

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 novembre 2003

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE**

**de la ministre des Classes moyennes  
et de l'Agriculture (\*)**

Documents précédents :

**Doc 51 0325/ (2003/2004) :**

- 001 à 004 : Notes de politique générale.
- 005 : Budget général des Dépenses I.
- 006 : Budget général des Dépenses II.
- 007 à 009 : Notes de politique générale.
- 010 à 012 : Justifications.
- 013 à 025 : Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture a transmis sa note de politique générale.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2003

**ALGEMENE BELEIDSNOTA**

**van de minister van Middenstand  
en Landbouw (\*)**

Voorgaande documenten :

**Doc 51 0325/ (2003/2004) :**

- 001 tot 004 : Beleidsnota's.
- 005 : Algemene Uitgavenbegroting I.
- 006 : Algemene Uitgavenbegroting II.
- 007 tot 009 : Beleidsnota's.
- 010 tot 012 : Verantwoordingen.
- 013 tot 025: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Middenstand en Landbouw haar beleidsnota overgezonden.

*Le Gouvernement a déposé cette note politique le 21 novembre 2003.*

*Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le ... novembre 2003*

*De Regering heeft deze beleidsnota op 21 november 2003 ingediend.*

*De «goedkeuring tot drukken» werd op ... november 2003 door de Kamer ontvangen.*

<i>cdH</i>	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	:	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000</i> : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> : Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV</i> : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV</i> : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV</i> : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV</i> : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV</i> : Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN</i> : Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN</i> : Plenum (witte kaft)
<i>COM</i> : Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM</i> : Commissievergadering (beige kaft)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants  
Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.laChambre.be](http://www.laChambre.be)  
e-mail : [publications@laChambre.be](mailto:publications@laChambre.be)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.deKamer.be](http://www.deKamer.be)  
e-mail : [publicaties@deKamer.be](mailto:publicaties@deKamer.be)*

## **VALORISER, SÉCURISER ET SIMPLIFIER LA SPHÈRE DE L'ENTREPRISE**

De manière générale, la ministre des Classes moyennes souhaite améliorer l'environnement social, économique et administratif des travailleurs indépendants et des chefs d'entreprises, de ceux qui créent la valeur ajoutée et donc la richesse économique de notre pays.

Cette première note de politique générale « classes moyennes » de la législature fait état des chantiers que la ministre entend mener tout en inscrivant son action dans un objectif transversal de simplification de l'environnement administratif des travailleurs indépendants et des PME, notamment en collaboration avec le Secrétaire d'Etat à la simplification administrative

### **La Banque-Carrefour des Entreprises**

A court terme, il s'agit de mettre toute l'énergie nécessaire afin que la Banque-Carrefour des Entreprises et les Guichets d'entreprises deviennent des outils performants, qui facilitent et simplifient la vie des travailleurs indépendants, des titulaires de professions libérales et des entreprises.

A cet égard, une attention particulière sera réservée aux STARTERS avec l'objectif à terme d'arriver à ce que le traitement administratif du lancement d'une entreprise se limite à trois jours comme le prévoit l'accord de gouvernement.

En outre, la Ministre des Classes moyennes initiera des actions d'information et de communication à l'attention des différents groupes-cibles concernés par la Banque-Carrefour des Entreprises.

### **L'organisation des Classes moyennes**

La loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions a entraîné la disparition des Chambres de Métiers et Négocios.

Il convient donc d'adapter l'ensemble des dispositions légales et réglementaires à cette nouvelle réalité. La Ministre a chargé son administration d'effectuer le relevé exhaustif des dispositions concernées afin de réaliser les adaptations nécessaires.

## **HET OPWAARDEREN, VERZEKEREN EN VEREENVOUDIGEN VAN DE ONDERNEMINGSOMGEVING**

Over het algemeen, wil de minister van Middenstand de sociale, economische en administratieve context verbeteren van de zelfstandigen en van de bedrijfsleiders, m.a.w. van diegene die de toegevoegde waarde, en dus de economische rijkdom van ons land creëren.

Deze eerste beleidsnota « middenstand » van de legislatuur vermeldt enkele plannen die de minister wil ondernemen, en wel door haar actie in te schrijven in een transversale doelstelling van vereenvoudiging van de administratieve context van de zelfstandigen en van de KMO's, onder andere in samenwerking met de Staatssecretaris voor administratieve vereenvoudiging.

### **De Kruispuntbank van Ondernemingen**

Op korte termijn, gaat het erom alle nodige energie erin te stoppen opdat de Kruispuntbank van Ondernemingen en de Ondernemingsloketten doeltreffende instrumenten worden, die het leven van de zelfstandigen, van de titularissen van vrije beroepen en van de ondernemingen vergemakkelijken en vereenvoudigen.

In dit opzicht, zal er bijzondere aandacht geschonken worden aan de STARTERS, met als doelstelling, op termijn, dat de administratieve verwerking voor het opstarten van een onderneming zich zou beperken tot 3 dagen, zoals het Regeerakkoord het voorziet.

Bovendien, zal de Minister van Middenstand acties ondernemen om informatie te verschaffen en te communiceren met de verschillende door de Kruispuntbank van Ondernemingen betrokken doelgroepen.

### **De organisatie van de Middenstand**

De wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, heeft de afschaffing van de Kamers van Ambachten en Neringen met zich meegebracht.

Het is dus gepast alle wettelijke en reglementaire bepalingen aan te passen aan deze nieuwe realiteit. De Minister heeft haar administratie de opdracht gegeven de volledige lijst van de betrokken bepalingen op te stellen om de nodige aanpassingen te realiseren.

Ainsi, la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes devra être rapidement modifiée dans le but d'adapter la composition du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME au sein duquel les Chambres de Métiers et Négociés sont représentées en tant que telles. Ces adaptations se feront en concertation avec le Conseil supérieur des Indépendants et des PME.

Par ailleurs, la Ministre des Classes moyennes entamera un travail de lisibilité par rapport à la loi d'organisation des Classes moyennes. Les Classes moyennes méritent une loi organique coordonnée qui, au-delà du simple toilettage pourrait être modernisée à certains égards. Ce travail s'effectuera en concertation avec le Conseil supérieur des Indépendants et des PME.

### **La réglementation d'établissement**

La Ministre entend simplifier la procédure de réglementation d'accès à la profession avec l'idée, à terme, de regrouper les articles traitant la procédure en un arrêté royal distinct pour en faciliter la lisibilité.

Au-delà de la procédure, la Ministre des Classes moyennes souhaite initier une réflexion globale sur la modernisation et la simplification des exigences en matière de capacités entrepreunariales en concertation avec les organisations interprofessionnelles de Classes moyennes et les secteurs concernés.

### **Le commerce**

Le commerce est un pôle essentiel de notre économie. La Ministre des Classes moyennes développera une vision globale et objective de la politique de distribution en Belgique avec une attention particulière pour le commerce de détail indépendant.

Il s'agira de rassembler les éléments permettant une connaissance fine du secteur, de ses réalités, de ses attentes. L'objectif consiste à disposer d'une meilleure connaissance statistique, économique, sociologique du secteur.

Dans cette perspective, la Ministre organisera les Etats généraux du commerce de détail où l'ensemble des thèmes tels que les implantations d'établissements commerciaux, le repos hebdomadaire, les heures de fermetures et d'ouvertures, les magasins de

Zo, de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand zal vlug gewijzigd moeten worden met het doel de samenstelling van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's binnen dewelke de Kamers van Ambachten en Neringen als dusdanig vertegenwoordigd zijn, aan te passen. Deze aanpassingen zullen in overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's gebeuren.

Bovendien, zal de Minister van Middenstand werk maken van een betere leesbaarheid aangaande de wet betreffende de organisatie van de Middenstand. De Middenstand verdient een organisch gecoördineerde wet die, buiten de formele aanpassingen, op bepaalde vlakken gemoderniseerd zou kunnen worden. Dit zal gebeuren in overleg met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's.

### **De vestigings/oprichtingsregeling**

De Minister wil de procedure van de toegankelijkheidsregeling tot het beroep vergemakkelijken met het idee, om, op termijn, de artikels betreffende de procedure te hergroeperen in een apart KB om de leesbaarheid ervan te vergemakkelijken.

Verder wil de Minister van Middenstand het initiatief nemen tot een globale uitwisseling van de gedachten over de modernisatie en de vereenvoudiging van de eisen inzake ondernemerscapaciteiten in overleg met de interprofessionele organisaties van Middenstand en met de betrokken sectoren.

### **De handel**

De handel speelt een belangrijke rol in onze economie. De Minister van Middenstand zal een globale en objectieve visie ontwikkelen over het distributiebeleid in België, met een bijzondere aandacht voor de zelfstandige kleinhandel.

Het zal erop aankomen die elementen te verzamelen die een uitgebreide kennis van de sector, van haar realiteiten, en van haar verwachtingen mogelijk maken. Het doel bestaat erin om over een betere statistische, economische, sociologische kennis van de sector te beschikken.

Vanuit dit standpunt, zal de Minister de algemene Staten van de kleinhandel organiseren, waar alle thema's, zoals de vestigingen van handelsfirma's, de rustdag, de sluitings- en openingsuren, de nachtwinkels, de toeristische zones, de leurhandel en de rommel-

nuit, les zones touristiques, le commerce ambulant et les brocantes, la ventes à domicile ou encore la franchise et le commerce électronique pourra être abordé avec le secteur.

### **Observatoire des Petites et Moyennes Entreprises et des Travailleurs Indépendants**

Afin de permettre une meilleure orientation des décisions politiques, pour répondre aux attentes du terrain, pour améliorer et renforcer l'encadrement des indépendants, des PME et, plus particulièrement des starters, il convient de se doter d'un outil approprié chargé de rassembler et d'affiner le maximum de données disponibles sur les travailleurs indépendants et les PME.

A cet égard, la ministre des Classes moyennes mettra sur pied un observatoire qui, outre sa vocation de lieu de centralisation et de diffusion d'informations sera également un lieu d'étude sur l'activité indépendante en Belgique.

### **Le financement des entreprises**

Comme le souligne l'accord de gouvernement, « le financement des petites et moyennes entreprises rencontre aujourd'hui trois obstacles : l'accès au capital à risque, au crédit bancaire et aux marchés boursiers. ».

Nous disposons d'un outil, le Fonds de participation, qui joue un rôle essentiel à cet égard. Ses moyens devront être renforcés et il devra évoluer vers de nouvelles missions.

Ainsi, la mise en place effective d'un *fonds starters* dont l'objectif est de récolter des moyens financiers permettant d'augmenter les interventions du Fonds de participation en faveur des personnes physiques ou morales qui créent une entreprise ou sont établies depuis maximum 4 ans permettra d'améliorer l'accès au capital à risque pour les starters.

### **Les géomètres-experts**

La loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-expert et la loi du 11 mai 2003

markten, als ook de thuisverkoop of de franchise en de elektronische handel, met de sector aangesneden zullen worden.

### **Observatorium van de KMO's en de Zelfstandigen**

Om een betere oriëntatie van de politieke beslissingen mogelijk te maken, om te beantwoorden aan de verwachtingen van het terrein, om de omkadering van de zelfstandigen, van de KMO's en, in het bijzonder van de starters te verbeteren en te versterken, is het geschikt zich te voorzien van een gepast instrument dat belast is met het verzamelen en het verfijnen van het maximum aan beschikbare gegevens over de zelfstandigen en de KMO's.

In dit opzicht, zal de minister van Middenstand een observatorium oprichten dat, naast haar missie als centrum voor centralisatie en informatieverspreiding eveneens een studeercentrum zal zijn betreffende de zelfstandige activiteit in België.

### **De financiering van de ondernemingen**

Zoals het Regeerakkoord het onderstreept, worden « de kleine en middelgrote ondernemingen vandaag geconfronteerd met drie hinderpalen: de toegang tot het risicodragend kapitaal, tot bankkredieten en tot de aandelenmarkten. ».

We beschikken over een instrument, namelijk het Participatiefonds, dat hierin een belangrijke rol speelt. Haar middelen zullen versterkt moeten worden en het Fonds zal zich naar nieuwe opdrachten moeten ontwikkelen.

Daaromtrent zal de effectieve oprichting van een Startersfonds, waarvan de doelstelling ervan bestaat financiële middelen te verzamelen, die tussenkomsten van het Participatiefonds kunnen verhogen voor natuurlijke of rechtspersonen die een onderneming opstarten of die sinds maximum 4 jaar gevestigd zijn, de toegang tot het risicokapitaal voor de starters kunnen verbeteren.

### **De landmeters-experten**

De wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en van het beroep van landmeter-expert en de wet van

créant des conseils fédéraux des géomètres-experts ont organisé et protégé la profession de géomètres-experts en Belgique. Ces lois ont apporté une simplification administrative réelle en réglementant la profession de manière souple et peu coûteuse.

Pour leur mise en application concrète, il reste à y adjoindre un code de déontologie. Ce code doit permettre de conserver l'esprit de ces lois dans le cadre des rapports que le géomètre-expert peut avoir avec ses clients, ses confrères et les autorités. Il s'agit également de placer ce code de déontologie dans un esprit de liberté d'entreprise et de loyauté dans l'exercice de l'activité de géomètre-expert.

La ministre proposera, en concertation avec le secteur et après consultation du Conseil supérieur des Indépendants et des PME, un arrêté-royal fixant les règles de déontologie que les géomètres-experts seront tenus de respecter.

#### **Un meilleur statut social pour les travailleurs indépendants**

La ministre des Classes moyennes entend s'inscrire dans le prolongement de l'action du gouvernement précédent dont un des objectifs fut d'entamer un rapprochement entre le statut social des travailleurs indépendants et celui des travailleurs salariés.

Consciente que l'objectif fixé en termes de création d'emplois ne peut être atteint sans s'appuyer sur les indépendants et les petites et moyennes entreprises, premiers pourvoyeurs d'emplois en Belgique, l'actuelle coalition a fait choix de détailler dans l'accord gouvernemental les mesures concrètes qu'elle entendait prendre sous cette législature.

Une première initiative forte, consistant en la tenue d'une **Table ronde des Indépendants** a été prise.

Celle-ci a pour finalité d'améliorer le statut social des indépendants.

En concertation avec les organisations interprofessionnelles, il y sera proposé que les indépendants bénéficient :

11 mai 2003 tot oprichting van federale raden van landmeters-experten hebben het beroep van landmeters-experten in België georganiseerd en beschermd. Deze wetten hebben geleid tot een reële administratieve vereenvoudiging door het beroep op een soepele en weinig kostelijke manier te reglementeren.

Voor de concrete toepassing moet er nog een deontologische code aan toevoegd worden. Deze code moet toelaten de geest van deze wetten te behouden in de verhoudingen die de landmeter-expert met zijn klanten, zijn collega's en met de overheden kan hebben. Het gaat er eveneens om deze deontologische code te plaatsen in een geest van de ondernemingsvrijheid en van loyaliteit in de uitoefening van de activiteit als landmeter-expert.

De minister zal, in overleg met de sector en na consultatie met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's, een koninklijk besluit voorstellen dat de deontologische regels vastlegt die de landmeters-experten zullen moeten naleven.

#### **Een beter Sociaal Statuut der zelfstandigen**

De minister van Middenstand wil de tijdens de vorige Regering ondernomen actie opvolgen en voortzetten. Eén van de doelstellingen van deze actie bestond erin een toenadering tussen het sociaal statuut van de zelfstandigen en dat van de werknemers tot stand te brengen.

Zich ervan bewust zijnde dat het vooropgestelde doel betreffende de creatie van tewerkstelling enkel bereikt kan worden door zich te verlaten op de zelfstandigen en de KMO's (belangrijkste werkverschaffers in België), heeft de huidige coalitie gekozen om in het Regeerakkoord de concrete maatregelen die ze tijdens deze legislatuur wil nemen, uitvoerig te beschrijven.

Een eerste initiatief, namelijk de totstandkoming van een **Ronde Tafel der Zelfstandigen**, werd genomen.

Dit initiatief heeft tot doel het sociaal statuut der Zelfstandigen te verbeteren.

In overleg met de inter-professionele organisaties, zal er voorgesteld worden dat de zelfstandigen gebruik kunnen maken van:

1° d'un régime de pension à part entière. Ce régime de pension, ambitieux et novateur, sera élaboré via le système de capitalisation individuelle et sera étroitement lié au premier pilier ;

2° de l'intégration, dans l'assurance obligatoire des indépendants, des « petits risques » en soins de santé ;

3° de renforcer le caractère assurantiel des indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité.

Cela se traduira par une certaine adaptation des plafonds de cotisations notamment pour financer l'intégration des « petits risques ».

En plus de la contribution des travailleurs indépendants pour laquelle la Table ronde est invitée, dans le contexte actuel, à proposer des nouvelles modalités, le gouvernement apportera sa propre contribution.

La Table ronde doit aboutir tant à des décisions opérationnelles à court terme qu'à la mise en chantier de projets et réformes dont la concrétisation sera progressivement effective au cours de la présente législature. La Table ronde sera invitée à déposer ses conclusions pour la fin janvier 2004.

*Les objectifs confiés à la Table ronde sont les suivants :*

#### *1. Un véritable système de pension*

L'idée d'élaborer un système à part entière pour les indépendants marque la volonté de convergence du statut social et de la sécurité sociale des travailleurs salariés. C'est aussi la volonté d'éviter d'opposer l'un à l'autre des systèmes différents de sécurité sociale.

#### *2. Un renforcement du 1<sup>er</sup> pilier : la pension légale sous la forme de répartition et de solidarité*

La ministre des Classes moyennes attache une attention particulière à garantir le 1<sup>er</sup> pilier du système des pensions qui reste l'instrument principal pour éviter une trop importante chute du niveau de vie en fin de carrière. La poursuite de la politique d'adaptation régulière des pensions les plus basses est également essentielle.

1° een volwaardig pensioensstelsel. Dit ambitieuze en vernieuwende pensioensstelsel zal uitgewerkt worden via het individuele kapitalisatiesysteem en zal nauw verbonden zijn met de eerste pijler;

2° de integratie, in de verplichte verzekering van de zelfstandigen, van de «kleine risico's» inzake gezondheidszorg;

3° de versterking van het verzekeringskarakter van de uitkeringen inzake arbeidsongeschiktheid en invaliditeit.

Dit zal vertaald worden via een bepaalde aanpassing van de bijdragegrenzen, met name voor het financieren van de integratie van de «kleine risico's».

Naast de bijdrage van de zelfstandigen, voor de welke de Ronde Tafel uitgenodigd is, in de huidige context, om nieuwe modaliteiten voor te stellen, zal de Regering haar eigen bijdrage leveren.

De Ronde Tafel zal op korte termijn in operationele beslissingen resulteren, alsmede in het op stapel zetten van projecten en hervormingen waarvan de uitvoering geleidelijk tijdens de huidige legislatuur zal worden geconcretiseerd. De Ronde Tafel zal verzocht worden om haar besluiten neer te leggen voor eind januari 2004.

*De aan de Ronde Tafel opgedragen doelstellingen zijn de volgende:*

#### *1. Naar een volwaardig pensioenstelsel:*

Het idee om een volwaardig stelsel voor de zelfstandigen tot stand te brengen, bewijst de wil van convergentie van het sociaal statuut en de sociale zekerheid van de werknemers. Het is ook de wil om het tegenover elkaar uitspelen van de verschillende sociale verzekeringsstelsels te vermijden. Het zorgt er eveneens voor dat geen onderscheid in sociale zekerheid meer wordt gemaakt, afhankelijk van de beroepsactiviteit.

#### *2. Een versterking van de eerste pijler: het wettelijk pensioen in de vorm van herverdeling en solidariteit.*

De minister van Middenstand besteedt een bijzondere aandacht aan het veiligstellen van de eerste pijler van het pensioenstelsel, die het belangrijkste instrument blijft om een te belangrijke daling in de levensstandaard bij einde loopbaan te vermijden. Het voortzetten van het beleid van regelmatige aanpassingen van de laagste pensioenen is dan ook essentieel.

### *3. Une pension légale par capitalisation.*

La pension des indépendants requiert aujourd’hui des solutions innovantes qui tiennent compte des limites atteintes par le système de répartition. La fusion des deux systèmes –répartition et capitalisation- est indispensable pour assurer aux indépendants un régime de pension à part entière.

Pour atteindre cet objectif, il est donc nécessaire de placer des balises en ce qui concerne:

- La constitution des différents piliers constituant la pension de l’indépendant ;
- la nature du lien entre les différents piliers ;
- la définition du mode de capitalisation qui doit soutenir le nouveau système de pension et le rôle des différents acteurs ;
- les critères auxquels doivent répondre les organismes qui devront mettre en œuvre ce nouveau système de pension .

### *4. Un deuxième pilier crédible : la pension libre complémentaire*

Ce deuxième pilier doit permettre au travailleur indépendant d’atteindre un niveau de pension qui approche celui d’un salarié.

Outre la mise en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2004 de la loi du 24 décembre 2002, il convient d’examiner un certain nombre de propositions qui rendraient le 2<sup>ème</sup> pilier plus attractif : le back-service, le taux des cotisations et l’adaptation des modalités de fixation des plafonds.

### *5. Fin de carrière : une nouvelle organisation*

Pour satisfaire à l’exigence européenne, le Gouvernement souhaite mettre sur pied des formules de fin de carrière qui encouragent l’indépendant pensionné à poursuivre ses activités.

Outre les mesures qui sont prévues pour augmenter le taux d’activité, des mesures doivent être prises afin de freiner la sortie anticipée de travailleurs, et de freiner ou rendre impossible l’emploi autorisé à ceux qui à l’avenir prendront leur pension de manière anticipée, ainsi que des mesures afin d’assouplir ou d’abolir définitivement les plafonds appliqués pour le travail autorisé après l’âge légal de la pension.

### *3. Een wettelijk pensioen door kapitalisatie.*

Het pensioen van de zelfstandigen eist vandaag vernieuwende oplossingen die rekening houden met limieten die het herverdelingsstelsel hebben bereikt. De samenvloeiing van beide stelsels – herverdeling en kapitalisatie – is onontbeerlijk om een volwaardig pensioenstelsel aan de zelfstandigen te waarborgen.

Om deze doelstelling te bereiken, is het dus noodzakelijk bakens uit te zetten voor wat betreft:

- De opbouw van de verschillende pijlers die het pensioen van de zelfstandigen vormen.
- De aard van de band die bestaat tussen deze pijlers.
- De omschrijving van de kapitalisatiemijze die het nieuwe pensioenstelsel en de rol van de verschillende spelers moet ondersteunen;
- De criteria waaraan de instellingen, die dit nieuwe pensioenstelsel zullen moeten uitvoeren, zullen moeten beantwoorden.

### *4. Een kredietwaardige tweede pijler: het vrij aanvullende pensioen.*

Deze tweede pijler moet het de zelfstandige mogelijk maken een pensioenniveau te bereiken, dat het niveau van het pensioen van een loontrekkende benadert.

Naast de uitvoering van de wet van 24 december 2002 per 1 januari 2004 is het aangewezen een aantal voorstellen te overwegen die de aantrekkelijkheid van de 2<sup>de</sup> pijler te bevorderen: de backservice, het percentage van de bijdrage en de aanpassing der modaliteiten van de vastlegging der plafonds.

### *5. Eindeloopbaan: een nieuwe organisatie.*

Om te voldoen aan de Europese eis, heeft de Regering de wens om formules van eindeloopbaan op het getouw te zetten die het voortzetten van activiteit door bejaarde zelfstandigen aanmoedigen.

Naast de algemene maatregelen om de activiteitsgraad te verhogen, moeten er ook maatregelen genomen worden om vervroegde pensionering te ontmoedigen, de toegelaten arbeid van nieuwe vervroegde gepensioneerden af te remmen of onmogelijk maken en de plafonds van toegelaten arbeid van zij die de wettelijke pensioensleeftijd bereikt hebben, verder te versoepelen of definitief af te schaffen.

*6. Soins de santé : intégration des « petits risques » dans l'assurance obligatoire.*

Le bénéfice de cette couverture sociale doit profiter à l'ensemble des indépendants.

Leur intégration dans l'assurance obligatoire s'affiche ainsi comme une évidence mais aussi comme une demande appuyée du secteur, partant du constat que de nombreux travailleurs indépendants se sont déjà assurés librement contre les « petits risques ».

*7. Indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité : renforcement du caractère assurantiel des indemnités*

Nos systèmes de sécurité sociale ont été élaborés sur la base de deux principes entre lesquels il faut assurer l'équilibre : le principe de la solidarité et le principe de l'assurance. Pour les travailleurs indépendants, il est nécessaire de faire un lien entre le montant des indemnités octroyées et la perte de revenus que ces indemnités doivent compenser, ainsi que les cotisations payées, de manière à éviter une trop grande différence.

Il s'impose de rechercher des modalités pratiques afin de créer progressivement ce lien, en tenant compte du fait que les montants des forfaits actuels méritent d'être revalorisés.

Un plan pluriannuel, une revalorisation structurelle

La Table ronde déterminera un plan pluriannuel pour l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants.

En complément à l'apport des travailleurs indépendants via leurs cotisations, le Gouvernement mettra également des moyens importants à disposition.

- Durant le conclave budgétaire d'octobre 2003, de nouvelles initiatives concrètes ont été annoncées pour l'année 2004. Ainsi, une majoration des pensions ayant pris cours en 1996 est prévue au 1<sup>er</sup> avril 2004. Le coût induit est estimé à 500.000 euros.

- Au 1<sup>er</sup> janvier 2004, il est aussi prévu de majorer de 25% le plafond du travail autorisé pour tous les pensionnés qui ont atteint l'âge de la pension. Le coût de cette mesure s'élève à 1,08 millions d'euros.

*6. Gezondheidszorg: Integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering.*

Alle zelfstandigen moeten van het voordeel van deze sociale dekking gebruik kunnen maken.

Hun integratie in de verplichte verzekering is zo een evidentie, maar ook een nadrukkelijke vraag van de sector, vertrekende vanuit de vaststelling dat verscheidene zelfstandigen zich reeds vrij verzekerd hebben tegen de «kleine risico's».

*7. Arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen: versterking van het verzekeringskarakter van de uitkeringen.*

Onze sociale zekerheidstelsels zijn op twee principes gebouwd, waaromtrent men een evenwicht moet bewaren: het solidariteitsbeginsel en het verzekeringsbeginsel. Voor de zelfstandigen wordt het noodzakelijk om een verband te leggen tussen het bedrag der toegekende uitkeringen en de inkomstenverliezen die deze uitkeringen moeten vervangen, alsook de betaalde bijdragen, om zodoende een te groot verschil te vermijden.

Er moet gezocht worden naar praktische modaliteiten om deze band geleidelijk tot stand te brengen, rekening houdend met het feit dat de bedragen van de huidige forfaits een opwaardering verdienen.

Een meerjarenplan, een structurele opwaardering

De Ronde Tafel zal een meerjarenplan voor de verbetering van het Sociaal Statuut der zelfstandigen bepalen.

Naast de inbreng via de bijdragen van de zelfstandigen, waarvoor de Ronde Tafel uitgenodigd wordt nieuwe modaliteiten vast te stellen, zal ook de regering middelen ter beschikking stellen.

- Tijdens het begrotingsconclaaf oktober 2003 werden nieuwe concrete initiatieven aangekondigd voor het jaar 2004. Zo wordt een verhoging van de pensioenen ingegaan in 1996 voorzien op 1 april 2004. Hiervan wordt de kostprijs geraamd op 500.000 euro.

- Een verhoging wordt voorzien per 1 januari 2004 van 25% van de grens der toegelaten arbeid voor al de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt. Hiervan bedraagt de kostprijs 1,08 miljoen euro.

- Le conclave budgétaire d'octobre 2003 a en outre aboutit aux décisions suivantes quant au déficit de 2004 du statut social des indépendants.

Dans le budget de l'INASTI, un montant de 33 millions d'euros est inscrit comme recettes supplémentaires au poste « cotisations des sociétés », selon des modalités encore à préciser.

En vue d'assurer en 2004 l'équilibre général du régime des indépendants, le remboursement de la dette de l'INASTI est adapté afin de supprimer le déficit.

En cas de faillite, les indépendants peuvent obtenir une intervention financière, non négligeable(de 386.86 EUR à 773.73 EUR), dont le montant mensuel varie selon que les intéressés ont ou non une personne à charge. Le bénéfice de cette aide a d'ailleurs récemment vu sa durée de vie prolongée jusqu'à six mois. On doit constater que les indépendants qui entrent en ligne de compte pour cette mesure, en font trop peu usage. La Ministre des Classes moyennes organisera donc en 2004 une campagne d'information au sujet de cette assurance pour les travailleurs indépendants en cas de faillite et commenterà le plus largement possible les possibilités et modalités d'octroi de cette mesure.

### **Lutte contre la précarité chez les indépendants**

Le Gouvernement a pris note de plusieurs études et documents qui ont récemment montré à quel point les travailleurs indépendants étaient fragilisés sur le plan économique. Certaines études donnent un pourcentage de 30% de travailleurs indépendants qui vivent sous le seuil de pauvreté, d'autres parlent de 12%.

En tout état de cause, les conclusions de ces constatations sont inquiétantes et appellent des réponses circonstanciées.

La ministre des Classes moyennes va donc s'y atteler.

Une attention particulière sera accordée :

- aux jeunes indépendants se lançant dans une activité indépendante et qui rencontrent souvent des difficultés financières ;
- aux indépendants expérimentés qui, indépendamment de la récession économique, peuvent voir leurs

- Het begrotingsconclaaf van oktober 2003 heeft daarenboven volgende beslissingen genomen aangaande het tekort van 2004 in het sociaal statuut der zelfstandigen.

Binnen het budget van het RSVZ wordt een meeropbrengst van 33 miljoen euro ingeschreven op de post 'vennootschapsbijdragen', volgens nader te verklaren modaliteiten.

Om in 2004 het stelsel der zelfstandigen in evenwicht te brengen wordt de terugbetaling van de schuld van het RSVZ aangepast teneinde het tekort weg te werken.

De zelfstandigen kunnen in geval van faillissement een niet onbelangrijke, financiële tegemoetkoming bekomen (variërend van 386.86 EUR tot 773.73 EUR), en waarvan het maandelijkse bedrag varieert naargelang de betrokkenen al dan niet een persoon ten laste hebben. De duur van deze hulp werd trouwens onlangs door de Regering verlengd tot 6 maanden. Er moet worden vastgesteld dat de zelfstandigen die voor deze maatregel in aanmerking komen hiervan te weinig gebruik maken. De Minister van Middenstand zal dan ook in 2004 overgaan tot een informatieronde omtrent deze verzekering der zelfstandigen in geval van faillissement en zal uitgebreid de mogelijkheden en toekenningsmodaliteiten toelichten die deze maatregel biedt.

### **Strijd tegen de kwetsbaarheid bij de zelfstandigen**

De regering heeft nota genomen van verschillende studies en documenten die recentelijk hebben aangegetoond hoe zwak de zelfstandigen op economisch vlak staan. Sommige studies geven een percentage op van 30% zelfstandigen die onder de armoedegrens leven, andere spreken van 12%.

Alleszins zijn de conclusies van deze vaststellingen zorgwekkend en vragen ze gedetailleerde en uitvoerige antwoorden.

De minister van Middenstand zal er zich dus aanzetten.

Er zal bijzondere aandacht geschenken worden aan:

- de jonge zelfstandigen die een zelfstandige activiteit opstarten en die vaak financiële problemen ondervinden;
- de ervarene zelfstandigen die, los van de economische recessie, onderuit kunnen gaan door tegen-

affaires s'effondrer à cause de déboires, de maladie, de mauvais payeurs, d'investissements malheureux, etc.

### **Le conjoint aidant**

En 2004, la ministre des Classes moyennes continuera à suivre et à évaluer le statut des conjoints aidants.

Pour ce faire, deux axes seront poursuivis :

1° une analyse de moyens et de résultats ;

2° une campagne d'information, ciblée, sera organisée en vue d'informer les intéressés sur les avantages du nouveau statut des conjoints aidants.

Le cas échéant, les années de collaboration avec l'indépendant en activité principale seront ajoutées aux années d'activité professionnelle propre pour ouvrir le droit à la pension minimum.

Un droit à indemnités a été réalisé en cas d'incapacité de travail, y compris l'invalidité, ainsi qu'un droit à l'allocation et à la période de repos de maternité.

Le conjoint aidant ouvre ses droits propres en matière de soins de santé.

Pour le surplus, des solutions seront proposées pour permettre la continuation de l'activité d'une entreprise en cas d'accident ou de maladie, par la création d'un statut pour le remplaçant.

### **Vers une politique agricole cohérente**

La précédente législature a été marquée par le transfert de compétences en matière agricole aux Régions. Cela s'est traduit entre autre par le transfert du personnel du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture auprès de diverses entités fédérées et fédérales. Des nouvelles structures de coordination ont par ailleurs été mises en place afin d'associer les diverses entités compétentes en matière d'agriculture. Il s'agit notamment du Bureau de coordination agricole regroupant une cellule fédérale et des cellules régionales. Cette coordination se déroule tant pour la prise de décision au niveau de l'Union européenne que pour la mise en œuvre.

slagen, ziekte, wanbetalers, slechte investeringen, en noem maar op.

### **De meewerkende echtgenoot**

De minister van Middenstand zal in 2004 het nieuwe statuut van de meewerkende echtgenoot verder opvolgen en evalueren.

Om dit te realiseren, zullen er twee assen nagestreefd worden:

1° een middelen- en resultaatanalyse

2° een doelgroepgerichte informatiecampagne, zal georganiseerd worden om de voordelen van het nieuwe statuut der meewerkende echtgenoot aan de betrokkenen toe te lichten.

In voorkomend geval tellen de jaren van medewerking met de hoofdzelfstandige samen met de jaren van een eigen beroepsactiviteit, mee om het recht op het minimumpensioen te laten openen.

Een recht op uitkeringen werd gerealiseerd in geval van arbeidsongeschiktheid, inclusief de invaliditeit en een recht op uitkering en rustperiode bij moederschap.

De meewerkende echtgenoot opent eigen rechten in de gezondheidszorg. Dit alles zal in bedoelde aanvullend informatieproject uitvoerig worden toegelicht.

Daarnaast zullen oplossingen worden aangeboden om de voortzetting van de activiteit van een onderneming in geval van ongeval of ziekte mogelijk te maken door de creatie van een statuut voor de vervanger.

### **Naar een samenhangende landbouwbeleid**

Wat het landbouwbeleid betreft, werd de vorige legislatuur gekenmerkt door een bevoegdheds-overdracht naar de Gewesten. Dat bestond onder andere in een overdracht van het personeel van het Ministerie van Middenstand en Landbouw naar verscheidene gefedereerde en federale eenheden. Nieuwe coördinatiesstructuren worden trouwens opgesteld om de verschillende bevoegde eenheden inzake landbouw te verenigen. Het gaat namelijk om het landbouwbureau dat een federale cel en regionale cellen verenigt. Deze coördinatie speelt zich zowel af voor beslissingen op het niveau van de Europese Unie als voor totstandkoming.

Dans le cadre de ma compétence en matière de coordination européenne, la Ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture mettra tout en œuvre afin que cette coordination fonctionne de manière optimale, afin que la position belge soit pleinement prise en compte au cours des négociations du Conseil des Ministres de l'Agriculture.

Des dossiers importants pour le secteur agricole belge y seront abordés dans un avenir proche. Il s'agit notamment du futur régime sucrier, véritable épine dorsale de l'agriculture belge. Ce secteur occupe près de 100.000 ha et l'ensemble de la filière procure un emploi à plus de 12.000 personnes en Belgique. La Commission a déposé une communication présentant 3 options pour le régime à mettre en place à partir de 2006 : le maintien du système actuel, une réduction du prix et la libéralisation complète du régime.

### **Les organismes génétiquement modifiés**

La question relative aux OGM, notamment la problématique de la coexistence des productions traditionnelles, biologiques et à base d'OGM, demeurera un thème sensible et prioritaire. Cette matière relevant de la compétence des Régions et du fédéral, une coordination permanente s'avèrera capitale.

Au niveau de la sécurité alimentaire, la Commission devrait finaliser la mise en œuvre de son livre blanc en présentant au Conseil les dernières propositions en la matière.

### **L'échelon international**

Au niveau international, la poursuite des négociations à l'Organisation Mondiale du Commerce après l'échec de Cancun retiendra toute l'attention de la Ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture. Ces négociations doivent viser un accord équilibré. Il convient que la spécificité de l'agriculture soit reconnue au travers entre autres d'une part, des considérations non commerciales tant pour l'accès au marché que le soutien interne et d'autre part, de la possibilité de mettre en place des mesures de sauvegarde afin de garantir la sécurité alimentaire. Par ailleurs, le traitement spécial et différencié en faveur des pays en voie de développement devrait s'articuler autour d'une différenciation des pays en voie de développement afin

In het raam van haar bevoegdheid inzake Europese coördinatie zal de Minister alles in het werk stellen opdat deze coördinatie optimaal functioneert, opdat er met de Belgische situatie rekening gehouden wordt bij de onderhandelingen in de Raad van Landbouwministers.

Binnenkort zullen daar belangrijke dossiers voor Belgische Landbouwsector binnenkort aangekaard worden. Het gaat namelijk van het toekomstige suikerstelsel, de echte ruggegraat van de Belgische landbouw. Deze sector bezet een oppervlakte van ongeveer 100.000 ha en de gehele sector verschaft werkgelegenheid aan meer dan 12.000 personen in België. De commissie heeft een nota ingediend die 3 opties aanbieden voor het regime dat men vanaf 2006 tot stand zal moeten brengen: het behoud van het huidige stelsel, een prijsvermindering en de volledige liberalisatie van het regime.

### **De genetisch gemodificeerd organismen**

De vraag betreffende de GGO's, namelijk de problematiek van de coëxistence van traditionele, biologische producties met degene die GGO's bevatten, zal een gevoelig en prioritair thema blijven. Gezien deze materie onder de bevoegdheid van de Gewesten en van de federale Overheid valt, zal een permanente samenwerking heel belangrijk zijn.

Wat de voedselzekerheid betreft, zou de Commissie de laatste hand moeten leggen aan de totstandkoming van haar Witte Boek door de laatste desbetreffende voorstellen in te dienen bij de Raad.

### **Het internationale niveau**

Op internationaal niveau, zal de voortzetting van de onderhandelingen bij de Wereldhandelsorganisatie na de tegenslag te Cancun al de aandacht van de Minister van Middenstand en Landbouw trekken. Deze onderhandelingen moeten naar een evenwichtig akkoord streven. Het is dus gepast dat de landbouwspecificiteit erkend onder andere wordt via, aan de ene kant, niet-commerciële beschouwingen zowel voor de toegang tot de markt als voor de interne steun en, aan de andere kant, via de mogelijkheid om beschermingsmaatregelen tot stand te brengen om de voedselzekerheid te garanderen. Bovendien zou de bijzondere en onderscheiden behandeling ten gunste van de ontwikkelingslanden georganiseerd moeten worden rond

d'éviter qu'une concurrence sud-sud se substitue à la concurrence nord-sud.

L'évolution que la politique agricole commune connaît actuellement - sous la pression notamment de l'Organisation mondiale du commerce - se traduit par un basculement du soutien agricole par des prix garantis vers un soutien direct au revenu. Le prix est donc le résultat de la confrontation entre l'offre et la demande. Il en résulte plus de variabilité des prix et un accroissement du risque pour les agriculteurs. Cette situation de formation libre des prix et de variabilité importante de ceux-ci se rencontre déjà dans divers secteurs, comme les pommes de terres, les fruits et légumes, les porcs...

Un moyen pour se protéger pour l'agriculteur contre cette variabilité consiste à conclure des contrats avec l'industrie agroalimentaire. On constate par ailleurs une intégration verticale croissante à l'intérieur de la filière agroalimentaire ainsi qu'une dépendance accrue des agriculteurs vis-à-vis des firmes agroalimentaires.

### **Une recherche d'équilibre**

De même, le poids croissant de la grande distribution au sein de la filière et la concurrence à ce niveau se répercute pour les entreprises agroalimentaires et les agriculteurs sous forme d'exigences croissantes et non concertées notamment en termes de qualité, sous prétexte parfois du principe de précaution.

Cette question des relations contractuelles au sein des filières agroalimentaires relève de la compétence fédérale au travers des dispositions réglementant les pratiques commerciales. La Ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture souhaite l'examiner en vue de mettre en place des instruments d'encadrement.

L'objectif est multiple :

- éviter certaines dérives dues à des rapports de force déséquilibrés,
- renforcer le dialogue entre les secteurs de la chaîne alimentaire
- améliorer le climat socio-économique et la capacité concurrentielle de l'agriculture.

En effet, des positions dominantes se traduisent parfois par des clauses abusives ou par une répartition non équitable des droits et des devoirs entre les parties.

een onderscheid tussen de ontwikkelingslanden om te vermijden dat een concurrentie Zuid vs. Zuid een concurrentie Noord vs. Zuid vervangt.

De huidige ontwikkeling van het gemeenschappelijke landbouwbeleid, met name onder de druk van de Wereldhandelsorganisatie, komt tot uiting door een ommever van een landbouwsteun door gewaarborgde prijzen naar een rechtstreekse steun aan het inkomen. De prijs is dus het resultaat van vraag en aanbod. Zo ontstaat er een grotere prijsveranderlijkheid en een risicoverhoging voor landbouwers. Deze situatie van vrije prijsvorming en van belangrijke veranderlijkheid van deze prijzen, komt men reeds in verschillende sectoren, zoals aardappelen, fruit en groenten, varkens ... tegen.

Een middel, opdat de landbouwer zich tegen deze veranderlijkheid kan beschermen, bestaat erin contracten met de voedingsmiddelenindustrie te sluiten. Bovendien stelt men een toenemende verticale integratie vast binnen de voedingsmiddelenbranche zowel als ook een toenemende afhankelijkheid van de landbouwers tegenover de voedingsmiddelenbedrijven.

### **Het streven naar het evenwicht**

Eveneens hebben het toenemende gewicht van groot handel binnen de sector en de concurrentie op dit niveau gevolgen voor de voedingsmiddelenbedrijven en voor de landbouwers onder de vorm van toenemende en niet-overlegde eisen, vooral in termen van kwaliteit, soms met het voorwendsel van voorzorgsprincipe.

Deze problematiek van contractuele relaties binnen de voedingsmiddelensector valt onder de federale bevoegdheid door bepalingen die handelsgebruiken regelen. De Minister van Middenstand en Landbouw wil deze problematiek onderzoeken om omkaderingsmaatregelen tot stand te brengen.

Dit heeft verschillende doelstellingen:

- Het vermijden van enkele afwijkingen veroorzaakt door verstoorde krachtsverhoudingen,
- Het versterken van de dialoog tussen de sectoren binnen de voedingssector
- Het verbeteren van de socio-economische omgeving en de concurrentiecapaciteit van de landbouw.

Overheersende situaties komen immers soms tot uiting door verkeerde clausules of door een onrechtvaardige verdeling van de rechten en plichten tussen de partijen.

En collaboration avec le secteur agricole, les entreprises agroalimentaires et la grande distribution ainsi que le SPF Economie, la Ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture compte mener une politique de concertation basée sur une rapport de force équilibré dans les relations contractuelles entre secteurs. Plusieurs axes sont envisageables:

- l'élaboration d'une charte de commerce éthique ;
- la rédaction d'un contrat-type qui serait négocié et supervisé par le SPF Economie avec par exemple, des dispositions en matière de qualité, prix, quantité, cas de forces majeures... ;
- la mise en place d'un observatoire des prix et des marges afin de garantir plus de transparence au niveau de la transmission des fluctuations de prix ;
- la création d'une chambre d'arbitrage qui rendrait des avis sur les contrats, les pratiques de commerce et en cas de litiges.

Dans un premier temps, la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture entend examiner ces différents outils à la lumière notamment de la législation en vigueur, et de la pratique dans les pays voisins en vue de dégager des pistes de travail et mettre en place dans un deuxième temps les outils les plus appropriés.

### **Le Fonds des calamités**

Enfin les compétences agricoles fédérales comprennent également les calamités agricoles. Ces dernières années, notre agriculture a connu divers phénomènes climatiques exceptionnels. Certains ont déjà fait l'objet d'une reconnaissance comme calamité agricole (pluies abondantes d'octobre 2000 et septembre 2001, attaques des hêtres par les scolytes) ou sont en cours d'examen par l'administration (gel du printemps 2003 et sécheresse de l'été 2003). Les difficultés de financement du fonds des calamités liées aux dotations de la loterie nationale insuffisantes par rapport aux besoins se répercutent par une intervention tardive. C'est pourquoi, la Ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture souhaite entamer une réflexion à propos de cette problématique de financement du fonds des calamités, voire plus généralement au sujet de la question des risques climatiques en agriculture.

*La ministre des Classes moyennes  
et de l'Agriculture,*

Sabine LARUELLE

In samenwerking met de landbouwsector, de voedingsmiddelenbedrijven en de groothandel, als ook met de FOD Economie, is de Minister van Middenstand en Landbouw van plan een overlegbeleid te leiden dat gebaseerd is op een evenwichtige krachtverhouding bij de contractuele relaties tussen de sectoren. Er zijn verschillende hoofdrichtingen denkbaar:

- Het opstellen van een ethische handelshandvest;
- Het opstellen van een modelcontract dat door de FOD Economie onderhandeld en gesuperviseerd zou worden met, bij voorbeeld, bepalingen inzake kwaliteit, prijs, kwantiteit, gevallen van overmacht;
- Het tot stand brengen van een observatorium van prijzen en marges om meer doorzichtigheid te waarborgen op het gebied van de overdracht van prijsveranderlijkheid;
- De oprichting van een arbitragekamer die advies zou verschaffen omtrent de contracten, de handelsgewoontes en in geval van geschillen.

Eerst wil de minister van Middenstand en Landbouw deze verschillende middelen onderzoeken in het licht van de geldende wetgeving, en van de gebruiken in de buurlanden, om verschillende werkwijzen te onderzoeken en om daarna de meest geschikte middelen tot stand te brengen.

### **Het calamiteitfonds**

Ten slotte bevatten de federale landbouwbevoegdheden ook de landbouwrampen. De laatste jaren heeft onze landbouw verschillende uitzonderlijke weersomstandigheden gekend. Verscheidene worden reeds erkend als landbouwramp (overvloedige regens van oktober 2000 en van september 2001, aanval van de spintkevers op de beukenbomen) of zijn nog door de administratie onderzocht (vorst van de lente van 2003 en droogte van de zomer van 2003). De financieringsmoeilijkheden van het calamiteitfonds, verbonden met de schenkingen van de Nationale Loterij, die onvoldoende zijn tegenover de behoeften, hebben hun weerslag door een late tussenkomst. Daarom wil de Minister van Middenstand en Landbouw een overleg in gang zetten inzake deze financieringsproblematiek van het calamiteitfonds, als ook, over het algemeen, inzake de problematiek van de klimaatrisico's in de landbouw.

*De minister van Middenstand en Landbouw,*

Sabine LARUELLE