioritaire doelgroepen afbakenen (b.v. gezinnen met kinderen, mensen in de meest achtergestelde situatie...).

Het KB voorziet 3 mogelijke tussenkomsten :

- **de cofinanciering van de deelname door de cliënten aan sociale, culturele of sportieve manifestaties**

Sur cette base, le CPAS peut intervenir dans les frais de participation (tickets d'entrée, frais de déplacement ou de garderie, ...) à un concert, à un spectacle, une manifestation sportive, une visite au musée, etc., que cela soit organisé par des institutions culturelles ou des organisations sociales existantes et reconnues ou par des organisateurs privés. En outre, le CPAS peut également financer, en grande partie, un abonnement à un magazine ou à un journal pour ses clients.

Comme prévu par l'Arrêté Royal, le client doit payer lui-même une quote-part. Une clef souvent utilisée pour cela est la clef 80/20 où le client doit lui-même payer 20 % des frais. Mais des clefs plus avantageuses pour le client peuvent également être envisagées.

- Cofinancement de la participation de clients à des associations sociales, culturelles ou sportives, y compris les cotisations et le matériel

La subvention peut également être utilisée pour l'adhésion des clients ou des membres de leur famille à une association comme un mouvement de jeunesse, un club de sport, une académie de musique ou de dessin, un cours de cuisine, de coupe, de couture ou de photographie, à une bibliothèque ou médiathèque, etc. Les moyens disponibles peuvent servir à cofinancer tant la cotisation (p.ex. de septembre 2003 à juin 2004 ou de janvier 2004 à décembre 2004) que les frais d'inscription ou le matériel (p. ex. les chaussures de sport, une tenue de sport, un uniforme, etc.).

Les moyens peuvent également être utilisés pour payer des cours de natation aux clients par exemple. Les stages sportifs, camps de mouvement de jeunesse, stages linguistiques, etc. entrent également en ligne de compte pour autant qu'ils se déroulent entre le 1^{er} mai 2003 et le 30 avril 2004. Les paiements doivent cependant être effectués complètement pour le 30 avril 2004.

Ici également s'applique la règle selon laquelle le client doit payer une quote-part. Il est toutefois possible d'utiliser la clef 80/20 ou une clef plus avantageuse pour le client.

- Soutien et financement d'initiatives à finalité sociale développées par ou avec le groupe-cible au niveau social, culturel et sportif

Enfin, la subvention peut également être utilisée pour soutenir et financer des initiatives réalisées par ou avec le groupe cible lui-même. L'objectif est que le CPAS soutienne et finance des initiatives auxquelles les

Het OCMW kan op basis hiervan tegemoetkomen in de deelnameprijs (toegangsticket, verplaatsing, kinderopvang...) van een concert, een theaterstuk, een voetbalwedstrijd, museumbezoek... zowel van bestaande erkende, culturele instellingen, sociale organisaties, privé-organisatoren. Daarnaast kan het OCMW ook een abonnement op een tijdschrift of een krant voor de cliënten grotendeels financieren.

Zoals in het KB voorzien is, moet de cliënt een eigen bijdrage betalen. Een vaak gebruikte sleutel hiervoor is de 80/20-sleutel waarbij de cliënt dus zelf 20 % tussenkomt in de kosten. Maar uiteraard zijn ook voor de cliënt meer voordelige sleutels mogelijk.

• de cofinanciering van de deelname door de cliënten aan sociale, culturele of sportieve verenigingen met inbegrip van het lidgeld en benodigdheden

De subsidie kan ook gebruikt worden om de cliënten of hun gezinsleden aan te sluiten bij een vereniging b.v. een jeugdbeweging, een sportclub, een muziek- of tekenschool, een kookcursus, een cursus snit en naad of fotografie, een bibliotheek of mediatheek,... De middelen kunnen dienen om zowel het lidgeld (b.v. september 2003 tot juni 2004, januari 2004 tot december 2004), de inschrijvingsprijs als de benodigdheden (b.v. sportschoenen en sportkledij, uniform e.d.) mee te financieren.

De middelen kunnen ook gebruikt worden om b.v. zwemlessen voor cliënten te betalen. Ook sportkampen, kampen van de jeugdbeweging, taalkampen en dergelijke komen in aanmerking voor zover ze plaatsvinden tussen 1 mei 2003 en 30 april 2004. De betalingen moeten in ieder geval volledig uitgevoerd zijn voor 30 april 2004.

Ook hier geldt de regel dat er een eigen bijdrage van de cliënt moet zijn, ook hier kan men de 80/20-sleutel hanteren of een voor de cliënt meer voordelige sleutel.

• de ondersteuning en financiering van initiatieven van of voor de doelgroep op sociaal, cultureel en sportief vlak die een sociale finaliteit hebben

De subsidie kan tenslotte ook gebruikt worden voor het ondersteunen en financieren van initiatieven van en voor de doelgroep zelf. Bedoeling is dat het OCMW die initiatieven ondersteunt en financiert waaraan de

clients eux-mêmes participent activement ou dont ils ont eux-mêmes eu l'initiative. Le but n'est donc pas que le CPAS répartisse lui-même les subsides aux organisations de la commune qui comptent quelques clients parmi leurs membres ou qui se mettraient soudainement à organiser une manifestation pour des personnes émergeant au CPAS. C'est pourquoi les initiatives doivent avoir une finalité sociale, et non purement financière. Toutefois, sur la base de l'article 61 de la loi organique des CPAS, le CPAS peut conclure un accord avec une asbl ayant parmi ses objectifs la participation sociale et culturelle des personnes vivant dans la pauvreté.

L'impact initial de cet AR était d'un an, jusqu'au 30 avril 2004, mais la mesure sera poursuivie. Un nouvel AR sera rédigé ; celui-ci mettra l'accent sur la participation sociale comme moyen d'intégration.

2. La Fracture numérique

Le développement et l'irrépressible expansion d'Internet et des technologies qui l'accompagnent, tout en offrant à la société de nouvelles perspectives dans tous les domaines de la vie économique et sociale, conduisent inévitablement à creuser le fossé des inégalités sociales et créent une nouvelle forme d'exclusion qui se conjugue à l'ensemble des fractures sociales dont sont victimes les moins nantis et les laissés pour compte.

Du 10 au 12 décembre 2003 aura lieu à Genève le sommet mondial sur la société de l'information, à l'initiative de l'ITU (agence mondiale des télécommunications). Les nouvelles possibilités offertes par les technologies de l'information et de la communication et la façon dont elles peuvent contribuer à réduire la fracture numérique seront présentées aux décideurs. Dans ce contexte, un plan de lutte contre la fracture numérique élaboré conjointement avec le Secrétaire d'Etat à l'E-gouvernement fédéral sera présenté via la Conférence Interministérielle de l'Intégration Sociale. La première conférence se centrera sur l'ensemble des expériences et bonnes pratiques menées en la matière en Belgique, avant de passer à la définition du plan proprement dit. Des moyens seront dégagés pour aider les CPAS à développer des partenariats avec des initiatives existantes, telles que les Espaces Publics Numériques en Wallonie et Bruxelles.

cliënten zelf actief deelnemen of waartoe ze zelf het initiatief hebben genomen. Het is dus niet de bedoeling dat het OCMW zelf subsidies gaat uitdelen aan organisaties in de gemeente die enkele cliënten onder hun leden tellen of nu plots een manifestatie inrichten voor OCMW-clients. Vandaar dat de initiatieven een sociale finaliteit moeten hebben en dus geen louter financiële. Het OCMW kan wel op basis van artikel 61 van de organieke OCMW-wet een overeenkomst sluiten met een vzw die sociale en culturele participatie van de mensen die in armoede leven binnen haar opdrachten heeft.

Dit KB liep oorspronkelijk 1 jaar, tot 30 april 2004, maar de ondersteuning zal worden verdergezet. Een nieuw KB zal worden aangemaakt dat de aandacht voor maatschappelijke participatie als middel tot integratie zal beklemtonen.

2. De digitale breuk

De ontwikkeling en de onbedwingbare expansie van het Internet met zijn bijhorende technologieën, die de maatschappij nieuwe perspectieven bieden op alle vlakken van het economische en sociale leven, leiden onvermijdelijk tot een grotere kloof van de sociale ongelijkheid en creëren een nieuwe vorm van uitsluiting bovenop alle sociale breuken, waarvan de armsten en diegenen die aan hun lot worden overgelaten, het slachtoffer zijn.

Van 10 tot 12 december 2003 zal in Genève de Wereldtop plaatshebben over de informatiematschappij, op initiatief van het ITU (International Communications Union). De nieuwe mogelijkheden die informatie- en communicatietechnologieën bieden en de manier waarop ze kunnen bijdragen tot een verkleining van de digitale breuk, zullen worden voorgesteld aan de besluitvormers. In deze context zal een strijdplan tegen de digitale breuk dat samen met de Staatssecretaris voor e-gouvernement werd opgesteld, worden voorgesteld via de Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie. De eerste conferentie zal zich toespitsen op alle ervaringen en goede praktijken ter zake in België, vooraleer over te gaan tot de opstelling van het plan zelf. Er zullen middelen worden vrijgemaakt om de OCMW's te helpen samenwerkingsverbanden te ontwikkelen met bestaande initiatieven, zoals de Espaces Publics Numériques in Wallonië en Brussel.

3. Fonds gaz et électricité

Au cours des dernières années, le nombre de ménages confrontés à des problèmes de surendettement n'a cessé d'augmenter. Dans le problème général du surendettement, les factures liées à la fourniture d'énergie occupent une place particulière dans la mesure où cela touche à des besoins vitaux.

Depuis 1985, les centres publics d'aide sociale, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz mènent une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier aux coupures des fournitures d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles. Les évaluations de l'action menée par les CPAS en faveur de ces consommateurs montrent que d'importants succès ont été enregistrés depuis.

Le nombre de personnes concernées par cette action des CPAS augmente d'année en année et la complexité des situations d'endettement s'intensifie. Les moyens mis à la disposition des CPAS pour répondre à ces missions apparaissent insuffisants au regard de l'ampleur des missions.

La transition à un régime plus ouvert en matière de fourniture d'énergie avec une plus grande exposition à des risques du marché a justifié l'imposition d'obligations de service public par les autorités.

La « Loi visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies » date du 4 septembre 2002 et a été publiée au Moniteur belge le 28 septembre 2002.

L'AR relatif aux obligations de service public dans le marché de l'électricité (11.10.2002, MB 29.10.2002) et l'Arrêté royal concernant les obligations de service public dans le marché du gaz naturel (23.10.2002, MB 06.11.2002) dégagent les moyens.

Ces moyens permettent aux CPAS d'engager du personnel pour un montant total de près de 28,2 millions d'euros, ce qui correspond à 757 équivalents temps plein. En plus, près de 14,5 millions d'euros sont mis à disposition des CPAS pour l'octroi d'une aide financière pour l'apurement de factures non-payées ou une politique d'énergie préventive. La réglementation qui prévoit un paiement en 4 tranches sera continuée en 2004. La réglementation prévoit d'ailleurs que les CPAS

3. Gas en Electriciteit Fonds

In de loop van de laatste jaren is het aantal gezinnen dat geconfronteerd wordt met het probleem van de schuldoverlast blijven stijgen. In de algemene problematiek van schuldoverlast, nemen de energiefacturen een belangrijke plaats in omdat ze betrekking hebben op vitale behoeften.

Sinds 1985 leveren de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas, een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de afsluiting van de energietoevoer te verhelpen, in eerste instantie voor verbruikers die zich in een moeilijke sociale situatie bevinden. Uit evaluaties van de door de OCMW's ondernomen acties voor deze verbruikers blijkt dat sindsdien belangrijke successen geboekt werden.

Het aantal in deze acties betrokken personen groeit van jaar tot jaar aan de complexiteit van de situatie van schuldoverlast neemt alsmaar toe. De middelen waarover de OCMW's beschikken om hun opdrachten te vervullen blijken in verhouding tot de omvang onvoldoende te zijn.

De overgang naar een meer open stelsel inzake energielevering met een grotere blootstelling van marktrisico's, heeft rechtvaardigd het opleggen van openbare dienstverplichtingen door de overheid.

De «Wet houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevende in zake energielevering» dateert van 4 september 2002 en is op 28 september 2002 in het Belgisch Staatsblad verschenen.

Het «KB met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt» (11.10.2002, BS 29.10.2002) en het «KB betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt» (23.10.2002, BS 06.11.2002) maken de middelen vrij.

Met deze middelen kunnen de OCMW's personeel aanwerven voor een totaal bedrag van ongeveer 28,2 miljoen EURO, wat overeenkomt met 757 voltijdse equivalenten. Daarnaast wordt ongeveer 14,5 miljoen EURO ter beschikking gesteld voor de toekenning van financiële steun voor de aanzuivering van niet betaalde rekeningen en of een preventief sociaal energiebeleid. De regeling die voorziet in een uitbetaling in 4 schijven wordt ook in 2004 verdergezet. De Wet voorziet bo-

doivent être reconnus pour fin 2004 comme services de médiation de dettes dans la réglementation régionale ou qu'ils devront avoir conclu un accord avec un service ou une personne agréé, sinon l'intervention financière sera supprimée à partir de 2005.

Pour le 28 février 2004, un premier rapport doit être rédigé par les CPAS afin de mettre en évidence les développements sur le terrain et l'affectation des moyens. Le premier rapport aura pour objet l'affectation des moyens pendant les années 2002 et 2003 et donnera une idée de l'application de la loi sur le terrain.

Début 2004, l'AR en exécution de l'article 3 entrera en vigueur ; celui-ci fixe les règles relatives à l'envoi de la liste sur laquelle les sociétés de distribution communiquent aux CPAS compétents les clients ayant des problèmes de paiements et la manière par laquelle la personne peut s'opposer à la transmission de la liste. L'A.R. s'alignera sur les réglementations régionales.

4. Aide sociale aux personnes âgées placées en maison de repos

Sous la précédente législature, une modification de la loi du 8 juillet 1976 organique des C.P.A.S. a été introduite afin de fixer un montant minimum d'argent de poche qui doit être laissé à une personne âgée placée en maison de repos, lorsque le C.P.A.S. prend en charge les frais d'hébergement.

Afin d'éviter que cet argent de poche ne soit détourné de son objectif initial, il faut déterminer les frais qui ne peuvent en aucun cas être imputés sur cet argent de poche. Cet argent de poche doit être exclusivement réservé aux dépenses personnelles des résidents.

Un arrêté royal va donc définir clairement le statut de cet argent de poche.

Cet effort d'uniformisation des modalités d'octroi de l'aide sociale pour les personnes âgées placées en maison de repos est une première étape.

Les différentes études réalisées sur cette question montrent qu'il existe de grandes différences entre les C.P.A.S. concernant la récupération de ces aides sociales auprès des débiteurs d'aliments.

vendien dat tegen eind 2004 OCMW's moeten erkend worden als dienst voor schuldbemiddeling binnen de regionale regelgeving of een overeenkomst hebben met een erkende dienst of persoon. Zoniet vervalt vanaf 2005 de financiële tussenkomst.

Voor 28 februari 2004 moet ook voor het eerst een verslag opgemaakt worden om een inzicht te krijgen in de ontwikkelingen op het terrein en de besteding van de middelen. Het eerste rapport zal gaan over de besteding van de middelen van de jaren 2002 en 2003 en zal dus een inzicht geven in de toepassing van de wet op het terrein.

Begin 2004 zal ook het KB in voege treden in uitvoering van artikel 3 dat de regels inzake het verzet van de cliënt en de verzending van deze lijst waarop de distributiemaatschappijen de cliënten met betalingsmoeilijkheden melden aan het bevoegd OCMW. Daarbij zal aansluiting worden gezocht bij de regelgeving die in de regio's is uitgewerkt.

4. Sociale hulp aan Sociale hulp aan personen die in rusthuizen worden ondergebracht

Tijdens de vorige legislatuur werd een wijziging ingediend van de organieke wet van 8 juli 1976 over de OCMW's om een minimumbedrag van zakgeld vast te leggen, waarover een bejaarde die in een rusthuis wordt geplaatst, moet kunnen beschikken, wanneer het OCMW de huisvestingskosten ten laste neemt.

Om te vermijden dat dit zakgeld aan andere dingen wordt besteed dan oorspronkelijk bedoeld, moet men de kosten bepalen die in geen enkel geval met dit zakgeld mogen worden betaald. Dit zakgeld dient uitsluitend voor de persoonlijke uitgaven van de rusthuisbewoner.

Een koninklijk besluit zal dus duidelijk het statuut van dit zakgeld bepalen.

Deze inspanning om de modaliteiten voor de toekenning van de maatschappelijke hulp voor bejaarden die in een rusthuis worden geplaatst, te uniformiseren, is een eerste stap.

De verschillende studies die werden uitgevoerd over dit probleem, tonen aan dat er grote verschillen bestaan tussen de OCMW's inzake de terugwinning van deze sociale hulp bij de onderhoudsplichtigen.

Dans ce domaine, chaque C.P.A.S. détermine, en fonction d'un barème qui lui est propre, la part de l'aide sociale qu'il récupère auprès des débiteurs d'aliments.

Un débiteur d'aliment, dont un parent est placé en maison de repos, peut donc se voir appliquer des barèmes de récupération très différents en fonction du C.P.A.S. auquel il s'adresse.

Une uniformisation des règles de récupération de l'aide sociale octroyée aux personnes âgées placées en maison de repos est donc nécessaire.

Différentes propositions de loi ont déjà été rédigées. Il est essentiel que durant cette législature, le gouvernement puisse proposer une solution à ce problème.

CHAPITRE IV

MODERNISATION

1. Commission fédérale de l'aide sociale

La loi du 24 décembre 1999 a institué une commission consultative de l'aide sociale chargée de remettre un avis à la demande du ministre compétent sur les matières visées par la loi du 8 juillet 1976 qui relèvent de la compétence fédérale, de la loi du 7 août 1974 instituant le minimex et de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les C.P.A.S.

Cette commission consultative doit encadrer la politique fédérale d'intégration sociale en permettant une véritable concertation entre les représentants des pouvoirs publics, des usagers et des C.P.A.S.

Cette commission n'a jamais vu le jour jusqu'à aujourd'hui.

Il est essentiel de remédier à cette situation afin de disposer d'un organe chargé de remettre un avis sur les différentes réformes qui seront entreprises dans le domaine de l'intégration sociale durant cette législature.

Cette commission permettra également d'améliorer le dialogue entre les différents acteurs de l'intégration sociale, les usagers des C.P.A.S. et le politique.

Op dit vlak bepaalt elk OCMW, in functie van zijn eigen barema, het deel van de sociale hulp dat het terugwint van de onderhoudsplichtigen.

Op een onderhoudsplichtige, waarvan een ouder in een rusthuis wordt geplaatst, kunnen dus zeer verschillende barema's voor de terugwinning van hulp worden toegepast, in functie van het OCMW waartoe hij zich wendt.

De regels voor de terugwinning van de sociale hulp die wordt toegekend aan bejaarden die in rusthuizen worden geplaatst, moet dus geüniformiseerd worden.

Er werden reeds verscheidene wetsvoorstellen opgesteld. Het is belangrijk dat de regering tijdens deze legislatuur een oplossing voor dit probleem kan voorstellen.

HOOFDSTUK IV

MODERNISERING

1. Federale Commissie Maatschappelijk Welzijn

De wet van 24 december 1999 heeft een adviescommissie maatschappelijk welzijn ingevoerd, die op vraag van de bevoegde minister advies moet uitbrengen over de aangelegenheden bedoeld in de wet van 8 juli 1976 die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Deze adviescommissie moet het federale beleid van maatschappelijke integratie omkaderen door een echt overleg mogelijk te maken tussen de vertegenwoordigers van de overheid, de gebruikers en de OCMW's.

Deze commissie heeft voordien nooit bestaan.

Het is belangrijk deze situatie te verhelpen om zo te kunnen beschikken over een orgaan dat ermee belast is advies uit te brengen over de verscheidene hervormingen die zullen worden doorgevoerd op het vlak van de maatschappelijke integratie tijdens deze legislatuur.

Deze commissie zal het tevens mogelijk maken de dialoog te verbeteren tussen de verschillende actoren van de maatschappelijke integratie, de gebruikers van de OCMW's en de politiek.

2. La modernisation des modes de gestion et de remboursement des CPAS par leur liaison à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale

L'Accord de gouvernement prévoit dans son chapitre intégration sociale la liaison des CPAS à la Banque Carrefour de la sécurité Sociale. Cette liaison des CPAS au réseau de la Banque Carrefour présente en effet plusieurs avantages :

- elle permettra à tous les organismes et institutions relevant de la Sécurité Sociale d'accéder aux dossiers des assurés sociaux et facilitera le traitement de demandes émanant de certains usagers de CPAS telles que par exemple le remboursement préférentiel dans l'assurance maladie-invalidité ou encore l'octroi des allocations familiales majorées. Cette intégration à la Banque Carrefour permettra d'éviter que certaines personnes ne se voient privées d'avantages sociaux pour des raisons administratives

- cette mise en réseau offrira également la possibilité aux CPAS d'introduire leurs états de recouvrement du revenu d'intégration on-line, ce qui réduira à la fois leurs charges administratives et les délais de remboursement des interventions fédérales pour le revenu d'intégration en faveur des CPAS ; le contrôle des remboursements par les services d'inspection sera en outre effectué *a posteriori*

- cet outil permettra enfin de développer des statistiques récurrentes visant à orienter les politiques menées et assurera la modernisation des outils de gestion de l'ensemble des CPAS par leur informatisation minimale, en favorisant le développement de clusters informatiques respectant leur autonomie

Actuellement, 50 CPAS sont en production avec la Banque Carrefour, chacun utilisant le réseau selon ses besoins. Environ 250 CPAS font des tests informatiques. L'autre moitié des CPAS n'a jamais eu contact. L'objectif est de rendre le système opérationnel pour l'ensemble des CPAS au 30 juin 2005, après leur avoir donné un délai de 12 mois pour leur raccordement définitif et l'introduction de leurs états de recouvrement. Des séances de sensibilisation seront organisées dans ce cadre avec les Fédérations de CPAS à partir du mois de janvier 2004.

Dans un deuxième temps le projet devra être étendu à l'aide sociale dans le cadre de la Loi de 1965.

2. De modernisering van het management en van de terugbetaling van de OCMW's door hun aansluiting op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het Regeerakkoord bepaalt in het hoofdstuk maatschappelijke integratie de aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid. Deze aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de Kruispuntbank biedt immers de volgende voordelen :

- alle organen en instellingen die onder de bevoegdheid vallen van de Sociale Zekerheid kunnen toegang krijgen tot de dossiers van de sociaal verzekerden en deze aansluiting zal de behandeling vergemakkelijken van de aanvragen van sommige gebruikers van OCMW's zoals bijvoorbeeld de voorkeursterugbetaling in de ziekte- en invaliditeitsverzekering of de toekenning van een hogere kinderbijslag. Door deze integratie in de Kruispuntbank kan vermeden worden dat sommige mensen om administratieve reden verstoken blijven van sociale voordelen.

- Deze aansluiting op het netwerk biedt de OCMW's eveneens de mogelijkheid om on-line hun standen van terugvordering van het leefloon aan te bieden, hetgeen tegelijk hun administratieve lasten vermindert, alsook de termijnen voor de terugbetaling van het geld dat de overheid heeft betaald voor het leefloon ten gunste van de OCMW's ; de controle van de terugbetalingen door de inspectiediensten zal bovendien *a posteriori* worden uitgevoerd.

- Dit instrument maakt het ten slotte mogelijk steeds terugkerende statistieken te ontwikkelen om richting te geven aan het gevoerde beleid en waarborgt de modernisering van de managementinstrumenten van alle OCMW's door de minimale informatisering ervan, door de ontwikkeling van informaticaclusters die hun zelfstandigheid waarborgen.

Momenteel zijn er 50 OCMW's aangesloten op de Kruispuntbank en elk ervan maakt afzonderlijk gebruik van het netwerk naargelang van zijn behoeften. Ongeveer 250 OCMW's doen informatietests. De andere helft heeft nooit contact gehad. De doelstelling bestaat erin het systeem operationeel te maken voor alle OCMW's op 30 juni 2005, nadat ze een termijn van 12 maanden hebben gekregen om zich definitief aan te sluiten en hun staten van terugvordering in te dienen. Er zullen sensibiliseringsvergaderingen worden georganiseerd in dit kader met de Federaties van OCMW's vanaf januari 2004.

In een tweede fase zal het project worden uitgebreid naar de maatschappelijke hulp in het kader van de Wet van 1965.

A terme, l'ambition est de définir selon des normes claires un dossier social standardisé, permettant l'utilisation des dossiers transmis par les CPAS par des tiers. Il s'agit du Dossier unique.

3. La modernisation de la loi du 2 avril 1965

La loi du 2 avril 1965 concerne la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale.

Cette loi règle la compétence territoriale de l'action des C.P.A.S. et les modalités de remboursement de l'aide sociale.

Ces règles de compétence sont essentielles dans la mesure où chaque C.P.A.S. a une personnalité juridique propre et une base territoriale déterminée.

Il faut dès lors que les usagers des C.P.A.S. puissent identifier clairement à quel C.P.A.S. ils peuvent s'adresser pour introduire leur demande d'aide.

Si les intentions du législateur de 1965 avaient été de procéder à une œuvre simplificatrice, force est de constater que, depuis, plusieurs modifications ont été introduites dans cette loi qui rendent son interprétation fort compliquée.

Cela génère de fréquentes contestations entre les C.P.A.S. qui sont préjudiciables aux usagers. Cette situation est d'autant plus inacceptable que les usagers des CPAS vivent des situations de grande précarité sociale et que ces conflits de compétence peuvent conduire à de véritables dénis de droit.

Afin de prévenir ces conflits de compétence, un système préventif a été mis en place au sein du SPP pour désigner provisoirement le C.P.A.S. qui doit intervenir pour examiner la demande d'aide sociale.

Il n'en reste pas moins vrai que la fréquence d'interpellation de ce système d'arbitrage démontre que ces règles ne sont pas suffisamment claires.

Une évaluation des problèmes liés à l'application de cette législation est en cours. Sur base des résultats de cette évaluation, une nouvelle loi assurant à la fois un objectif d'efficacité et de simplification devra être préparée au cours de cette législature.

Op termijn bestaat de ambitie erin om volgens duidelijke normen een standaard sociaal dossier op te stellen, dat het gebruik door derden mogelijk maakt van dossiers die worden overgemaakt door de OCMW's. Het betreft een Uniek Dossier.

3. De modernisering van de wet van 2 april 1965

De wet van 2 april 1965 heeft betrekking op het ten laste nemen van de hulp die wordt verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Deze wet regelt de territoriale bevoegdheid van de actie van de OCMW's en de modaliteiten voor de terugbetaling van de maatschappelijke hulp.

Deze bevoegdheidsregels zijn belangrijk in zoverre elke OCMW over een eigen rechtspersoonlijkheid en een welbepaalde territoriale basis beschikt.

Daarom is het noodzakelijk dat de gebruikers van de OCMW's duidelijk kunnen aangeven tot welk OCMW ze zich kunnen richten om hun aanvraag tot maatschappelijke dienstverlening in te dienen.

Hoewel de wetgever van 1965 een vereenvoudiging wou doorvoeren, moeten we vaststellen dat er sindsdien meerdere wijzigingen zijn aangebracht aan deze wet die de interpretatie ervan erg ingewikkeld hebben gemaakt.

Dit zorgt vaak voor geschillen tussen de OCMW's ten nadele van de gebruikers. Deze situatie is des te meer onaanvaardbaar omdat de gebruikers van de OCMW's in grote sociale onzekerheid leven en deze bevoegdheidsconflicten kunnen leiden tot een echte weigering van een recht.

Om deze bevoegdheidsconflicten te voorkomen, werd een preventief systeem opgezet binnen de POD om tijdelijk het OCMW aan te duiden dat moet optreden om de aanvraag tot maatschappelijke dienstverlening te onderzoeken.

Het feit dat er zo vaak een beroep gedaan op dit arbitragesysteem toont aan dat deze regels niet voldoende duidelijk zijn.

Momenteel worden de problemen inzake de toepassing van deze wetgeving geëvalueerd. Op basis van de resultaten van deze evaluatie zal tijdens deze legislatuur een nieuwe wet moeten worden voorbereid die zowel doeltreffendheid als vereenvoudiging nastreeft.

CHAPITRE V

LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE

1. Le cadre

L'Accord gouvernemental stipule clairement :

La sécurité sociale offre en Belgique une large protection sociale. Certaines personnes ne bénéficient cependant pas de cette protection. Il est essentiel que la sécurité d'existence soit garantie à tous (...)

Aider les défavorisés ne se limite pas à l'octroi d'une allocation ou à l'organisation de leur accueil mais requiert en tout temps une politique de réinsertion axée sur l'autonomie. C'est essentiel pour le sentiment de dignité dont a besoin chaque personne.

Outre l'élaboration de mesures structurelles visant à prévenir la pauvreté, le gouvernement fédéral poursuivra sa politique en matière de lutte contre la pauvreté dans différents domaines (...)

On ne peut donc pas limiter la lutte contre la pauvreté à un domaine politique spécifique. La pauvreté et l'exclusion sociale s'étendent à tous les domaines de la vie et sont au fond un mépris des droits sociaux fondamentaux. En effet, chacun a droit à un revenu décent, à de bons soins de santé, à un logement de qualité, à l'enseignement, à l'accès à la justice, à l'intégration sociale, à un emploi de qualité.

Cette approche multidimensionnelle est donc un axe des politiques anciennes et futures afin de prévenir la pauvreté et l'exclusion sociale et de les combattre. Outre l'attention qui sera portée au revenu et à l'emploi comme protection principale contre la pauvreté, on portera une attention particulière à l'émancipation sociale (entre autre par la culture), au logement et à la santé.

Vu la répartition des compétences entre les autorités fédérales et les entités fédérées et le fait que nombre de domaines politiques font l'objet d'une compétence partagée, la coopération s'impose afin de pouvoir intervenir sur plusieurs domaines de l'exclusion sociale.

Un facteur intégrant est l'Accord de coopération entre l'Etat fédéral, les Communautés et les Régions concernant la poursuite de la politique de lutte contre la pauvreté (conclu le 5 mai 1998). Cet Accord de coopération comprend la création d'un « Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale »,

HOOFDSTUK V

ARMOEDEBESTRIJDING

1. Kader

Het Regeerakkoord is duidelijk in zijn vaststelling :

Ondanks de brede sociale bescherming die in België bestaat, zijn er nog steeds mensen die tussen de mazen van het net vallen. Het is nochtans essentieel dat aan iedereen bestaanszekerheid gewaarborgd wordt. [...]

Ondersteunen van kansarmen stopt evenwel niet bij een uitkering of het verzekeren van hun opvang, maar vereist steeds een beleid van herinschakeling, gericht op zelfredzaamheid. Dit is essentieel voor het gevoel van eigenwaarde waar iedere mens nood aan heeft.

Naast het uitwerken van structurele maatregelen die armoede voorkomen, houdt dit in dat de federale regering haar beleid inzake de bestrijding van de armoede zal versterken en dit op verschillende terreinen. [...]

Armoedebestrijding is dus niet te herleiden tot een specifiek beleidsdomein. Armoede en sociale uitsluiting strekken zich uit over alle levensdomeinen en zijn in essentie een miskennen van sociale grondrechten. Iedereen heeft immers recht op een menswaardig inkomen, goede gezondheidszorg, een kwaliteitsvolle woning, onderwijs, toegang tot de rechtspleging, maatschappelijke integratie, een kwaliteitsvolle job.

Deze multidimensionele aanpak is dan ook de rode draad doorheen het beleid dat werd en zal worden uitgebouwd om armoede en sociale uitsluiting te voorkomen en te bestrijden. Naast de aandacht voor inkomen en werk als belangrijkste dam tegen armoede zal ook versterkt aandacht worden gegeven aan maatschappelijke participatie (o.a. via cultuur), huisvesting en gezondheid.

Gezien de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de vaststelling dat tal van beleidsdomeinen een gedeelde bevoegdheid kennen, is samenwerking noodzakelijk om op de vele dimensies van sociale uitsluiting te kunnen ingrijpen.

Een belangrijke integrerende factor is het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebestrijdend beleid (afgesloten op 5 mei 1998). Dit Samenwerkingsakkoord bevat naast het engagement van alle regeringen in dit land om in de schoot

autre l'engagement de tous les gouvernements du pays de collaborer au sein de la Conférence interministérielle Intégration sociale et Economie sociale.

Ce Service est en premier lieu une plate-forme de concertation entre les pauvres et leurs associations à laquelle participent d'une part les pauvres et d'autre part les responsables politiques, les fonctionnaires et les chercheurs. Le dialogue est l'axe central de fonctionnement du Service, dont la base a été créée dans le Rapport général sur la Pauvreté (RGP – 1994), qui lui-même est un exemple type d'un dialogue entre les gens vivant dans la pauvreté, leurs associations et les citoyens qui font face à la pauvreté (professionnellement), comme les assistants sociaux et d'autres spécialistes. Le RGP demeure une orientation pour les initiatives spécifiques au niveau de la lutte contre la pauvreté pour les gouvernements du pays.

Suite à des accords politiques antérieurs dans le cadre de la Conférence interministérielle l'Accord gouvernemental mentionne l'option de donner une autonomie au Service et de le renforcer.

On organisera en 2004, 10 ans après le RGP un large débat social sur la pauvreté et l'exclusion sociale dans lequel tous les acteurs seront activement impliqués, tous les gouvernements, mais aussi les partenaires sociaux, les administrations locales, les académiques et évidemment le groupe-cible lui-même ainsi que les associations où les pauvres prennent la parole. Tout le monde doit prendre sa responsabilité - dans ses propres compétences- afin d'aborder ensemble la problématique d'une manière intégrée.

La Conférence interministérielle Intégration sociale et Economie sociale sera développée comme l'endroit par excellence où les responsables politiques des autorités publiques et des entités fédérées se rencontrent afin de suivre ensemble la politique de lutte contre la pauvreté et de prendre des options politiques sur des domaines partiels qui sont essentiels dans le cadre de l'approche de la pauvreté et de l'exclusion sociale. Dans ce sens, la CIM jouera un rôle central dans le suivi du Plan national Inclusion sociale 2003-2005.

van de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie inzake armoedebestrijding samen te werken ook de oprichting van een «Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting».

Dit Steunpunt is in de eerste plaats een overlegplatform tussen de armen en hun verenigingen waar armen het woord nemen enerzijds, en beleidsverantwoordelijken, ambtenaren en onderzoekers, anderzijds. Rode draad doorheen de werking van het Steunpunt is de methodiek van dialoog. De basis hiervoor werd gelegd in de opmaak van het Algemeen Verslag over de Armoede (AVA - 1994) dat zelf het typevoorbeeld is van een dialoog tussen de mensen die in armoede leven, hun verenigingen en burgers die door hun (beroeps) positie met armoede en sociale uitsluiting te maken hebben zoals hulpverleners en andere specialisten. Het AVA is en blijft voor de regeringen van ons land een richtsnoer voor specifieke initiatieven op vlak van armoedebestrijding.

In het verlengde van eerdere politieke afspraken in het kader van de Interministeriële Conferentie vermeldt het Regeerakkoord de optie om het Steunpunt te verzelfstandigen en te versterken.

In ieder geval zal in 2004, tien jaar na het AVA, een breed maatschappelijk debat over armoede en sociale uitsluiting worden georganiseerd. Daarbij is het de bedoeling alle actoren actief bij dit debat te betrekken, alle regeringen, maar ook sociale partners, lokale besturen, academici en uiteraard de doelgroep zelf en de verenigingen waar armen het woord nemen. Niemand kan immers aan de kant blijven. Iedereen dient zijn of haar verantwoordelijkheid –vanuit de eigen rol en binnen de eigen bevoegdheden - te nemen om gezamenlijk en op een geïntegreerde manier de problematiek aan te pakken.

De Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie zal verder worden uitgebouwd als de plaats bij uitstek waar op geregelde tijdstippen politiek verantwoordelijken van de Federale overheid en de gefedereerde entiteiten elkaar ontmoeten om gezamenlijk het armoedebeleid op te volgen en politieke opties te nemen op deelterreinen die essentieel zijn in het kader van die aanpak van armoede en sociale uitsluiting. In die zin zal de IMC een centrale rol spelen in de opvolging van het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2003 – 2005.

2. Le plan national inclusion sociale 2003-2005

En 2003, le Plan national Inclusion sociale biannuelle a été rédigé pour la deuxième fois. Les actions politiques de tous les gouvernements ont été rassemblées dans un plan d'action commun et ce pour une période de deux ans. Plus qu'un dossier pour l'Europe, en Belgique, ce plan est un axe concret de la lutte contre la pauvreté.

2.1. Le cadre

Le PANincl est un volet de la Méthode Ouverte de Coordination élaborée au niveau européen pour combattre la pauvreté et l'exclusion sociale. L'adoption de cette Méthode Ouverte de Coordination trouve son origine dans le Sommet européen de Lisbonne en mars 2000, où il fut reconnu que le niveau de pauvreté et d'exclusion sociale en Europe était inacceptablement élevé. L'Union européenne s'est fixé comme objectif d'avoir un impact décisionnel sur l'éradication de la pauvreté et de l'exclusion sociale à l'horizon 2010.

La Méthode Ouverte de Coordination consiste en différents éléments :

1. La formulation d'objectifs communs pour combattre la pauvreté et l'exclusion sociale. Cela a été fait au Sommet de Nice, en décembre 2000 et après évaluation au Sommet de Copenhague, en décembre 2002.

Les objectifs communs sont :

- Promouvoir la participation à l'emploi et l'accès de tous aux ressources, aux droits, aux biens et aux services

- Prévenir les risques d'exclusion
- Rencontrer les besoins des plus vulnérables
- Mobiliser tous les acteurs

2. Les Plans d'Action Nationaux Inclusion. Les premiers plans biennaux ont été transmis à la Commission européenne par les Etats membres en juin 2001.

3. Le Rapport Conjoint de la Commission européenne et les Etats-Membres, qui analyse tous les PAN, y compris les bonnes pratiques qui servent de base à un système d'évaluation des pairs. Cela constitue une formation continue au sein de l'OMC.

2. Nationaal Actieplan sociale insluiting 2003 – 2005

Voor de tweede maal is in 2003 een tweejaarlijks Nationaal Actieplan Sociale Insluiting gemaakt. Opnieuw worden voor een periode van twee jaar politieke acties van alle regeringen bijeengezet in een gezamenlijk actieplan. Veel meer nog dan alleen maar een dossier dat naar Europa wordt gestuurd, is het in België een concrete leidraad om armoede op het terrein te bestrijden.

2.1. Kader

Het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting is een onderdeel van de Open Methode van Coördinatie die op Europees niveau werd uitgewerkt om armoede en sociale uitsluiting te bestrijden. Tot de Open Methode van Coördinatie werd beslist op de Europese Top van Lisbonne in maart 2000 waar erkend werd dat het niveau van armoede en sociale uitsluiting in Europa onaanvaardbaar hoog was. De Europese Unie stelde zich als strategisch doel om een beslissende impact te hebben op de uitroeiing van de armoede en sociale uitsluiting tegen 2010.

De Open Methode van Coördinatie (OMC) bestaat uit de volgende elementen :

1. Formulering van gemeenschappelijke doelstellingen over de bestrijding van de armoede en sociale uitsluiting. Dit gebeurde op de Top van Nice in december 2000 en na evaluatie op de Top van Kopenhagen in december 2002.

De gemeenschappelijke doelstellingen zijn :

- De deelname aan tewerkstelling en de toegang van allen tot middelen, rechten, goederen en diensten te bevorderen

- Risico's van uitsluiting voorkomen
- Optreden ten behoeve van de meest kwetsbaren
- Alle actoren mobiliseren

2. De tweejaarlijkse Nationale Actieplannen Sociale Insluiting (NAPincl). De eerste tweejaarlijkse plannen werden in juni 2001 door de lidstaten aan de Europese Commissie bezorgd.

3. Het Gemeenschappelijk Rapport van de Europese Commissie en de Lidstaten dat alle NAPincl doorlicht. Met inbegrip van good practices die mee als basis dienen voor een systeem van peer review waarmee het lerend element van de OMC vorm krijgt.

4. Une série d'indicateurs communs permettant de mesurer les progrès réalisés d'accroître la visibilité des meilleures pratiques mises en oeuvre.

5. Le Programme d'Action Communautaire visant à encourager la coopération entre les Etats membres pour combattre l'exclusion sociale, qui a démarré le 1^{er} janvier 2002 et se poursuivra jusqu'en 2006.

Belgique

Au niveau belge, la Conférence interministérielle Intégration sociale et Economie sociale a approuvé le PANincl 2003-2005 et le Conseil des Ministres fédéral l'a approuvé le 5 septembre 2003.

Deux groupes de travail administratifs ont été mis en place, pour assurer respectivement le suivi des actions et le suivi des indicateurs. Ils font rapport à la CIM.

1. Le groupe de travail « actions » est présidé par l'Administration de l'Intégration sociale du Ministère fédéral des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, et réunit entre autres les différentes administrations régionales, l'administration fédérale, le Conseil National du Travail, le Service de Lutte contre la Pauvreté, les administrations locales (CPAS).

2. Le groupe de travail « indicateurs » est présidé par l'Administration de l'Information et des Etudes du Ministère fédéral des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et réunit entre autres l'INS, le Bureau du Plan, les administrations responsables (APS, SES, Observatoire de la Santé), l'Observatoire Social Européen, des universités, le Conseil National du Travail, le Service de Lutte contre la Pauvreté, les administrations locales (CPAS).

Le PAN incl 2003 – 2005

La politique d'inclusion sociale n'est rien moins qu'une politique de mise en œuvre des Droits de l'Homme, avec une attention toute particulière portée à ceux pour lesquels cette mise en œuvre est rendue plus complexe par certains facteurs sociaux, culturels, économiques ou personnels.

Le présent Plan d'Action s'inscrit dans la lignée du PAN Inclusion précédent. Le cadre institutionnel et les objectifs fondamentaux sont restés les mêmes, et les actions s'articulent sur les résultats et évaluations des initiatives du plan précédent, tout en étant complétées par des accents nouveaux. Tout cela dans un souci de

4. Een gemeenschappelijke set van indicatoren die het mogelijk maken dat de vooruitgang kan gemeten worden en dat de beste praktijken zichtbaar worden.

5. Het communautair actieprogramma ter aanmoediging van samenwerking tussen lidstaten bij de bestrijding van sociale uitsluiting dat startte op 1 januari 2002 en loopt tot 2006.

België

Op het Belgische niveau keurde de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie het NAP incl 2003 – 2005 goed op 27 augustus 2003 en de federale Ministerraad op 5 september 2003.

Het voorbereidend werk werd opgenomen door twee administratieve werkgroepen op federaal niveau die respectievelijk de acties en de indicatoren opvolgen. Zij rapporteren aan de IMC.

1. De werkgroep acties wordt voorgezeten door het Bestuur van de Maatschappelijke Integratie van het federaal Ministerie voor Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en brengt o.a. samen : de verschillende regionale administraties, de federale administratie, de Nationale Arbeidsraad, het Steunpunt Armoedebestrijding, de lokale besturen (OCMW).

2. De werkgroep indicatoren wordt voorgezeten door de Bestuur van de Informatie en Studiën van het federaal Ministerie voor Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en brengt o.a. samen het NIS, het Planbureau, de verantwoordelijke gewestelijke administraties (APS, SES, Gezondheidsobservatorium), Observatoire Social Européen, universiteiten, de Nationale Arbeidsraad, het Steunpunt Armoedebestrijding en de lokale besturen (OCMW).

Het NAPincl 2003 - 2005

Het beleid inzake sociale insluiting is niets minder dan een beleid dat de Rechten van de Mens concreetiseert met een bijzondere aandacht voor die groepen voor wie de realisatie van de rechten bemoeilijkt worden door sociale, culturele, economische of persoonlijke omstandigheden.

Het voorliggende Nationaal Actieplan Sociale Insluiting (NAPincl) ligt volledig in de lijn van het vorige NAPincl 2001-2003. Het institutionele kader en de basisdoelstellingen zijn gelijk gebleven. De acties bouwen verder op de resultaten en evaluaties van de initiatieven uit het vorige plan, aangevuld met nieuwe

congruence avec le Plan d'Action National pour l'Emploi, le Plan d'Action contre le Racisme, et le Plan fédéral pour le Développement Durable.

Dans ce second PAN Inclusion belge, le Gouvernement fédéral et les entités fédérées apportent une fois encore leur pierre à l'édifice, chacun(e) selon ses processus et outils de planification propres.

Une remarque importante à ce propos : le 18 mai 2003, des élections ont eu lieu au niveau fédéral. Il appartiendra au nouveau Gouvernement de compléter le volet actions, lors de l'évaluation intermédiaire.

Les actions présentées dans le PAN Inclusion sont indissociables de la politique générale, et viennent en appui des mesures structurelles qui sont mises en œuvre depuis longtemps, comme par exemple l'activation, les pensions, ... Le chapitre sur les mesures stratégiques n'a donc certainement pas la prétention de donner une vision générale de la politique d'inclusion sociale telle qu'elle est menée en Belgique. L'accent est mis sur les initiatives nouvelles, qui doivent être vues en lien avec les efforts structurels et avec les initiatives qui ont déjà été prises et développées dans le cadre du PAN Inclusion précédent.

Pour répondre aux demandes actualisées de l'Europe (migration et genre), un lien est fait avec des instituts officiels : des mesures structurelles spécifiques ont été prises pour veiller au respect de l'égalité des chances tant entre les hommes et les femmes qu'entre les immigrés et les Belges de souche. Au niveau fédéral, on peut notamment citer ici le Centre pour l'Egalité des Chances et la Lutte contre le Racisme, ainsi que le tout nouvel Institut pour l'Egalité des Femmes et des Hommes, créé en juin 2003. Ces organes assurent une attention permanente à la prise en compte des dimensions genre et immigration dans l'ensemble des politiques fédérales, attention qui se répercute forcément aussi au niveau des politiques des Communautés et des Régions.

2.2. Tendances et défis principaux

Pauvreté monétaire objective

En Belgique, en 1999⁴, 13 % de la population appartient au groupe présentant un risque majeur de pauvreté (revenus inférieurs à 60% du revenu médian). Concrètement, ceci signifie que 13 % de la population

accenten. Dit alles in congruentie met het Nationaal Actieplan Werkgelegenheid, het Actieplan Racismebestrijding en het Federale Plan voor Duurzame Ontwikkeling.

Ook in dit tweede Belgische NAP Incl zijn de bouwstenen aangebracht door de Federale regering en de gefedereerde entiteiten, elk gestoeld op de eigen planningsprocessen en –documenten.

Hierbij een belangrijk opmerking: op 18 mei 2003 zijn er Federale verkiezingen geweest. De nieuwe federale regering zal het hoofdstuk «beleidsmaatregelen» aanvullen in het kader van de tussentijdse evaluatie.

De beleidsmaatregelen voorgesteld in dit NAPIncl staan niet los van het algemene beleid en steunen op de bestaande structurele maatregelen die reeds lange tijd in voege zijn zoals bijvoorbeeld het beleid inzake activering, de pensioenen, ... Het hoofdstuk over de beleidsmaatregelen heeft dus zeker niet de pretentie om een algemeen en omvattend overzicht te geven van het beleid inzake sociale insluiting zoals het nu gevoerd wordt in België. De nadruk ligt op nieuwe initiatieven ten opzichte van de structurele inspanningen en de initiatieven die reeds in het vorige NAPIncl waren opgenomen en doorlopen.

Om tegemoet te komen aan de geactualiseerde verwachtingen van Europa (migratie en gender) wordt er een link gelegd met de officiële instellingen : er werden specifieke structurele maatregelen genomen om te waken over de gelijkheid van kansen tussen mannen en vrouwen en tussen de etnisch-culturele minderheden en de Belgen. Op federaal niveau wordt deze taak opgenomen door het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding en door het nieuwe Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen dat in juni 2003 werd opgericht. Deze instellingen verzekeren een permanente aandacht voor de dimensies gender en immigratie in het geheel van het federale beleid. Deze aandacht heeft eveneens zijn weerslag op het beleid van de Gemeenschappen en Gewesten.

2.2. Trends en uitdagingen

Objectieve monetaire armoede

In België behoort in 1999 ⁴13 % van de bevolking tot de groep die een verhoogd armoederisico loopt (inkomen beneden 60% van het mediaaninkomen). Concreet betekent dit dat 13 % van de bevolking niet beschikt

⁴ Vague ECHP 1999 (revenus 1998).

⁴ ECHP golf 1999 (inkomen 1998).

ne dispose pas d'un revenu équivalent⁵ à 8.531 EUR sur une base annuelle pour une personne isolée. Pour un ménage composé de 2 adultes et de 2 enfants, ce montant est de 17.915 EUR par an ou de 1.493 EUR par mois.

En examinant ces données de plus près, nous constatons que le pourcentage de risque de pauvreté s'élève à 14 % pour la population féminine, tandis qu'il est de 11 % pour la population masculine⁶. En Wallonie, le pourcentage est légèrement supérieur à celui de la Flandre (14% contre 13%). Chez les jeunes (16-24 ans) (16 %) et les personnes âgées (65 ans et plus) (22 %), le risque est également supérieur à la moyenne.

Le nombre de personnes confrontées en permanence (c.-à-d. au moins 3 fois en 4 ans, dont la dernière année) au risque de pauvreté (norme: 60% du revenu médian) s'élève à 8 % pour la Belgique. Une forte disparité entre les femmes (9 %) et les hommes (6 %) peut être constatée à ce sujet. Pour environ 40% de la population dont les revenus sont inférieurs à la norme de risque de pauvreté, le risque de pauvreté et d'exclusion est une réalité périodique ou temporaire.

La sécurité sociale et l'aide sociale (transferts sociaux) permettent en Belgique de réduire de 2/3 le risque de pauvreté. Sans les transferts opérés en matière de sécurité sociale et d'aide sociale, 40% des Belges tomberaient sous le seuil des 60% de la médiane. Grâce aux pensions ce pourcentage est ramené à 25 %, et à 13% si on tient compte des autres transferts sociaux.

Pour les gens vivant en pauvreté, l'endettement demeure l'un de leurs problèmes les plus préoccupants. Fin 2002, il y a eu près de 403.000 personnes et quelque 552.000 contrats enregistrés. L'augmentation sur une base annuelle du nombre des personnes (1,3 %) et des contrats (1,9 %) enregistrés s'est considérablement réduite en 2002 par rapport aux années précédentes. C'est la conséquence d'une diminution des nouveaux enregistrements en raison de la conjoncture difficile, et d'une augmentation des radiations des contrats régularisés du fait des travaux préparatoires dans

over een equivalent inkomen⁵ van 8.531 EUR op jaarbasis voor een alleenstaande. Voor een huishouden, bestaande uit 2 volwassenen en 2 kinderen komt dit neer op een grens van 17.915 EUR per jaar of 1.493 EUR per maand.

We zien dat het armoederisicopercentage oploopt tot 14 % bij het vrouwelijk deel van de bevolking, terwijl het voor de mannen 11 % bedraagt.⁶ In Wallonië ligt het globale percentage lichtjes hoger dan in Vlaanderen (14% versus 13%). Bij jongeren (16-24 jaar) (16 %) en bejaarden (65 jaar en ouder) (22 %) is er ook een hoger dan gemiddeld risico.

Het aantal mensen dat blijvend (d.w.z. minstens 3 maal in 4 jaar tijd, waaronder het laatste jaar) met armoederisico (norm: 60% van het mediaaninkomen) te kampen heeft, bedraagt 8 % voor België. Hierbij is er een opvallende discrepantie tussen vrouwen (9 %) en mannen (6 %). Voor ongeveer 40% van de bevolking met een inkomen lager dan de armoederisiconorm is het armoede- en uitsluitingsrisico een periodiek of tijdelijk gegeven.

Sociale zekerheid en sociale bijstand (sociale overdrachten) zorgen in België voor een verkleining van de armoederisicogroep met 2/3. Zonder de overdrachten in de sociale zekerheid en sociale bijstand zou 40% van de Belgen onder de 60 %-mediaandrempel vallen. Dankzij de pensioenen wordt dit teruggebracht tot 25 % en rekening houdend met andere sociale overdrachten tot 13 %.

Voor mensen die in armoede leven blijft de schuldoverlast een van hun meest prangende problemen. Eind 2002 stonden bijna 403.000 personen en ongeveer 552.000 contracten geregistreerd. De toename op jaarbasis van het aantal geregistreerde personen (1,3 %) en contracten (1,9 %) was in 2002 aanzienlijk kleiner dan tijdens de voorafgaande jaren. Dit is het gevolg van minder nieuwe registraties door de zwakke conjunctuur en meer schrappingen van geregulariseerde contracten door de voorbereidende werken in het kader van de «positieve» centrale en vooral de invoering

⁵ Le revenu équivalent s'obtient en divisant le revenu total du ménage (revenus privés, du travail et du capital + pensions et tous les transferts) par le nombre d'équivalents-personnes. Ce nombre est calculé sur la base de l'échelle d'équivalence de l'OCDE, modifiée, qui attribue un poids de 1 au premier adulte du ménage (à partir de 14 ans), 0,5 à chaque adulte supplémentaire, et 0,3 à chaque enfant de moins de 14 ans. Le revenu équivalent fournit donc une mesure du niveau de vie.

⁶ L'analyse étant basée sur la notion de revenu équivalent, l'hypothèse est ici faite que les revenus du ménage sont globalisés, et qu'ils sont répartis de façon égale entre les différents membres du ménage.

⁵ Het equivalent inkomen is het totaal inkomen (privaat, arbeids- en kapitaalsinkomen + pensioenen en alle overdrachten) gedeeld door het aantal equivalente personen. Dit aantal wordt berekend op basis van de gewijzigde OESO-equivalentieschaal die een gewicht van 1,0 toekent aan de eerste volwassene, een gewicht van 0,5 aan elke bijkomende volwassene (personen van 14 jaar en ouder) en een gewicht van 0,3 aan elk kind. Het equivalent inkomen levert dus een meting van de levensstandaard.

⁶ Merk op dat onze analyse gebaseerd is op de notie 'equivalent inkomen'. Er wordt dus van uitgegaan dat het inkomen op het niveau van het huishouden gegroepeerd en gelijk verdeeld wordt.

le cadre de la centrale «positive» et, surtout, de l'ins-tauration du «Fonds de lutte contre l'endettement».

Travail

Le chômage, et surtout celui de longue durée (de plus d'un an) et de très longue durée (de plus de 2 ans) est très problématique de ce point de vue. Le taux de chômage de longue durée a fortement baissé entre 1996 et 2001, tant pour les hommes (passant de 4,4% à 2,9%) que pour les femmes (passant de 7,7% à 3,5%). Environ la moitié des chômeurs étaient des chômeurs de longue durée en 2001. Le taux de chômage de très longue durée était de 2,2% (2% pour les hommes, 2,4% pour les femmes).

La diminution du chômage a cessé en 2001. Alors que cette baisse était encore de 3,7 % entre 1999 et 2000, nous constatons une hausse de 0,7 % en 2001. L'augmentation du chômage se marque essentiellement au niveau du chômage de courte durée et frappe sur-tout les jeunes. Ces derniers sont occupés plutôt dans un emploi temporaire et tombent plus vite au chômage en période de ralentissement conjoncturel.

En Belgique, 16 % de la population (personnes de moins de 66 ans) vivait en 2002 dans un 'jobless household'(ménage sans emploi), un ménage au sein duquel on pourrait s'attendre à ce qu'au moins une per-sonne entre 18 et 65 ans⁴ soit occupée, mais où per-sonne n'a un emploi rémunéré. Il s'agit d'un taux rela-tivement élevé au niveau européen. Le pourcentage est resté assez constant ces dernières années, à l'excep-tion d'une diminution de courte durée en 1999 et 2000.

Logement

Le nombre de logements sociaux locatifs est large-ment insuffisant par rapport aux besoins. Une tenta-tive d'inventaire du nombre de personnes sur les listes d'attente, après suppression des doubles comptages indique que le nombre de ménages repris sur les listes d'attente en Wallonie et en Flandre correspond à envi-ron 40 % du parc total des logements sociaux. Si on prend Bruxelles, il faudrait, pour pouvoir loger tous les candidats locataires inscrits sur les listes d'attente, que 90% des logements sociaux se libèrent.

Environ un cinquième de la population (17%) habite dans un logement avec un ou plusieurs problèmes (in-dicateur synthétique). Auprès de la population confron-tée au risque de pauvreté, ce pourcentage atteint pres-que 31%; pour le reste de la population, le pourcentage s'élève à 14%.

van het «Fonds ter bestrijding van de Overmatige Schul-denlast».

Arbeid

Werkloosheid, en dan vooral langdurige (langer dan een jaar) en zeer langdurige (langer dan twee jaar) werkloosheid zijn in dit opzicht bijzonder problematisch. Tussen 1996 en 2001 daalde de lange termijn werkloosheidsgraad opmerkelijk, zowel voor mannen (van 4,4% naar 2,9%) als voor vrouwen (van 7,7% naar 3,5%). In 2001 was ongeveer de helft van de werklo-zen langdurig werkloos. De zeer lange termijn werkloosheidsgraad bedroeg 2,2% (2% voor de man-nen, 2,4% voor de vrouwen).

In 2001 kwam er een einde aan de daling van de werkloosheid. Waar tussen 1999 en 2000 de daling nog -3,7 % bedroeg, zien we in 2001 een stijging met 0,7 %. De stijging van de werkloosheid doet zich voor bij de kortdurige werkloosheid en dat vooral bij de jonge-ren. Zij zijn eerder tewerkgesteld in een tijdelijke job en stromen tijdens een conjuncturele vertraging sneller in de werkloosheid.

In België leefde in 2002 16 % van de bevolking (per-sonen tot 65 jaar) in een 'jobless household', een huis-houden waarin men zou kunnen verwachten dat ten-minste 1 persoon tussen 18 en 65 jaar ⁴ tewerkgesteld zou zijn, maar waar niemand een betaalde job heeft. In Europees vergelijkend opzicht is dit een vrij hoog per-centage. Het percentage bleef de laatste jaren tamelijk constant, een kortstondige daling in 1999 en 2000 niet te na gesproken.

Huisvesting

In verhouding tot de behoeften is het aantal sociale huurwoningen duidelijk onvoldoende. Een poging om het aantal mensen op wachtlijsten in kaart te brengen en daarbij dubbeltellingen te vermijden geeft aan dat het aantal huishoudens op wachtlijsten in Wallonië en Vlaanderen ongeveer 40 % uitmaakt van het totale sociale woningpark. In Brussel zou zelfs 90 % van alle sociale woningen moeten vrijkomen om iedereen die op de wachtlijst staat een woning te kunnen aanbiede-n.

Ongeveer een vijfde van de bevolking (17 %) woont in een woning met één of meer van deze problemen (synthetische indicator). Bij de bevolking met armoede-risico loopt dit percentage op tot 31 %, bij de rest van de bevolking bedraagt het 14 %.

Entre 1992 et 1997, le quota moyen du logement (la part des dépenses brutes de logement dans le revenu disponible des ménages) a augmenté de façon beaucoup plus aiguë pour les locataires (de 18,6% à 24,5%) que pour les propriétaires remboursant un emprunt (de 18,1 à 19,3%). En fait, la part des locataires dans les deux quintiles de revenus inférieurs a particulièrement augmenté (de 40,6 % en 1976 à 51,4% en 1997). La part des locataires pauvres est donc en progression.

Santé

Une analyse de diverses données recueillies entre 1991 et 1997 permet de conclure qu'en Belgique, les personnes ayant un faible niveau de formation (pas de diplôme ou uniquement de l'enseignement primaire) non seulement vivent moins longtemps (femmes: 2,8 ans de moins; hommes 5,2 ans de moins) mais vivent également moins longtemps en bonne santé (femmes 14,5 ans; hommes 15,5 ans) que les personnes hautement qualifiées (diplôme de l'enseignement supérieur).

Enseignement

Le risque de pauvreté baisse à mesure que le niveau de scolarisation augmente. Ainsi, le risque de pauvreté pour les personnes faiblement scolarisées – c'est-à-dire détenant au plus un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur – était en 1999 cinq fois plus élevé que pour les personnes hautement scolarisées: 22% contre 4%.

En 2002, 6,5 % des Belges entre 25 et 64 ans ont pris part à l'une ou l'autre forme de formation ou d'études. Par tranche de niveau d'études, nous pouvons observer que seuls 2,3 % des personnes faiblement scolarisées ont suivi une formation, contre 12,5 % des personnes hautement scolarisées.

Intégration sociale et participation

Les relations sociales des gens déterminent dans une large mesure les sources (im)matérielles auxquelles ils ont accès et, par là même, leurs opportunités d'intégration sociale et de participation à la communauté.

Un indicateur concerne l'étendue du réseau social. En 2001, 16 % de la population déclare avoir moins de trois bons amis et connaissances. Ce pourcentage s'élève à 28 % chez les chômeurs et à 35 % chez les personnes malades ou handicapées. En Belgique, 13%

De gemiddelde woonquote (het aandeel van de naakte woonuitgaven in het beschikbare gezinsinkomen) steeg tussen 1992-1997 bij huurders veel scherper (van 18,6 % naar 24,5%) dan bij de afbetalende eigenaars (van 18,1% naar 19,3%). Het aandeel huurders in de twee laagste inkomensquintielen is trouwens flink gestegen (van 40,6% in 1976 tot 51,4 % in 1997). Het aandeel arme huurders neemt dus toe.

Gezondheid

Op basis van een analyse van diverse gegevens verzameld tussen 1991 en 1997 kan men concluderen dat mensen met een laag opleidingsniveau (geen diploma of enkel lager onderwijs) in België niet alleen korter leven (vrouwen: 2,8 jaar; mannen 5,2 jaar) maar ook veel minder lang in goed ervaren gezondheid leven (vrouwen 14,5 jaar; mannen 15,5 jaar) dan hoog opgeleiden (diploma hoger onderwijs).

Onderwijs

Het armoederisico daalt met het stijgend opleidingsniveau. Het armoederisicopercentage van laag opgeleiden (maximaal lager secundair onderwijs) was in 1999 meer dan vijf keer zo hoog als dat van hoog opgeleiden (hoger onderwijs): 22% versus 4%.

In 2002 nam 6,5 % van de Belgen tussen de 25 en 64 jaar deel aan een of andere vorm van opleiding of vorming. Opgesplitst naar opleidingsniveau zien we dat slechts 2,3 % van de laag opgeleiden een vorming volgde, tegenover 12,5 % van de hoog opgeleiden.

Maatschappelijke Integratie en participatie

De sociale relaties die mensen hebben bepalen in grote mate mee de (im)materiële bronnen waar zij toegang toe hebben en daaruit afgeleid hun mogelijkheden tot maatschappelijke integratie en participatie aan de samenleving.

Een indicator betreft de omvang van het sociaal netwerk. In 2001 zegt 16 % van de bevolking minder dan drie goede vrienden en kennissen te hebben. Dit percentage loopt op tot 28 % bij werklozen en 35 % bij zieken en personen met een handicap. In België kan

des personnes de 15 ans ou plus ne peuvent pas compter sur des voisins, la famille ou des amis pour les aider en cas de nécessité imprévue, pour résoudre un problème ou pour pouvoir discuter de quelque chose. Le degré de soutien rencontré croît en fonction du niveau d'éducation: 17% des personnes ayant au plus un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur ont indiqué n'avoir qu'un soutien social restreint, contre 10 % de celles qui ont un diplôme de l'enseignement supérieur.

2.3. Analyse des progrès accomplis pendant la période des PAN 2001 - 2003

Pour permettre le suivi du premier PANincl la Cellule Pauvreté développa un instrument de pilotage (monitoring). Pour chacune des près de 300 actions qui se trouvaient dans le volet « actions », une fiche de suivi a été établie contenant de nombreux indicateurs. Ce monitoring est un processus continu, dans lequel l'information est apportée en permanence. Un comptage effectué en mai 2003 montre que les deux tiers des actions ont soit été réalisées (126), soit sont en cours ou en préparation (80). Il s'agit donc ici d'un système permanent de suivi, pas d'une évaluation globale. Etant donnée la répartition des compétences en Belgique et la construction particulière du PAN Incl, ceci a lieu au niveau qui porte la responsabilité. Les actions étant encore en cours dans la plupart des cas, il est actuellement difficile de pouvoir en mesurer les effets sur le terrain. Il est donc trop tôt pour donner un aperçu de l'évaluation des différentes actions de la période écoulée.

2.4. Approche, principaux objectifs et buts essentiels

Le point de départ est une répartition thématique basée sur les 10 droits tels qu'ils avaient été formulés dans le Rapport général: le droit à une vie de famille, à l'aide sociale, à la justice, à un revenu décent et à un traitement décent en cas de difficultés financières, au travail, à la santé, au logement, à la culture et aux loisirs, à la participation et à l'enseignement.

Les autorités fédérales et fédérées ont utilisé cette structure d'objectifs afin d'intégrer les mesures politiques dans le PANincl. Les éléments suivants ont été examinés pour chaque mesure politique : l'arrière-plan de la mesure politique (situation du problème, législation existante, mesures ou programmes dans lesquels

13% van de populatie van 15 jaar of ouder niet rekenen op buren, familie of vrienden om hen te helpen in geval van onverwacht nood, om een probleem op te lossen of indien ze nood hebben aan een gesprek. Het niveau van steun stijgt in functie van het opleidingsniveau : 17% van de personen met maximaal een diploma van lager secundair onderwijs gaf aan een zwakke sociale ondersteuning te genieten, tegen 10 % diegenen met een diploma van het hoger onderwijs.

2.3. Overzicht van de vooruitgang gerealiseerd in het kader van het NAP 2001-2003

Om de opvolging van het eerste NAPincl mogelijk te maken, ontwikkelde de coördinerende federale Cel Armoedebestrijding een monitoringinstrument. Voor elk van de bijna 300 maatregelen die in het luik « Acties » stonden vermeld, werd een opvolgingsfiche opgesteld waarin veel informatie werd bijeengezet. Monitoring is een continu proces, waarbij permanent informatie wordt ingebracht. Een puur kwantitatieve momentopname (mei 2003) laat zien dat twee derden van de acties ofwel gerealiseerd zijn (126) ofwel lopend of in voorbereiding (80). Het betreft hier dus een permanent opvolgings-systeem (monitoring), niet een globale evaluatie. Gezien de bevoegdheidsverdeling in België en de specifieke opbouw van het NAPincl dient de evaluatie te gebeuren op het niveau dat de verantwoordelijkheid draagt. Bovendien is een actie vaak nog lopende of is de tijd te kort is om reeds effecten op het terrein te gaan meten. Voor een overzicht van de evaluatie van de verschillende acties uit de voorbije periode is het dus nog te vroeg.

2.4.- Strategische aanpak, hoofddoelstellingen en belangrijkste streefdoelen

Vertrekpunt is een thematische indeling gebaseerd op de 10 rechten zoals zij in het Algemeen Verslag werden verwoord : het recht op een gezinsleven, maatschappelijke dienstverlening, rechtsbedeling, een menswaardig inkomen en een menswaardige behandeling in geval van financiële moeilijkheden, arbeid, gezondheid, wonen, cultuur en vrijetijdsbesteding, participatie en onderwijs.

De federale en gefederaliseerde overheden hanteerden deze doelstellingstructuur om hun beleidsmaatregelen in te schuiven in het NAPincl. Per beleidsmaatregel werden de volgende zaken nagegaan : achtergrond van de beleidsmaatregel (probleemsituering, bestaande wetgeving, maatregelen of pro-

l'action se situe, ...), les acteurs concernés et la description de la façon dont ils seront concernés, l'incidence spécifique sur les hommes, les femmes et les immigrés, le calendrier et le phasage éventuel de la mesure politique, les moyens budgétaires, la diffusion de l'information, les indicateurs et objectifs quantitatifs. Toutes ces informations sont réunies sur des fiches (1 par action), ce qui permet d'effectuer un contrôle continu.

Les objectifs quantitatifs sont disponibles dans le fichier de suivi fédéral (monitoring).

2.5. Mesures stratégiques

1. Participation

La participation des exclus à la politique qui les concerne est un facteur essentiel de réussite de celle-ci. A côté des mesures structurelles décrites au chapitre V, plusieurs projets visent à promouvoir et à soutenir la participation de groupes cibles spécifiques au sein des Communautés et des Régions, que ce soit pour les associer au processus de décision, ou plus modestement pour rompre leur isolement de façon à rendre possible une quelconque participation.

2. Aide sociale

Dans le prolongement des efforts consentis au niveau fédéral pour remplacer le droit à un «minimum de moyens d'existence» par un véritable Droit à l'Intégration sociale, les Communautés et Régions ont pour ambition d'améliorer la qualité, l'accessibilité et la coordination des services d'aide sociale.

3. Famille

Que ce soit à travers la sécurité sociale, à travers la fiscalité ou à travers des actions plus spécifiques, les autorités doivent veiller, d'une part, à ce que la pauvreté ne mette pas en péril le droit à vivre en famille et, d'autre part, à ce que l'éclatement de la famille, quelles qu'en soient les raisons (divorce, décès, placement, incarcération...), n'induisse pas la pauvreté de ses membres. Des actions spécifiques à destination des plus jeunes, notamment dans une optique de prévention de la délinquance, sont également envisagées dans le cadre de cette approche.

4. Justice

Sur le plan de la justice civile, les priorités du gouvernement fédéral concerneront entre autres l'accès facilité

gramma's waarbinnen de actie kadert, ...), de betrokken actoren en beschrijving van de manier waarop zij zullen betrokken worden, de specifieke weerslag op mannen, vrouwen en immigranten, timing en eventuele fasering van de beleidsmaatregel, de budgettaire middelen, de informatieverbreiding, indicatoren en kwantitatieve doelstellingen. Al deze info staat gebundeld op fiches (1 per actie) wat toelaat een continue monitoring uit te voeren.

De targets zijn beschikbaar in het federaal monitoringbestand.

2.5. - Beleidsmaatregelen

1. Participatie

De participatie van uitgesloten en aan het beleid dat hen aanbelangt, is een essentiële factor voor de slaagkansen ervan. Naast de structurele maatregelen beschreven in hoofdstuk V, zijn er verschillende projecten ter bevordering en ondersteuning van de participatie van specifieke doelgroepen, om ze te betrekken bij de besluitvorming, of meer bescheiden om hun isolement te doorbreken met het oog op het implementeren van een of andere vorm van participatie.

2. Maatschappelijke dienstverlening

In het verlengde van de geleverde inspanningen op federaal vlak om het recht op een «bestaansminimum» te vervangen door een echt Recht op maatschappelijke integratie, willen de Gemeenschappen en Gewesten de kwaliteit, de toegankelijkheid en de coördinatie van de diensten voor maatschappelijke dienstverlening verbeteren.

3. Gezin

Of het nu via de sociale zekerheid, via de fiscaliteit of via meer specifieke acties gebeurt, de overheid moet er voor zorgen dat enerzijds het recht om in een gezin te leven niet door de armoede in het gedrang komt, en dat anderzijds het uiteenvallen van het gezin om welke reden ook (echtscheiding, overlijden, plaatsing, opsluiting...), niet tot de armoede van de gezinsleden leidt. In het kader van deze paragraaf worden voor de jongeren specifieke acties ondernomen, onder meer in een optiek van preventie van de delinquentie

4. Justitie

Op het burgerrechtelijk vlak is één van de federale prioriteiten een verbeterde toegang tot het gerecht. Op

à la justice. Sur le plan de la justice pénale, des questions liées à la politique pénitentiaire, à une politique criminelle adéquate, à la délinquance juvénile et à l'accueil des victimes recevront un traitement prioritaire.

5. Culture et temps libre

Qu'il s'agisse de promouvoir l'accès de tous à la culture, tant artistique que physique, et ce dès le plus jeune âge, ou encore de développer des possibilités de tourisme pour les plus défavorisés, les projets ne manquent pas au niveau des trois Communautés.

6. Revenus décents

Plusieurs mesures viennent d'être ou vont être prises au niveau de la sécurité sociale pour augmenter le niveau de vie des travailleurs à bas salaires ainsi que de différentes catégories de bénéficiaires de revenus de remplacement (pensionnés, invalides, chômeurs). Certaines corrections seront introduites en matière d'allocations familiales tandis que, de façon plus générale, on procédera à une amélioration de l'efficacité de la sécurité sociale et de son accessibilité. Quant au surendettement, il sera abordé dans une optique essentiellement préventive, tant au niveau régional que fédéral. Par ailleurs, en Flandre en tout cas, la situation financière des agriculteurs sera prise en considération dans le cadre de la politique de développement rural.

7. Enseignement

Discriminations positives, généralisation des technologies de l'information et de la communication, développement de la citoyenneté responsable, éducation à la culture, psychomotricité dès la maternelle (Communauté française), post-formation des enseignants (Communauté germanophone), réduction et programmation des coûts scolaires (Flandre, Communauté française), renforcement de l'information relative aux bourses (Flandre), augmentation de celles-ci et élargissement du public cible (Communauté française), meilleure préparation des élèves de l'enseignement professionnel à l'enseignement supérieur (Flandre), voilà autant de projets qui contribueront incontestablement aux objectifs de qualité et d'accessibilité défendus par les trois Communautés en matière d'enseignement. L'intégration des groupes à risque n'est pas oubliée, qu'il s'agisse des allochtones via le renforcement des écoles de devoirs et le décret primo-arrivants (Communauté française), la modularisation de l'enseignement (Flandre), les cours d'alphabétisation pour adultes (Région wallonne) ou la formation tout au long de la vie (Flandre), ou encore des handicapés via

strafrechtelijk vlak zullen het penitentiair beleid, een adequaat strafbeleid, de jeugddelinquentie en de opvang van de slachtoffers een prioritaire behandeling krijgen.

5. Cultuur, sport en vrije tijdsbesteding

Er bestaan tal van projecten op het niveau van de drie Gemeenschappen zowel voor de bevordering van de toegang voor iedereen tot cultuur, sport en vrijetijdsbesteding, van kindsbeen af, als voor de ontwikkeling van toerismemogelijkheden voor de meest kansarmen.

6. Menswaardig inkomen

Verschillende maatregelen werden zopas getroffen of zullen getroffen worden op het niveau van de sociale zekerheid om de koopkracht van de werknemers met lage lonen en van verschillende gerechtigden op vervangingsinkomens (gepensioneerden, invaliden, werklozen) te verhogen. Sommige correcties zullen aangebracht worden bij de kinderbijslag terwijl, vanuit een meer algemeen oogpunt, de doeltreffendheid en de toegankelijkheid van de sociale zekerheid zullen verbeterd worden. Het probleem van de overmatige schuldenlast zal voornamelijk preventief worden aangepakt, zowel op gewestelijk als op federaal niveau. Daarenboven zal alleszins in Vlaanderen rekening worden gehouden met de financiële toestand van de landbouwers, in het kader van het beleid voor plattelandsontwikkeling.

7. Onderwijs

Positieve discriminatie, veralgemeend gebruik van informatie- en communicatietechnologieën, ontwikkeling van verantwoordelijk burgerschap, cultuureducatie, psychomotoriek vanaf het kleuteronderwijs (Franse Gemeenschap), aanvullende opleiding voor leerkrachten (Duitstalige Gemeenschap), vermindering en programmering van de schoolkosten (Vlaanderen, Franse Gemeenschap), meer informatie over beurzen (Vlaanderen), verhoging van de beurzen en uitbreiding van de doelgroep (Franse Gemeenschap), betere voorbereiding van de studenten van het beroepsopleiding op het hoger onderwijs (Vlaanderen): dit zijn allemaal projecten die ontegensprekelijk bijdragen tot het bereiken van de doelstellingen van kwaliteit en toegankelijkheid waarvoor de drie Gemeenschappen pleiten op het gebied van onderwijs. De integratie van kansengroepen wordt niet over het hoofd gezien: allochtonen door middel van de uitbreiding van huiswerkscholen en het decreet inzake nieuwkomers (Franse Gemeenschap), de modularisering van het onderwijs (Vlaanderen), de alfabetiseringscursussen voor volwassenen (Waals Gewest) of het levenslang leren (Vlaanderen), of per-

le remboursement de la seconde prothèse auditive (Fédéral), via la refonte de l'enseignement spécial (Communauté française) ou via un soutien lors de l'intégration d'élèves handicapés dans l'enseignement classique (Région wallonne).

8. Emploi

Le Fédéral, les Régions et les Communautés poursuivront leurs efforts dans le sens d'une meilleure « employabilité » des plus faibles, notamment en soutenant l'économie sociale et les emplois de proximité, en renforçant la formation tout au long de la vie, en agissant sur les facteurs qui font obstacle à l'intégration professionnelle, en renforçant l'efficacité de l'enseignement technique et professionnel, et en développant les parcours d'insertion.

9. Logement

Pour de très nombreux ménages à bas revenus, le loyer pèse de manière intenable dans le budget, excluant ces ménages de l'accès à d'autres biens ou services tout aussi indispensables. C'est pourquoi les efforts seront poursuivis dans le sens d'une augmentation de l'offre de logements sociaux, d'une réglementation du coût des loyers privés, ou encore d'une réduction des charges liées au logement.

A côté de cela, il y a également lieu de renforcer les structures d'accueil destinées aux plus faibles, et de soutenir leur réinsertion par le logement. Une attention particulière sera ainsi portée aux personnes sans-abri, ainsi qu'à celles qui, faute d'avoir accès à un autre logement, sont contraintes de vivre dans un équipement touristique.

10. Santé

L'ensemble des mesures présentées sous ce dernier thème ont pour objectif commun d'améliorer l'état de santé de la population, que ce soit par une approche préventive (vaccination, dépistages, sensibilisation) ou par un renforcement de la qualité et de l'accessibilité des soins. Une attention particulière est portée aux groupes présentant le plus de risques par rapport à la santé, qu'il s'agisse des enfants, des immigrés – notamment illégaux – des personnes à bas revenus, des personnes souffrant de troubles psychiques, ou des personnes toxicomanes. L'approche intégrée et le travail en réseaux sont privilégiés.

sonen met een handicap door middel van de terugbetaling van de tweede hoorprothese (federaal niveau), van de hervorming van het buitengewoon onderwijs (Franse Gemeenschap) of via steun bij de integratie van studenten met een handicap in het klassiek onderwijs (Waals Gewest).

8. Tewerkstelling

De federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen willen hun inspanningen voortzetten voor een grotere inzetbaarheid van de meest kansarmen, onder andere door de ondersteuning van de sociale economie en de nabijheidsbanen, door levenslang leren te versterken, door op te treden tegen de factoren die de inschakeling in het arbeidsleven beletten, door de doeltreffendheid van het technisch en beroepsonderwijs te verbeteren en door trajectbegeleiding te ontwikkelen.

9. Huisvesting

Voor heel veel gezinnen met een laag inkomen is de huurprijs vaak budgettair onhoudbaar, zodat zij buitengesloten zijn van heel wat andere goederen of diensten die even noodzakelijk zijn. Daarvoor zullen de inspanningen in verband met een hoger aanbod van sociale woningen, de reglementering van de kosten van huurprijzen op de private huurmarkt, of ook met betrekking tot een verlaging van de uitgaven voor huisvesting voortgezet worden.

Naast dit alles moeten ook de structuren voor opvang van de zwakkeren verstevigd worden en moet hun integratie via de huisvesting ondersteund worden. Bijzondere aandacht moet gaan naar de daklozen en naar diegenen die verplicht zijn om te leven in een toeristische voorziening omdat zij geen toegang hebben tot een andere woonvorm.

10. Gezondheid

Al de maatregelen die onder dit thema werden voorgesteld hebben een gemeenschappelijk doel, nl. de gezondheid van de bevolking verbeteren, zij het via een preventieve aanpak (vaccinatie, opsporing, sensibilisering) of door een kwaliteitsvolle en toegankelijke gezondheidszorg. Bijzondere aandacht wordt besteed aan groepen die meer risico op het gebied van de gezondheid vertonen: kinderen, immigranten, - met name illegalen – personen met een laag inkomen, personen die psychische problemen hebben of druggebruikers. Aan een geïntegreerde aanpak en werken in netwerken wordt voorrang verleend.

2.6. Dispositifs institutionnels

Ici on parle des groupes de travail (Actions et Indicateurs) et les efforts qui ont été faits pour mobiliser tous les acteurs. Il faut également souligner les initiatives vers les pauvres et leurs organisations.

Le 26 juin 2003, l'avant-projet de PAN a été présenté à cette Commission d'Accompagnement, en vue de permettre un débat entre les représentants d'associations de personnes pauvres, des partenaires sociaux, des mutualités, des centres publics d'aide sociale et des gouvernements qui composent cette Commission. Il va de soi qu'une consultation à un stade aussi avancé de l'élaboration du PAN ne peut être considérée comme une réelle démarche d'implication des acteurs. Il faut plutôt la voir comme un premier pas en vue d'une collaboration qui doit encore se mettre en place pour le suivi du présent Plan et l'élaboration des suivants.

Deux personnes à mi-temps ont renforcé le Service durant six mois. Leur mission consistait à rencontrer les associations dans lesquelles des personnes pauvres se reconnaissent dans le but de préciser avec elles les conditions à réunir pour permettre leur participation à la rédaction des prochains PANincl. On trouvera dans le PANincl un résumé des conclusions de cette mission.

2.7. Bonnes pratiques

- Accompagnement de personnes surendettées (Fédéral)
- Le décret flamand relatif à la lutte contre la pauvreté (Flandre)
- Le Plan d'action pluriannuel relatif à l'habitat permanent dans les équipements touristiques en Région wallonne comme exemple d'action multisectorielle intégrée, développée en concertation avec les acteurs concernés (Région Wallonne)
- Le dispositif législatif du rapport bruxellois annuel sur l'état de la pauvreté (Bruxelles)
- Le projet « Article 27 » comme modèle de participation culturelle (Communauté française)
- L'accord de coopération entre tous les CPAS et l'Office de l'Emploi (Communauté germanophone)

SUIVI

Lors de la CIM, on s'est mis d'accord sur quelques points concernant le suivi :

2.6. - Institutionele maatregelen

Hier komen de werkgroepen (Acties en Indicatoren) aan bod en de inspanningen die geleverd zijn om alle actoren te betrekken. Belangrijk zijn de initiatieven gericht naar de armen en hun organisaties.

Op 26 juni 2003 werd het voorontwerp van het NAPincl voorgesteld op de Begeleidingscommissie van het Steunpuntarmoedebestrijding. De Begeleidingscommissie is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verenigingen waar de armen het woord nemen, de sociale partners, de ziekenfondsen, de OCMW's en de politieke overheden. Omdat het NAPincl nog niet voltooid was, kon er geen debat ten gronde gebeuren. De bespreking moet dan ook gezien worden als een eerste stap in de samenwerking die nog verder vorm moet krijgen in de opvolging van het NAPincl en de uitwerking van de volgende plannen.

Twee personen versterkten halftijds het Steunpunt armoedebestrijding tijdens 6 maanden. Zij hadden als taak om de verenigingen waar de armen het woord nemen te bevragen over de noodzakelijke voorwaarden waaraan voldaan moet worden om te kunnen participeren aan de opmaak van de volgende NAPincl's. In het NAPincl staat een samenvatting van de conclusies deze opdracht.

2.7. - Beste praktijken

- Begeleiding van mensen met overmatige schulden (Federaal)
- Het Vlaamse Decreet betreffende de armoedebestrijding (Vlaanderen)
- Het Meerjarenplan met betrekking tot het permanent wonen in de toeristische voorzieningen in het Waalse Gewest als voorbeeld van een geïntegreerde, multisectorale actie, ontwikkeld in samenspraak met de betrokken actoren (Waalse Gewest)
- De wettelijke basis van het jaarlijks Brussels rapport over de staat van de armoede (Brussel)
- Het project artikel 27 als model voor culturele participatie (Franse Gemeenschap)
- Samenwerking tussen de Office de l'Emploi en de OCMW's in de Duitstalige Gemeenschap (Duitstalige Gemeenschap)

OPVOLGING

Op de IMC werden afspraken gemaakt naar opvolging :

- Le Groupe de Travail «Actions » et le Groupe de Travail «Indicateurs» poursuivent leurs travaux.
- On fait rapport à la CIM qui mettra le point régulièrement à l'ordre du jour.
- En avril 2004, on rédigera une version actualisée du PANincl 2003-2005 qui reprendra :
 - (a) une évaluation du PANincl 2001-2003
 - (b) une mise à jour des options politiques fédérales concernant les actions concrètes.

3. Rencontre des personnes vivant la pauvreté

Sous le titre 'Nous aussi on participe à l'Europe » une première rencontre de gens vivant dans la pauvreté a été organisée sous la Présidence belge de l'UE en décembre 2001. Cette initiative se conjugue au quatrième Objectif de Nice qui mobilise tous les acteurs et qui constitue un complément de toute concertation (structurée) existante avec les associations qui sont actives dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Un dialogue direct avec les personnes elles-mêmes est plus intense et il leur permet de participer au processus européen de l'exclusion sociale.

Le texte final de la Première Rencontre a été remis par le Ministre Johan Vande Lanotte lors du Conseil européen Emploi et Affaires sociales à Bruxelles le 3 décembre 2001.

Par après, le thème a toujours été abordé en concertation avec les Présidences.

La Présidence danoise a poursuivi le thème. Lors de la Première Table Ronde Inclusion sociale, organisée par la Présidence danoise et la Commission européenne à Aarhus le 17 octobre 2002, une des participantes de la Première Rencontre, madame Van der Vliet, a donné ses impressions concernant la valeur ajoutée d'une telle initiative.

La Présidence grecque a poursuivi cette initiative et elle a organisé une deuxième Rencontre à Bruxelles les 10 et 11 mai 2003. Les conclusions de cette Rencontre ont également été transmises aux Membres du Conseil Emploi et Affaires sociales.

Entre-temps l'initiative est appuyée pleinement par la Commission européenne qui met des moyens financiers à disposition dans le cadre du Programme communautaire Exclusion sociale.

- De Werkgroep Acties en de Werkgroep Indicatoren zetten hun werkzaamheden verder.
- Ze rapporteren naar de IMC die het punt regelmatig op de agenda zet.
- In april 2004 komt er een geactualiseerde versie van het NAPincl 2003 – 2005 waarin
 - (a) een evaluatie van het NAPincl 2001 –2003 zal opgenomen zijn en
 - (b) een actualisering van de Federale beleidsopties in concrete acties.

3. Ontmoeting van mensen die in armoede leven

Onder de titel 'Wij participeren ook aan Europa' werd in december 2001 onder het Belgisch EU-voorzitterschap een eerste Ontmoeting van mensen die in Armoede leven georganiseerd. Dit initiatief sluit aan bij de vierde doelstelling van Nice om alle actoren te mobiliseren en betekent een aanvulling op alle (gestructureerde) overlegtafels die bestaan met verenigingen die actief zijn op het terrein van armoedebestrijding. Een rechtstreekse dialoog met de mensen zelf is intenser en geeft hen de mogelijkheid aan het Europese proces van sociale uitsluiting deel te nemen.

De eindtekst van de Eerste Ontmoeting werd door minister Johan Vande Lanotte overhandigd op de Europese Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken in Brussel op 3 december 2001.

Nadien hebben we telkens in overleg met de Voorzitterschappen het thema ter tafel gebracht.

Het Deense Voorzitterschap heeft het thema verder gedragen. Tijdens de Eerste Ronde Tafel Sociale Insluiting, door het Deense Voorzitterschap en de Europese Commissie georganiseerd in Aarhus op 17 oktober 2002, gaf een van de deelnemers, mevrouw van der Vliet van de Eerste Ontmoeting haar impressies van de meerwaarde van een dergelijk initiatief.

Het Griekse Voorzitterschap is daarop verder gegaan en heeft een Tweede Ontmoeting georganiseerd in Brussel op 10 en 11 mei 2003. Van die Ontmoeting zijn de conclusies van het Voorzitterschap eveneens aan de leden van de Raad Arbeid en Sociale Zaken bezorgd.

Ondertussen krijgt het initiatief ook de volle steun van de Europese Commissie die in het kader van het Communautair Programma Sociale Uitsluiting financiële middelen ter beschikking stelt. Daarmee is een idee uitgegroeid tot een onderdeel van het Europese proces van sociale insluiting.

Cette idée s'est renforcée dans une partie du processus européen de l'inclusion sociale, d'autant plus que la Présidence irlandaise s'est engagée à organiser en 2004 une Troisième Rencontre.

Il est évident que la Ministre de l'Intégration sociale appuie cette initiative pleinement et elle s'engage à contribuer pratiquement et au niveau du contenu à sa réussite.

4. Participation sociale

Une citation du Rapport général sur la Pauvreté ou la façon dont les pauvres le formulent eux-mêmes :

« on crève de solitude et d'ennui avant de crever de faim ».

La pauvreté et l'exclusion sociale sont souvent liées aux problèmes financiers, mais vont plus loin. L'exclusion se manifeste sur beaucoup de terrains et surtout dans l'absence de participation à la société. La participation sociale et culturelle est fort liée au niveau de revenu et de formation.

Des recherches révèlent que les gens qui vivent en-dessous de seuil de pauvreté fréquentent moins le cinéma, les musées, le théâtre, les concerts, ... Ils mènent des activités chez eux et par conséquent ils établissent moins de contacts sociaux.

Les dernières années plusieurs initiatives ont été lancées qui utilisant la participation socio-artistique comme un moyen de participation et d'intégration pour avoir accès à la société. Il s'agit d'une part d'initiatives à l'égard des opérateurs de culture (théâtre, musées, ...), des associations sportives afin de faciliter l'accès et d'autre part d'initiatives fondées sur une production culturelle active qui impliquent des gens vivant dans la pauvreté.

5. Surendettement

Tout comme l'indiquent les données du PANIncl 2003-2005, le surendettement reste le problème le plus aigu pour les personnes vivant dans la pauvreté. Fin 2002 près de 403.000 personnes et près de 552.000 contrats avaient été enregistrés. Cependant, l'augmentation sur base annuelle du nombre de personnes enregistrées (1,3%) et des contrats (1,9%) était nettement inférieure à celle des années précédentes, ce qui était la conséquence d'une diminution des nouveaux enre-

Zeker nu ook in 2004 het Ierse Voorzitterschap zich geëngageerd heeft om samen met de Commissie een Derde Ontmoeting te organiseren.

De minister van Maatschappelijke Integratie steunt uiteraard dit initiatief ten volle en engageert zich ook praktisch en inhoudelijk bij te dragen tot het welslagen ervan.

4. Maatschappelijke participatie

Een citaat uit het Algemeen Verslag over de Armoede of hoe de armen het zelf verwoorden :

«men crepeert van eenzaamheid en verveling vooraleer te creperen van de honger».

Armoede en sociale uitsluiting hebben meestal te maken met financiële beperkingen, maar blijven daar niet toe beperkt. Uitsluiting manifesteert zich op vele terreinen en niet in het minst in het niet participeren aan de samenleving. Sociale, culturele en maatschappelijke participatie hangt sterk samen met inkomens- en opleidingsniveau.

Uit onderzoek blijkt dat mensen onder de armoeddrempel minder naar de bioscoop, musea, theater, concerten... gaan. Ze vullen hun vrije tijd meer met activiteiten binnenshuis en leggen daardoor minder sociale contacten.

De laatste jaren zijn er tal van initiatieven op gang gekomen die de sociaal-artistieke participatie gebruiken als opstap naar de samenleving als middel voor participatie en integratie. Het gaat daarbij zowel om drempelverlagende initiatieven naar en door klassieke cultuuraanbieders (theater, musea...), sportverenigingen, als initiatieven die stoelen op een actieve cultuurproductie van en met mensen die in armoede leven.

5. Schuldoverlast

Zoals ook uit de gegevens uit het NAPIncl 2003 – 2005 blijkt blijft schuldoverlast voor mensen die in armoede leven een van de meest prangende problemen. Eind 2002 stonden bijna 403.000 personen en ongeveer 552.000 contracten geregistreerd. De toename op jaarbasis van het aantal geregistreerde personen (1,3 %) en contracten (1,9 %) was in 2002 weliswaar aanzienlijk kleiner dan tijdens de voorafgaande jaren. Dit is het gevolg van minder nieuwe registraties door de

gistements à cause de la faible conjoncture et du fait que plus de contrats régularisés ont été supprimés par les travaux préparatoires dans le cadre de la centrale « positive » et surtout la mise en place du « Fonds de lutte contre le surendettement ». Cependant, le nombre reste élevé et force est de constater que les factures d'énergie font presque toujours partie du surendettement et vice-versa.

C'est pourquoi le Gouvernement antérieur a déjà décidé – lors de la libération du marché de l'énergie – de mettre en place une obligation de service public, prévoyant plus de moyens pour l'accompagnement des dettes et le soutien aux personnes confrontées à des problèmes de paiements des factures de l'énergie.

Le surendettement sera également traité par d'autres voies, tout comme prévu dans l'Accord gouvernemental :

« Enfin la lutte contre le surendettement sera poursuivie et renforcée en améliorant l'application de la loi sur le règlement collectif des dettes par des mesures mieux adaptées en matière de saisie (plafond d'insaisissabilité, réalisation des biens saisis, extension des possibilités pour les receveurs fiscaux, ...) et par la prévention notamment en utilisant les moyens disponibles du Fonds de traitement du surendettement et en s'attaquant au surendettement notamment en examinant la possibilité d'une banqueroute civile, et en revoyant le règlement de saisie. ».

6. Logement

La problématique du logement est poignante, comme le mentionne d'ailleurs le PAN Incl 2003-2005. Il y a un problème au niveau des prix, de l'offre de logements de qualité et de l'accessibilité. C'est une problématique par excellence qui doit être abordé dans le cadre d'un effort conjoint des autorités fédérales et des entités fédérées, vu les compétences de chacune des autorités. Les autorités fédérales ont déjà situé le problème dans le cadre de l'Accord gouvernemental.

« Trouver un logement décent devient de plus en plus difficile pour les familles nombreuses ou pour les familles n'ayant pas de revenus ou des revenus modestes. Ce phénomène se manifeste entre autres dans les villes et entraîne également l'exclusion sociale. Une meilleure coordination des politiques de logement est dès lors nécessaire notamment via une conférence interministérielle ad hoc. »

zwakke conjunctuur en meer schrappingen van geregulariseerde contracten door de voorbereidende werken in het kader van de «positieve» centrale en vooral de invoering van het «Fonds ter bestrijding van de Overmatige Schuldenlast». Toch blijft het aantal groot. En bovendien blijft de vaststelling dat energiefacturen vrijwel altijd onderdeel uitmaken van de schuldoverlast en omgekeerd.

Daarom werd door de vorige regering reeds beslist om bij de vrijmaking van de energiemarkt een openbare dienstverplichting in te voeren die meer middelen voorziet voor schuldbegeleiding en ondersteuning van mensen met betaalmoeilijkheden inzake hun energierekeningen.

De schuldoverlast zal ook langs andere wegen aangepakt worden, zoals ook in het Regeerakkoord is voorzien :

Tenslotte zal de strijd tegen schuldoverlast worden verdergezet en versterkt door de toepassing van de wet op de collectieve schuldenregeling te verbeteren door meer aangepaste maatregelen te nemen op het gebied van de inbeslagnames (plafond voor inbeslagname, de verkoop van de in beslag genomen goederen, een uitbreiding van de actiemogelijkheden voor de ontvangers...) en meer preventie, o.m. via het gebruik van de middelen van het Fonds voor de collectieve schuldenregeling. [...] het aanpakken van de schuldoverlast door o.a. de mogelijkheid van een burgerlijk bankroet te onderzoeken, en een herziening van de beslagregeling.

6. Huisvesting

Zoals ook in het NAPincl 2003 – 2005 vermeld is de problematiek van huisvesting schrijnend. Er is zowel een probleem van betaalbaarheid, van aanbod aan kwaliteitsvolle woningen en van toegankelijkheid. Dit is bij uitstek een problematiek in een gezamenlijk inspanning tussen de Federale overheid en de gefedereerde entiteiten zal moeten worden aangepakt, gezien ook de gedeelde bevoegdheden. De Federale overheid heeft alvast enkele lijnen uitgezet in het kader van het Regeerakkoord.

Een fatsoenlijke huisvesting vinden wordt moeilijker en moeilijker voor families zonder of met een laag inkomen, of voor grote gezinnen. Dit fenomeen doet zich onder andere voelen in de steden en ligt mede aan de basis van sociale uitsluiting. Een betere coördinatie van de beleidsmaatregelen inzake huisvesting, onder meer via een Interministeriële Conferentie *ad hoc*, is dan ook noodzakelijk.

La fiscalité et la loi relative aux baux constituent les deux principaux leviers dont dispose le fédéral pour résorber ce problème. Afin d'éradiquer le phénomène des marchands de sommeil, le gouvernement prendra des mesures visant à améliorer la protection des locataires les plus défavorisés ainsi que la qualité des logements offerts sur le marché. Le gouvernement évaluera la loi sur les baux en recherchant un meilleur équilibre entre droits et devoirs des locataires et des propriétaires.

Le rôle de la fiscalité fédérale en matière immobilière en tant qu'instrument de la politique de logement sera réexaminé. L'objectif dans ce cadre doit être l'encouragement de la rénovation de logements existants et de l'accès à un logement propre, principalement pour les personnes ne disposant que de revenus modestes et pour les jeunes. ».

L'installation de la CIM Logement doit permettre de coordonner les efforts.

On portera une attention particulière au groupe des sans-abri dans le cadre du volet de l'Intégration sociale :

« Cela implique également l'amélioration du statut des sans-abri, notamment par un octroi plus large de la prime d'installation et par la garantie d'un versement rapide de l'aide à laquelle ces personnes ont droit. On s'attellera également à une amélioration des possibilités d'accueil, en concertation avec les Communautés et les Régions. ».

En 2004, le champ d'application de la prime d'installation des sans abri sera étendu à un groupe cible plus large que les bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale (par exemple les personnes âgées, ...).

CHAPITRE VI

ACCUEIL DES DEMANDEURS D'ASILE

La législature précédente s'est ouverte sur une période d'afflux massif de demandeurs d'asile (42.691 en 2000) et s'est terminée sur un nombre de demandes largement inférieur (18.805 en 2002). L'action du Gouvernement a été logiquement influencée par ces données, non seulement dans le cadre de sa politique d'asile mais aussi dans celui de sa politique d'accueil.

Ainsi, des efforts importants ont été consentis pour développer les réseaux d'accueil. De moins de 5.000 places en 1999, la Belgique en compte désormais 16.000. Le nouveau réseau des initiatives locales d'ac-

De twee belangrijkste hefboomen op federaal niveau om dit probleem aan te pakken zijn de fiscaliteit en de huurwet. De regering zal, om het fenomeen van de huisjesmelkers te bestrijden, maatregelen nemen om de bescherming van de minstbegoede huurder en de kwaliteit van de verblijven die op de markt worden aangeboden, te verbeteren. De regering zal de huurwet evalueren en een nieuw evenwicht tussen huurders en verhuurders zoeken inzake rechten en verplichtingen.

De rol van de federale onroerende fiscaliteit als instrument van het woonbeleid zal worden herbekeken. Doel daarbij moet zijn de renovatie van bestaande woningen te bevorderen en de toegang tot het eigen woningbezit te stimuleren, vooral dan bij mensen met een laag inkomen en bij jongeren.».

De installatie van een IMC Huisvesting moet toelaten de inspanningen te coördineren.

Specifiek in het kader van het luik maatschappelijke integratie is er ook een aandacht voor de groep van daklozen.

«Dat houdt het verbeteren in van het statuut van de daklozen onder meer door het ruimer toekennen van de installatiepremie en het garanderen van een vlugge uitbetaling van de hulp. In overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten wordt ook gewerkt aan de verbetering van de opvangmogelijkheden.».

In 2004 wordt werk gemaakt van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de installatiepremie naar andere groepen dan die van de leefloners (onder andere bejaarden,...).

HOOFDSTUK VI

OPVANG VAN ASIELZOEKERS

De vorige legislatuur is van start gegaan in een periode van massale toevloed van asielzoekers (42.691 in 2000) en is geëindigd met een aantal aanvragen dat veel lager lag (18.805 in 2002). De actie van de Regering werd logischerwijze beïnvloed door deze gegevens, niet alleen op het vlak van haar asielbeleid, maar ook op het vlak van haar opvangbeleid.

Zo werden er enorme inspanningen geleverd om opvangnetwerken te ontwikkelen. Van minder dan 5.000 plaatsen in 1999 telt België er voortaan 16.000. Het nieuwe netwerk van lokale opvanginitiatieven die wer-

cueil organisées par les CPAS fournit plus de 7.000 places. Les centres fédéraux et ceux organisés par la Croix-Rouge de Belgique ont ouvert plus de 3.600 nouvelles places.

Dans le même temps, la gestion de l'accueil s'est professionnalisée par la création de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile FEDASIL. Ce parastatal de type A créé par la loi-programme du 19 juillet 2001, a atteint sa vitesse de croisière durant la seconde moitié de 2002.

L'accord de gouvernement fonde la politique d'accueil sur la responsabilité et l'autonomie de chacun, premier pas – essentiel – vers une insertion dans la société. Il prévoit à cet effet un important travail législatif. Les missions de FEDASIL seront définies par une loi. En outre, la directive du Conseil européen relative aux normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile sera transposée en droit belge. Cette transposition garantira la cohérence de la qualité de l'accueil dans l'ensemble des structures dont nous disposons.

Le Gouvernement entamera ce travail législatif sans délai. Il articulera son action sur trois axes :

- l'amélioration de la qualité de l'accueil
- l'intégration locale des demandeurs d'asile
- la dynamisation du retour volontaire

1. L'amélioration de la qualité de l'accueil

1.1. En ce qui concerne l'accueil des demandeurs d'asile en général

L'obligation de transposer la Directive 2003/9/CE du Conseil sur les normes minimales d'accueil offre l'opportunité de formaliser la politique belge en matière d'accueil et surtout de la rendre égalitaire vis-à-vis de chaque demandeur d'asile. En effet, les réseaux d'accueil se sont développés à des rythmes et selon des modalités différents tant et si bien que la nature de l'accueil et son organisation diffèrent entre réseaux et même entre lieux appartenant à un même réseau.

Pour le Gouvernement, l'accueil doit être digne, rigoureux et utile. Pour rendre ces orientations politiques opérationnelles, une loi sur la qualité de l'accueil sera déposée prochainement.

den opgezet door de OCMW's, levert meer dan 7.000 plaatsen op. De federale centra en de centra die opgericht werden door het Rode Kruis, hebben meer dan 3.600 nieuwe plaatsen opgeleverd.

Het beheer van de opvang werd gelijktijdig geprofessionaliseerd door de oprichting van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, FEDASIL. Deze parastatale van het type A die werd opgericht door de programmawet van 19 juli 2001 is tijdens de tweede helft van 2002 op kruissnelheid gekomen.

Het Regeerakkoord baseert het opvangbeleid op de verantwoordelijkheid en de zelfstandigheid van éénieder ; dit is een eerste –en belangrijke– stap naar een inschakeling in de maatschappij. Het regeerakkoord bepaalt dat er ter zake veel wetgevend werk moet worden geleverd. De opdrachten van FEDASIL worden bij wet bepaald. Bovendien zal de richtlijn van de Europese Raad betreffende de minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in Belgisch recht worden omgezet. Deze omzetting zal de coherentie waarborgen van de kwaliteit van de opvang in alle structuren waarover we beschikken.

De Regering zal dadelijk starten met dit wetgevend werk en zal haar acties toespitsen op drie krachtlijnen :

- De verbetering van de kwaliteit van de opvang
- De lokale integratie van de asielzoekers
- De positieve omkadering van de vrijwillige terugkeer

1. De verbetering van de kwaliteit van de opvang

1.1. Wat de opvang van de asielzoekers in het algemeen betreft

De verplichting tot omzetting van de Richtlijn 2003/9/CE van de Raad betreffende de minimumnormen voor de opvang, biedt de mogelijkheid om het Belgisch beleid inzake opvang te formaliseren en er vooral voor te zorgen dat alle asielzoekers gelijk behandeld worden. De opvangnetwerken hebben zich dermate aan een verschillend tempo en volgens verschillende modaliteiten ontwikkeld dat zowel de aard als de organisatie verschillen tussen de netwerken onderling en zelfs tussen plaatsen die deel uitmaken van hetzelfde netwerk.

Voor de Regering moet de opvang waardig, strikt en nuttig zijn. Om deze politieke richtlijnen in de praktijk om te zetten, zal er binnenkort een wet over de kwaliteit van de opvang worden ingediend.

a) Un accueil digne

A ce titre, l'accueil doit être non-vexatoire dans la procédure, au niveau matériel (travail domestique, argent de poche,...) et dans la liberté d'action du demandeur d'asile. Le Gouvernement veillera à apporter des solutions spécifiques en fonction des diverses réalités rencontrées : les mineurs non-accompagnés, les femmes isolées, les personnes déficientes mentalement (troubles psychologiques voire cas psychiatriques), les familles, les personnes devant bénéficier d'une protection temporaire ou d'une protection complémentaire.

Une concertation avec les Centres et les CPAS sera menée pour monter une opération de lutte contre les marchands de sommeil.

b) Une gestion rigoureuse

Les missions de FEDASIL et l'organisation des rapports entre cette agence et ses partenaires seront définies par la loi.

Les places disponibles dans le réseau d'accueil feront l'objet d'une rationalisation afin d'en maîtriser le développement. De plus, ces places seront valorisés au maximum afin d'éviter des taux importants d'inoccupation. Certaines de ces places pourront être utilisées à d'autres fins que l'accueil de demandeurs d'asile en partenariat avec les autorités compétentes pour ces autres fonctions.

Le Gouvernement étudiera la possibilité de transférer la propriété des centres fédéraux de la régie des Bâtiments vers FEDASIL afin d'améliorer l'adéquation entre l'offre de logement et la demande.

Le rôle joué par les Cours et Tribunaux dans la définition de la qualité de l'accueil démontre l'absence de clarté du projet d'accueil. Le Gouvernement formulera des propositions visant à réduire l'insécurité juridique notamment pour les CPAS.

Les travailleurs sociaux des structures d'accueil bénéficieront de formations complémentaires. La transition vers les CPAS sera évaluée et améliorée.

a) Een waardige opvang

Met dit doel voor ogen mag de opvang niet-kwet-send zijn wat de procedure, het materiaal (thuiswerk, zakgeld, ..) en de vrijheid van handelen van de asiel-zoeker betreft. De Regering zal erop toezien dat er specifieke oplossingen worden geboden in functie van de verschillende realiteiten waarmee men te maken krijgt: de niet-begeleide minderjarigen, de geïsoleerde vrouwen, de mentaal gehandicapte personen (psycho-logische problemen of zelfs psychiatrische gevallen), de gezinnen, personen die tijdelijk beschermd moeten worden of extra bescherming moeten krijgen.

Er zal overleg worden gepleegd met de Centra en de OCMW's om de strijd aan te gaan tegen huisjesmelkers.

b) Een strikt beheer

De taken van FEDASIL en de organisatie van de betrekkingen tussen dit agentschap en zijn partners zullen bij wet bepaald worden.

De beschikbare plaatsen in het opvangnetwerk zullen gerationaliseerd worden om de ontwikkeling ervan te beheersen. Bovendien zullen deze plaatsen maximaal gevaloriseerd worden om te vermijden dat er veel plaatsen onbezet blijven. Sommige van deze plaatsen zullen voor andere doeleinden dan de opvang van asielzoekers kunnen worden gebruikt in samenwerking met de overheid die bevoegd is voor deze andere functies.

De Regering zal de mogelijkheid bestuderen om de eigendom van de federale centra van de Regie der Gebouwen over te hevelen naar FEDASIL om de vraag en het aanbod van huisvesting beter op elkaar af te stemmen.

De rol die de Hoven en Rechtbanken spelen in de bepaling van de kwaliteit van de opvang toont het gebrek aan duidelijkheid van het opvangproject aan. De Regering zal voorstellen formuleren om de juridische onzekerheid te verminderen, meer bepaald voor de OCMW's.

De maatschappelijke werkers van de opvang-structuren zullen bijkomende opleidingen krijgen. De doorstroming naar de OCMW's zal worden geëvalueerd en verbeterd.

c) Un temps utile

Tout en veillant à raccourcir le délai de décision quant au statut de réfugié, le Gouvernement proposera un plan de valorisation du temps passé par un demandeur d'asile à attendre la décision.

Ainsi, quelle que soit l'issue de sa demande, il convient que le séjour du demandeur d'asile sur territoire belge ne soit pas vain. Des formations utiles dans l'intégration en Belgique de réfugiés reconnus ou dans un autre projet migratoire contraint ou volontaire, seront développées chaque fois que ce sera possible, et en partenariat avec les acteurs de formation.

Les demandeurs d'asile seront associés à la gestion quotidienne des centres afin d'éviter l'oisiveté et de renforcer leur potentiel participatif. Le travail communautaire sera défini avec précision.

1.2. En ce qui concerne l'accueil des mineurs non accompagnés

a) Extension du groupe cible

Conformément à la déclaration gouvernementale, la Ministre de l'Intégration sociale assurera un accueil digne et adapté pour chaque mineur non-accompagné en Belgique, indépendamment de son statut administratif.

Une modification légale s'impose à cet égard. Elle sera soumise prochainement au Conseil des Ministres afin d'élargir la mission de Fedasil en fonction de ce qui précède.

b) le Service Tutelle

Le 24.12.2002, le principe d'une tutelle spécifique pour les mineurs a été adopté. Cette loi garantit un accompagnement du jeune à tous les stades des procédures et l'application de l'intérêt supérieur de l'enfant conformément à la Convention Internationale des Droits de l'Enfant. La mise en œuvre de cette tutelle nécessite l'adoption d'un arrêté royal d'exécution.

Un accord a été signé récemment entre le fédéral et les communautés et stipule que les parties s'engagent à mettre tous les moyens en œuvre pour conclure un accord de coopération qui organise un accueil struc-

c) Nuttige tijdsbesteding

De Regering zal erop toezien dat de beslissingstermijn inzake het statuut van de vluchteling verkort wordt en zal tevens een plan voorstellen voor de valorisatie van de tijd die een asielzoeker doorbrengt in afwachting van de beslissing.

Zo mag het verblijf van de asielzoeker op het Belgisch grondgebied niet nutteloos zijn, ongeacht het gevolg dat aan zijn aanvraag wordt gegeven. Er zullen nuttige opleidingen over de integratie van erkende vluchtelingen in België of over een ander gedwongen of vrijwillig migratieproject worden gegeven, telkens wanneer dit mogelijk is en in samenwerking met de opleidingsactoren.

De asielzoekers zullen betrokken worden bij het dagelijks bestuur van de centra om te vermijden dat ze niets om handen hebben en om het participatief potentieel te versterken. Het gemeenschapswerk zal precies bepaald worden.

1.2. Wat de opvang van niet-begeleide minderjarigen betreft

a) Uitbreiding van de doelgroep

Conform de regeringsverklaring zal de Minister van Maatschappelijke Integratie een waardige en aangepaste opvang waarborgen voor elke niet-begeleide minderjarige in België, los van diens administratief statuut.

In dit opzicht is er een wetswijziging nodig, die binnenkort zal worden voorgelegd aan de Ministerraad om de taak van Fedasil uit te breiden in functie van wat voorafgaat.

b) De Voogdijdienst

Op 24.12.2002 werd het beginsel goedgekeurd van een specifieke voogdij voor minderjarigen. Deze wet waarborgt een begeleiding van de jongere in alle stadia van de procedures en de toepassing van het hoger belang van het kind conform de Internationale Conventie voor de Rechten van het Kind. De uitvoering van deze voogdij vereist de goedkeuring van een koninklijk besluit van uitvoering.

Er werd onlangs een akkoord ondertekend tussen de federale regering en de gemeenschappen dat bepaalt dat de partijen zich ertoe verbinden alles in het werk te stellen om een samenwerkingsakkoord te slui-

turé de tout mineur non-accompagné, en partant de l'intérêt de l'enfant.

La ministre de l'Intégration sociale veillera à la mise en place de la tutelle au plus tôt, sachant que la loi n'entrera en vigueur qu'au premier jour du 4^{ème} mois qui suit la publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge*.

c) un accueil spécialisé et adapté

Il est évident que la mise en œuvre en Belgique de la Directive européenne fixant des normes minimales d'accueil sera également d'application pour les mineurs non-accompagnés.

De plus, la ministre veillera à l'uniformisation des mesures d'accompagnement des jeunes dans les différentes structures d'accueil qu'elle gère. Une attention particulière sera mise sur la formation spécifique des travailleurs sociaux qui accompagnent ce groupe cible.

L'accueil, et plus précisément le mode de désignation d'une structure, se fera en fonction des besoins du jeune après une première analyse de son profil et des risques réels de disparition. Le tuteur désigné sur base de la loi tutelle du 24.12.2002 jouera un rôle important dans ce processus.

d) procédure de libération spécifique

La déclaration gouvernementale prévoit explicitement que les mineurs ne seront plus accueillis dans des centres fermés. Un protocole d'accord entre le Ministre de l'Intérieur et la Ministre de l'Intégration sociale sera conclu afin de prévoir une collaboration étroite l'Office des Etrangers et Fedasil ainsi qu'une procédure digne de sortie d'un centre fermé. Nous souhaitons ainsi garantir un accompagnement sécurisé dès le début et d'éviter des disparitions à la sortie du centre fermé.

e) collaboration avec les Communautés

Dans un futur proche, des contacts seront pris avec les Communautés (notamment le secteur de l'Aide à la

ten dat een gestructureerde opvang instelt voor elke niet-begeleide minderjarige, uitgaande van het belang van het kind.

De minister van Maatschappelijke Integratie zal erop toezien dat de voogdij zo snel mogelijk wordt opgericht, in de wetenschap dat de wet pas in werking zal treden op de eerste dag van de vierde maand die volgt op de publicatie van het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

c) Een gespecialiseerde en aangepaste opvang

Het is evident dat de uitvoering in België van de Europese Richtlijn tot vaststelling van de minimumnormen voor de opvang eveneens van toepassing zal zijn op de niet-begeleide minderjarigen.

Bovendien zal de minister toezien op de uniformering van de begeleidingsmaatregelen voor jongeren in de verschillende opvangstructuren die zij beheert. Er zal in het bijzonder aandacht worden geschonken aan de specifieke opleiding van maatschappelijke werkers die de doelgroep begeleiden.

De opvang en meer bepaald de manier waarop de jongere aan een bepaalde structuur toegewezen wordt, zal gebeuren in functie van de noden van de jongere na een eerste analyse van diens profiel en het reële risico van verdwijning. De voogd die wordt aangesteld op basis van de voogdijwet van 24.12.2002 zal een belangrijke rol spelen in dit proces.

d) Specifieke procedure van invrijheidstelling

De regeringsverklaring bepaalt expliciet dat de minderjarigen niet meer zullen worden opgevangen in gesloten centra. Er zal een protocolakkoord worden gesloten tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Maatschappelijke Integratie om een nauwe samenwerking op te zetten tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken, alsook een procedure waardoor de minderjarige een gesloten centrum op een waardige manier kan verlaten. We willen zo zorgen voor een begeleiding die vertrouwen geeft van bij het begin en vermijden dat de minderjarige verdwijnt bij het verlaten van het gesloten centrum.

e) Samenwerking met de Gemeenschappen

Er zullen zeer binnenkort contacten gelegd worden met de Gemeenschappen (meer bepaald met de sec-

Jeunesse) afin de concrétiser le protocole d'accord conclu entre elles et le Fédéral.

Des mesures concrètes seront prises afin de garantir un accompagnement adapté des jeunes, dans le cadre d'une collaboration avec les Communautés.

2. L'intégration locale des demandeurs d'asile

Partant des constats suivants :

- Il y a très peu de contacts entre les résidents des centres d'accueil et la population locale. Pour que des relations se développent, il faut compter sur le volontarisme de la direction des centres et celui des associations locales de citoyens mais aussi sur celui du pouvoir politique local.

- D'une manière générale l'existence d'un tissu associatif actif, la volonté des autorités politiques locales et de la direction des centres sont des facteurs facilitant l'établissement d'interactions positives réelles entre les demandeurs d'asile et la population locale. De plus, les enfants mineurs des demandeurs d'asile soumis à l'obligation scolaire peuvent faciliter la rencontre entre leurs parents et les parents de leurs condisciples locaux.

- La présence de demandeurs d'asile est un bon révélateur des transformations sociales objectives et/ou subjectives dans une société donnée (= la fonction miroir).

- L'installation d'un centre dans la commune sera vécue comme un signe du déclassement social de celle-ci. La présence supposée d'une importante population immigrée dont des demandeurs d'asile dans un quartier sera mise en relation avec la dégradation de ce dernier qui résulte, de l'avis de nombreux acteurs participant à cette étude, d'un abandon de la part des pouvoirs publics.

- l'acceptation de la population dépend largement de la procédure d'installation, du nombre des demandeurs d'asile et de la proximité géographique du centre. En premier lieu, si l'installation d'un centre est perçue comme une imposition directe de l'Etat central qui ne laisse aucun espace pour la négociation, ses chances d'acceptation par le pouvoir et la population locales seront moindres que si un dialogue nourri rassem-

tor Jeugdhulp) om het protocolakkoord tussen de Federale Regering en de Gemeenschappen te concretiseren.

Er zullen concrete maatregelen worden genomen om een aangepaste begeleiding van de jongeren te waarborgen, in samenwerking met de Gemeenschappen.

2. De lokale integratie van de asielzoekers

Uitgaande van de volgende vaststellingen :

- Er zijn zeer weinig contacten tussen de bewoners van de opvangcentra en de lokale bevolking. Men moet rekenen op het voluntarisme van de directie van de centra en dat van de lokale verenigingen van burgers, maar ook op het voluntarisme van de lokale politieke overheid, opdat deze contacten ontwikkeld worden.

- Over het algemeen zijn het bestaan van een actieve verenigingsstructuur en de bereidheid van de lokale politieke overheid en van de directie van de centra factoren die de totstandkoming van echte positieve contacten tussen de asielzoekers en de lokale bevolking vergemakkelijken. Bovendien kunnen de minderjarige kinderen van asielzoekers die onderworpen zijn aan de schoolplicht, de ontmoeting tussen hun ouders en de ouders van hun lokale klasgenoten vergemakkelijken.

- De aanwezigheid van asielzoekers is een goede indicator van de objectieve en/of subjectieve veranderingen in een bepaalde maatschappij (= de spiegel-functie).

- De oprichting van een centrum in de gemeente zal beschouwd worden als een teken van sociale declassering van de gemeente in kwestie. De vermoedelijke aanwezigheid van een grote groep immigranten, waaronder asielzoekers in een wijk, zal in verband gebracht worden met het verval van deze wijk, wat volgens vele actoren die deelnemen aan deze studie het resultaat is van een verwaarlozing door de overheid.

- Aanvaarding door de bevolking hangt grotendeels af van de procedure tot oprichting, van het aantal asielzoekers en de geografische nabijheid van het centrum. Eerst er vooral is het zo dat, wanneer de oprichting van een centrum aanzien wordt als een feit dat wordt opgelegd door de federale Staat waartegen niets kan worden ondernomen, de kans veel kleiner is dat het centrum wordt aanvaard door de lokale overheid en de

ble toutes les parties concernées avant son ouverture. En second lieu, plus le centre est petit, moins il compte de demandeurs d'asile, plus il semble être accepté facilement par la population locale.

Le gouvernement prévoira des mécanismes qui favorisent le contact entre résidents et population locale, en essayant de travailler sur l'acceptation par la population de l'implantation d'un centre d'accueil et d'impliquer les autorités locales de façon dynamique dans ce processus.

3. La dynamisation du retour volontaire

Le retour volontaire est une possibilité offerte aux demandeurs d'asile en procédure ou déboutés de retourner s'ils le souhaitent, sans frais et « en sécurité » vers leur pays d'origine ou éventuellement vers un pays tiers, et parfois de bénéficier d'un léger programme de réintégration dans le pays d'origine.

La politique de retour volontaire est le pendant de l'organisation d'un accueil individualisé, de qualité, pour les demandeurs d'asile en procédure. Outre l'obligation légale de fournir une aide sociale permettant de mener une vie conforme à la dignité humaine, un accueil de qualité prépare à l'intégration du demandeur d'asile dans la société. Ce volet est inextricablement lié à l'autre option sur laquelle débouche le plus souvent la demande d'asile : le retour.

En effet, plus de 8 demandeurs d'asile sur 10 finissent leur parcours en Belgique avec un ordre de quitter le territoire (OQT). Il est essentiel de développer des programmes de retour volontaire qui donnent un véritable incitant à développer un projet répondant à l'injonction de l'Etat et qui puisse susciter l'adhésion des personnes.

Le développement d'une politique incitative en la matière participe à la prévention de la clandestinité, dont les effets grèvent la cohésion sociale dans les grandes villes et dont l'entrée signifie le plus souvent, pour les déboutés, une impasse douloureuse. Il s'agit notamment de parvenir à déterminer quels acquis (éducatif, pécuniaire, social...) peuvent conduire les migrants confrontés à la clandestinité à revoir leur projet migratoire et à retourner chez eux sans qu'ils n'aient le sentiment d'avoir tout perdu.

lokale bevolking dan wanneer een intensieve dialoog alle betrokken partijen bijeenbrengt vóór de opening van het centrum. Ten tweede is het zo dat, hoe kleiner het centrum is en hoe minder asielzoekers het telt, hoe makkelijker het aanvaard lijkt te worden door de lokale bevolking.

De regering zal mechanismen invoeren die het contact tussen de bewoners en de lokale bevolking vergemakkelijken door te trachten werk te maken van de aanvaarding van de oprichting van een opvangcentrum door de lokale bevolking en de lokale overheid op een dynamische manier te betrekken in dit proces.

3. De positieve omkadering van de vrijwillige terugkeer

De vrijwillige terugkeer is een mogelijkheid die de asielzoekers, wier aanvraag wordt behandeld of werd afgewezen, wordt geboden ; ze kunnen zonder kosten en « veilig » terugkeren naar hun land van oorsprong of eventueel naar een ander land en soms kunnen ze een klein programma volgen voor de reïntegratie in hun land van oorsprong

Het beleid van de vrijwillige terugkeer is de tegenhanger van de organisatie van een geïndividualiseerde en kwaliteitsvolle opvang voor asielzoekers, wier aanvraag wordt behandeld. Naast de wettelijke verplichting om maatschappelijke hulp te bieden die een menswaardig leven mogelijk maakt, bereidt een kwaliteitsvolle opvang de asielzoeker voor op de integratie in de maatschappij. Dit luik hangt onlosmakelijk samen met de andere optie waar de asielprocedure meestal toe leidt: de terugkeer.

Het is immers zo dat 8 asielzoekers op 10 in België uiteindelijk een bevel krijgt om het grondgebied te verlaten. Het is belangrijk dat er programma's worden ontwikkeld voor een vrijwillige terugkeer die de ontwikkeling stimuleren van een project dat beantwoordt aan het bevel van de Staat en dat mensen ertoe kan overhalen toe te treden.

De ontwikkeling van een aanmoedigingsbeleid ter zake wil vermijden dat mensen verdwijnen in de clandestiniteit, waarvan de gevolgen belastend zijn voor de sociale samenhang in de grootsteden en die voor de afgewezen asielzoekers zeer vaak een pijnlijke impasse is. Men moet in het bijzonder bepalen welke (educatieve, geldelijke, sociale, ...) verworvenheden de migranten die in de clandestiniteit dreigen te verdwijnen, kunnen overhalen terug te keren naar hun land zonder dat ze het gevoel hebben dat ze alles verloren hebben.

La question du retour volontaire a été largement déléguée à l'Organisation Internationale pour la Migration (OIM). Sur le terrain, elle est prise en charge par l'ensemble des partenaires du dispositif d'accueil. Cette implication sera valorisée par le biais d'une responsabilisation accrue des partenaires de l'accueil. D'autres partenaires seront invités à rejoindre le réseau opérationnel sur le retour volontaire. Les pratiques seront diversifiées afin de démultiplier les pistes de révision du projet migratoire des demandeurs d'asile déboutés ou non. Fedasil recevra une mission de dynamisation du retour volontaire.

En tout état de cause, la dynamisation de la politique de retour volontaire devra prévoir un assouplissement du délai d'exécution de l'OQT. Les départements concernés par le retour volontaire développeront des projets-pilote conjoints et s'organiseront pour tisser progressivement un réseau d'acteurs ici et dans les 35 pays les plus représentatifs (90% des demandes).

CHAPITRE VII

ÉGALITÉ DES FEMMES ET DES HOMMES

1. La lutte contre toute forme de discrimination

Un des objectifs importants de ce gouvernement est la lutte contre toute forme de discrimination et donc également contre le sexisme.

Le sexisme est la discrimination sur base du genre. La notion comprend une série de conceptions, de comportements et de jugements de valeur, selon lesquels les personnes sont présentées comme étant inférieures ou supérieures à cause de leur genre.

La politique de la Ministre en charge de l'égalité des femmes et des hommes visera principalement trois objectifs :

1.1.L'approche juridique

La récente modification apportée à la loi tendant à lutter contre la discrimination⁵ n'interdit pas seulement

⁵ Loi tendant à lutter contre la discrimination du 25 février 2003 et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et pour la lutte contre le racisme (*M.B.* 17 mars 2003).

Het probleem van de vrijwillige terugkeer werd grotendeels overgedragen aan de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Op het terrein wordt op haar een beroep gedaan door alle partners van de opvangvoorziening. Deze betrokkenheid zal gevaloriseerd worden door een grotere responsabilisering van de partners die de opvang verzorgen. Andere partners zullen worden uitgenodigd om zich bij het operationeel netwerk inzake de vrijwillige terugkeer te voegen. Er zullen praktijken van allerlei aard worden ontwikkeld om rekening te houden met het terugkeerproject van de al dan niet afgewezen asielzoekers. Fedasil zal de opdracht krijgen de vrijwillige terugkeer positief te omkaderen.

De positieve omkadering van het beleid van de vrijwillige terugkeer zal in ieder geval moeten voorzien in een versoepeling van de uitvoeringstermijn van het bevel om het grondgebied te verlaten. De departementen die betrokken zijn bij de vrijwillige terugkeer, zullen samen pilootprojecten ontwikkelen en zullen geleidelijk een netwerk van actoren opbouwen, zowel in België als in de 35 meest representatieve landen (90% van de aanvragen).

HOOFDSTUK VII

GELIJKHEID VAN MANNEN EN VROUWEN

1. Bestrijden van alle vormen van discriminatie

Een belangrijke doelstelling van deze regering is het bestrijden van alle vormen van discriminatie en dus ook seksisme.

Seksisme is het discrimineren op basis van geslacht. Het begrip omvat een geheel van opvattingen, gedragingen en waardeoordelen waarbij personen minderwaardig of net superieur voorgesteld en behandeld worden omwille van hun geslacht.

Het beleid van de Minister belast met de gelijkheid van mannen en vrouwen, streeft twee grote doelstellingen na:

1.1 De juridische aanpak

De recente wijzigingen aan de antidiscriminatie wet⁵ verbieden niet alleen discriminatie op een reeks van

⁵ Wet ter bestrijding van discriminatie van 25 februari 2003 en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding (*B.S.* 17 maart 2003)

la discrimination fondée sur une série de raisons déterminées, mais elle permet aussi de pénaliser plus sévèrement certains délits déjà existants, si ceux-ci sont inspirés par la haine ou le mépris à l'égard d'une personne ou d'un groupe de personnes sur base du sexe. Dès lors, le sexisme est considéré comme un motif à rejeter. Les sanctions⁶ seront renforcées pour des délits parmi lesquels : attentat à la pudeur et viol, homicide, assassinat, empoisonnement, omission volontaire, détention irrégulière, harcèlement et diffamation.

Vu la spécificité de la discrimination sexuelle, le législateur a décidé de confier les discriminations fondées sur base du sexe à une institution spécialisée : l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Une des missions principales de cet Institut est d'ester en justice dans des procès auxquels l'application des lois pénales et d'autres lois portant spécifiquement sur la garantie de l'égalité des hommes et des femmes, peuvent donner lieu. Ce sera un des instruments les plus importants dans la lutte contre la discrimination.

Pendant la législature actuelle le développement d'un service juridique complet au sein de l'Institut sera prioritaire.

Des initiatives législatives ayant pour but d'éliminer les inégalités ne peuvent cependant pas être considérées comme une phase finale. Une bonne information sur les possibilités légales s'impose, non seulement en publiant des brochures d'information ou en organisant des campagnes de sensibilisation, mais aussi en rassemblant toutes les lois et les juridictions concernant l'égalité des hommes et des femmes dans un code qui pourra être utilisé par les différents acteurs concernés.

Il y a lieu également d'élaborer une formation afin d'expliquer la spécificité et la complexité de cette matière aux avocats, aux magistrats, à la police et à d'autres métiers.

1.2. Changement de mentalité dans la société

Des recherches révèlent que **l'image** des femmes dans les médias ne correspond pas à la réalité. Les femmes se retrouvent trop souvent dans des comportements dictés par la société et des stéréotypes.

Cependant, une interdiction légale de représenter les femmes de façon dénigrante dans les médias n'est pas la meilleure solution afin d'éliminer « l'image stéréotype de la femme ».

welbepaalde gronden. Maar ze voorziet ook dat bepaalde reeds bestaande misdrijven zwaarder kunnen bestraft worden, wanneer ze ingegeven zijn door haat of misprijzen of vijandigheid voor een persoon of een groep van personen wegens seksisme. Het seksisme wordt dan gezien als een verwerpelijke beweegreden. De straffen⁶ worden verzwaaard voor onder andere volgende misdrijven: aanranding van de eerbaarheid en verkrachting, doodslag, moord, vergiftiging, schuldig verzuim, vrijheidsberoving, stalking en laster en eerroof.

Gezien de specificiteit van seksuele discriminatie heeft de wetgever beslist discriminaties die gebaseerd zijn op het geslacht toe te vertrouwen aan een gespecialiseerde instelling namelijk: Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Een van de belangrijkste taken van dit Instituut is het in recht optreden in rechtsgeschillen waartoe de toepassing van strafwetten en andere wetten die specifiek tot doel hebben de gelijkheid van mannen en vrouwen te waarborgen, aanleiding kan geven. Dit zal een van de belangrijkste instrumenten zijn in de strijd tegen discriminatie.

Prioritair, tijdens deze legislatuur, zal het uitbouwen van een volwaardige juridische dienst zijn binnen het Instituut.

Wetgevende initiatieven om ongelijkheden weg te werken mogen echter niet beschouwd worden als een eindfase. Een goede informatiedoorstroming over de wettelijke mogelijkheden is essentieel, niet alleen door informatie-brochures en sensibiliseringscampagnes maar ook door het samenbrengen van alle wetten en jurisprudentie aangaande de gelijkheid mannen en vrouwen in een wetboek dat gehanteerd zal kunnen worden door de verschillende betrokken actoren.

Er moet ook een vormingspakket worden uitgewerkt om de specificiteit en de complexiteit van deze materie uit te leggen aan advocaten, magistraten, politie e.a. beroepen.

1.2 Mentaliteitswijziging in de samenleving

Uit onderzoek blijkt dat **beeldvorming** van vrouwen in o.a. de media niet overeenkomt met de realiteit. Nog te vaak belanden vrouwen in traditionele rolpatronen en stereotypen.

Een wettelijk verbod om vrouwen op denigrerende wijze af te beelden in de media wellicht niet de beste weg is om 'stereotypering van de vrouw' uit de wereld te helpen.

La prise de conscience est essentielle afin d'arriver à un changement de mentalité. Un des points d'action les plus importants sera donc l'organisation de campagnes de sensibilisation. Cependant, il faudra veiller à ne pas mener des campagnes qui ne touchent que les femmes. Des actions spécifiques adressées aux hommes seront indispensables.

Il conviendra également de mener des campagnes de sensibilisation adressées plus particulièrement aux jeunes. Un nombre de comportements, traditionnellement considérés comme masculins –tels que l'agression, le courage et le défi de l'autorité– sont populaires auprès des jeunes parce qu'ils répondent aux conceptions de rôle qui sont toujours présentes dans notre culture.

Dans certaines écoles la situation est si grave que les filles évitent certaines écoles mixtes parce qu'elles sont victimes de ce type de comportement. Un point d'action important sera la mise à disposition de matériel pédagogique pour les écoles, mais aussi pour les parents afin de pouvoir discuter de la problématique.

1.3. Femmes issues de l'immigration.

L'histoire des déplacements veut que les immigrés sont le plus souvent issus de sociétés dites « traditionnelles ». Si ces cultures d'origine forment incontestablement une richesse pour la société d'accueil, elles imposent également des manières de penser et de vivre parfois inégalitaires.

Dans une société moderne et individualiste, cela signifie souvent que les femmes ne peuvent participer pleinement à la vie sociale du pays d'accueil. De plus, ces femmes arrachées à leur cadre de vie habituel sont trop souvent dépendantes sur le plan économique, mais également sur le plan administratif, de leur époux.

Une attention toute particulière devra être portée à la condition des femmes issues de l'immigration. Le travail à accomplir pour réaliser l'égalité des droits et leur émancipation est fondamental pour une société ouverte sur le monde, multiculturelle et fondée sur des valeurs de liberté, d'égalité et de solidarité.

Rien ne peut justifier que des femmes parce qu'elles sont de nationalité ou d'origine étrangère, parce que leurs références culturelles sont différentes de celle de la société d'accueil, soient infériorisées, dans les faits comme dans le droit.

Om een mentaliteitswijziging tot stand te brengen is bewustwording van essentieel belang. Een van de belangrijkste actiepunten is dan ook het opzetten van sensibiliseringscampagnes. Hierbij moet er echter worden op gelet dat er geen campagnes worden gevoerd die alleen op de vrouwen gericht zijn. Specifieke acties naar mannen toe zullen noodzakelijk zijn.

Er moeten ook specifiek sensibiliseringscampagnes voor jongeren gevoerd worden. Een aantal gedragingen die traditioneel als mannelijk worden beschouwd, zoals agressie, durf en het uitdagen van het gezag, oefenen een grote aantrekkingskracht uit bij veel jongeren omdat ze aansluiten bij de rolopvattingen die in onze cultuur nog steeds leven.

In sommige scholen is het zo erg dat meisjes sommige gemengde scholen mijden omdat men anders slachtoffer wordt van dit soort gedrag. Belangrijke actiepunten zal het aanreiken van pedagogisch materiaal aan scholen zijn; maar ook aan ouders om deze thematiek bespreekbaar te maken.

1.3. Migrantenvrouwen.

De geschiedenis van de migratie leert ons dat de immigranten het vaakst afkomstig zijn uit zogezegde «traditionele» maatschappijen. Hoewel de culturen van oorsprong ontegensprekelijk de onthaalmaatschappij verrijken, leggen ze vaak ook ongelijke manieren van denken en leven op.

In een moderne en individualistische maatschappij betekent dit vaak dat de vrouwen niet ten volle kunnen deelnemen aan het sociale leven van het onthaalland. Bovendien zijn deze vrouwen, die weggerukt worden uit hun gewone levensomgeving, te vaak afhankelijk van hun echtgenoot op economisch, maar ook administratief vlak.

Er moet bijzondere aandacht geschonken worden aan de situatie van de migrantenvrouwen. Het werk dat moet worden geleverd voor hun gelijke rechten en hun emancipatie is zeer belangrijk voor een multiculturele maatschappij die gericht is op de wereld en gebaseerd op waarden als vrijheid, gelijkheid en solidariteit.

Er is geen enkele rechtvaardiging voor het feit dat vrouwen zowel in feite als in rechte als minderwaardig worden beschouwd, omdat ze van vreemde origine zijn of een andere nationaliteit hebben of omdat hun culturele standpunten verschillen van diegene van de onthaalmaatschappij.

Il conviendra dès lors d'amener la femme immigrée, en lui donnant les outils nécessaires, à une prise de conscience de son identité que ce soit par l'alphabétisation, la formation professionnelle, l'accès aux lieux de rencontre mixtes, l'accueil des mères dans l'école de leurs enfants, la participation aux réseaux d'échange de savoirs entre allochtones et autochtones, le soutien juridique lorsque leurs droits sont bafoués, etc.

Ces activités offriront aux femmes une ouverture sur la rue, le quartier, la grande ville ou le village.

Dans le partage des tâches, l'égalité entre hommes et femmes a progressé.

Toutefois, la ministre lancera une large réflexion, avec notamment les femmes issues de l'immigration, sur une politique ambitieuse visant à garantir à chacune la liberté de choix.

Ces orientations ne s'adressent pas uniquement aux femmes issues de l'immigration ; les femmes de milieux socio-culturels défavorisés, les femmes victimes de violence conjugale, les femmes demandeuses d'asile... retiendront également l'attention de la Ministre et seront au centre de ses préoccupations.

2. Actions de suivi

La ministre chargée de l'Egalité des femmes et des hommes poursuivra certaines lignes de force développées lors de la législature précédente et notamment :

2.1. Le suivi de la plate-forme d'actions adoptée lors de la conférence mondiale des femmes à Pékin en 1995 et plus particulièrement la politique de mainstreaming de l'égalité au sein de la politique du Gouvernement fédéral.

Lors de la législature précédente, le gouvernement fédéral a adopté un plan stratégique, ayant pour objectif d'assurer un suivi optimal des engagements qu'il a pris en matière de mise en œuvre des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes de 1995.

Ce plan vise à la mise en place d'un dispositif d'action concret, en vue d'intégrer une approche en termes de genre et d'égalité dans l'ensemble des politiques et actions qu'il mène. Chaque ministre s'est ainsi engagé à définir et réaliser un objectif stratégique qu'il comptait atteindre dans les actions de sa politique. A cet égard, un comité de suivi, composé de membres des différents cabinets et de leur administration a été mis sur pied.

De migrantenvrouw moet dus de nodige middelen krijgen om zich bewust te worden van haar identiteit, hetzij door alfabetisering, beroepsopleiding, toegang tot gemengde ontmoetingsplaatsen, de opvang van moeders in de school van hun kinderen, de deelname aan netwerken voor de uitwisseling van kennis tussen allochtonen en autochtonen, de juridische steun wanneer hun rechten met voeten getreden worden, enz ...

Deze activiteiten zullen de vrouwen toegang bieden tot de straat, de wijk, de grote stad of het dorp.

Wanneer de taken verdeeld worden, boekt de gelijkheid tussen mannen en vrouwen vooruitgang.

De minister zal evenwel samen met de migrantenvrouwen overleg plegen over een ambitieus beleid om elke vrouw de vrije keuze te bieden.

Deze richtlijnen richten zich niet alleen tot de migrantenvrouwen, maar ook tot de vrouwen uit sociaal-cultureel kansarme milieus, de vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld tussen partners, vrouwelijke asielzoekers, enz ...

2. Acties voor de follow-up

De minister belast met het Gelijke Kansenbeleid voor mannen en vrouwen zal enkele krachtlijnen bestendigen die tijdens de vorige legislatuur ontwikkeld werden, meer bepaald :

2.1. De follow-up van het actieplatform dat werd goedgekeurd tijdens de Wereldconferentie over de vrouw in Beijing in 1995 en meer bepaald het beleid van de mainstreaming van de gelijkheid binnen het beleid van de Federale Regering.

Tijdens de vorige legislatuur heeft de federale regering een strategisch plan goedgekeurd om een optimale follow-up te waarborgen van de verbintenissen die werden aangegaan inzake de uitvoering van de resoluties van de Wereldconferentie over de vrouw van 1995.

Dit plan beoogt de invoering van een concrete actievoorziening om een aanpak inzake geslacht en gelijkheid op te nemen in alle beleidslijnen en acties die worden gevoerd. Elke Minister is er zo toe verbonden om een strategische doelstelling te bepalen en te verwezenlijken die hij wilde bereiken in zijn politieke actie. In dit opzicht werd een follow-upcomité opgericht, samengesteld uit leden van de verschillende kabinetten en hun administraties.

En collaboration avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, la ministre en charge de l'Egalité des femmes et des hommes poursuivra les efforts menés lors de la législature précédente. Un nouveau plan reprenant les objectifs stratégiques fixés par chaque département ministériel en matière d'égalité des femmes et des hommes sera mis sur pied pour la durée de la législature.

D'autre part, dans le cadre de la Politique des Grandes Villes, des mesures propres à la condition des femmes en milieu urbain feront l'objet d'un examen approfondi et d'actions spécifiques, afin de prendre en compte la dimension sexuée. Il en sera de même pour la politique d'intégration sociale.

Dans le cadre de la fonction publique, la dimension du genre sera intégrée dans la réforme de l'administration. La politique d'actions positives sera renforcée, en forgeant notamment un statut propre pour les fonctionnaires en charge de développer les actions positives au sein des administrations. Des moyens financiers spécifiques seront d'autre part dégagés.

2.2. Réaliser l'égalité dans l'emploi :

En matière de lutte contre la discrimination dans l'emploi fondée sur l'origine des candidats, le gouvernement a souhaité que l'Institut pour l'Egalité des femmes et des hommes se voit attribuer un rôle de soutien, au même titre que le Centre pour l'égalité des chances et l'Observatoire de l'immigration.

La ministre, chargée de l'égalité des femmes et des hommes veillera à ce que l'Institut puisse pleinement jouer ce rôle à l'égard des femmes d'origine étrangère, dont le taux d'activité est largement inférieur à la moyenne.

Il conviendra également de poursuivre l'objectif de l'égalité salariale. Dans les faits, des inégalités subsistent encore à même niveau de responsabilité entre les femmes et les hommes (10 à 15 %). Les facteurs tels que les classifications de fonctions, la fixation des salaires à l'embauche, ..., seront examinés, sous cet angle.

Outre cet aspect relatif à l'égalité salariale, une attention particulière sera portée aux inégalités et discriminations de statut. En effet, et sans que ceci ne résulte d'un véritable choix de leur part, les travailleuses, bien plus que les travailleurs, sont encore trop

In samenwerking met het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen zal de Minister belast met de gelijke kansen voor mannen en vrouwen de inspanningen voortzetten die tijdens de vorige legislatuur werden geleverd. Er zal een nieuw plan met strategische doelstellingen inzake gelijkheid van mannen en vrouwen die door elk ministerieel departement worden vastgelegd, worden opgesteld voor de duur van de legislatuur.

Anderzijds zullen er, in het kader van het Grootstedenbeleid, maatregelen inzake de situatie van de vrouw in de stad worden onderzocht en worden verbonden aan specifieke acties om de geslachtsdimensie in aanmerking te nemen. Hetzelfde geldt voor het beleid inzake maatschappelijke integratie.

Op het vlak van het openbaar ambt zal de geslachtsdimensie worden geïntegreerd in de hervorming van het bestuur. Het beleid inzake positieve acties zal worden versterkt, meer bepaald door de ambtenaren die belast zijn met de ontwikkeling van positieve acties binnen de administraties, een eigen statuut te geven. Anderzijds zullen er specifieke financiële middelen worden vrijgemaakt.

2.2. Gelijkheid in de werkgelegenheid:

Op het vlak van de strijd tegen de discriminatie in de werkgelegenheid op basis van de afkomst van de kandidaten, wil de Regering dat het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen een ondersteunende rol krijgt, net zoals het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en het Observatorium voor de Immigratie.

De minister belast met Gelijke Kansen voor mannen en vrouwen zal erop toezien dat het Instituut deze rol ten volle kan uitoefenen tegenover vrouwen van vreemde origine, bij wie de activiteitsgraad aanzienlijk lager ligt dan het gemiddelde.

De doelstelling van de loongelijkheid moet ook worden nagestreefd. In werkelijkheid bestaat er nog steeds een ongelijkheid tussen vrouwen en mannen (10 tot 15%) voor werk met dezelfde verantwoordelijkheid. Factoren zoals functieclassificaties, vastlegging van lonen bij aanwerving, ... zullen vanuit dit standpunt worden onderzocht.

Naast dit aspect van loongelijkheid zal bijzondere aandacht worden geschonken aan ongelijkheid en discriminaties op het vlak van statuut. Het is immers vaak zo dat werknemers, meer dan werknemers en hoewel ze hier niet echt voor kiezen, nog te vaak in de

souvent orientées vers des emplois à temps partiel ou assujetties à des régimes de flexibilité qui rendent précaires leur niveau de vie et fragilisent leur quotidien.

2.3. La lutte contre la violence :

Dans la continuité du Plan fédéral bisannuel de lutte contre la violence élaboré en avril – mai 2001, la Ministre continuera de conduire une politique en la matière, qui débouchera sur des actions concrètes de prévention et d'accompagnement des victimes, mais aussi envers les auteurs d'actes de violence.

2.4. La participation à la prise de décision :

La ministre continuera à prendre des actions recherchant à favoriser la présence des femmes dans les lieux de décision.

2.5. Conférence inter-ministérielle de l'Egalité des chances

Le travail de la conférence inter-ministérielle de l'Egalité des chances, installée le 14 novembre 2000, sera poursuivi. Cette conférence a jusqu'ici coordonné les initiatives des différents niveaux de pouvoir dans trois domaines prioritaires :

- La lutte contre la violence.
- L'accès des femmes aux techniques de l'information, de la communication et de la numérisation de la production.
- L'accès des femmes aux lieux de décision.

richting van deeltijds werk worden geleid of onderworpen zijn aan stelsels van flexibiliteit die hun levensniveau onzeker maken en een nadeel zijn in hun dagelijkse leven.

2.3. De strijd tegen geweld :

Voor de continuïteit van het Tweejarig Federaal Plan voor de strijd tegen geweld dat werd uitgewerkt in april-mei 2001, zal de Minister een beleid ter zake voortzetten, dat zal leiden tot concrete acties voor de preventie en de begeleiding van slachtoffers, maar ook van daders van daden van geweld.

2.4. De deelname aan de besluitvorming:

De minister zal verder maatregelen nemen om de aanwezigheid van vrouwen op posten met beslissingsbevoegdheid in de hand te werken.

2.5. Interministeriële Conferentie over de Gelijke Kansen

Ten slotte zal de minister de Interministeriële Conferentie over Gelijke Kansen, die werd opgericht op 14 november 2000 blijven organiseren. Die conferentie heeft totnogtoe de initiatieven van de verschillende machtsniveaus op drie prioritaire domeinen gecoördineerd :

- De strijd tegen het geweld.
- De toegang van vrouwen tot de technieken inzake informatie, communicatie en digitalisering van de productie.
- De toegang van vrouwen tot posten met beslissingsbevoegdheid

CHAPITRE VIII

INTERCULTURALITÉ ET CENTRE POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le communautarisme, c'est le repli sur soi, la discrimination généralisée, la rupture avec l'idée d'une solidarité entre tous les citoyens. L'assimilation, c'est imposer par l'extérieur un mode de vie, forcer les personnes d'origine étrangère à être invisibles et les condamner à devenir de « bons belges » alors qu'ils le sont déjà.

Marquant la rupture avec ces deux logiques, la politique conduite dans le cadre du dialogue interculturel au plan fédéral s'inscrit dans un objectif de cohésion sociale fondée sur la citoyenneté et la liberté dans les choix de vie.

Le dialogue interculturel contribuera à la promotion d'un modèle de citoyenneté dans laquelle chacune et chacun se sent libre d'exprimer son appartenance. Avec le Centre pour l'égalité des chances, de larges consultations seront menées auprès des différents secteurs de la société civile pour objectiver les frictions et les conflits toujours possibles, mais également les initiatives positives en faveur de la tolérance, de la promotion des valeurs démocratiques, et de la mixité sociale et culturelle.

En parallèle, il y aura lieu de prendre les initiatives réglementaires pour rendre pleinement applicable la loi générale sur les discriminations. Sur ce terrain également, il conviendra de donner à l'institution publique de référence les moyens de remplir ses missions de sensibilisation des acteurs et d'accompagnement des victimes de discrimination. Il est essentiel de développer la jurisprudence et de protéger les personnes susceptibles de discriminations, mais également la médiation, lorsqu'une meilleure compréhension de chacun corrige effectivement des discriminations et permet ainsi de mieux vivre ensemble.

Le Gouvernement met en place un important programme contre les discriminations dans l'emploi. Un plan d'action positive dans la fonction publique sera rapidement mis en œuvre. Une attention particulière sera donnée au respect des droits des femmes, et des initiatives seront conduites pour appuyer les démarches d'émancipation. Ces initiatives seront appuyées par le Centre pour l'égalité des chances.

HOOFDSTUK VIII

INTERCULTURELEITEIT EN HET CENTRUM VOOR DE GELIJKHEID VAN KANSSEN

Het communautarisme is de algemene discriminatie, de breuk met de idee van een solidariteit tussen de burgers. De assimilatie is iemand van buiten uit een levensstijl opleggen, mensen van vreemde origine dwingen onzichtbaar te zijn en hen veroordelen om « goede Belgen » te zijn, terwijl ze het al zijn.

Er bestaat een breuk tussen deze twee logica's en het beleid dat wordt gevoerd in het kader van de interculturele dialoog op federaal vlak past in een doelstelling van sociale samenhang die gebaseerd is op burgerschap en de vrijheid van levenskeuze.

De interculturele dialoog zal bijdragen tot de bevordering van een model van burgerschap waarin elkeen zich vrij voelt om uit te drukken waartoe hij of zij behoort. Samen met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen zal er een breed overleg gevoerd worden met de verscheidene sectoren van de civiele maatschappij om de spanningen en de mogelijke conflicten te objectiveren maar ook de positieve initiatieven op vlak van tolerantie, de bevordering van de democratische waarden en de sociale en culturele mix.

Parallel hiermee zal de Regering wettelijke initiatieven nemen om de algemene wet op de discriminatie volledig toepasbaar te maken via de goedkeuring van de uitvoeringsbesluiten. Ook op het terrein zal de openbare referentie-instelling de middelen moeten krijgen om haar taken te vervullen die erin bestaan de actoren te sensibiliseren en de slachtoffers van discriminatie te begeleiden. Het is belangrijk de rechtspraak te ontwikkelen en de personen die het slachtoffer kunnen worden van discriminatie te beschermen; anderszits moet ook de bemiddeling ontwikkeld worden, terwijl een beter begrip van éénieder de discriminaties effectief verbetert en het aangenamer maakt om samen te leven.

De Regering zal ook een groot programma opzetten tegen de discriminatie in de werkgelegenheid. Er zal snel een positief actieplan voor het openbaar ambt worden uitgevoerd. Er zal bijzondere aandacht worden geschonken aan de rechten van de vrouw en er zullen initiatieven worden genomen om de emancipatie te steunen. Deze initiatieven zullen gesteund worden door het centrum voor de Gelijkheid van Kansen.

CHAPITRE IX

Grandes villes

Depuis la législature précédente, le programme fédéral d'action « Grandes Villes », en faveur de la restauration de la cohésion sociale dans les quartiers en difficultés est devenu l'une des composantes essentielles des politiques locales de développement urbain. Quinze contrats de ville ont été conclus. Ils seront pérennisés. Des instruments ont été élaborés pour contrer les incivilités. Ils seront mis en œuvre dans la concertation. Les efforts développés pour améliorer l'attractivité fiscale des zones urbaines en déclin seront amplifiés, en particulier pour y stimuler l'habitat.

1. Le renforcement des contrats avec les grandes villes

La nouvelle législature doit permettre de donner de nouveaux accents au Programme Politique des Grandes Villes, et d'en améliorer l'efficacité. En particulier, il est apparu que la base annuelle des contrats de ville constituait un cadre de référence inadapté, compte tenu de la complexité et de la diversité des situations auxquelles les contrats sont censés apporter des solutions innovantes et de la longueur de certaines procédures administratives auxquelles les communes sont tenues de se soumettre.

C'est pourquoi le Gouvernement a l'intention de leur conférer, dès l'année 2005, une base pluriannuelle. Cela permettra aux villes bénéficiaires de préparer des plans pluriannuels de restauration de la dynamique urbaine dans les poches de précarité, et de mesurer les effets de ces plans sur une période plus longue.

Le programme politique des grandes villes représente aujourd'hui 950 emplois, et 155 millions d'EUR cumulés sur une législature. Dès lors, pour préparer ce passage à la pluriannualité, deux évaluations distinctes seront entreprises :

- une évaluation interne, opérée par la Cellule administrative « Politique des Grandes Villes » (hébergée au sein du SPP Intégration sociale), consacrée à la mise en œuvre et aux aspects opérationnels des contrats de ville ;
- une évaluation externe, confiée à un spécialiste des questions urbaines, consacrée pour sa part aux

HOOFDSTUK IX

Grootstedenbeleid

Sinds de vorige legislatuur is het federale actieprogramma «Grootsteden» voor het herstel van de sociale samenhang in de wijken met moeilijkheden één van de belangrijke onderdelen geworden van het lokaal beleid inzake stedelijke ontwikkeling. Er werden vijftien stadscontracten gesloten. Deze zullen duurzaam worden gemaakt. Er werden instrumenten ontworpen om op te treden tegen de overlast. Ze zullen in overleg worden uitgevoerd. De inspanningen die geleverd worden om de fiscale aantrekkingskracht van de stadszones in verval te verbeteren, zullen worden opgevoerd, meer bepaald om ervoor te zorgen dat deze zones meer bewoond worden.

1. De versterking van de contracten met de grootsteden

De nieuwe legislatuur moet de mogelijkheid bieden om nieuwe accenten te leggen in het Programma Grootstedenbeleid en de doeltreffendheid ervan te verbeteren. Er is meer bepaald gebleken dat de jaarbasis van de stadscontracten een onaangepast referentiekader was, rekening houdend met de complexiteit en de verscheidenheid van de situaties waarvoor de contracten vernieuwende oplossingen moeten bieden en met de duur van sommige administratieve procedures waaraan de gemeenten zich moeten onderwerpen.

Daarom wil de Regering deze contracten vanaf 2005 op een meerjarenbasis sluiten, zodat de steden die steun genieten, de mogelijkheid krijgen om de meerjarenplannen voor het herstel van de stadsdynamiek in wijken waar onzekerheid heerst, voor te bereiden en om de gevolgen van deze plannen te meten over een langere periode.

Het Programma Grootstedenbeleid staat nu voor 950 banen en 155 miljoen euro; dit werd verwezenlijkt tijdens één legislatuur. Om de overgang naar de meerjarenplannen voor te bereiden, zullen twee aparte evaluaties worden doorgevoerd :

- Een interne evaluatie, die wordt uitgevoerd door de Administratieve Cel « Grootstedenbeleid » (ondergebracht in de POD Maatschappelijke Integratie) , die gewijd is aan de uitvoering en de operationele aspecten van de stadscontracten ;
- Een externe evaluatie, die wordt toevertrouwd aan een specialist in stedelijke problemen en die ge-

objectifs généraux du programme et leur mise en œuvre au sein de chacun des contrats de ville.

C'est sur la base de cette double évaluation que sera défini le prochain programme pluriannuel Politique des Grandes Villes en faveur des villes.

Ceci étant, dès à présent, le Gouvernement veillera à ce qu'une série de priorités d'actions soient reprises dans les contrats de ville telles :

- L'interculturalité.
- L'accès à un logement de qualité (en concertation avec les Régions).
- L'emploi : en assurant une meilleure prise en compte de la dimension insertion socio-professionnelle dans les emplois créés (projets d'insertion socio-professionnelle, liens avec l'activation du revenu d'intégration, ...).
- L'égalité hommes-femmes.
- Le développement durable (mise en œuvre d'agendas 21 locaux, association des habitants et acteurs de terrain à la conception et la mise en œuvre des contrats,...)
- La participation citoyenne ;
- Le soutien à la dynamique de grands projets urbains.

En outre, il sera porté une attention particulière à ce que les contrats obéissent à un certain nombre de règles relevant d'une gestion efficace :

- les moyens seront concentrés sur quelques quartiers des 15 villes bénéficiaires;
- un minimum des moyens alloués devra être utilisé pour des investissements;
- au sein de chaque commune, les moyens alloués devront être affectés en priorité à un nombre limité de projets, avant d'envisager de nouveaux projets.

2. Plus de sécurité et une diminution des incivilités dans les villes

La concertation avec le Ministre de l'Intérieur, engagée au cours de la législature précédente, sera poursuivie. Elle garantit, en effet, une réelle complémentarité des dispositifs enclenchés en faveur des villes et communes, tout en préservant leur spécificité.

wijd is aan de algemene doelstellingen van het programma en de uitvoering ervan binnen elk van de stadscontracten.

Het volgende Meerjarenprogramma Grootstedenbeleid ten gunste van de steden zal op basis van deze dubbele evaluatie opgesteld worden.

In dit geval zal de Regering erover waken dat er een reeks actieprioriteiten worden opgenomen in de stadscontracten, zoals :

- De interculturaliteit.
- De toegang tot een kwaliteitsvolle huisvesting (in overleg met de Gewesten).
- De werkgelegenheid, door de dimensie socio-professionele inschakeling beter in aanmerking te nemen in de gecreëerde banen (projecten van socio-professionele inschakeling, link met de activering van het leefloon, ...).
- De gelijkheid tussen mannen en vrouwen.
- De duurzame ontwikkeling (uitvoering van de lokale agenda's 21, het betrekken van inwoners en actoren op het terrein bij het ontwerp en de uitvoering van de contracten, ...)
- De deelname van de burger;
- De steun aan de dynamiek van grote stedelijke projecten.

Er zal bovendien bijzondere aandacht aan worden geschonken dat de contracten voldoen aan een aantal regels voor een efficiënt beheer :

- De middelen zullen geconcentreerd worden op enkele wijken van de 15 steden die steun genieten;
- Een minimum van de toegekende middelen zal gebruikt moeten worden voor investeringen;
- Binnen elke gemeente zullen de toegekende middelen prioritair moeten worden gebruikt voor een beperkt aantal projecten, vooraleer er nieuwe projecten overwogen kunnen worden.

2. Meer veiligheid en minder overlast in de steden

Het overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken dat tijdens de vorige legislatuur van start ging, zal worden voortgezet. Dit overleg zorgt immers voor een echte verenigbaarheid van de voorzieningen ten voordele van de steden en gemeenten, zonder dat hierbij hun bijzondere karakter verloren gaat.

La présence policière devenue trop faible dans les quartiers à problèmes, accentuée par l'absence de poursuites de la part des Parquets débordés, ne permet pas de répondre à la problématique des incivilités (souillures, tapage nocturne, injures, menaces, violences, comportements routiers dangereux, ...)

La ministre de la Politique de la Ville entend donner les moyens légaux aux communes en matière d'amendes administratives pour apporter une réponse rapide aux nuisances urbaines portant un préjudice majeur à la cohésion et à la convivialité dans les quartiers. Il sera, bien entendu, indispensable de définir strictement la notion d'incivilité et de veiller à ce que le personnel communal habilité à constater une incivilité soit clairement identifié et formé à cet effet. Aucune confusion ne doit être possible entre le rôle social des éducateurs et des travailleurs sociaux d'une part, et la fonction de constat que rempliront certains agents communaux.

En parallèle, il y a lieu de trouver une alternative au classement sans suite des plaintes déposées suite à des conflits portant sur des infractions mineures, des dommages matériels peu importants ou mettant en cause des personnes qui sont amenées à se revoir régulièrement (conflits de voisinage, conflits familiaux, ...). Le classement sans suite de ces conflits, considérés comme mineurs, n'empoisonne pas moins la vie des quartiers. Il a entre autre pour effet de renforcer le sentiment d'impunité des auteurs de ces faits et d'insécuriser les victimes et leur entourage par la non-prise en compte du préjudice qu'ils ont subi.

Afin de renforcer le lien social dans les Villes, la Ministre examinera, avec sa collègue de la Justice, la possibilité de clarifier et renforcer le dispositif de médiation locale, comme réponse non pénale, à la petite délinquance.

Créer une fonction de manager des incivilités

De nouvelles fonctions seront créées au sein des grandes villes et communes belges : les managers des incivilités. Ceux-ci dépendront directement du département de la Politique des Grandes Villes et joueront un double rôle.

A. aider les villes à appliquer concrètement la loi de lutte contre les incivilités.

De aanwezigheid van de politie in de probleemwijken is te zwak geworden en wordt nog benadrukt door het gebrek aan vervolging vanwege de overbelaste Parquetten; hierdoor **kan er** geen antwoord worden geboden op de problematiek van de overlast (bekladden, nachtlawaai, beledigingen, bedreigingen, geweld, gevaarlijk gedrag op de weg, ...).

De minister van Grootstedenbeleid wil de gemeenten wettelijke middelen geven inzake de administratieve boetes om een snel antwoord te bieden op de overlast in de stad, die een groot nadeel is voor de cohesie en de gezelligheid in de wijken. Het zal natuurlijk noodzakelijk zijn het begrip «overlast» nauwkeurig te bepalen en erop toe te zien dat het gemeentepersoneel dat gemachtigd is om een overlast vast te stellen, duidelijk herkenbaar en hiervoor goed is opgeleid. Er mag geen enkele verwarring bestaan tussen de sociale rol van de opvoeders en de maatschappelijke werkers enerzijds en de functie van sommige gemeenteagenten om overlast vast te stellen anderzijds.

Parallel hiermee moet er een alternatief worden gevonden voor het zonder gevolg klasseren van klachten die worden ingediend naar aanleiding van conflicten inzake kleine inbreuken, kleine materiële schade of klachten die betrekking hebben op personen die elkaar regelmatig moeten terugzien (burenruzies, familieruzies, ...). Het zonder gevolg klasseren van conflicten die als minder belangrijk worden beschouwd, zorgt evenzeer voor een slechter leefklimaat in de wijken. Het heeft onder andere tot gevolg dat het gevoel van straffeloosheid van de daders van deze feiten sterker wordt en dat de slachtoffers en hun omgeving zich onveilig voelen, omdat er geen belang wordt gehecht aan de schade die ze hebben geleden.

Om de sociale band in de Steden te versterken, zal de Minister, samen met haar collega van Justitie, de mogelijkheid nagaan om de voorziening van lokale bemiddeling als een niet-strafrechtelijk antwoord op de kleine delinquentie, te verduidelijken en te versterken.

De functie van de overlastmanager creëren

Er zullen nieuwe functies worden gecreëerd binnen de Belgische grote steden en gemeenten : de overlastmanagers. Dezen zullen rechtstreeks afhangen van het departement Grootstedenbeleid en zullen een tweevoudige rol vervullen :

A. De steden helpen om de wet ter bestrijding van de overlast concreet toe te passen.

B. garantir en matière de sécurité la cohérence entre les différents dispositifs activés dans les communes (contrats de ville, contrats de sécurité, ...).

Toutefois, il s'impose dans un premier temps de mener une réflexion approfondie sur le cadre d'action de ces managers, et de procéder à une description précise de leurs fonctions, en concertation avec les grandes villes. A cette seule condition ils joueront un rôle actif dans le renforcement de la politique de sécurité urbaine. Cette réflexion aura lieu pendant l'année 2004, au cours de laquelle une proposition sera ensuite formulée devant le Parlement.

3. L'égalité entre les hommes et les femmes en milieu urbain

La ministre de la Politique de la Ville est également chargée du département de l'Égalité des Chances. Au-delà des dispositions qui seront prises dans ce cadre, des mesures spécifiques à la condition des femmes en milieu urbain feront l'objet d'un examen approfondi.

En effet, la ministre jouera un rôle essentiel dans l'amélioration de la compréhension des comportements respectifs des uns et des autres, afin de pouvoir répondre efficacement aux problèmes actuels que rencontre l'aménagement et la gestion de la ville. Cela dépasse le simple enjeu de la recherche, puisque c'est sur cette base que peut être organisée une politique de la ville prenant en compte la dimension sexuée.

En cette matière, l'action de la ministre pourrait s'articuler autour des thèmes suivants :

- La mobilité

Élément - clé de la vie quotidienne des femmes dans la ville, elle est souvent plus restreinte pour les femmes que pour les hommes. Elle est conditionnée par les horaires contraignants (garde des enfants, heures d'ouverture des centres de service, écoles, garderies). L'incapacité d'articuler efficacement ces déplacements maintient bon nombre de femmes dans une position extrêmement défavorable sur le marché de l'emploi et rejait donc directement sur leur accès au travail.

Une étude sera menée pour examiner la dimension sexuée des problèmes liés à la mobilité et aux temps sociaux des villes. Cette étude devra reprendre dix recommandations qui seront ensuite transmises aux villes, ceci afin de contribuer à l'amélioration de la mobilité des femmes en milieu urbain.

B. De samenhang inzake veiligheid waarborgen tussen de verschillende voorzieningen die geactiveerd worden in de gemeenten (stadscontracten, veiligheidscontracten, ...)

Er moet eerst echter grondig worden nagedacht over het actiekader van deze managers en hun functies moeten in overleg met de grote steden, nauwkeurig beschreven worden. Alleen op deze voorwaarde zullen ze een actieve rol spelen in de versterking van het veiligheidsbeleid in de steden. Hierover zal worden nagedacht in de loop van 2004 en er zal vervolgens een voorstel worden opgemaakt voor het Parlement.

3. De gelijkheid tussen mannen en vrouwen in het stedelijk milieu

De minister van Grootstedenbeleid is eveneens belast met het departement Gelijke Kansen. Naast de bepalingen die worden genomen in dit kader zullen tevens specifieke maatregelen in verband met de positie van de vrouw in de stad grondig onderzocht worden.

De minister zal een belangrijke rol spelen in de verbetering van het begrip van het respectieve gedrag van iedereen om zo een efficiënt antwoord te kunnen bieden op de huidige problemen waarmee de inrichting en het beheer van de stad te maken heeft. Dit gaat verder dan alleen maar onderzoek, omdat op deze basis een stadsbeleid kan worden georganiseerd dat de geslachtsdimensie in aanmerking neemt.

De actie van de minister ter zake kunnen worden toegespitst op volgende thema's :

- De mobiliteit

Dit is een seutelement in het dagelijkse leven van de vrouw in de stad en ze is vaak beperkter voor de vrouw dan voor de man. De mobiliteit wordt bepaald door dwingende uurroosters (kinderopvang, openingsuren van dienstencentra, scholen, crèches). Het onvermogen om efficiënt deze verplaatsingen uit te voeren, zorgt ervoor vele vrouwen zich nog steeds in een zeer ongunstige positie bevinden op de arbeidsmarkt en straalt rechtstreeks af op hun toegang tot de werkgelegenheid.

Er zal een studie worden gevoerd om de geslachtsdimensie te onderzoeken van problemen rond mobiliteit en sociale uren van de steden. Deze studie zal tien aanbevelingen bevatten die zullen worden overgemaakt aan de steden, om zo bij te dragen tot de verbetering van de mobiliteit van de vrouwen in het stadsmilieu.

- La sécurité

A. La sécurité des lieux constitue un axe majeur de la condition des femmes en milieu urbain. Au-delà des hypothèses de travail reprises dans le volet « Sécurité », un accent sera mis en faveur d'une lutte contre l'émergence des nouveaux machismes qui s'exercent à l'égard des femmes.

Un groupe d'experts sera constitué, pour définir précisément l'importance de l'émergence de cette nouvelle tendance et pour formuler des propositions concrètes.

B. En outre, la politique de la ville jouera un rôle de premier plan, dans l'intégration de la dimension sexuée dans l'aménagement sécuritaire de l'espace, c'est-à-dire dans l'évaluation de certains choix architecturaux à la lumière de leur impact sur la sécurité (ou l'insécurité).

En ce sens, de nouvelles expériences à caractère collectif seront entreprises. Des groupes de femmes seront invités à dresser, en milieu urbain, un inventaire des lieux générant une insécurité objective et à formuler une série de recommandations aux autorités locales.

Il sera créé trois groupes - pilotes, chargés de mener des expériences comparables, tout en bénéficiant de l'encadrement d'un(e) expert(e). En fonction des résultats obtenus, le projet sera étendu à l'ensemble des villes bénéficiant d'un contrat.

4. La lutte contre la pauvreté et l'exclusion et l'emploi dans les Grandes Villes

Nombre d'habitants des grandes villes qui se trouvent dans une situation de vulnérabilité ou d'exclusion ne profitent pas des filets de sauvetage sociaux.

A l'initiative de la Ministre de l'Intégration sociale, le Gouvernement approuvait le 5 septembre dernier le Plan d'action national belge Inclusion sociale 2003 – 2005.

Il sera examiné dans quelle mesure des actions peuvent être entreprises, afin de rechercher des solutions structurelles aux situations d'exclusion sociale que vivent certains habitants des grandes villes et plus particulièrement, les personnes sans domicile fixe. Les contrats de ville pourront venir en appui de ces actions.

- De veiligheid

A. De veiligheid in een belangrijk punt in de positie van de vrouw in het stadsmilieu. Naast de werkhypothese in het luik « Veiligheid » zal een nadruk worden gelegd op de strijd tegen de opkomst van nieuwe vormen van macho gedrag tegenover de vrouw.

Er zal een groep deskundigen worden samengesteld om nauwkeurig het belang van de opkomst van deze nieuwe tendens te bepalen en concrete voorstellen te formuleren.

B. Bovendien zal het stedelijk beleid een belangrijke rol spelen in de integratie van de geslachtsdimensie in de inrichting van de ruimte qua openbare veiligheid, dwz in de evaluatie van sommige architecturale keuzes met betrekking tot hun impact op de veiligheid (of onveiligheid).

In dit opzicht zullen er nieuwe experimenten met een collectief karakter worden uitgevoerd. Groepen vrouwen zullen gevraagd worden om in het stadsmilieu een inventaris op te maken van de plaatsen die objectief onveilig zijn en om een reeks aanbevelingen te formuleren aan de lokale overheid.

Er zullen drie pilootgroepen worden opgericht, die ermee belast zijn vergelijkbare experimenten op te zetten, onder begeleiding van een expert(e). Het project zal uitgebreid worden naar alle steden met een contract, in functie van de behaalde resultaten.

4. De strijd tegen de armoede en de uitsluiting en de werkgelegenheid in de Grootsteden

Vele inwoners van grote steden die zich in een kwetsbare situatie bevinden of uitgesloten worden, worden niet opgevangen door de sociale vangnetten.

Op initiatief van de Minister van Maatschappelijke Integratie heeft de Regering op 5 september van dit jaar het Belgisch Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2003-2005 goedgekeurd.

Er zal onderzocht worden in welke mate er acties kunnen worden ondernomen om structurele oplossingen te zoeken voor de sociale uitsluiting waarin sommige inwoners van grote steden en meer bepaald de personen zonder vaste verblijfplaats leven. De stadscontracten kunnen deze acties ondersteunen.

Par ailleurs, la réalisation d'un état des lieux de la santé dans les 17 régions urbaines belges a été confiée à l'Université de Gand. Composée d'une partie quantitative et une partie qualitative, cette recherche permettra d'avoir une vision plus précise de l'état de santé dans les quartiers en difficultés des grandes villes. Au regard des résultats de l'étude en question, la ministre proposera, durant l'année 2004, des mesures concrètes à mettre en place pour lutter contre la discrimination en cette matière.

Les Grandes villes et les centres urbains sont caractérisés par un taux de chômage plus élevé. Les peu qualifiés, les jeunes, les allochtones, les personnes âgées, les handicapés, les femmes,... forment les groupes les plus fragiles sur le marché de l'emploi. Dans le cadre de la Politique des Grandes Villes, la Ministre portera une attention particulière aux actions et aux initiatives en faveur d'une représentation proportionnelle de tous ces groupes sur le marché de l'emploi..

En outre, en matière d'emploi, des mesures spécifiques en faveur des villes ont été prises au cours de la législature précédente (contingent de Rosetta Grandes Villes, mesure Activa renforcée pour les Villes, Programme Printemps). D'autres pistes créatrices d'emploi seront encouragées ou renforcées (mesures en faveur de la création de groupement d'employeurs, micro-crédit, économie sociale, ...).

Un état des lieux de l'utilisation de ces mesures auprès des employeurs devrait dans un premier temps permettre d'évaluer la connaissance qu'ils en ont, ainsi que de juger des éventuels freins à leur emploi (lourdeur administrative, type de contrat inadapté, ...).

Une des premières actions en cette matière sera la création d'un fonds destiné à promouvoir en milieu urbain les mesures créatrices d'emploi existantes (via des projets pilotes, des campagnes de promotion, une meilleure synergie avec les Services Emploi des Régions, ...), afin d'en assurer un plus grand usage. Ce projet sera entrepris avant d'examiner toute nouvelle mesure de discrimination positive en matière d'opportunité d'emplois.

Enfin, le gouvernement fédéral continuera à soutenir financièrement le parcours d'insertion des personnes régularisées, à travers la politique de la Ville.

Bovendien werd de realisatie van een stand van zaken van de gezondheid in de 17 Belgische stadsgebieden toevertrouwd aan de Universiteit van Gent. Dit onderzoek bestaat uit een kwantitatief en een kwalitatief deel en zal een duidelijker beeld geven van de gezondheid in de wijken in moeilijkheden in de grote steden. De minister zal, met betrekking tot de resultaten van de studie in kwestie, in 2004 concrete maatregelen invoeren in de strijd tegen de discriminatie ter zake.

De grootsteden en de centrumsteden worden gekenmerkt door een hogere werkloosheidsgraad. Met name laaggeschoolden, jongeren, allochtonen, ouderen, personen met een handicap, vrouwen.... (de zogenaamde «kansengroepen») vormen de meest kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt. Binnen het kader van het Grootstedenbeleid zal de Minister specifiek aandacht besteden aan acties en initiatieven voor een evenredige vertegenwoordiging op de arbeidsmarkt voor alle kansengroepen.

Bovendien werden er inzake werkgelegenheid tijdens de vorige legislatuur specifieke maatregelen genomen (contingent Rosetta's Grootsteden, Activa-maatregel versterkt voor de Steden, Lenteprogramma). Andere pistes voor het creëren van werkgelegenheid zullen aangemoedigd of versterkt worden (maatregelen ten gunste van de creatie van groepen van werkgevers, microkrediet, sociale economie, ...).

Een stand van zaken van de toepassing van deze maatregelen door de werkgevers zou in eerste instantie de mogelijkheid moeten bieden om hun kennis ervan te evalueren en tevens te oordelen wat de toepassing ervan afremt (administratieve last, onaangepast soort contract, ...).

Eén van de eerste acties in dit verband zal de oprichting zijn van een fonds dat bestemd is voor de bevordering van bestaande maatregelen ter creatie van werkgelegenheid in stadsmilieus (via pilootprojecten, promotiecampagnes, een betere synergie met de Tewerkstellingsdiensten van de Gewesten, ...) om zo een bredere toepassing ervan te waarborgen. Dit project zal gestart worden voordat elke nieuwe maatregel voor positieve discriminatie inzake kans op werk onderzocht wordt.

Ten slotte zal de Federale Regering het inschakelingsparcours van de geregulariseerde personen financieel blijven steunen via het Stedenbeleid.

5. Un accès à un logement de qualité en milieu urbain

L'ensemble des études et baromètres démontrent que le logement en ville est de plus en plus cher, tant pour les candidats locataires que propriétaires. Bruxelles et les autres grandes villes belges sont particulièrement touchées par ce phénomène.

La pénurie de logements moyens entraîne une pression à la hausse sur leurs prix de location. La part de revenu réservée au logement n'a cessé d'augmenter ces dernières années. L'offre de logements sociaux étant insuffisante, les ménages ou familles à bas revenus sont contraints de se rabattre sur des logements privés de petite taille et bien souvent en mauvais état, avec tous les impacts négatifs que ceci peut avoir sur leur santé, leur sécurité, leur bien-être, ...

La pression immobilière sur le prix de vente des maisons pousse les ménages disposant d'un revenu moyen à s'installer dans les banlieues, voire de plus en plus loin des villes, avec toutes les conséquences que ce mouvement comporte sur les finances communales des grandes villes et sur la politique de la mobilité.

Le logement est une compétence régionalisée. Cependant, le Gouvernement fédéral dispose de compétences qui lui permettent d'intervenir dans ce domaine d'action et mener une politique positive.

D'emblée, il convint de préciser qu'outre la Politique de la Ville, cette thématique implique également la mobilisation d'autres départements : la lutte contre la pauvreté, l'accueil des demandeurs d'asile et l'égalité des chances.

Au cours de l'exercice 2004, un plan fédéral pour le logement sera élaboré, à l'élaboration duquel les Régions prendront part. Celui-ci sera centré autour de quatre objectifs essentiels :

1. La protection des locataires les plus défavorisés : l'efficacité de la loi sur les baux à loyers fera l'objet d'une évaluation et, au besoin, des propositions d'adaptations seront formulées.

Le lutte contre les marchands de sommeil sera renforcée, tant du point de vue de la détection (surpeuplement de logement, phénomène de « location de sonnettes ») que du point de vue de la sanction.

5. Toegang tot een kwaliteitsvolle huisvesting in het stadsmilieu

Alle studies tonen aan dat de huisvesting in de stad steeds duurder wordt, zowel voor de kandidaat-huurders als voor de kandidaat-eigenaars. Vooral Brussel en de andere grote Belgische steden hebben te maken met dit fenomeen.

Het tekort aan middelmatige woningen zorgt voor een steeds hogere druk op de huurprijzen. Het deel van het inkomen dat voorbehouden is aan de huisvesting is de laatste jaren voortdurend gestegen. Aangezien het aanbod aan sociale woningen ontoereikend is, zijn de echtparen of gezinnen met een laag inkomen verplicht hun toevlucht te nemen tot kleine privé-woningen die vaak in slecht staat zijn, met alle mogelijke gevolgen vandien voor hun gezondheid, hun veiligheid, hun welzijn, ...

De druk van het vastgoed op de verkoopprijs van de huizen dwingt de echtparen met een middelmatig inkomen zich te vestigen in de buitenwijken, of zelfs steeds verder weg van de steden, met alle gevolgen dat deze beweging teweeg brengt voor de gemeentefinanciën van de grote steden en het mobiliteitsbeleid.

Huisvesting is een gewestelijke bevoegdheid, maar de federale Regering beschikt over bevoegdheden waardoor ze kan optreden op dit actiedomein en een positief beleid kan voeren.

Er moet dadelijk onderstreept worden dat, naast Grootstedenbeleid, voor deze thematiek tevens de medewerking van andere departementen nodig is : strijd tegen de armoede, opvang van asielzoekers en gelijke kansen.

In de loop van het boekjaar 2004 zal, samen met de Gewesten, een federaal plan voor de huisvesting worden uitgewerkt. Dit plan zal toegespitst worden op vier belangrijke doelstellingen:

1. De bescherming van de meest kansarme huurders : de doeltreffendheid van de wet op de huurcontracten zal geëvalueerd worden en er zullen, indien nodig, voorstellen tot aanpassing worden geformuleerd.

De strijd tegen de huisjesmelkers zal worden opgevoerd, zowel op het vlak van de opsporing (overbevolking in de huisvesting, fenomeen van de valse adressen) als op het vlak van de sancties.

Le Gouvernement examinera les possibilités d'aider les grandes villes à aménager des structures d'accueil d'urgence, pour héberger temporairement les locataires priés de quitter un logement insalubre pour des raisons de sécurité.

2. L'accès à un logement décent sera encouragé, principalement pour les personnes ne disposant que de revenus modestes et pour les jeunes. Ceci impliquera la poursuite de l'adaptation des règles fiscales en matière immobilière et la création de mécanismes qui favorisent l'accès à la propriété.

Par ailleurs, la possibilité de procéder à une régulation du marché sera examinée. En collaboration avec les Régions, il s'agira, par exemple, de renforcer l'exercice du droit de préemption des villes/communes sur des logements mis en vente, afin de les acquérir à un prix fixé par un cadre réglementaire. Auquel cas elles pourront ensuite les remettre sur le marché au bénéfice des candidats propriétaires à revenus faibles ou moyens enregistrés auprès de leurs services. Sera aussi examiné la diminution de la TVA de 21 % à 6 % dans le cadre de la construction des logements sociaux.

Dans ce cas également, il sera envisagé de recourir à l'activation de nouveaux instruments fiscaux.

3. La Politique de la ville du gouvernement fédéral doit aussi contribuer à l'amélioration de la qualité des logements offerts sur le marché, par l'encouragement à la rénovation de logements existants (en concertation avec les actions menées au niveau régional) et par l'examen de la fiscalité fédérale en matière immobilière (renforcement des mesures développées sous la précédente législature, exonération ou diminution du précompte immobilier pour la rénovation et la réutilisation des logements vides et insalubres, réductions fiscales pour les propriétaires qui rénovent leur bien, afin de le mettre en location via une agence immobilière sociale, ...).

4. Un dialogue avec les entités fédérées : une conférence interministérielle sur le logement sera créée par la Ministre chargée de la Politique de la Ville. Elle facilitera la définition d'actions coordonnées pour soutenir l'accès au logement des populations à revenu faible ou moyen. C'est à ce niveau que seront débattus et activés les différents mécanismes tels qu'évoqués ci-dessus.

De Regering zal de mogelijkheden onderzoeken om de grote steden te helpen bij de inrichting van noodopvangstructuren, om tijdelijk de huurders onder te brengen die verzocht werden om veiligheidsredenen hun onbewoonbare pand te verlaten.

2. De toegang tot een kwaliteitsvolle woning zal aangemoedigd worden, vooral voor personen met een bescheiden inkomen en voor jongeren. Dit betekent dat de fiscale regels op het vlak van vastgoed verder worden aangepast en dat er mechanismen worden gecreëerd die de toegang tot aanwerving van eigendom vergemakkelijken.

Bovendien zal de mogelijkheid om de markt te regelen, onderzocht worden. In samenwerking met de Gewesten moet bijvoorbeeld het recht op voorkoop dat de steden en gemeenten kunnen uitoefenen voor woningen die te koop worden aangeboden, versterkt worden, zodat ze deze kunnen aankopen voor een prijs die is vastgelegd in een wettelijk kader. In dat geval kunnen zij de woningen vervolgens opnieuw op de markt brengen ten voordele van kandidaat-kopers met een laag of middelmatig inkomen die zijn ingeschreven bij hun diensten. De vermindering van de BTW van 21% naar 6% in het kader van de bouw van sociale woningen zal ook onderzocht worden.

In dit geval zal eveneens overwogen worden om nieuwe fiscale instrumenten te activeren.

3. Het stedenbeleid van de federale regering moet ook bijdragen tot de verbetering van de kwaliteit van de woningen die op de markt worden aangeboden door de aanmoediging van de vernieuwing van bestaande woningen (in overleg met de acties die op gewestelijk vlak worden gevoerd) en door de federale fiscaliteit te onderzoeken op het vlak van de vastgoedsector (versterking van de maatregelen die werden ontwikkeld tijdens de vorige legislatuur, vrijstelling of vermindering van de onroerende voorheffing voor de renovatie en het hergebruik van leegstaande en onbewoonbare woningen, fiscale voordelen voor de eigenaars die hun goed vernieuwen om het te huur aan te bieden via een sociaal verhuurkantoor, ...).

4. Een dialoog met de deelstaten : een interministeriële conferentie over de huisvesting zal worden georganiseerd door de Minister, belast met het Grootstedenbeleid. Deze Conferentie zal de bepaling van gecoördineerde acties vergemakkelijken om de toegang tot de huisvesting voor mensen met een laag of middelmatig inkomen te steunen. Op dit niveau zullen de verscheidene mechanismen, zoals hierboven beschreven, worden besproken en geactiveerd.

6. Un soutien accru au développement économique et commercial des quartiers en difficultés

Pour produire les effets attendus, la Politique de la Ville doit activer, de façon simultanée, plusieurs programmes de consolidation du tissu urbain. Le soutien aux activités économiques et commerciales micro-locales revêt une importance particulière, tant il est vrai que la cohésion sociale ne peut se reconstruire dans un désert économique.

C'est pourquoi le Gouvernement veillera à mettre à la disposition des opérateurs locaux des outils d'aide à la décision – basés sur une meilleure observation des phénomènes urbains, mais également à fournir aux communes, désireuses d'enclencher des projets originaux de relance de l'investissement local, une information juridique complète.

Des processus d'observation dynamiques

Plusieurs travaux de recherche feront l'objet d'une publication (papier ou électronique) au cours de l'exercice budgétaire 2004. Un Atlas commercial des 17 régions urbaines belges sera mis en ligne, et en accès libre. Il s'agira, pour chacune des régions étudiées, d'une photographie macro-économique de leur structure commerciale, et d'une analyse des rapports villes – périphérie, ce qui constituera un outil précieux aux décideurs locaux, tant public que privé.

Parallèlement, un guide des bonnes pratiques commerciales en milieu urbain sera également publié, à destination des décideurs locaux. Le but de cette publication est de faciliter l'échange d'expérience innovantes et de susciter dans les villes la mise en œuvre de projets ayant donné des résultats probants dans d'autres localités.

Enfin, une analyse par noyau commercial dans chaque région urbaine belge a été effectuée. C'est-à-dire que dans chacune des régions, un noyau en difficultés a fait l'objet d'une analyse fine (bilan des forces-faiblesses, perspectives, ...). Cette analyse sera présentée de façon personnalisée aux acteurs politiques, économiques et commerciaux des 17 régions urbaines, à l'occasion de réunions de concertation.

Des outils directement utilisables par les villes et communes

6. Een grotere steun voor de economische en commerciële ontwikkeling van de wijken in moeilijkheden

Om de verwachte effecten te verkrijgen, moet het Grootstedenbeleid gelijktijdig meerdere programma's activeren voor de versterking van de stadsstructuren. De steun aan de micro-lokale economische en commerciële activiteiten is zeer belangrijk, want de sociale samenhang kan niet worden heropgebouwd in een economische woestijn.

Daarom zal de Regering er enerzijds voor zorgen dat er hulpmiddelen voor het beslissingsproces ter beschikking van de lokale operatoren worden gesteld, gebaseerd op een betere waarneming van de stedelijke verschijnselen en anderzijds dat de gemeenten, die originele projecten willen opstarten voor de heropleving van de lokale investering, kunnen beschikken over volledige juridische informatie.

Dynamische waarnemingsprocessen

Meerdere onderzoeken zullen tijdens het boekjaar 2004 gepubliceerd worden (op papier of elektronisch). Er zal een commerciële atlas van de 17 Belgische stedelijke gebieden gratis op het internet worden aangeboden. Het betreft voor elk van de bestudeerde regio's een macro-economisch beeld van hun commerciële structuur en een analyse van het verband steden – buitenwijken, wat een kostbaar instrument zal zijn voor de lokale besluitvormers, zowel openbaar als privé.

Parallel hiermee zal er tevens een gids van goede commerciële praktijken worden gepubliceerd, ten behoeve van de lokale besluitvormers. Het doel van deze publicatie bestaat erin de uitwisseling te vergemakkelijken van innoverende experimenten en om in de steden projecten uit te voeren die op andere plaatsen goede resultaten hebben opgeleverd.

Ten slotte werd er per commerciële kern in elk Belgisch stedelijk gebied een analyse uitgevoerd, met andere woorden in elk van de regio's werd een kern in moeilijkheden grondig geanalyseerd (balans van sterke en zwakke punten, perspectieven, ...). Deze analyse zal gepersonaliseerd worden aangeboden aan de politieke, economische en commerciële actoren van de 17 stedelijke gebieden, ter gelegenheid van de overlegvergaderingen.

Middelen die rechtstreeks bruikbaar zijn door steden en gemeenten

La partenariat public – privé peut sans conteste jouer un rôle essentiel dans le montage de toute opération de régénération urbaine. En particulier, quand de telles opérations font appel à un volume d'investissement massif, l'injection combinée de fonds privés et publics peut permettre aux villes et communes de réunir les moyens nécessaires à la finalisation du projet. La plupart des opérateurs locaux connaissent le principe du partenariat public – privé, sans toutefois disposer de l'ensemble des informations juridiques devant leur permettre d'enclencher eux-mêmes une telle coopération.

Pour répondre à ce besoin, un guide juridique bilingue du partenariat public – privé, spécialement conçu pour les villes et communes, sera mis à leur disposition.

Des mécanismes à caractère incitatif

Dans certains quartiers des grandes villes et communes belges, des fonctions commerciales de base (librairie, boucherie, ...) sont devenues inexistantes. Or, la disparition d'une fonction commerciale de proximité constitue souvent le point de départ d'un cycle de déclin qui touche l'ensemble du quartier et finit par y compromettre la cohésion sociale. C'est pourquoi il importe, d'une part, de favoriser le maintien de ces fonctions commerciales là où elles sont menacées, voire de les recréer là où elles ont disparu.

A cet effet, un groupe de travail sera constitué pour examiner les mesures de soutien renforcé au commerce local en milieu urbain qui pourraient être adoptées par le Gouvernement. Ceci impliquera une concertation avec les Régions, dans le cadre de la conférence interministérielle de la ville.

7. La participation en milieu urbain

La participation constituera un axe privilégié dans la préparation des contrats de villes pluriannuels. Dans les directives 2004, il est d'ailleurs indiqué que la conception du programme pluriannuel doit impliquer le plus possible les habitants et les associations actives sur le terrain. A terme, il serait essentiel que les villes mettent en place un dispositif permanent de suivi de leurs projets de régénération urbaine, non seulement par les habitants, mais aussi par les associations.

Het partnerschap tussen de openbare en de privé-sector kan ongetwijfeld een belangrijke rol spelen bij elk project van stedelijke heropleving. Wanneer er voor zulke projecten massale investeringen noodzakelijk zijn, biedt een gecombineerde injectie van openbaar en privé-kapitaal de steden en gemeenten de nodige middelen om het project te voltooien. De meeste lokale operatoren kennen het principe van het partnerschap tussen de openbare en de privé-sector, zonder echter te beschikken over alle juridische informatie die hen de mogelijkheid moet bieden om zelf tot een dergelijke samenwerking te komen.

Om aan deze nood tegemoet te komen, zal de steden en gemeenten een tweetalige juridische gids over het partnerschap tussen de openbare sector en de privé-sector, die speciaal voor hen werd ontworpen, ter beschikking worden gesteld.

Aanmoedigende initiatieven

In sommige wijken van grote Belgische steden en gemeenten, is de basishandelsactiviteit (boekhandel, slagerij, ...) verdwenen. De verdwijning van een handelsactiviteit in een wijk is vaak het begin van een verval dat de hele wijk treft en uiteindelijk de sociale samenhang in gevaar brengt. Daarom is het enerzijds belangrijk het behoud van deze handelsactiviteiten in de hand te werken daar waar ze bedreigd worden of ze zelfs opnieuw op te richten, daar waar ze verdwenen zijn.

Hiertoe zal een werkgroep worden samengesteld om de maatregelen te onderzoeken voor een versterkte steun aan de lokale handel in het stadsmilieu die zouden kunnen worden goedgekeurd door de Regering. Dit impliceert overleg met de Gewesten in het kader van de interministeriële conferentie over het stedenbeleid.

7. De participatie in het stedelijk milieu

De participatie zal een bevoorrechte krachtlijn zijn in de voorbereiding van de stadscontracten op meerjarenbasis. In de richtlijnen van 2004 is overigens aangegeven dat bij het ontwerp van het meerjarenprogramma zoveel mogelijk bewoners en verenigingen die actief zijn op het terrein, moeten worden betrokken. Op termijn zou het belangrijk zijn dat de steden een permanente voorziening invoeren voor de follow-up van hun projecten voor de heropleving van de stad, niet alleen voor de bewoners, maar ook voor de verenigingen.

En outre, le gouvernement fédéral encouragera la mise en place de budgets participatifs dans les grandes villes et communes, en se basant sur les expériences déjà entreprises dans certaines d'entre elles.

8. La conférence interministérielle de la Politique de la Ville

Le gouvernement poursuivra et renforcera les systèmes de concertation avec les entités fédérées, dans le cadre de la politique urbaine, afin d'assurer une cohérence de l'ensemble des actions entreprises dans le cadre de la dynamisation des quartiers en difficultés.

La conférence interministérielle de la Politique de la Ville sera le lieu de cette concertation. Elle réunit, en effet, représentants de l'État fédéral et des Régions autour des thèmes attachés à la politique urbaine. Lors de la précédente législature, elle a pour l'essentiel consacré ses travaux à la préparation et au suivi des actions entreprises au cours de la Présidence belge du Conseil de l'Union Européenne.

Lors de cette législature, elle sera dotée d'un rôle renforcé et organisera la poursuite de ses travaux autour des thèmes suivants :

Une meilleure observation des phénomènes urbains

Les processus d'observation des phénomènes urbains doivent être améliorés, à l'instar de ce qui se fait dans les pays voisins, dont la France et les Pays-Bas. Une plus grande cohérence des ressources statistiques permettra de mettre en perspective les enjeux de la restauration de la cohésion sociale dans les quartiers en difficulté, et d'évaluer les résultats de la mise en œuvre de politiques orientées vers les zones urbaines en difficultés.

L'actualisation projetée de la cartographie des quartiers en difficultés s'inscrit dans cette perspective. Il s'agit, en effet, d'associer les Régions à la détermination des poches de précarité, pour disposer d'une nouvelle cartographie susceptible d'être utilisée par l'État fédéral et les entités fédérées, à des fins d'activation de mécanisme de soutien (fiscalité, plans d'emploi, ...).

Une dynamique d'échange entre les grandes villes et communes belges

Bovendien zal de federale regering de oprichting aanmoedigen van een participatief budget in de steden en gemeenten, op basis van de ervaringen in sommige van deze steden en gemeenten.

8. De interministeriële conferentie over het Stedenbeleid

De regering zal het overleg met de deelstaten in het kader van het stedenbeleid voortzetten en versterken, om de coherentie te verzekeren van alle acties die worden ondernomen om de wijken in moeilijkheden dynamisch te maken.

De interministeriële conferentie van het Stedenbeleid is de geschikte plaats voor dit overleg. Daar zullen de vertegenwoordigers van de Federale Staat en de Gewesten de thema's behandelen inzake het stedenbeleid. Tijdens de vorige legislatuur heeft de Conferentie vooral gewerkt aan de voorbereiding en de follow-up van de acties die ondernomen werden tijdens het Belgische Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

Tijdens deze legislatuur zal de Conferentie een sterkere rol spelen en haar werkzaamheden voortzetten rond de volgende thema's :

Een betere observatie van de stedelijke verschijnselen

De observatie van de stedelijke verschijnselen moet verbeterd worden, naar het voorbeeld van de buurlanden, zoals Frankrijk en Nederland. Een betere coherentie van de hulpbronnen zal het mogelijk maken het belang van het herstel van de sociale samenhang in de wijken in moeilijkheden in perspectief te brengen en de resultaten van het beleid dat is gericht op de stedelijke gebieden met moeilijkheden te evalueren.

De vooropgezette actualisering van de beeldvorming van de wijken in moeilijkheden past in dit perspectief. De Gewesten moeten immers betrokken worden bij de omschrijving van wijken waar onzekerheid heerst om te kunnen beschikken over een nieuwe beeldvorming die de Federale Staat en de deelstaten kunnen gebruiken om de steunmechanismen (fiscaliteit, werkgelegenheidsplannen, ...) te activeren.

Een dynamiek van uitwisseling tussen de Belgische grote steden en gemeenten

La Politique de la Ville du gouvernement fédéral jouit d'une spécificité : l'approche et le traitement communs des difficultés rencontrées par les grandes entités urbaines. Elle offre un espace de dialogue entre villes, qui doit être soutenu. Dans le cadre de la conférence interministérielle, **un réseau informatique d'échange de bonnes pratiques entre villes belges** pourra être créé. Il associera l'État fédéral, les villes bénéficiant d'un contrat et les Régions. Outre l'échange d'expériences, il jouera également un rôle de facilitateur de contacts entre les grandes villes.

L'activation de mécanisme renforcés d'intervention dans les quartiers en difficultés

Une politique de promotion du développement urbain par la fiscalité sera poursuivie et intensifiée. Les deux dispositions adoptées au cours de la législature précédente seront mises en œuvre. La politique fiscale doit garder, au cours de cette législature, sa fonction d'outil au service de la politique de proximité. Compte tenu de la régionalisation de la loi communale et de certaines taxes, c'est au sein de la conférence interministérielle que devra être poursuivi cet objectif, sous le pilotage de la Ministre de la Politique de la Ville.

Parallèlement, c'est également au sein de la conférence interministérielle que seront débattues les mesures ayant pour but de favoriser le démarrage d'activités économiques ou commerciales de base dans les zones en déclin.

Le logement

Comme souligné dans le chapitre « logement », la conférence interministérielle jouera un rôle capital dans l'élaboration et l'adoption de mesures destinées à stimuler l'accès au marché locatif et acquisitif, au bénéfice des candidats à revenus faibles ou moyens.

9. La politique urbaine de l'Union européenne

L'Union Européenne joue un rôle important, pour toutes les matières liées à la promotion et la stimulation du développement urbain, spécialement au regard de la future réforme de la politique de cohésion économique et sociale, ainsi que dans le cadre du futur élargissement de l'Union en mai 2004.

Het Stedenbeleid van de federale regering heeft een bijzonder kenmerk: de gemeenschappelijke aanpak en de behandeling van de moeilijkheden die bestaan in de grote stedelijke gebieden. Dit beleid biedt ruimte voor een dialoog tussen de steden die gesteund moet worden. In het kader van de Interministeriële Conferentie zal een informaticanetwerk **voor de uitwisseling van goede praktijken tussen de Belgische steden** kunnen worden opgericht dat de Federale Staat, de steden met een contract en de Gewesten zal groeperen. Naast de uitwisseling van ervaringen, zal het netwerk tevens de contacten tussen de grote steden vergemakkelijken.

De activering van versterkte mechanismen om op te treden in de wijken in moeilijkheden.

Er zal verder een sterker beleid worden gevoerd voor de bevordering van de stedelijke ontwikkeling via de fiscaliteit. De twee fiscale maatregelen die tijdens de vorige legislatuur werden goedgekeurd, zullen worden uitgevoerd. Het fiscaal beleid moet tijdens deze legislatuur haar functie als middel ten dienste van de het buurtbeleid behouden. Rekening houdend met de regionalisering van de gemeentewet en van sommige belastingen, zal deze doelstelling binnen de interministeriële conferentie moeten worden nagestreefd, onder leiding van de Minister van het Stedenbeleid.

Parallel hiermee zullen tijdens de interministeriële conferentie de maatregelen worden besproken die de start van economische of commerciële activiteiten in zones in verval moeten vergemakkelijken.

De huisvesting

Zoals aangehaald in het hoofdstuk « huisvesting », zal de interministeriële conferentie een zeer belangrijke rol spelen in de uitwerking en de goedkeuring van maatregelen voor makkelijkere toegang tot de huur- en aankoopmarkt en dit ten gunste van de kandidaten met een middelmatig of laag inkomen.

9. Het stadsbeleid van de Europese Unie

De Europese Unie speelt een belangrijke rol voor alle materies die verband houden met de bevordering en de stimulering van de stedelijke ontwikkeling, meer bepaald met betrekking tot de toekomstige hervorming van het beleid voor economische en sociale cohesie, alsook in het kader van de toekomstige uitbreiding van de Unie in mei 2004.

La ministre de la Politique des grandes villes contribuera aux échanges d'expériences et de bonnes pratiques entre les villes. Elle veillera en particulier à soutenir les Villes belges qui souhaitent s'inscrire dans une telle dynamique d'échanges.

*La ministre de la Fonction publique,
de l'Intégration et
de la Politique des grandes villes,*

Marie ARENA

De minister van Grootstedenbeleid zal bijdragen tot de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken tussen de steden. Ze zal vooral toezien op de steun aan de Belgische steden die wensen deel te nemen aan een dergelijke dynamiek van uitwisseling.

*De minister van Ambtenarenzaken,
Maatschappelijke Integratie
en Grootstedenbeleid,*

Marie ARENA

ANNEXE

BIJLAGE

DONNEES CONCERNANT LE REVENU D'INTEGRATION, LE PROGRAMME PRINTEMPS, L'AIDE SOCIALE ET LA PENSION ALIMENTAIRE POUR ENFANTS

LE REVENU D'INTEGRATION

La loi concernant le droit à l'intégration sociale est entrée en vigueur depuis le 1er octobre 2002. Elle crée des nouvelles catégories de bénéficiaires.

- Catégorie A: toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes
'Il faut entendre par cohabitation le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères'.
- Catégorie B: une personne isolée
- Catégorie C: une personne isolée ayant droit à une allocation majorée
'Le parent isolé qui a charge partielle d'enfant(s); on peut distinguer le parent isolé qui paie une pension alimentaire pour son (ses) enfant(s) et le parent isolé qui cohabite la moitié du temps avec son (ses) enfant(s) dans le cadre de la co-parenté'
- Catégorie D: les familles monoparentales avec charge d'enfant(s)

Le tableau ci-dessous présente les montants du revenu d'intégration, exprimés en EURO depuis le 1^{er} juin 2003 :

	Montant de base	Montant sur une base annuelle à partir du 1 ^{er} juin 2003	Montant sur une base mensuelle à partir du 1 ^{er} juin 2003
Catégorie 1	4400	4762.56	396.88
Catégorie 2	6600	7143.84	595.32
Catégorie 3	7700	8334.48	694.54
Catégorie 4	8800	9525.12	793.76

Le profil des bénéficiaires du revenu d'intégration

1. Nombre

Depuis '75, le nombre des bénéficiaire du revenu d'intégration ne cesse d'augmenter, de 8 538 en 1975 jusqu'à 83 784 en janvier '98.

Depuis 1999, on constate une diminution : en janvier '99 le nombre des ayants droit s'élevait encore à 83 521, en janvier 2000 81 722, en janvier 2001 71 402 et en janvier 2002, on note un chiffre de 69 882. Pour janvier 2003, 77 867. Comparer avec avant est cependant difficile parce qu'après la mise en application de la Loi sur l'Intégration Sociale (01.10.2002), les catégories diffèrent aussi. Depuis octobre 2002, le chiffre stagne aux environs de 75 000.

Le tableau ci-après illustre clairement l'évolution esquissée ci-dessus à partir des chiffres notés pour chaque Région.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.415	39.663	14.443	83.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001	23.886	34.501	13.015	71.402
1/2002	22 504	34 181	13 197	69 882
1/2003 (estimation)	24 817	35 877	16 993	77 687

Le nombre de bénéficiaires enregistrées ne donne qu'une idée du nombre d'ayants droit. Le nombre de personnes qui doivent effectivement vivre du revenu d'intégration est sensiblement plus élevé, compte tenu de la situation familiale des intéressés. Sur la base du nombre de montants liquidés au taux "famille" et du nombre d'isolés avec enfants à charge, il est estimé que près de 111 000 personnes vivent du revenu d'intégration en Belgique.

2. Ayants droit par catégorie

Répartis en catégories et par Région, nous constatons qu'en janvier 2003 les isolés (catégorie B) représentent un peu plus de la moitié des bénéficiaires du revenu d'intégration.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
Cat. 1	28,94%	25,19%	26,26%	26,34%
Cat. 2	53,76%	52,50%	51,74%	52,65%
Cat. 3	0,96%	1,43%	0,58%	1,14%
Cat. 4	16,34%	20,88%	21,42%	19,87%

Le tableau suivant donne un aperçu chronologique par catégorie. Il en résulte que les isolés représentent plus de la moitié du nombre de bénéficiaires depuis 1994.

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9%	20,4%	48,0%	24,7%
1991	6,6%	20,0%	48,4%	25,0%
1992	7,0%	20,2%	48,5%	24,3%

1993	7,1%	19,8%	48,7%	24,4%
1994	7,1%	19,1%	50,1%	23,6%
1995	6,9%	18,9%	51,8%	22,4%
1996	6,8%	19,0%	53,4%	20,7%
1997	7,0%	18,8%	54,4%	19,8%
1998	6,8%	18,8%	55,7%	18,7%
1999	6,8%	19,0%	56,1%	18,1%
2000	6,7%	19,2%	56,0%	18,1%
2001	7,2%	21,6%	51,7%	19,5%
2002	6,9%	21,8%	51,5%	19,9%
	Cat. A	Cat. B	Cat. C	Cat. D
2003	26,3%	52,7%	1,1%	19,9%

Attention : avant le 1^{er} octobre 2002, les catégories étaient divisées comme suit :

- catégorie 1 : mariés cohabitant
- catégorie 2 : cohabitant, avec ou sans enfant mineur célibataire à charge ou avec plusieurs enfants à charge parmi lesquels au moins un est un mineur célibataire
- catégorie 3 : isolé(e)
- catégorie 4 : tous les autres qui cohabitent avec une ou plusieurs personnes

3. Ayants droit par sexe

Le tableau ci-dessus présente la situation par sexe au 1^{er} janvier 2003.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
Hommes	42,81%	42,34%	44,93%	42,99%
Femmes	57,19%	57,66%	55,07%	57,01%

Si nous examinons les pourcentages par sexe et par catégorie, nous constatons un pourcentage élevé de femmes seules avec enfants à charge et un pourcentage plus élevé d'hommes isolés.

	Hommes	Femmes
Cat. 1 Conjoint	47,97%	52,03%
Cat. 2 Isolé avec enfants à charge	53,95%	46,05%
Cat. 3 Isolé	72,67%	27,33%
Cat. 4 Cohabitant	5,64%	94,36%

4. Ayants droit selon l'âge.

Le tableau ci-dessous indique la répartition par tranches d'âge au 1^{er} janvier 2003. Nous pouvons constater que près de 33% des bénéficiaires sont âgés de moins de 30 ans.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
0 - 17	0,08%	0,12%	0,04%	0,09%
18 - 19	4,18%	5,54%	2,72%	4,48%
20 - 24	17,28%	20,21%	16,99%	18,56%
25 - 29	8,87%	8,47%	13,34%	9,68%
30 - 34	8,30%	8,52%	12,44%	9,32%
35 - 39	9,68%	10,02%	11,99%	10,35%
40 - 44	10,67%	11,40%	10,78%	11,03%
45 - 49	9,36%	11,07%	8,53%	9,96%
50 - 54	9,29%	9,93%	7,62%	9,21%
55 - 59	10,00%	8,62%	6,93%	8,68%
60 - 64	8,08%	4,28%	4,97%	5,64%
65 - 69	2,29%	1,03%	1,78%	1,60%
70+	1,93%	0,80%	1,87%	1,40%

Si nous analysons la répartition par âge et par sexe au 1^{er} janvier 2003, nous pouvons conclure qu'en ce qui concerne la Belgique, les hommes constituent la majorité jusqu'à la catégorie d'âge 30 - 34 ans.

Si nous examinons toutefois la situation par Région, nous constatons que ce n'est pas le cas en Wallonie : le nombre de femmes bénéficiaires y est majoritaire.

	Flandre		Wallonie		Bruxelles		Belgique	
	homme	femme	homme	femme	homme	femme	homme	femme
0 - 17	0,01%	0,12%	0,00%	0,19%	0,02%	0,06%	0,01%	0,14%
18 - 19	4,95%	3,66%	6,17%	5,06%	2,33%	2,90%	4,84%	4,17%
20 - 24	20,76%	14,39%	24,47%	17,03%	15,30%	17,68%	21,05%	16,31%
25 - 29	10,42%	6,92%	10,16%	6,77%	12,41%	13,17%	10,80%	8,11%
30 - 34	8,40%	7,46%	9,47%	7,47%	11,82%	12,32%	9,74%	8,45%
35 - 39	8,64%	10,01%	8,80%	10,51%	11,98%	11,89%	9,55%	10,62%
40 - 44	9,13%	11,54%	9,11%	12,88%	10,93%	10,58%	9,57%	11,98%
45 - 49	8,56%	10,05%	8,82%	12,87%	8,69%	8,76%	8,71%	11,13%
50 - 54	8,38%	10,48%	8,75%	11,14%	8,81%	7,12%	8,65%	10,12%
55 - 59	8,30%	11,93%	7,86%	9,70%	7,89%	6,87%	8,00%	9,85%
60 - 64	7,21%	9,55%	4,23%	4,65%	6,02%	4,73%	5,57%	6,25%
65 - 69	3,25%	1,87%	1,47%	0,81%	2,24%	1,52%	2,20%	1,30%
70+	2,00%	2,03%	0,69%	0,91%	1,56%	2,40%	1,30%	1,57%

De l'évolution présentée ci-dessus il résulte que le groupe de bénéficiaires le plus grand se situe dans les catégories d'âge entre 30 et 50 ans.

Nous pouvons conclure également que le nombre de jeunes a fortement baissé entre 2001 et 2002, mais nous pouvons déceler néanmoins une hausse aujourd'hui.

En ce qui concerne le groupe des plus de 50 ans, nous pouvons conclure qu'il y a eu une augmentation les deux dernières années, mais que cette tendance s'est inversée la dernière année.

	Jusque 30 ans	30 - 50	50+
1/90	23,1%	46,7%	30,2%
1/91	28,5%	42,9%	28,6%
1/92	30,1%	42,8%	27,1%
1/93	31,1%	43,2%	25,7%
1/94	33,7%	42,9%	23,4%
1/95	36,1%	42,1%	21,8%
1/96	37,5%	41,7%	20,8%
1/97	38,4%	41,3%	20,3%
1/98	38,9%	40,3%	20,8%
1/99	38,1%	40,1%	21,8%
1/2000	37%	39,9%	23,1%
1/2001	28,7%	40,3%	31%
1/2002	31,9%	40,2%	27,8%
1/2003	31,9%	40,3%	27,8%

5. Les ayants droit par nationalité au 1er janvier 2003

Sur la base de la législation en vigueur, il est logique que l'immense majorité des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale possède la nationalité belge.

	belge	non belge, européen	non belge, non européen
Flandre	81,28%	4,18%	14,54%
Wallonie	84,99%	7,07%	7,93%
Bruxelles	63,11%	8,62%	28,27%
Belgique	78,93%	6,51%	14,56%

Les non belges bénéficiaires du revenu d'intégration sociale sont principalement des ressortissants de l'U.E., dont bon nombre proviennent de France, d'Italie, des Pays-Bas, du Portugal et d'Espagne. Parmi les non belges non européens il s'agit surtout des réfugiés reconnus, et ensuite des réfugiés ONU et des apatrides.

6. Les ayants droit ventilés en revenu d'intégration sociale complet ou partiel.

Le nombre de bénéficiaires peut être ventilé selon que le montant du revenu d'intégration octroyé par le CPAS est complet ou partiel. Une personne percevant le taux complet peut toutefois disposer d'autres revenus, mais qui sont immunisés, tels que par exemple les allocations familiales perçues par le bénéficiaire au profit de ses enfants

Par ailleurs, une personne avec un montant partiel peut disposer d'un revenu très faible, qui est néanmoins pris en compte lors du calcul des ressources. A ce moment-là, cette

personne percevra en effet un montant partiel, mais le montant du revenu d'intégration sociale octroyé sera légèrement inférieur au montant complet.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu:

	Complet	Partiel
1/94	65.2%	34.8%
1/95	63.6%	36.4%
1/96	62.8%	37.2%
1/97	61.6%	38.4%
1/98	60.9%	39.1%
1/99	61.0%	39.0%
1/2000	61.2%	38.8%
1/2001	61.1%	38.9%
1/2002	63.3%	36.7%
1/2003	70.4%	29.6%

Ci-dessous un aperçu du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale recevant également des allocations de chômage: 18 % des bénéficiaires d'un revenu d'intégration partiel en janvier 2003 reçoivent également des allocations de chômage.

	Allocations de chômage avec le revenu d'intégration partiel
1/94	5211
1/95	6593
1/96	8108
1/97	9750
1/98	10933
1/99	10831
1/2000	9942
1/2001	6615
1/2002	4269
1/2003	3948

7. Nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport à la population globale.

Dans l'ensemble de notre pays, 7,3 personnes sur 1.000 sont des bénéficiaires. En Wallonie, le nombre atteint 10,2 pour mille, à Bruxelles 17,1 pour mille, alors qu'en Flandre, il n'y a que 4,0 bénéficiaires pour mille habitants. Il s'agit toutefois de chiffres encore incomplets pour janvier 2003.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
1993	3.8	7.9	8.3	5.6
1994	4.2	8.7	9.7	6.2
1995	4.6	9.8	10.9	6.9
1996	4.8	10.7	12.4	7.4
1997	4.9	11.6	13.5	7.9
1998	5.0	12.0	14.3	8.1
1999	5.0	11.9	15.1	8.2
2000	4.6	11.6	14.8	7.9
2001	4.1	10.4	13.6	7.1
2002	3.8	10.2	13.5	6.8
2003	4.0	10.2	17.1	7.3

De la lecture du tableau il résulte une tendance générale à la baisse entamée en 1999. D'ailleurs, en 2003, on voit une augmentation à Bruxelles avec un tiers.

Données concernant le contrat avec le citoyen

Le gouvernement fédéral accorde aux CPAS une subvention égale au minimum à 50% du montant payé. Le reste est à charge du CPAS.

Les CPAS qui ont un nombre plus important des ayants droit IS à leur charge reçoivent plus de subsides. Cette mesure a été introduite par la loi du 12 janvier 1993 contenant un programme d'urgence pour une société plus solidaire. Elle concerne principalement les grandes villes où se concentrent le plus souvent les phénomènes d'exclusion. La subvention est ainsi portée à 60% du montant du revenu d'intégration lorsque le CPAS a eu en moyenne mensuelle de la pénultième année au moins 500 bénéficiaires et à 65% lorsque le droit a été octroyé à au moins 1000 bénéficiaires.

À partir de 1994 le droit à une subvention majorée est accordé à un centre qui dépasse pour la première fois le seuil de cinq cent ou de mille bénéficiaires et dont l'augmentation du nombre de bénéficiaires est d'au moins 5 % par rapport à l'année précédente.

La loi sur l'intégration sociale prévoit que les CPAS conservent le droit à la subvention majorée, toutefois diminuée de 1% par an jusqu'à ce qu'il atteigne les taux de subvention respectifs de 50% et 60% du montant du revenu d'intégration. La diminution de la subvention de 1% par an n'est pas appliquée lorsque la réduction du nombre des ayants droit est inférieure à 3% par rapport à l'année précédente.

	60%	65%	Total
À partir du 10/92	19	0	19
À partir du 10/93	13	6	19
À partir du 01/94	14	7	21
À partir du 01/95	13	8	21
À partir du 01/96	11	11	22
À partir du 01/97	8	14	22

À partir du 01/98	8	15	23
À partir du 01/99	12	15	27
À partir du 01/2000	12	15	27
À partir du 01/2001	12	16	28
À partir du 01/2002	13	15	28
À partir du 01/2003	10	14	24
À partir du 01/2004 (provisoire)	7	14	21

	64%	63%	59%
A partir du 10/2002	1	0	0
A partir du 01/2003	2	0	2
A partir du 10/2003	1	1	2
A partir du 01/2004	0	2	5

Ces villes sont en 2003:

- 60%: Brugge, Chatelet, Doornik, Etterbeek, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Moeskroen, Sint-Joost, Ukkel
- 65%: Anderlecht, Antwerpen, Brussel, Charleroi, Elsene, Gent, La Louvière, Luik, Molenbeek, Mons, Namur, Schaarbeek, Sint-Gillis, Verviers

A cause de la loi sur l'intégration sociale, les cpas suivantes ont une subvention diminuée:

- A partir d'octobre 2002: Ostende 64%
- A partir de janvier 2003: Seraing 64%, Ostende 64%, Huy 59%, Forêt 59%
- A partir d'Octobre 2003: Ostende 63%

A partir de janvier 2004 (provisoire): Oostende 63%, Seraing 63%, Kortrijk 59%, Moeskroen 59%, Ukkel 59%, Hoei 59%, Vorst 59%

Le programme d'urgence pour une société plus solidaire a introduit également d'autres majorations de subventions, à savoir:

-100% pendant un an au maximum pour le revenu d'intégration sociale accordé à un sans-abri qui est inscrit pour la première fois au registre de la population de la commune;

-100% lorsque le CPAS a agi en tant qu'employeur à l'égard d'un bénéficiaire du revenu d'intégration devant justifier d'une période de travail en vue de lui permettre d'obtenir le bénéfice complet des allocations sociales (chômage, assurance maladie) ;

-70% pendant au moins 6 mois lorsqu'un bénéficiaire poursuit dans certaines conditions une formation (minimum 10h/semaine) ou est mis au travail en exécution d'un contrat d'intégration sociale;

- 100 % du revenu d'intégration complémentaire (dit prime d'installation) accordé une fois dans la vie à toute personne qui perd sa qualité de sans-abri en occupant un logement qui lui sert de résidence principale ou à tout bénéficiaire qui résidait en permanence dans une résidence de loisir et de plein air ou un camping-caravaning parce qu'il n'était pas en mesure de disposer d'un autre logement, lorsqu'il quitte définitivement cette résidence pour occuper un logement qui lui sert de résidence principale.

L'évolution du nombre des sans-abri ayant bénéficié toute une année du revenu d'intégration subsidié à 100%.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
10/93	inconnu	inconnu	inconnu	143
1/94	inconnu	inconnu	inconnu	167
1/95	inconnu	inconnu	inconnu	244
1/96	inconnu	inconnu	inconnu	269
1/97	inconnu	inconnu	inconnu	262
1/98	inconnu	inconnu	inconnu	290
1/99	63	116	67	246
1/2000	99	106	76	281
1/2001	95	116	108	319
1/2002	65	97	114	276
1/2003	72	137	94	303

Lorsqu'on regarde la ventilation par catégorie, l'on constate que la grande majorité des sans-abri sont des isolés (cat. B), à savoir environ 30 % en 2003

LE PROGRAMME PRINTEMPS (monitoring)

Pour être en mesure d'évaluer en permanence l'impact du programme printemps de façon à pouvoir rapidement adapter cette politique aux exigences du terrain, un système de monitoring a été mis en place le 1^{er} septembre 2000. Ce système permet, avec la collaboration de 60 CPAS représentatifs, de disposer rapidement de données concernant la mise à l'emploi des bénéficiaires et de l'aide sociale financière. Ce monitoring s'appuie sur des conventions passées avec les CPAS concernés.

- Nombre de mises à l'emploi

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Art. 60 §7	4 495	4 780	6 313	7 821	9 482	10 448
Art. 61	116	204	405	304	216	224
Activation	257	313	961	1 348	1 545	1 626
Total	4 868	5 297	7 679	9 473	11 243	12 298

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Ayants droit IS	84 556	82 063	70 904	70 341	74 650	75 104
Ayants droit IS sans emploi (1)	79 688	76 766	63 225	60 868	63 407	62 806

(1) Bénéficiaires moins art 60§7, art 61 et activation

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Ayants droit IS	84 556	82 063	70 904	70 341	74 650	75 104
Au travail	4 868	5 297	7 679	9 473	11 243	12 298
Rapport Ayants droit IS / ceux qui travaillent	5,76%	6,45%	10,83 %	13,47%	15,06%	16,37%

AVANCES SUR PENSIONS ALIMENTAIRES

Le nombre de CPAS accordant des avances sur pensions alimentaires a augmenté systématiquement au cours des années, ce qui est illustré par le tableau suivant ::

1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
100	198	348	389	405	427	450	471	481	503	506	506	553

Pour l'année 2001 cela représente 93,9 % des CPAS.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des montants octroyés jusqu'à maintenant par les CPAS (colonne CPAS) pour des pensions alimentaires au fil des années, et ensuite un aperçu des montants remboursés par l'Etat aux CPAS (colonne Etat) et enfin un aperçu du nombre de bénéficiaires (colonne nombre). Les montants sont exprimés en EURO.

	Flandre			Wallonie			Bruxelles		
	#	CPAS	Etat	#	CPAS	Etat	#	CPAS	Etat
1/90	124	4138,95	3724,89	184	7315,23	6583,43	16	793,28	713,92
1/91	388	23554,67	21198,36	360	21797,66	19617,15	27	2032,78	1829,42
1/92	980	71334,55	64198,80	794	50933,38	45838,22	93	7368,51	6631,39
1/93	1332	96701,72	87028,52	1013	68735,50	61859,63	102	8003,97	7203,25
1/94	1588	120712,58	108637,44	1193	83119,29	74804,34	99	8907,63	8016,53
1/95	1852	146006,81	131401,25	1472	109322,35	98386,11	149	12500,31	11249,79
1/96	2170	170626,49	153558,25	1733	132726,47	119448,93	155	13362,29	12025,51
1/97	2373	191203,35	172076,93	1847	151520,62	136362,99	184	15881,94	14293,11
1/98	2684	237338,58	213597,28	2149	187277,05	168542,43	251	22734,81	20460,43
1/99	3327	327377,82	294642,22	2526	236221,77	212599,16	298	29476,79	26529,01
1/2000	3976	356699,47	321033,46	2646	237048,33	213343,71	400	38587,82	34729,32
1/2001	3888	363206,86	326890,43	2572	217291,81	195563,22	442	44275,67	39848,55

Pour la Belgique, la situation se présente comme suit:

	Belgique		
	Nombre de dossiers	Dépenses CPAS	Dépenses Etat
1/90	324	12247,46	11022,24
1/91	775	47385,11	42644,93
1/92	1867	129636,11	116668,41
1/93	2447	173441,19	156091,40
1/94	2877	212739,50	191458,31
1/95	3473	267829,47	241037,15

1/96	4058	316715,25	285032,69
1/97	4404	358605,91	322733,03
1/98	5084	447350,44	402600,14
1/99	6151	593076,38	533770,39
1/2000	7022	632335,62	569106,49
1/2001	6902	624774,34	562302,20

GEGEVENS OVER HET LEEFLOON, HET LENTEPROGRAMMA, DE MAATSCHAPPELIJKE HULP EN HET ONDERHOUDSGELD VOOR KINDEREN

HET LEEFLOON

Het leefloon

Sinds 1 oktober 2002 is de **wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie** van kracht. Hierin worden nieuwe categorieën van begunstigden gecreëerd.

- **Categorie A:** elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont
‘Onder samenwoning wordt verstaan het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen’
- **Categorie B:** een alleenstaand persoon
- **Categorie C:** een alleenstaande persoon met recht op een verhoogde toelage
‘De alleenstaande ouder die gedeeltelijk kinderen ten laste heeft; opgedeeld in de alleenstaande ouder die onderhoudsgeld betaalt voor zijn/haar kind(eren) en de alleenstaande ouder die voor de helft van de tijd samenwoont met zijn/haar kind(eren) in het kader van co-ouderschap’
- **Categorie D:** de éénoudergezinnen met kinderlast

De bedragen van het leefloon, vermeld in EURO sinds 1 juni 2003 :

	Basisbedrag	bedrag op jaarbasis vanaf 1 juni 2003	Bedrag op maandbasis vanaf 1 juni 2003
Categorie A	4400	4762.56	396.88
Categorie B	6600	7143.84	595.32
Categorie C	7700	8334.48	694.54
Categorie D	8800	9525.12	793.76

Het profiel van leefloners

1. Aantal

Sinds '75 steeg het aantal leefloners constant, van 8 538 in 1975 tot 83 784 in januari '98. Vanaf 1999 is er een daling opgetreden: in januari '99 bedroeg het aantal gerechtigden nog 83 521, in januari 2000 81 722, in januari 2001 71 402 en in januari 2002 wordt een cijfer van 69 882 genoteerd. Voor januari 2003 is het cijfer 77 687.

Vergelijken met vroeger is echter moeilijk omdat na het invoeren van de Wet op de Maatschappelijke Integratie (01.10.2002) ook de categorieën verschillen. Sinds oktober 2002 stagneert het cijfer rond de 75 000.

In onderstaande tabel wordt aan de hand van de situatie per gewest de hierboven beschreven situatie duidelijk.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.415	39.663	14.443	83.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001	23.886	34.501	13.015	71.402
1/2002	22 504	34 181	13 197	69 882
1/2003 (raming)	24 817	35 877	16 993	77 687

Het geregistreerde aantal BM-gerechtigden geeft enkel het aantal hoofdbegunstigden weer. Het aantal personen dat van het leefloon moet leven ligt, rekening houdend met de gezinstoestand beduidend hoger. Rekening houdend met de toegekende gezinsbedragen en met het aantal alleenstaanden met kinderlast, wordt het aantal personen dat in België van het BM leeft, geraamd op 111 000 .

2. Rechthebbenden per categorie

Opgedeeld naar categorie en gewest kan vastgesteld worden dat in januari 2003 de alleenstaanden (cat. B) iets meer dan de helft uitmaken van het aantal leefloners.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
Cat. A	28,94%	25,19%	26,26%	26,34%
Cat. B	53,76%	52,50%	51,74%	52,65%
Cat. C	0,96%	1,43%	0,58%	1,14%
Cat. D	16,34%	20,88%	21,42%	19,87%

Volgende tabel laat een chronologisch overzicht zien per categorie. Hieruit kunnen we afleiden dat de alleenstaanden (cat. 3 en cat. B) sinds 1994 meer dan de helft uitmaken van het aantal leefloners.

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9%	20,4%	48,0%	24,7%
1991	6,6%	20,0%	48,4%	25,0%
1992	7,0%	20,2%	48,5%	24,3%
1993	7,1%	19,8%	48,7%	24,4%
1994	7,1%	19,1%	50,1%	23,6%
1995	6,9%	18,9%	51,8%	22,4%
1996	6,8%	19,0%	53,4%	20,7%
1997	7,0%	18,8%	54,4%	19,8%
1998	6,8%	18,8%	55,7%	18,7%
1999	6,8%	19,0%	56,1%	18,1%
2000	6,7%	19,2%	56,0%	18,1%
2001	7,2%	21,6%	51,7%	19,5%
2002	6,9%	21,8%	51,5%	19,9%
	Cat. A	Cat. B	Cat. C	Cat. D
2003	26,3%	52,7%	1,1%	19,9%

Let wel: vóór 1 oktober 2002 werden de categorieën onderverdeeld als volgt:

- categorie 1: samenwonende echtgenoten
- categorie 2: samenwonende, met ofwel een ongehuwd minderjarig kind ten laste ofwel met meer kinderen ten laste onder wie ten minste één ongehuwde minderjarige
- categorie 3: alleenstaande
- categorie 4: alle anderen die met één of meerdere personen samenwonen
-

3. Rechthebbenden per geslacht

Onderstaande tabel toont u de situatie per geslacht op 1 januari 2003.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
Mannen	42,81%	42,34%	44,93%	42,99%
Vrouwen	57,19%	57,66%	55,07%	57,01%

Wanneer we het geslacht per categorie bekijken, bemerken we een hoog percentage alleenstaande vrouwen met kinderlast en een hoger percentage alleenstaande mannen.

	Mannen	Vrouwen
Cat. A Samenwonend	47,97%	52,03%
Cat. B Alleenstaand	53,95%	46,05%
Cat. C Alleenstaand met verhoogde toelage	72,67%	27,33%
Cat. D Eenoudergezinnen met kinderlast	5,64%	94,36%

4. Rechthebbenden naar leeftijd.

Onderstaande tabel geeft de verdeling volgens leeftijd op 1 januari 2003 weer. Hierbij merken we op dat ongeveer 33 % van de leefloners jonger is dan 30 jaar.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
0 - 17	0,08%	0,12%	0,04%	0,09%
18 - 19	4,18%	5,54%	2,72%	4,48%
20 - 24	17,28%	20,21%	16,99%	18,56%
25 - 29	8,87%	8,47%	13,34%	9,68%
30 - 34	8,30%	8,52%	12,44%	9,32%
35 - 39	9,68%	10,02%	11,99%	10,35%
40 - 44	10,67%	11,40%	10,78%	11,03%
45 - 49	9,36%	11,07%	8,53%	9,96%
50 - 54	9,29%	9,93%	7,62%	9,21%
55 - 59	10,00%	8,62%	6,93%	8,68%
60 - 64	8,08%	4,28%	4,97%	5,64%
65 - 69	2,29%	1,03%	1,78%	1,60%
70+	1,93%	0,80%	1,87%	1,40%

Wanneer we de leeftijdsverdeling volgens geslacht op 1 januari 2003 bekijken, kunnen we besluiten dat, voor wat België betreft, mannen in de meerderheid zijn tot de leeftijdscategorie 30 - 34 jaar. Wanneer we echter de gewesten bekijken, zien we echter dat dit in Wallonië niet het geval is. Daar blijft het aantal vrouwelijke gerechtigden in de meerderheid.

	Vlaanderen		Wallonië		Brussel		België	
	man	vrouw	man	vrouw	man	vrouw	man	vrouw
0 - 17	0,01%	0,12%	0,00%	0,19%	0,02%	0,06%	0,01%	0,14%
18 - 19	4,95%	3,66%	6,17%	5,06%	2,33%	2,90%	4,84%	4,17%
20 - 24	20,76%	14,39%	24,47%	17,03%	15,30%	17,68%	21,05%	16,31%
25 - 29	10,42%	6,92%	10,16%	6,77%	12,41%	13,17%	10,80%	8,11%
30 - 34	8,40%	7,46%	9,47%	7,47%	11,82%	12,32%	9,74%	8,45%
35 - 39	8,64%	10,01%	8,80%	10,51%	11,98%	11,89%	9,55%	10,62%
40 - 44	9,13%	11,54%	9,11%	12,88%	10,93%	10,58%	9,57%	11,98%
45 - 49	8,56%	10,05%	8,82%	12,87%	8,69%	8,76%	8,71%	11,13%
50 - 54	8,38%	10,48%	8,75%	11,14%	8,81%	7,12%	8,65%	10,12%
55 - 59	8,30%	11,93%	7,86%	9,70%	7,89%	6,87%	8,00%	9,85%
60 - 64	7,21%	9,55%	4,23%	4,65%	6,02%	4,73%	5,57%	6,25%
65 - 69	3,25%	1,87%	1,47%	0,81%	2,24%	1,52%	2,20%	1,30%
70+	2,00%	2,03%	0,69%	0,91%	1,56%	2,40%	1,30%	1,57%

Uit onderstaande evolutie kunnen we besluiten dat de grootste groep leefloners tussen de 30 en 50 jaar oud is.

We kunnen tevens besluiten dat het aantal jongeren sterk gedaald is tussen 2001 en 2002, maar dat er nu toch een stijging kan worden vastgesteld.

Wat betreft de groep die ouder is dan vijftig jaar kunnen we besluiten dat er de laatste twee jaar een stijging heeft plaatsgevonden, maar dat deze tendens het laatste jaar aan werd omgebogen.

	Tot 30 jaar	30 - 50	50+
1/90	23,1%	46,7%	30,2%
1/91	28,5%	42,9%	28,6%
1/92	30,1%	42,8%	27,1%
1/93	31,1%	43,2%	25,7%
1/94	33,7%	42,9%	23,4%
1/95	36,1%	42,1%	21,8%
1/96	37,5%	41,7%	20,8%
1/97	38,4%	41,3%	20,3%
1/98	38,9%	40,3%	20,8%
1/99	38,1%	40,1%	21,8%
1/2000	37%	39,9%	23,1%
1/2001	28,7%	40,3%	31%
1/2002	31,9%	40,2%	27,8%
1/2003	31,9%	40,3%	27,8%

5. Rechthebbende per nationaliteit op 1 januari 2003

Op basis van de vigerende wetgeving betreffende het leefloon is het logisch dat de overgrote meerderheid van de leefloners de Belgische nationaliteit bezit.

	Belg	niet-Belg, Europeaan	niet-Belg, niet-Europeaan
Vlaanderen	81,28%	4,18%	14,54%
Wallonië	84,99%	7,07%	7,93%
Brussel	63,11%	8,62%	28,27%
België	78,93%	6,51%	14,56%

De niet-Belgen waaraan BM wordt uitgekeerd zijn voornamelijk E.G.-onderdanen, met als grootste vertegenwoordigers Frankrijk, Italië, Nederland, Portugal en Spanje. Bij de niet-Belgen, niet-Europeanen gaat het vooral om erkende vluchtelingen, gevolgd door de UNO-vluchtelingen en de vaderlandslozen.

6. Rechthebbende opgesplitst naar volledig of aanvullend leefloon

Het aantal leefloners kan worden opgesplitst naargelang het bedrag dat het OCMW hen als leefloon toekent volledig of aanvullend is. Iemand met een volledig leefloon kan echter ook nog andere inkomsten hebben; ze zijn dan vrijgesteld, zoals bijvoorbeeld kindergeld dat de begunstigde voor zijn kinderen ontvangt.

Anderszijds kan iemand met een aanvullend leefloon over een zeer beperkte vorm van inkomen beschikken waarmee wel rekening wordt gehouden bij de berekening van de bestaansmiddelen. In dat geval ontvangt hij inderdaad geen volledig bedrag, maar zal zijn aanvullend leefloon iets lager liggen dan het volledig bedrag.

Hieronder een overzicht:

	Volledig	Aanvullend
1/94	65.2%	34.8%
1/95	63.6%	36.4%
1/96	62.8%	37.2%
1/97	61.6%	38.4%
1/98	60.9%	39.1%
1/99	61.0%	39.0%
1/2000	61.2%	38.8%
1/2001	61.1%	38.9%
1/2002	63.3%	36.7%
1/2003	70.4%	29.6%

Een overzicht van het aantal leefloners met een werkloosheidsuitkering: in januari 2003 ontvangt 18 % van hen die een aanvullend leefloon hebben, een werkloosheidsuitkering.

	Werkloosheidsuitkering met aanvullend BM
1/94	5211
1/95	6593
1/96	8108
1/97	9750
1/98	10933
1/99	10831
1/2000	9942
1/2001	6615
1/2002	4269
1/2003	3948

7. Aantal rechthebbenden op het leefloon t.o.v. het bevolkingsaantal.

In ons land genieten 7.3 mensen op 1000 leefloon. In Wallonië bedraagt dit aantal 10.2 op 1000, in Brussel 17.1 per duizend en in Vlaanderen 4.0 per duizend inwoners. Het gaat hier echter om nog onvolledige cijfers voor januari 2003.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
1993	3.8	7.9	8.3	5.6
1994	4.2	8.7	9.7	6.2
1995	4.6	9.8	10.9	6.9
1996	4.8	10.7	12.4	7.4
1997	4.9	11.6	13.5	7.9
1998	5.0	12.0	14.3	8.1
1999	5.0	11.9	15.1	8.2
2000	4.6	11.6	14.8	7.9
2001	4.1	10.4	13.6	7.1
2002	3.8	10.2	13.5	6.8
2003	4.0	10.2	17.1	7.3

Uit bovenstaande tabel kan een algemene daling worden afgeleid, die ingezet werd in 1999. Voor wat betreft 2003 kunnen we echter een stijging van één derde opmerken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Gegevens over het contract met de burger

De federale regering geeft de OCMW's een toelage van ten minste 50% van het uitgekeerde bedrag. De rest komt ten laste van het OCMW.

OCMW's die een groter aantal leefloners ten laste hebben, krijgen ook meer subsidies. Deze maatregel werd ingevoerd door wet van 12 januari 1993 houdende een urgentieprogramma voor een solidaire samenleving en komt voornamelijk voor in de grote steden waar uitsluiting het vaakst voorkomt. Zo wordt de toelage op 60% van het leefloonbedrag gebracht wanneer het OCMW tijdens het voorlaatste jaar gemiddeld maandelijks ten minste 500 gerechtigden had en op 65% wanneer het recht aan minstens 1000 begunstigen werd toegekend.

Vanaf 1994 wordt het recht op de verhoogde toelage toegekend aan een centrum dat voor de eerste maal de drempel van vijfhonderd of duizend rechthebbenden overschrijdt, op voorwaarde dat het aantal rechthebbenden met tenminste 5 % is toegenomen in vergelijking met het voorgaande jaar.

De wet op maatschappelijke integratie voorziet echter dat wanneer het aantal rechthebbenden in de loop van het voorlaatste jaar maandelijks gemiddeld onder de drempel van vijfhonderd of duizend daalt, het centrum het recht op de verhoogde toelage behoudt, weliswaar verminderd met 1% per jaar totdat het de toelageniveaus bereikt van respectievelijk 50% en 60% van het bedrag van het leefloon. Deze vermindering met 1% wordt echter niet toegepast wanneer de daling van het aantal rechthebbenden minder bedraagt dan 3% ten opzichte van het voorgaande jaar.

	60%	65%	Totaal
Vanaf 10/92	19	0	19
Vanaf 10/93	13	6	19
Vanaf 01/94	14	7	21
Vanaf 01/95	13	8	21
Vanaf 01/96	11	11	22
Vanaf 01/97	8	14	22
Vanaf 01/98	8	15	23
Vanaf 01/99	12	15	27
Vanaf 01/2000	12	15	27
Vanaf 01/2001	12	16	28
Vanaf 01/2002	13	15	28
Vanaf 01/2003	10	14	24
Vanaf 01/2004 (voorlopig)	7	14	21

	64%	63%	59%
Vanaf 10/2002	1	0	0
Vanaf 01/2003	2	0	2
Vanaf 10/2003	1	1	2
Vanaf 01/2004	0	2	5

Deze steden zijn voor 2003:

- 60%: Brugge, Chatelet, Doornik, Etterbeek, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Moeskroen, Sint-Joost, Ukkel
- 65%: Anderlecht, Antwerpen, Brussel, Charleroi, Elsene, Gent, La Louvière, Luik, Molenbeek, Mons, Namur, Schaarbeek, Sint-Gillis, Verviers

Wegens de wet tot het recht op maatschappelijke integratie hebben volgende steden een verminderde tussenkomst:

- Vanaf oktober 2002: Oostende 64%
- Vanaf januari 2003: Seraing 64%, Oostende 64%, Hoei 59%, Vorst 59%
- Vanaf oktober 2003: Oostende 63%

Vanaf januari 2004 (voorlopig): Oostende 63%, Seraing 63%, Kortrijk 59%, Moeskroen 59%, Ukkel 59%, Hoei 59%, Vorst 59%

Het urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving heeft bovendien nog een aantal andere subsidieverhogingen ingevoerd:

-100% voor maximaal één jaar voor het leefloon uitgekeerd aan een dakloze die voor het eerst is ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente;

-100% wanneer het OCMW is opgetreden als werkgever tegenover een leefloner die een werkperiode moet rechtvaardigen welke hem in staat moet stellen de sociale uitkeringen volledig te genieten (werkloosheid, ziekteverzekering);

-70% gedurende ten hoogste 6 maanden wanneer een rechthebbende onder bepaalde voorwaarden een opleiding volgt (minimaal 10 u/week) of tewerkgesteld is ter uitvoering van een contract voor sociale integratie;

-100% van het aanvullende leefloon (de zgn. installatiepremie) uitgekeerd eenmaal in het leven aan iedere persoon die zijn hoedanigheid van dakloze verliest door een woonst te betrekken die hem als hoofdverblijfplaats dient of aan iedere rechthebbende die bestendig

verbleef in een openlucht-recreatief verblijf of een weekendverblijf omdat hij niet in staat was om over een andere woongelegenheden te beschikken, wanneer hij dit verblijf definitief verlaat om een woonst te betrekken die hem als hoofdverblijfplaats dient.

Evolutie van het aantal daklozen dat een jaar lang tegen 100% gesubsidieerd leefloon heeft genoten.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
10/93	onbekend	onbekend	onbekend	143
1/94	onbekend	onbekend	onbekend	167
1/95	onbekend	onbekend	onbekend	244
1/96	onbekend	onbekend	onbekend	269
1/97	onbekend	onbekend	onbekend	262
1/98	onbekend	onbekend	onbekend	290
1/99	63	116	67	246
1/2000	99	106	76	281
1/2001	95	116	108	319
1/2002	65	97	114	276
1/2003	72	137	94	303

Wanneer men de opsplitsing per categorie bekijkt, bemerkt men dat de overgrote meerderheid van de daklozen alleenstaand (cat. B) is. Voor 2003 komt dit neer op ongeveer 30 % .

HET LENTEPROGRAMMA (monitoring)

Om de weerslag van het lenteprogramma permanent te kunnen evalueren teneinde dit beleid snel te kunnen aanpassen aan de behoeften op het terrein werd een systeem van monitoring ingevoerd op 1 september 2000. Met de medewerking van 60 representatieve OCMW's maakt dit systeem mogelijk dat men snel kan beschikken over gegevens betreffende de tewerkstelling van gerechtigden op het leefloon en op financiële maatschappelijke steun. Deze monitoring berust op overeenkomsten met de betrokken OCMW's.

- aantal tewerkstellingen

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Art. 60 §7	4 495	4 780	6 313	7 821	9 482	10 448
Art. 61	116	204	405	304	216	224
Activering	257	313	961	1 348	1 545	1 626
Totaal	4 868	5 297	7 679	9 473	11 243	12 298

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Leefloners	84 556	82 063	70 904	70 341	74 650	75 104
Leefloners zonder wie werkt (1)	79 688	76 766	63 225	60 868	63 407	62 806

(1) BM min art 60§7, art 61 en activering

	01/1999	01/2000	01/2001	01/2002	01/2003	08/2003
Leefloners	84 556	82 063	70 904	70 341	74 650	75 104
Aan het werk	4 868	5 297	7 679	9 473	11 243	12 298
-Verhouding leefloners – wie werkt	5,76%	6,45%	10,83 %	13,47%	15,06%	16,37%

VOORSCHOTTEN OP ONDERHOUDSGELD

Het aantal OCMW's dat voorschotten op onderhoudsgelden toekent, is gedurende de jaren stelselmatig gestegen. Volgende tabel illustreert dit:

1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
100	198	348	389	405	427	450	471	481	503	506	506	553

Voor wat betreft 2001 komt dit dus neer op 93,9% van de OCMW's.

Volgende tabel geeft een overzicht van de bedragen die tot nog toe door de jaren heen aan onderhoudsgeld werden uitgekeerd door de OCMW's (kolom ocmw), de bedragen die door de Staat werden terugbetaald aan de OCMW's (kolom Staat) en om hoeveel begunstigden het telkens ging (kolom aantal). De bedragen zijn vermeld in EURO.

	Vlaanderen			Wallonië			Brussel		
	#	ocmw	Staat	#	ocmw	Staat	#	ocmw	Staat
1/90	124	4138,95	3724,89	184	7315,23	6583,43	16	793,28	713,92
1/91	388	23554,67	21198,36	360	21797,66	19617,15	27	2032,78	1829,42
1/92	980	71334,55	64198,80	794	50933,38	45838,22	93	7368,51	6631,39
1/93	1332	96701,72	87028,52	1013	68735,50	61859,63	102	8003,97	7203,25
1/94	1588	120712,58	108637,44	1193	83119,29	74804,34	99	8907,63	8016,53
1/95	1852	146006,81	131401,25	1472	109322,35	98386,11	149	12500,31	11249,79
1/96	2170	170626,49	153558,25	1733	132726,47	119448,93	155	13362,29	12025,51
1/97	2373	191203,35	172076,93	1847	151520,62	136362,99	184	15881,94	14293,11
1/98	2684	237338,58	213597,28	2149	187277,05	168542,43	251	22734,81	20460,43
1/99	3327	327377,82	294642,22	2526	236221,77	212599,16	298	29476,79	26529,01
1/00	3976	356699,47	321033,46	2646	237048,33	213343,71	400	38587,82	34729,32
1/01	3888	363206,86	326890,43	2572	217291,81	195563,22	442	44275,67	39848,55

Voor wat België betreft, geeft dit het volgende beeld:

	België		
	Aantal dossiers	Uitgaven ocmw	Uitgaven Staat
1/90	324	12247,46	11022,24
1/91	775	47385,11	42644,93
1/92	1867	129636,11	116668,41
1/93	2447	173441,19	156091,40
1/94	2877	212739,50	191458,31
1/95	3473	267829,47	241037,15
1/96	4058	316715,25	285032,69
1/97	4404	358605,91	322733,03
1/98	5084	447350,44	402600,14
1/99	6151	593076,38	533770,39
1/2000	7022	632335,62	569106,49
1/2001	6902	624774,34	562302,20