

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2003

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

de la police fédérale et
du fonctionnement intégré (*)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2003

ALGEMENE BELEIDSNOTA

van de federale politie en
de geïntegreerde werking (*)

Documents précédents :

Doc 51 **0325/ (2003/2004)** :

001 à 004 : Notes de politique générale.
005 : Budget général des Dépenses I.
006 : Budget général des Dépenses II.
007 à 009 : Notes de politique générale.
010 à 012 : Justifications.
013 à 027 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de l'Intérieur a transmis sa note de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0325/ (2003/2004)** :

001 tot 004 : Beleidsnota's.
005 : Algemene Uitgavenbegroting I.
006 : Algemene Uitgavenbegroting II.
007 tot 009 : Beleidsnota's.
010 tot 012 : Verantwoordingen.
013 tot 027: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Binnenlandse Zaken zijn beleidsnota overgezonden.

Le Gouvernement a déposé cette note politique le 24 novembre 2003.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 24 novembre 2003

De Regering heeft deze beleidsnota op 24 november 2003 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 24 november 2003 door de Kamer ontvangen.

<i>cdH</i>	<i>:</i>	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>:</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>:</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>:</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>:</i>	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>:</i>	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>:</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	<i>:</i>	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	<i>:</i>	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	<i>:</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Réunion de commission (couverture beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

I. Contexte général	5
II. Les missions de la police fédérale	7
III. Points d'intérêt prioritaires 2004	8
1. Augmentation de la capacité d'engagement opérationnelle de la police	9
i. Modification du statut policier	9
ii. Tâches administratives et logistiques à confier à du personnel civil	10
iii. Corps de sécurité	11
iv. HYCAP – DAR – collaboration interzonale – DIRCO	11
2. Sécurité	12
i. Circulation (accidents de circulation avec lésion corporelle)	
ii. Immigration illégale et contrôle aux frontières	
iii. Phénomènes de criminalité	
3. Le fonctionnement intégré et l'appui	16
i. Appui spécialisé opérationnel en matière de police administrative	
ii. Appui opérationnel spécialisé en matière de circulation	
iii. Appui spécialisé par des unités spéciales	
iv. Gestion de l'information et télématique	
v. Management logistique et finances	
vi. Police orientée vers la communauté: community policing (CP)	
IV. Collaboration policière internationale	21
V. Développement de l'organisation	22
VI. Budget - mécanisme de financement de la police locale	22

INHOUD

I. Algemene context	5
II. De opdrachten van de federale politie	7
III. Prioritaire aandachtspunten 2004	8
1. Verhoging operationele inzetbaarheid van de politie	9
i. Wijziging politiestatuut	9
ii. Administratieve en logistieke taken door burgerpersoneel	10
iii. Veiligheidskorps	11
iv. HYCAP – DAR – interzonale samenwerking – DIRCO	11
2. Veiligheid	12
i. verkeer (verkeersongevallen met lichamelijk letsel)	
ii. Illegale immigratie en grenscontrole	
iii. Criminaliteitsfenomenen	
3. Geïntegreerde werking en steun	16
i. Gespecialiseerde operationele steun inzake bestuurlijke politie	
ii. Gespecialiseerde operationele steun inzake verkeer	
iii. Gespecialiseerde steun met bijzondere eenheden	
iv. Informatiebeheer en telematica	
v. Logistiek management en financiën	
vi. Gemeenschapsgerichte politiezorg: Community Policing (CP)	
IV. Internationale politiesamenwerking	21
V. Organisatieontwikkeling	22
VI. Begroting - financieringsmechanisme Lokale Politie	22

I. — CONTEXTE GÉNÉRAL

Le chapitre VII de l'accord gouvernemental postule une meilleure sécurité pour les citoyens.

Assurer la sécurité de la population nécessite une lutte quotidienne contre une criminalité qui se diversifie très rapidement.

Durant la prochaine législature, le Gouvernement entend concentrer son action sur une série de phénomènes de criminalité spécifique. Outre la sécurité routière, il s'agit au niveau local, : des cambriolages, du vandalisme et des incivilités qui requièrent une capacité d'engagement plus grande, et donc un soutien accru à la police locale.

Au niveau fédéral, cela concerne le phénomène des bandes criminelles itinérantes, des réseaux criminels étrangers actifs sur notre territoire (drogues, trafic illégal des armes,...), du terrorisme, de la traite des êtres humains et de la grande fraude sociale, financière et économique (carrousels TVA, fraude pétrolière, trafic de cigarettes, blanchiment d'argent d'origine criminelle, trafic de déchets, fraudes dans le cadre de l'UE...).

Les projets de loi et les structures nécessaires pour mener une action ciblée dans tous ces domaines ont été mis en place ces dernières années. Il importe à présent de poursuivre durant les prochaines années l'opérationnalisation de ces instruments et de les transformer en succès sur le terrain...

... La réforme des services de police fera également l'objet d'une évaluation tant au niveau opérationnel qu'en ce qui concerne le mécanisme de financement en respectant le principe de neutralité financière pour l'ensemble des communes. Cette évaluation se fondera entre autres sur les résultats de l'audit de la police fédérale et du rapport de la commission chargée d'évaluer la réforme au niveau local, financier et opérationnel. Cette Commission finalisera son rapport à la fin du mois de septembre 2003. La composition de la Commission d'évaluation sera toutefois adaptée, afin de mieux prendre en compte les préoccupations des chefs de corps locaux. La structure d'appui technique (SAT) demeurera active.

L'augmentation de la capacité d'engagement de la police est également mise en évidence :

La capacité opérationnelle est à l'heure actuelle fortement entravée par une charge de travail administrative trop importante, qui empêche la police de s'acquitter de ses missions essentielles et affecte également les possibilités d'organiser des patrouilles en rue.

Outre la diminution du nombre de tâches administratives, les initiatives suivantes seront développées ;

I. — ALGEMENE CONTEXT

Hoofdstuk VII van het regeerakkoord stelt een grotere veiligheid voor de burger voorop.

Het verzekeren van de veiligheid van onze bevolking vergt het voeren van een dagdagelijkse strijd tegen een snel wijzigende en gediversifieerde criminaliteit.

In de komende legislatuur wil de regering haar actie concentreren op een aantal specifieke criminaliteitsfenomenen. Naast verkeersveiligheid zijn dat op lokaal vlak inbraken, vandalisme en overlast hetgeen een grotere inzetbaarheid en derhalve meer ondersteuning van de lokale politie vereist.

Op federaal vlak zijn dat het fenomeen van de rondtrekkende dadergroepen, de buitenlandse criminele netwerken (drugs, illegale wapenhandel ...) actief op ons grondgebied, het terrorisme, de mensenhandel, en de grote sociale, financiële en economische fraude (BTW-carrousels, oliefraude, sigaretten-smokkel, witwassen van crimineel verworven geld, afvalfraude, fraude met middelen van de Europese Unie...).

De wetsontwerpen en structuren noodzakelijk voor een doelgerichte actie op al deze terreinen werden de voorbije jaren gerealiseerd. De volgende jaren komt het er nu op aan deze instrumenten verder operationeel te maken en ze om te zetten in successen op het terrein....

... Ook zal de politiehervorming worden geëvalueerd, zowel op operationeel niveau als inzake het financieringsmechanisme, waarbij het principe van de financiële neutraliteit voor het geheel van de gemeenten zal worden gerespecteerd. Deze evaluatie zal onder meer stoelen op de resultaten van de audit over de federale politie, alsook op het eindrapport van de commissie die de hervorming op lokaal, financieel en operationeel vlak beoordeelt. Deze commissie zal tegen eind september 2003 haar rapport afronden. Wel zal de samenstelling van de evaluatiecommissie worden aangepast om ook de bezorgdheden van de lokale korpschefs beter in rekening te brengen. De structuur van technische ondersteuning (SAT) zal actief blijven.

Het verhogen van de inzetbaarheid van de politie krijgt grote nadruk:

De operationele slagkracht van de politie wordt vandaag sterk gehinderd door een te grote administratieve werklast. Dit schaadt haar in de uitvoering van haar kerntaken en tast ook de mogelijkheden aan om meer politie op straat te laten patrouilleren.

Naast het terugdringen van het aantal administratieve opdrachten zullen daarom volgende initiatieven worden ontwikkeld:

– les tâches purement administratives seront exclusivement confiées à du personnel civil ;

– des mesures seront prises pour améliorer le fonctionnement des services communs des directions générales de la police fédérale chargées pour les deux niveaux de police de l'appui non opérationnel (Resources Humaines, Moyens Matériels, Secrétariat Social) ;

– au cours de la prochaine législature, la police locale sera renforcée par l'équivalent de 2500 unités, sans coût supplémentaire pour les zones de police. Ceci sera réalisé entre autres par le renforcement de la Réserve Générale de la Police fédérale, afin de pouvoir apporter un renfort ponctuel ou structurel plus important aux corps de police locale; il faudra ainsi faire moins souvent appel à la capacité hypothéquée des zones locales, ce qui libèrera à ce niveau des moyens supplémentaires pour la fonction de police de base; en outre, il sera également fait appel au pool de mobilité ;

– l'organisation du temps de travail sera assouplie afin d'accroître la disponibilité et donc d'augmenter la capacité policière, sans coût supplémentaire pour les communes et l'autorité fédérale; le système de mobilité sera également simplifié dans le but de garantir à temps un renfort suffisant aux policiers sur le terrain ;

– le corps de sécurité sera mis en place et les attributions des auxiliaires de police seront étendues, afin de permettre aux policiers de se concentrer sur l'exercice des véritables missions de police ;

– la coopération interzonale sera renforcée dans plusieurs zones, notamment par la mise en place d'un service d'accueil aux victimes ;

– la collaboration entre la police locale et la police fédérale sera renforcée ; le rôle des directeurs-coordonateurs au niveau des arrondissements judiciaires sera revu ; l'intensification de la coopération est notamment nécessaire en vue de la lutte contre les bandes criminelles itinérantes.

Au cours des trois dernières années, la réforme de la police a été réalisée. Il existe toujours des pierres d'achoppement qui seront éliminées au cours des prochaines années.

– de loutere administratieve taken zullen uitsluitend worden toevertrouwd aan burgerpersoneel;

– maatregelen zullen genomen worden om de werking van de gemeenschappelijke diensten van de directies-generaal van de federale politie, die voor beide politieniveaus belast zijn met de niet-operationele ondersteuning (human resources, materiële middelen, sociaal secretariaat) te verbeteren

– tijdens de volgende legislatuur zal de lokale politie versterkt worden met het equivalent van 2500 eenheden, zonder meerkost voor de lokale politiezones. Dit zal onder meer gerealiseerd worden door de versterking van de Algemene Reserve van de Federale politie teneinde een ruimere punctuele of structurele ondersteuning te kunnen bieden aan de lokale politiekorpsen; zo zal ook minder beroep moeten worden gedaan op de gehypothekeerde capaciteit van de lokale zones en zullen aldaar meer middelen vrijkomen voor de basispolitiezorg; bovendien zal ook een beroep gedaan worden op de mobiliteitspool;

– de organisatie van de arbeidstijd zal worden versoepeld om de beschikbaarheid te verhogen en zo de politiecapaciteit op te drijven zonder bijzonder kosten voor de federale overheid en de gemeenten; ook zal het mobiliteitstelsel worden vereenvoudigd teneinde een afdoende en tijdige versterking te waarborgen van de politie op het terrein;

– het veiligheidskorps zal worden opgericht en de bevoegdheden van de hulpagenten zullen worden uitgebreid, zodat de politieambtenaren zich zouden kunnen toespitsen op de uitoefening van de daadwerkelijke politieopdrachten;

– de interzonale samenwerking zal worden versterkt, in het bijzonder door de oprichting van één slachtofferonthaaldienst ten bate van meerdere zones.

– de samenwerking tussen de federale en lokale politie zal worden versterkt; daartoe zal de rol van de directeurs-coördinatoren op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen worden herzien; het intensifiëren van die samenwerking is onder meer nodig met het oog op de strijd tegen rondtrekkende dadergroepen.

De voorbije drie jaar werd de politiehervorming doorgevoerd. Er blijven echter nog knelpunten, die tijdens de volgende jaren moeten worden weggewerkt.

Les nécessités et les besoins évoluent en permanence. Des attentes plus exigeantes ou nouvelles sont formulées. La police fédérale devra en permanence y adapter son fonctionnement. Les défis demeurent.

Le caractère démocratique du travail policier et l'interaction entre les deux niveaux sont garantis par la structure intégrée. La composante locale rend compte aux bourgmestre et échevins ou au collège de police, et se trouve sous la tutelle du gouverneur. La composante fédérale se justifie auprès des ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Il existe en outre diverses institutions consultatives. La Commission permanente de la Police locale recevra très prochainement les bases légales requises. Le Conseil consultatif des bourgmestres, qui doit fournir ses avis sur tout arrêté réglementaire concernant la police locale, a également été installé. Il est important de relever que ce conseil consultatif reçoit également, outre un appui administratif, un appui juridique efficace. A cet effet, une meilleure synergie est requise avec les Unions des Villes et Communes, et la Commission permanente de la police locale susmentionnée.

La structure de la police intégrée à deux niveaux doit en tout temps être respectée.

Par ailleurs, la capacité opérationnelle et le dynamisme de chaque corps de police doivent également être optimisés au niveau local.

II. — LES MISSIONS DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale assure sur l'ensemble du territoire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire, ainsi que des missions d'appui aux services de police locale et aux autorités de police.

De cette manière, elle contribue à une plus grande sécurité pour le citoyen.

Cela implique l'exécution de nombreuses missions essentielles récurrentes. Il s'agit en grande partie d'activités et de prestations dans le domaine tant de la police administrative (y compris la circulation) que de la police judiciaire. A cela, il faut également ajouter bon nombre d'activités et de prestations d'appui opérationnel.

De noden en behoeften evolueren steeds. Er worden hogere of nieuwe verwachtingen geformuleerd. De federale politie zal haar werking daar continu moeten op afstemmen. De uitdagingen blijven groot.

Het democratisch karakter van de politiewerking en de interactie tussen de 2 niveaus is door de geïntegreerde structuur gegarandeerd. De lokale component legt verantwoording af aan de burgemeester en schepenen of het politiecollege en staat onder toezicht van de gouverneur. De federale component is verantwoording verschuldigd aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Bovendien zijn er diverse raadgevende instellingen. De Vaste Commissie van de Lokale Politie zal spoedig de vereiste wettelijke basis krijgen. Ook de Adviesraad van burgemeesters, die zijn advies dient te geven over elk reglementair besluit i.v.m. de Lokale Politie, wordt in ere hersteld. Belangrijk is dat deze adviesraad, naast de administratieve ondersteuning, ook een afdoende juridische ondersteuning krijgt. Hiervoor is er een betere synergie vereist met de Verenigingen van steden en gemeenten en voormelde Vaste Commissie van de Lokale Politie.

De structuur van een geïntegreerde politie op twee niveaus moet ten allen tijde worden gerespecteerd.

Anderzijds moet ook op het lokale niveau de operationaliteit en daadkracht van elk politiekorps geoptimaliseerd worden.

II. — DE OPDRACHTEN VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie verzekert over het hele grondgebied, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden.

Op deze manier draagt ze bij tot een grotere veiligheid voor de burger.

Dit impliceert het uitvoeren van talrijke recurrente kernopdrachten. Voor een belangrijk deel gaat het om operationele activiteiten en prestaties in het domein van zowel de bestuurlijke (met inbegrip van het verkeer) als de gerechtelijke politie. Hierbij moeten ook de talrijke operationele ondersteunende activiteiten gevoegd worden.

La nature de ces activités et prestations peut être préventive et répressive. Une grande partie de l'intervention policière est de nature réactive, mais le plan de sécurité national vise à augmenter la part de travail proactif.

Un grand nombre d'activités sont également déployées journalièrement dans le cadre de l'appui non opérationnel et de la gestion générale de la police fédérale même.

Outre l'exécution des nombreuses missions récurrentes, la police fédérale contribue, avec l'ensemble de ses directions générales et services, à l'exécution du PNS 2003-2004.

Le plan est conçu de manière qu'il constitue également le plan stratégique de la police fédérale comprenant des objectifs mesurables dont l'exécution se voit suivie sur base d'indicateurs.

Le message essentiel de la première partie est que les services de police doivent contribuer à une meilleure sécurité. Cela se fait en :

- réprimant les phénomènes d'insécurité de manière efficace ;
- appliquant les concepts préconisés d'une fonction de police performante;
- améliorant leur fonctionnement et organisation;
- collaborant étroitement avec tous les acteurs concernés et en accordant une attention permanente au fonctionnement intégré.

La police fédérale prendra les mesures et initiatives nécessaires pour y donner un contenu concret. Ceci apparaît clairement dans la deuxième partie du Plan National de Sécurité.

De plus, la police fédérale doit, pour ses propres missions spécifiques de police administrative et de police judiciaire, aussi bien que dans le domaine de l'appui opérationnel et non opérationnel, continuer à se développer comme un service de police spécialisé.

III. — POINTS D'INTÉRÊT PRIORITAIRES 2004.

Les points d'intérêt prioritaires et les objectifs les plus importants pour 2004 sont relevés et commentés ci-dessous. Ils ont une incidence directe et importante sur le fonctionnement et les moyens de la police fédérale.

De aard van die activiteiten en prestaties kan preventief en repressief zijn. Een groot deel van het politietoedreden is van nature reactief, maar het nationaal veiligheidsplan streeft ernaar om het proactieve aandeel te verhogen.

Er worden dagelijks ook tal van activiteiten ontplooid in het raam van de niet-operationele steunverlening en het algemeen beheer van de federale politie zelf.

Naast de uitvoering van de talrijke recurrenente opdrachten, draagt de federale politie met al haar algemene directies en diensten bij tot de uitvoering van het NVP 2003-2004.

Het plan is zo opgevat dat het ook het strategisch plan vormt van de federale politie, met meetbare doelstellingen waarvan de uitvoering wordt opgevolgd op basis van indicatoren.

De kernboodschap van het eerste deel is dat de politiediensten moeten bijdragen tot meer veiligheid. Dit gebeurt door:

- de veiligheidsfenomenen effectief aan te pakken;
- de aangereikte concepten voor een performante politiezorg toe te passen;
- de werking en organisatie te verbeteren;
- nauw samen te werken met alle betrokken actoren en permanent aandacht te hebben voor de geïntegreerde werking.

De federale politie zal de nodige maatregelen en initiatieven nemen om hieraan concreet inhoud te geven. Dit komt duidelijk tot uiting in het tweede deel van het Nationale Veiligheidsplan.

Verder moet ze zich, zowel wat haar eigen specifieke opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie betreft, als in het domein van de operationele en de niet-operationele steun, blijven ontwikkelen tot een gespecialiseerde politiedienst.

III. — PRIORITAIRE AANDACHTSPUNTEN 2004

Hieronder worden de belangrijkste prioritaire aandachtspunten en doelstellingen voor 2004 samengevat en toegelicht. Ze hebben een directe en belangrijke weerslag op de werking en de middelen van de federale politie.

L'objectif principal est de réduire effectivement l'insécurité objective et subjective. La police fédérale contribuera substantiellement à atteindre ce résultat à caractère social, en collaboration avec les autres acteurs concernés.

Conformément à l'accord gouvernemental, en matière de sécurité, l'accent a été mis en particulier sur la sécurité routière, le phénomène de groupes de délinquants itinérants, les réseaux criminels étrangers actifs sur notre territoire, le terrorisme, la traite des êtres humains, ainsi que la grande criminalité sociale, financière et économique.

Les autres objectifs prioritaires sont essentiellement orientés vers le renforcement de la coopération policière internationale, l'augmentation de la capacité d'engagement de la police, un appui aussi efficace que possible, une amélioration du fonctionnement intégré. Objectifs réalisables entre autres la banque de données nationale (BND), les carrefours d'information de l'arrondissement (CIA) ainsi que le réseau de communications ASTRID avec les Centres d'information et de communication (CIC).

1. Augmentation de la capacité d'engagement opérationnelle de la police

La société a droit à une police *visible*.

Sur le plan structurel, quelques imperfections doivent encore disparaître, mais les «maladies d'enfance» appartiennent au passé.

Le rapport de la Commission d'accompagnement de la réforme des services de police au niveau local (qui implique des acteurs locaux et fédéraux) énonce diverses recommandations qui seront certainement prises en considération.

Pour pouvoir engager 2.500 policiers en plus sur le terrain, une série de mesures sera prise.

1. Modification du statut policier

Grâce à une simplification des règles de mobilité, qui a été discutée avec les organisations syndicales en Comité de négociation, les personnes compétentes seront plus vite placées dans les emplois adéquats.

En outre, un aménagement du règlement du travail permettra de rendre plus souple le fonctionnement policier. Ces adaptations sont actuellement traitées en Comité de négociation.

De hoofddoelstelling is een daadwerkelijke daling van zowel de objectieve als de subjectieve onveiligheid te bewerkstelligen. De federale politie zal, samen met de andere betrokken actoren, essentieel bijdragen om dit maatschappelijk resultaat te behalen.

Conform het regeerakkoord, wordt de klemtoon inzake veiligheid in het bijzonder gelegd op de verkeersveiligheid, het fenomeen van de rondtrekkende dadergroepen, de buitenlandse criminele netwerken actief op ons grondgebied, het terrorisme, de mensenhandel, en de grote sociale, financiële en economische criminaliteit.

De andere prioritaire doelstellingen zijn hoofdzakelijk gericht op het versterken van de internationale politiesamenwerking, op het verhogen van de inzetbaarheid van de politie, een zo effectief en efficiënt mogelijke ondersteuning, op een verbetering van de geïntegreerde werking. Bedoeld worden o.a. de algemene nationale gegevensbank (ANG), de arrondissementale informatiekruispunten (AIK) en het ASTRID-communicatienetwerk met de Communicatie- en informatiecentra (CIC).

1. Verhoging operationele inzetbaarheid van de politie

De gemeenschap heeft recht op een *zichtbare* politie.

Op structureel vlak moeten nog tekortkomingen weg- gewerkt worden maar de kinderziekten zijn achter de rug.

Het verslag van de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau (dat zowel lokale als federale actoren betreft) doet verschillende aanbevelingen die zeker in acht zullen worden genomen.

Om 2.500 politiemensen méér de straat op te krijgen, zullen een reeks maatregelen worden doorgevoerd.

1. Wijziging politiestatuut

Door een vereenvoudiging van de mobiliteitsregeling, die wordt besproken in het Onderhandelingscomité met de syndicale organisaties, zullen de juiste mensen sneller op de juiste plaats zijn.

Er zal bovendien een versoepeling van de arbeidstijdregeling komen zodat de politiewerking versoepelt. Deze bijstellingen worden momenteel in het Onderhandelingscomité besproken.

Conformément à l'arrêt de la Cour d'arbitrage (22 juillet 2003) qui a annulé 11 articles du Mammouth, des solutions ont été étudiées et seront discutées dès le mois de décembre en Comité de négociation.

De même, le statut des agents auxiliaires sera évalué.

Enfin, le règlement de discipline des fonctionnaires de police doit être revu.

A cet effet, un groupe de travail constitué avec toutes les instances concernées, introduira des propositions concrètes.

2. Tâches administratives et logistiques à confier à du personnel civil

Conformément à l'accord gouvernemental, des tâches CALog (tâches administratives et logistiques) doivent autant que possible être exécutées par du personnel civil. Les policiers sont ainsi engagés autant que possible sur le terrain. Le temps qu'ils passent dans un bureau doit être limité à la rédaction de procès-verbaux et autres véritables devoirs policiers. Un plan d'action concret, visant à rendre à nouveau opérationnels des policiers occupant actuellement des fonctions CALog, est en cours de préparation avec la police fédérale. Ce plan doit être finalisé pour la fin 2003.

Cela nécessite une profonde restructuration du cadre du personnel de la police fédérale mais il faut agir avec toute la circonspection nécessaire. Finalement, dans le cadre du personnel de la police fédérale redessiné, 1/3 des emplois sera occupé par du personnel CALog. Une série de mesures d'accompagnement ont été élaborées. Ces dernières rendent possible un transfert en douceur du travail CALog entre les quatre murs de la caserne vers le travail opérationnel sur le terrain. Ces mesures seront discutées au sein du Comité de négociation avec les syndicats.

Le travail de statutarisation du personnel contractuel sera également poursuivi.

Le rapport de la Commission d'accompagnement formule également des recommandations à ce sujet, à savoir que les tâches dans les CIA et CIC doivent être effectuées autant que possible par du personnel CALog. Le niveau local devra consentir les efforts nécessaires dans ce cadre.

Er zal ook tegemoet gekomen worden aan het arrest van het Arbitragehof (22 juli 2003) waarbij 11 artikelen uit de Mammoet werden vernietigd. Oplossingen worden bestudeerd en zullen vanaf december genegotieerd worden in het Onderhandelingscomité.

Ook het statuut van de hulpagenten zal geëvalueerd worden.

De tuchtreglementering voor politieambtenaren ten slotte dient herzien te worden.

Hiervoor werd een werkgroep opgericht met alle betrokken instanties, die concrete voorstellen zal doen.

2. Administratieve en logistieke taken door burgerpersoneel

Conform het regeerakkoord moeten CALOG-taken (administratieve en logistieke taken) zoveel mogelijk door burgerpersoneel worden uitgevoerd. Politieagenten horen zoveel mogelijk op het terrein. De tijd die zij op een bureau besteden moet worden beperkt tot het opstellen van processen-verbaal en andere eigenlijke politionele opdrachten. Een concreet actieplan om operationelen, die nu CALOGfuncties waarnemen, terug operationeel maken, wordt voorbereid met de federale politie. Eind 2003 moet dit plan gefinaliseerd zijn.

Dit vergt een grondige herstructurering van de personeelsformatie van de federale politie en dient met de nodige omzichtigheid te worden uitgevoerd. Uiteindelijk zal in de nieuw uitgetekende personeelsformatie van de Federale politie 1/3 van de bedieningen door CALOG-personeel worden ingenomen. Een ganse reeks begeleidingsmaatregelen werd uitgewerkt. Deze maken een vlekkeloze overgang van het CALOGwerk binnen de muren van de kazernes naar het operationele werk op het terrein mogelijk. Deze maatregelen zullen op het onderhandelingscomité met de vakbonden worden besproken.

Ook zal blijvend werk worden gemaakt van de statutarisering van het contractueel personeel.

Het verslag van de Begeleidingscommissie doet hierover eveneens aanbevelingen, namelijk dat de taken in de AIK's en CIC's zoveel mogelijk door CALOGpersoneel dienen waargenomen te worden. Het lokale niveau zal hiervoor de nodige inspanningen moeten leveren.

3. Corps de sécurité

Par la mise en oeuvre du corps de sécurité, placé sous la compétence de la Justice, la police locale ne devra plus s'occuper de transfert des détenus (dans le cadre de la procédure pénale).

4. HYCAP – DAR – collaboration interzonale – DIRCO

La réserve générale de la police fédérale (DAR) sera renforcée. La DAR offre gratuitement un appui spécialisé (matériel et personnel), et peut également fournir de l'appui par voie de détachements (moyennant paiement par la zone demandeuse).

De plus, le système HYCAP sera limité autant que possible. En effet, le système actuel n'atteint pas le but espéré et ne fournit pas une plus-value suffisante. Cela revient à orienter la réserve fédérale de manière telle que la charge de la police locale soit réduite au minimum. Etant donné que la plupart des événements ont un caractère récurrent, il faut également travailler de manière mieux planifiée.

Dans le rapport de la Commission d'accompagnement, le recours au système HYCAP est considéré comme étant un «remède ultime», c'est-à-dire après engagement maximal de la zone où l'événement a lieu, collaboration interzonale et renfort par la DAR.

La collaboration entre diverses zones (voisines), comme cela se pratique déjà maintenant pour l'accueil des victimes, sera encouragée.

Le rôle du DirCo est fondamental dans la collaboration entre zones, mais également entre le niveau local et fédéral. Il joue un rôle facilitateur, stimulateur et coordinateur non seulement dans le domaine opérationnel, mais constitue également un filtre pour les zones en matière de services offerts et initiatives prises par le niveau fédéral.

On veillera naturellement à ce que l'appui opérationnel et non opérationnel de la composante fédérale vers la locale soit correctement adapté aux besoins du niveau local.

Les problèmes du SCDF (Service central des dépenses fixes) et du SSGPI (Secrétariat social GPI) doivent être pris en considération. Le manque de personnel et de moyens au SCDF est un problème structurel.

3. Veiligheidskorps

Door de installatie van het veiligheidskorps, dat onder de bevoegdheid van Justitie valt, zal de Lokale Politie zich niet langer moeten bezighouden met voorleiding/vervoer/bewaking van gevangenen (in het kader van het strafproces).

4. HYCAP – DAR – interzonale samenwerking – DIRCO

De algemene reserve van de Federale Politie (DAR) zal worden versterkt. De DAR biedt gratis gespecialiseerde steun (materieel en personeel) en kan ook steun bieden middels detacheringen (mits betaling door de vragende zone).

Bovendien zal het HYCAP-systeem zoveel mogelijk worden beperkt. Het huidige systeem bereikt immers niet zijn beoogde finaliteit en levert niet voldoende meerwaarde op. Het komt erop neer de federale reserve zodanig te oriënteren dat de belasting voor de lokale politie tot een minimum wordt herleid. Aangezien de meeste evenementen een recurrent karakter hebben, moet er ook planmatiger gewerkt worden.

In het verslag van de Begeleidingscommissie wordt een beroep op het HYCAP-systeem als een soort 'ultimum remedium' aanbevolen, dus na maximale inzet van de zone waar het evenement plaatsvindt, interzonale samenwerking en versterking door DAR.

Samenwerking tussen diverse (aangrenzende) zones, zoals dat nu bv. reeds gebeurt voor de slachtofferbejegening, zal worden aangemoedigd.

De rol van de DIRCO is fundamenteel voor de samenwerking tussen de zones maar ook tussen het lokale en het federale niveau. Niet alleen op het operationele vlak heeft hij een faciliterende, stimulerende en coördinerende rol, maar hij is ook een filter voor de zones inzake producten en initiatieven die door het federale niveau worden aangeboden of genomen.

Er zal natuurlijk op worden toegezien dat de operationele en niet-operationele steunverlening van de federale naar de lokale component goed is afgestemd op de noden van het lokale niveau.

De problemen bij CDVU (Centrale Dienst Vaste Uitgaven) en SSGPI (Sociaal secretariaat GPI) moeten in acht worden genomen. Een structureel probleem is het tekort aan mensen en middelen bij CDVU.

De cette manière, la capacité de la police locale peut être libérée dans la mesure du possible au profit de sa tâche prioritaire de police de base. Toutes ces mesures favorisent la capacité d'engagement opérationnelle de la police au niveau local; on collabore donc de cette façon à l'objectif ambitieux de 2.500 FTE fixé dans l'accord gouvernemental.

2. Sécurité

1. Circulation (*accidents de circulation avec lésion corporelle*)

En exécution des conclusions des États généraux de février 2002 et du Plan National de Sécurité, un plan d'action concernant la sécurité routière a été développé par la police fédérale. Ce plan vise principalement une augmentation du risque d'être pris et une plus grande visibilité du personnel policier sur le terrain.

Une attention particulière devrait être accordée aux phénomènes de la vitesse, de la conduite sous influence, des poids lourds et l'utilisation d'équipements de sécurité...

En 2003, les services des Unités Provinciales de Circulation (UPC) ont été renforcés par 46 policiers, afin de reprendre et finaliser les interventions judiciaires urgentes des UPC et de renforcer les actions de contrôle dans le domaine de la sécurité routière et des problèmes prioritaires de sécurité sur les parkings le long des autoroutes (par exemple immigration illégale, traite et trafic des êtres humains).

En 2003, de nouveaux moyens ont été acquis pour permettre de réaliser le plan d'action susmentionné. Ainsi les moyens suivants ont, entre autres, été achetés : du matériel pour le contrôle des distances entre poids lourds, des véhicules avec radar mobile supplémentaires, des sets de leurres, des voitures de commandement pour les commandements des unités de circulation et du matériel supplémentaire pour les constatations (appareils photo digitaux, caméscopes et du matériel pour la signalisation routière). Enfin, l'achat de caméras vidéo pour la constatation d'infractions de circulation sera encore effectué en 2003.

Les résultats atteints en 2003 sont prometteurs.

– Pendant le premier semestre de 2003, le nombre de morts sur les autoroutes a diminué globalement de 13,3 %, le nombre de blessés graves de 13,3 % et le nombre de blessés légers de 17,1 %.

Op deze manier kan de capaciteit van de Lokale politie zoveel mogelijk gevrijwaard worden voor haar kerntaak: basispolitiezorg. Al deze maatregelen komen de operationele inzetbaarheid van de politie op lokaal niveau ten goede, en dus wordt op deze manier bijgedragen tot de ambitie van de 2.500 FTE's, zoals bepaald in het Regeerakkoord.

2. Veiligheid

1. Verkeer (*verkeersongevallen met lichamelijk letsel*)

In uitvoering van de besluiten van de Staten-Generaal van februari 2002 en van het Nationaal Veiligheidsplan, heeft de federale politie een actieplan verkeersveiligheid uitgewerkt. Hierin staan een verhoogde pakkans en een grotere zichtbaarheid van het politiepersoneel centraal.

Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de fenomenen snelheid, rijden onder invloed, zwaar vervoer en het gebruik van de veiligheidsvoorzieningen

In 2003 werden de provinciale verkeerseenheden (PVE) versterkt met 46 politiemensen om de dringende gerechtelijke interventies van de PVE's over te nemen en verder af te handelen en de controleacties zowel inzake verkeersveiligheid als inzake prioritaire veiligheidsfenomenen (bv illegale immigratie, mensen-smokkel en mensenhandel) op de parkings langs de autosnelwegen, te versterken.

In 2003 werden nieuwe middelen verworven om de uitvoering van voornoemd actieplan mogelijk te maken. Zo werden onder meer materieel voor de controle van de tussenafstanden zwaar vervoer, bijkomende mobiele radarvoertuigen, sets van nepagenten, commandovoertuigen voor de commando's van de verkeerseenheden en bijkomend materieel voor vaststellingen (digitale fototoestellen, caméscopes en materieel voor verkeerssignalisatie) aangekocht. Ook de aankoop van videocamera's voor het vaststellen van verkeersinbreuken zal nog in 2003 worden afgerond.

De resultaten die in 2003 behaald werden, zijn hoopgevend:

– Algemeen gezien daalde tijdens het eerste semester van 2003 het aantal doden op de autosnelwegen met 13,3%, het aantal zwaar gekwetsten met 13,3% en het aantal licht gekwetsten met 17,1%.

– Dans les domaines prioritaires susmentionnés, le nombre d'heures de contrôle a sensiblement augmenté (+ 17,6 % en matière de vitesse, + 25,4% en matière d'alcool et + 31,7% en matière de poids lourds).

– Le «risque d'être pris» a augmenté : le nombre de véhicules contrôlés pour vitesse est passé à 16.034.337 et le nombre de tests haleine à 43.726.

Pour 2004, les objectifs prioritaires en matière de sécurité routière sont maintenus sans plus:

– en matière de vitesse, augmenter de 10 % par rapport à 2003 le nombre d'heures de contrôle avec radar et avec caméra automatique;

– en ce qui concerne la conduite sous influence, augmenter le nombre de conducteurs contrôlés non sélectivement en matière d'alcool jusqu'à 50.000 en 2005 et augmenter progressivement le nombre d'heures de contrôle en ce qui concerne la conduite sous influence de substances autres que l'alcool jusqu'à 3000 heures en 2005 ;

– en ce qui concerne les transport de biens et de personnes (poids lourds, bus et autocars), et particulièrement en ce qui concerne les directives en matière de temps de conduite et de repos, de surcharge, et de maintien de la distance entre les véhicules, augmenter le nombre d'heures de contrôle de 10 % par rapport à 2003. Dans ce domaine des actions sont également planifiées au niveau européen;

– en ce qui concerne l'utilisation des équipements de sécurité, organiser des actions de sensibilisation, adopter progressivement une attitude plus répressive et augmenter le nombre de contrôles orientés vers le port de la ceinture et des sièges «enfant» à la suite des campagnes de l'IBSR;

– en ce qui concerne l'interdiction d'utiliser le GSM au volant, adopter progressivement un comportement plus répressif.

Les moyens attribués pour 2004 doivent permettre de poursuivre la mise en oeuvre du plan d'action, par:

– le remplacement du parc de véhicules de la police de la route (voitures d'intervention et motos);

– la poursuite des marchés pluriannuels en cours (matériel de constatations, matériel de signalisation routière, caméras vidéo);

– l'achat d'une nouvelle tenue pour les motards de la police intégrée.

– In de voormelde prioritaire domeinen werd het aantal controle-uren gevoelig verhoogd (+ 17,6 % inzake snelheid, + 25,4% inzake alcohol en + 31,7% inzake zwaar vervoer).

– De pakkans werd groter: het aantal op snelheid gecontroleerde voertuigen steeg tot 16.034.337 en het aantal afgenomen ademtesten tot 43.726.

Voor 2004 blijven de prioritaire doelstellingen voor verkeersveiligheid onverkort gehandhaafd:

– het aantal uren snelheidscontroles met radar-toestellen en met automatische camera's verhogen met 10 % t.a.v. 2003;

– het aantal controles op rijden onder invloed verhogen tot 50.000 in 2005 en het aantal uren controle inzake rijden onder invloed van andere substanties dan alcohol, progressief verhogen tot 3000 uren in 2005;

– het aantal uren controle inzake goederen- en personenvervoer (zwaar vervoer, bussen en autocars) - in het bijzonder met betrekking tot de voorschriften inzake de rij- en rusttijden, de overlading en het onderling afstand houden - verhogen met 10% t.a.v. 2003. In dit domein worden ook acties op Europees niveau gepland;

– sensibiliseringsacties organiseren over het gebruik van de veiligheidsvoorzieningen, geleidelijk meer repressief optreden en het aantal controles gericht op het gebruik van de gordel en de kinderzitjes naar aanleiding van de BIVV-campagnes verhogen;

– een meer repressieve houding aannemen wat betreft het verbod op het gebruik van de GSM aan het stuur,.

De voor 2004 toegekende middelen moeten het mogelijk maken het actieplan verder uit te voeren, door:

– het voertuigenpark van de verkeerspolitie (interventievoertuigen en moto's) te vervangen;

– de lopende meerjarige markten (materieel voor vaststellingen, verkeerssignalisatiematerieel, video-camera's) voort te zetten;

– de nieuwe tenue motorrijder geïntegreerde politie aan te kopen.

2. Immigration illégale et contrôle aux frontières

L'image actuelle de l'immigration confirme que l'immigration illégale se produit surtout le long des frontières terrestres et maritimes de la région méditerranéenne. De là, les flux migratoires atteignent notre pays, via nos pays voisins et nos frontières internes, afin soit d'y rester, soit de transiter vers le Royaume-Uni.

C'est pourquoi on travaille sur deux axes; soit d'une part l'amélioration des contrôles aux frontières externes et, d'autre part, l'exécution d'opérations de police ciblées et intégrées, en particulier sur les axes de communication.

En vue de l'amélioration des contrôles frontières, on a en 2003:

- standardisé la collecte des données statistiques des postes frontières, ainsi que le flux d'informations entre les différents services;
- formé du personnel supplémentaire en tant que «contrôleur de frontière»;
- entamé une étude visant à la standardisation et à l'amélioration de l'équipement technique des postes de contrôle ;
- conclu des accords de travail concrets avec la France et la Grande-Bretagne dans le domaine de l'échange d'informations et de l'appui mutuel.

Dans le domaine des contrôles orientés à l'intérieur du pays, en 2003:

- une centaine de contrôles ont été effectués par les différents services de la police fédérale aux points de passage obligés, et sur les axes de communication;
- diverses opérations de police intégrée ont été exécutées (police fédérale et locale ensemble).

Pour 2004, les objectifs prioritaires suivants sont fixés:

- améliorer encore l'image des flux migratoires illégaux et du trafic d'êtres humains sur le territoire belge;
- améliorer l'efficacité des contrôles aux frontières externes Schengen;
- optimiser les contrôles à l'intérieur du pays;

2. Illegale immigratie en grenscontrole

Het actuele beeld inzake immigratie bevestigt dat de illegale immigratie zich vooral langs de lands- en de zeegrenzen van het Middellandse zeegebied voordoet, van waaruit de migratiestromen ons land bereiken, via onze buurlanden en binnengrenzen, hetzij als eindbestemming, hetzij voor doorreis naar het Verenigd Koninkrijk.

Daarom wordt er gewerkt op twee sporen: enerzijds, het verbeteren van de controles aan de buitengrenzen en, anderzijds, het uitvoeren van gerichte en geïntegreerde politieoperaties, in het bijzonder op de verbindingswegen.

Met het oog op het verbeteren van de grenscontroles, werd in 2003:

- de statistische gegevensinzameling van de grensposten en de informatiestroom tussen de diverse diensten gestandaardiseerd;
- bijkomend personeelsleden opgeleid tot «grenscontroleur»;
- een studie aangevat over het standaardiseren en het verbeteren van de technische uitrusting van de controleposten;
- concrete werkafspraken gemaakt met Frankrijk en Groot-Brittannië op het vlak van informatie-uitwisseling en wederzijdse steunverlening.

Op het vlak van de gerichte controles in het binnenland, werden in 2003:

- door de diverse diensten van de federale politie een 100-tal controles uitgevoerd op de verplichte doorgangspunten en de verbindingswegen;
- diverse geïntegreerde politieoperaties uitgevoerd (federale en lokale politie samen).

Voor 2004 worden de volgende prioritaire doelstellingen vooropgesteld:

- het inzicht in de illegale immigratiebewegingen en in de mensensmokkel op Belgisch grondgebied nog verbeteren;
- de doeltreffendheid van de controles aan de Schengen buitengrenzen verbeteren;
- de controles in het binnenland optimaliseren;

– traiter d'une façon efficace et humaine les cas d'immigration illégale.

A cet effet, les initiatives suivantes sont planifiées en 2004:

– la réalisation d'un manuel pour la préparation, la coordination, la direction et l'évaluation des actions coordonnées et ciblées de contrôles administratifs;

– acheter du l'achat de matériel supplémentaire de contrôle performant : un scanner aux rayons X, 110 scanners pour documents et des appareils de contrôle de documents.

3. Phénomènes de criminalité

Une attention toute prioritaire sera portée aux phénomènes criminels, tels que prévus à l'accord gouvernemental.

L'objectif final est de contribuer à la baisse de cette criminalité et à l'augmentation du taux d'élucidation.

Les objectifs prioritaires sont :

– l'augmentation progressive du nombre d'analyses de phénomènes et de risques, pour pouvoir signaler à temps aux autorités compétentes l'émergence ou la résurgence de tendances;

– l'exécution d'actions de courte durée sous la forme de conseils aux victimes potentielles et de mesures dissuasives à l'encontre des auteurs potentiels. Ces actions doivent contribuer à une diminution du risque d'actes criminels. C'est ainsi que seront organisées, sur les autoroutes, dans les ports, les aéroports et les gares, des actions de contrôles planifiées périodiquement, ciblées et interdisciplinaires dans le domaine de l'immigration illégale et du trafic d'êtres humains;

– l'augmentation de l'efficacité des enquêtes réactives et proactives, par l'élaboration d'une méthodologie standardisée en matière de management de la recherche;

– la déstabilisation progressive et plus efficace des organisations criminelles en s'attachant au maximum et simultanément à 5 composantes essentielles: les auteurs et leurs rapports mutuels, les biens trafiqués, les moyens financiers, les moyens de communication et les possibilités de transport.

– gevallen van illegale immigratie doeltreffend, doelmatig en humaan afhandelen.

Daartoe worden de volgende initiatieven gepland:

– een draaiboek uitwerken voor de voorbereiding, coördinatie, leiding en evaluatie van gecoördineerde en georiënteerde bestuurlijke controleacties;

– bijkomend performant controlematerieel aankopen: een X-rayscanner en 110 documentscanners en documentonderzoekers.

3. Criminaliteitsfenomenen

Aan de criminaliteitsfenomenen, voorzien in het regeerakkoord, zal prioritair aandacht worden besteed.

Uiteindelijk doel is het doen dalen van die fenomenen en het verhogen van de ophelderingsgraad.

De prioritaire doelstellingen zijn:

– progressief verhogen van het aantal fenomeenbeeldanalyses en risico-analyses om het opduiken/opflakkeren van tendenzen tijdig te kunnen signaleren aan de bevoegde overheden;

– kortlopende acties voeren in de vorm van raadgevingen aan potentiële slachtoffers en ontradende maatregelen t.o.v. potentiële daders. Deze moeten bijdragen tot een verlaging van het risico dat criminele daden worden gesteld. Aldus zullen voor illegale immigratie en mensensmokkel, periodiek geplande, gerichte en interdisciplinaire controleacties op de verbindingswegen worden georganiseerd op autosnelwegen, havens, luchthavens en stations;

– de efficiëntie in en de effectiviteit van de gevoerde reactieve en proactieve onderzoeken verhogen door het uitwerken van een gestandaardiseerde methodologie inzake researchmanagement

– progressief en doeltreffender destabileren van de criminele organisaties door maximaal en gelijktijdig in te werken op vijf essentiële componenten: de daders en hun onderlinge relaties, de verhandelde goederen, de financiële middelen, de communicatie-middelen en de transportmogelijkheden.

Pour les phénomènes déstabilisant la société et les phénomènes prioritaires qui ressortissent aux domaines de compétence de la police fédérale, on cherche à élaborer, sur base d'une approche par programme et en concertation avec tous les acteurs concernés, des plans d'actions détaillés.

3. Le fonctionnement intégré et l'appui

Le fonctionnement intégré des services de police est un des plus importants, voire le plus important facteur de succès dans la réforme de la police.

1. Appui spécialisé opérationnel en matière de police administrative

Dans le cadre de la philosophie de la fonction de police orientée vers la société, on s'est attaché à la modernisation et à la professionnalisation des moyens spécialisés de la réserve générale, en particulier ceux relevant du maintien de l'ordre.

Réalisations 2003 qui concernent la réserve générale :

- les normes d'engagement dans les domaines de l'appui spécialisé et subsidiaire ont été fixées;
- la réorganisation interne a été finalisée. Cela a permis d'une part, de créer une capacité fixe pour l'exécution des propres missions spécialisées (DAR proprement dit) et d'autre part, de constituer un service «détachement» (DAR bis) au profit de toute la police intégrée ;
- un nouveau système de planning a été mis en application ce qui permet une optimisation de l'organisation des missions et de la prévisibilité de l'engagement de la capacité hypothéquée des zones de police;
- le renouvellement du parc de véhicules a commencé

Pour 2004 les objectifs prioritaires suivants sont poursuivis:

- augmenter l'engagement planifié des services de police dans le cadre de la gestion d'événements par la mise en oeuvre d'un système d'information et d'appréciation;
- optimiser la capacité opérationnelle d'engagement de la réserve générale en décrivant in extenso

Voor de maatschappij-ontwrichtende en voor de prioritaire fenomenen die binnen het verantwoordelijkheidsdomein van de federale politie vallen, wordt getracht op basis van een programma-aanpak, in overleg met alle betrokken actoren, gedetailleerde actieplannen op te stellen.

3. Geïntegreerde werking en steun

De geïntegreerde werking van de politiediensten is één van de belangrijkste, zoniet de belangrijkste kriebel succesfactor van de politiehervorming.

1. Gespecialiseerde operationele steun inzake bestuurlijke politie

In het raam van de filosofie van gemeenschapperichte politiezorg wordt voortgewerkt aan de modernisering en professionalisering van de gespecialiseerde middelen van de algemene reserve, in het bijzonder die met betrekking tot de ordehandhaving.

Realisaties 2003 met betrekking tot de algemene reserve:

- de inzetnormen in de domeinen van de gespecialiseerde en de subsidiaire steun werden bepaald;
- de interne reorganisatie werd doorgevoerd. Daarbij werd, enerzijds, een vaste capaciteit gecreëerd voor het uitvoeren van de eigen gespecialiseerde opdrachten (de eigenlijke DAR) en, anderzijds, ten voordele van de hele geïntegreerde politie een dienst «detacheringen» (de DAR bis) opgericht;
- een nieuw planningssysteem werd in gebruik genomen dat een optimalisering van de organisatie van de opdrachten en de voorzienbaarheid van de inzet van de gehypothekeerde capaciteit van de politiezones mogelijk maakt
- er is gestart met het vernieuwen van het voertuigenpark.

Voor 2004 worden de volgende prioritaire doelstellingen beoogd:

- de planbare inzet van de politiediensten bij het beheer van gebeurtenissen verhogen door het in gebruik nemen van een informatie- en beoordelings-systeem;
- de operationele inzetbaarheid van de algemene reserve optimaliseren, door de gespecialiseerde steun

les missions d'appui spécialisées de DAR et en les diffusant sous forme d'un Service Level Agreement (SLA) ainsi qu'en poursuivant, dans les limites budgétaires autorisées, le remplacement, par du personnel CALog, de membres du cadre opérationnel de l'overhead de DAR;

- moderniser et professionnaliser les services spécialisés, dans le domaine du maintien de l'ordre, de la réserve générale par le renouvellement du matériel, la poursuite de la spécialisation des formations et le fait de considérer 5 % de la capacité comme norme de formation.

- Libérer en 2004 les moyens nécessaires au renforcement de DAR, afin de pouvoir fournir surtout de l'appui non spécialisé.

Les moyens qui sont attribués pour 2004, doivent permettre de:

- continuer à renouveler et à diversifier le parc de véhicules de la réserve générale;

- commencer l'acquisition du nouvel équipement individuel de police intégrée pour le maintien de l'ordre (tenue fonctionnelle et matériel individuel).

2. Appui opérationnel spécialisé en matière de circulation

L'appui spécialisé à la police locale en matière de sécurité routière sera orienté vers les routes régionales en vue de l'aider à réaliser les objectifs des autorités. Cet appui consiste principalement en la mise à disposition de moyens techniques (radars).

3. Appui spécialisé par des unités spéciales

Il s'agit de la direction des unités spéciales, du service d'appui aérien et du service d'appui canin.

Pour la direction des unités spéciales, l'achat de matériel supplémentaire de localisation et de tracking pour les méthodes particulières de recherche, ainsi que le remplacement du matériel radio existant, figurent parmi les priorités. Ces investissements font partie d'un effort réparti sur la période 2002-2005.

Pour l'appui aérien, en 2004, l'effort principal s'orientera vers le renforcement des possibilités vidéo par l'achat d'une caméra supplémentaire, vers des appareils photo permettant des analyses digitales performantes et vers la poursuite de l'optimisation du réseau de stations de réception d'images.

opdrachten van DAR in extenso te beschrijven en in de vorm van een Service Level Agreement (SLA) te verspreiden en door, binnen de budgettaire mogelijkheden, verder operationele personeelsleden in de overhead van DAR te vervangen door CALog-personeel;

- de gespecialiseerde diensten inzake ordehandhaving van de algemene reserve moderniseren en professionaliseren door het vernieuwen van het materieel, het verder specialiseren van de opleidingen en door 5% van de capaciteit als opleidingsnorm te hanteren;

- middelen vrijmaken om de DAR te versterken, om vooral niet-gespecialiseerde ondersteuning te leveren.

De voor 2004 toegekende middelen moeten het mogelijk maken:

- het voertuigenpark van de algemene reserve verder te vernieuwen en te diversifiëren;

- te beginnen met de aanschaf van de nieuwe individuele uitrusting ordehandhaving geïntegreerde politie (functionele kledij en individueel materieel).

2. Gespecialiseerde operationele steun inzake verkeer

De gespecialiseerde steun die aan de lokale politie gegeven wordt inzake verkeersveiligheid, zal georiënteerd worden naar de regionale wegen om de doelstellingen van de overheden te helpen realiseren. Deze steun bestaat hoofdzakelijk uit het ter beschikking stellen van technische middelen (radartoestellen).

3. Gespecialiseerde steun met bijzondere eenheden

Het gaat om de directie speciale eenheden, de luchtsteundienst en de hondensteundienst.

Voor de directie speciale eenheden behoren de aankoop van bijkomend lokalisatie- en trackingmateriaal voor de bijzondere opsporingsmethoden, en de vervanging van de bestaande radiomiddelen tot de prioriteiten. Deze investeringen maken deel uit van een inspanning gespreid over de periode 2002-2005.

Bij de luchtsteundienst zal in 2004 de hoofdinspanning gaan naar het versterken van de videomogelijkheden door de aankoop van één bijkomende camera, naar foto-apparatuur voor performante digitale analyse, en naar de verdere optimalisering van het netwerk van beeldontvangststations.

Pour ce qui concerne le service appui canin, le plan d'action actuel visant à posséder deux chiens pisteurs et deux chiens drogue par province sera poursuivi, afin de pouvoir satisfaire la demande de manière qualitative et quantitative.

4. Gestion de l'information et télématique

La gestion intégrée de l'information opérationnelle et une informatique commune constituent, avec le fonctionnement optimal des carrefours d'information de l'arrondissement (CIA), d'importants facteurs critiques de succès pour réussir un fonctionnement intégré.

– Les CIA

Un des fondements de la réforme de la police était une meilleure administration de l'information. Dans cette optique, les CIA sont d'une importance cruciale.

La priorité doit être accordée à l'installation d'un équipement technologique facile à utiliser et performant.

Ensuite, des détachements structurels vers la CIA seront rendus possibles au moyen d'un AR d'exécution des articles 96 et 96bis de la loi sur la police intégrée.

– Gestion intégrée de l'information opérationnelle et architecture télématique

Les procédures et systèmes de la banque générale nationale de données (BND) continueront à être développés sur les plans technique et fonctionnel et implémentés en vue d'une collecte, d'un traitement et d'une exploitation optimaux de l'information administrative et judiciaire.

Simultanément, on poursuivra l'intégration harmonieuse de l'architecture télématique existante dans un ensemble cohérent.

Les priorités pour 2004 s'articuleront autour de:

– la première phase du plan d'investissements triennuel de finalisation de la banque générale nationale de données: dans le prolongement du projet télématique judiciaire, le «Projet Information Opérationnelle» commencera début 2004, dans le but d'optimiser la BND et d'assurer l'accessibilité pour les deux niveaux de police, conformément à l'accord gouvernemental;

– la poursuite de la mise en place d'un datawarehouse pour l'information d'appui à la politique

Wat de hondensteundienst betreft, wordt het actieplan afgewerkt om te komen tot gemiddeld twee speurhonden en twee drughonden per provincie om kwalitatief en kwantitatief aan de vraag te kunnen voldoen.

4. Informatiebeheer en telematica

Het geïntegreerd beheer van de operationele informatie en de gemeenschappelijke telematica vormen, samen met een optimale werking van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK), belangrijke kritieke succesfactoren voor een geslaagde geïntegreerde werking.

– De AIK 's

Eén van de uitgangspunten van de politiehervorming was een betere informatiehuishouding. In dat opzicht zijn de AIK 's van cruciaal belang.

Er moet prioriteit gegeven worden aan de installatie van gebruiksvriendelijke en performante technologische uitrusting van de AIK 's. Verder zullen structurele detacheringen naar het AIK mogelijk worden gemaakt middels een KB ter uitvoering van de artikelen 96 en 96bis van de wet op de geïntegreerde politie.

– Geïntegreerd beheer van de operationele informatie en telematica-architectuur

De procedures en systemen van de algemene nationale gegevensbank (ANG) worden verder technisch en functioneel ontwikkeld en geïnstalleerd met het oog op een optimale inzameling, verwerking en exploitatie van de bestuurlijke en gerechtelijke informatie.

Tegelijk wordt de harmonieuze integratie van de bestaande telematica-architectuur in een coherent geheel voortgezet.

Hierbij gaat de aandacht in 2004 vooral naar:

– de eerste fase van een driejarig investeringsplan tot afwerking van de algemene nationale gegevensbank: in aansluiting op het gerechtelijk telematicaproject, start het «Project Operationele Informatie» begin 2004, om, conform het regeerakkoord, de ANG te optimaliseren en toegankelijk te maken voor beide politieniveaus;

– het voort installeren van een datawarehouse voor beleidsondersteunende informatie door de aan-

par l'achat de 250 licences pour les services fédéraux et les zones de police;

- la digitalisation de la documentation manuelle.
- Information documentaire

En 2004, réalisation d'un site portail informatif et documentaire sur le réseau internet, dans le prolongement du site portail du réseau intranet créé en 2003.

- Moyens de communication

L'installation du système de radiocommunication ASTRID et des centres de dispatching provinciaux intégrés (CIC) est poursuivie. L'objectif est de faire fonctionner les CIC restants dans 7 provinces.

Un budget supplémentaire pour l'achèvement et l'opérationnalisation d'ASTRID a été obtenu au cours des concertations budgétaires 2004.

5. Management logistique et finances

En 2004, en plus de l'optimalisation de l'exécution des tâches logistiques et financières normales au profit de la police fédérale, une spécialisation plus poussée des activités logistiques et financières a été poursuivie et une série de projets visibles, destinés à renforcer l'intégration et l'identité visuelle de la nouvelle police intégrée, seront implémentés sur le terrain.

Les objectifs prioritaires pour 2004 sont:

1. La fonction d'achat spécialisée

L'effort pour rendre les marchés publics de livraison de matériel spécialisé de police et/ou de services spécialisés accessibles au maximum aux corps de police locale sera poursuivi en 2004.

2. Les normes et l'identité visuelle

Pour fin 2004 les normes pour l'équipement fonctionnel général et les équipements fonctionnels spéciaux «membre maintien de l'ordre public» et «motoscyclistes» et l'armement seront fixées et diffusées, et l'impulsion nécessaire pour entreprendre les procédures de marchés publics sera donnée.

koop van 250 licenties voor de federale diensten en de politiezones;

- het digitaliseren van de manuele documentatie.
- Documentaire informatie

In 2004 wordt de realisatie aangevat van een documentaire en informatieve portaal site op het internet, in aansluiting op de portaal site op het intranet, gecreëerd in 2003.

- Communicatiemiddelen

De installatie van het radiocommunicatie-systeem ASTRID en de geïntegreerde provinciale dispatchingcentra (CIC) wordt voortgezet. De doelstelling bestaat erin de resterende CIC's op te starten in 7 provincies.

Voor de voltooiing en operationalisering van ASTRID is een extra budget bekomen tijdens de begrotingsonderhandelingen 2004.

5. Logistiek management en financiën

In 2004 zal, naast de optimalisering van de uitvoering van de normale logistieke en financiële taken ten voordele van de federale politie, een verdere specialisatie van de logistieke en financiële activiteiten worden doorgevoerd en zullen op het terrein een aantal zichtbare projecten ter ondersteuning van de integratie en de visuele identiteit van de nieuwe geïntegreerde politie geïmplementeerd worden.

De prioritaire doelstellingen voor 2004 zijn:

1. De gespecialiseerde aankoopfunctie

De inspanning om bestaande overheidsopdrachten voor de levering van gespecialiseerd politiemateriaal en/of gespecialiseerde diensten maximaal toegankelijk te maken voor de korpsen van de lokale politie wordt in 2004 voortgezet.

2. De normering en huisstijl

Tegen eind 2004 zullen de normen voor de algemene functieuitrusting en de bijzondere functieuitrustingen «lid handhaving openbare orde» en «motorrijder» en de bewapening worden vastgelegd en verspreid en zal de nodige aanzet worden gegeven om de daartoe noodzakelijke nieuwe overheidsopdrachten te starten.

Pour fin 2004, l'identité visuelle des services de police sera promue en poursuivant l'installation d'un panneau lumineux national uniforme sur tous les bureaux de police et en accélérant l'apposition du nouveau striping sur les véhicules de police.

3. Budget DO 90.2 appui et fonctionnement intégré suivi et comptabilité

L'intégration des services de police au moyen des ressources inscrites pour des projets spécifiques sur la DO 90.2 sera poursuivie, en accordant une attention particulière aux CIA et aux CIC.

4. Le secrétariat social / comptables spéciaux

Après l'achèvement des régularisations pour l'année 2002, les régularisations des dossiers de traitement de la police locale pour l'année 2001 seront effectuées.

Les pistes possibles en matière de statut des comptables spéciaux sont actuellement étudiées par mes services. La Commission d'accompagnement examinera ces propositions de manière plus approfondie.

5. L'équipement individuel

En 2004, après approbation des mécanismes financiers indispensables et réalisation progressive des marchés publics nécessaires, les membres de la police intégrée seront mis au fur et à mesure en possession de leur équipement individuel par la mise en place d'un système de distribution performant.

6. L'offre logistique spécialisée

L'appui spécifique policier à la police intégrée sera poursuivi.

Créer une plate-forme clients et un forum d'achats afin de mieux identifier les besoins et propositions de la police locale.

7. L'infrastructure

L'installation planifiée des services centraux de la police fédérale (DGM, DGP) et l'intégration des services du Dirco et du Dirjud à Nivelles sera réalisée.

Les besoins en infrastructure les plus importants en débutant l'exécution du plan pluriannuel des investissements en infrastructure 2004-2008 seront satisfaits. L'accent sera particulièrement mis sur le regroupement des Dirco et des Dirjud.

Tegen eind 2004 zal de visuele identiteit van de politiediensten worden bevorderd door het voortzetten van de installatie van een uniform nationaal lichtpaneel op alle politieburelen en het versnellen van de invoering van de nieuwe striping op politievoertuigen.

3. Budget OA 90.2 steun en geïntegreerde werking – opvolging en accountancy

De integratie van de politiediensten zal worden voortgezet met de middelen ingeschreven op de OA 90.2 voor specifieke projecten, met bijzondere aandacht voor de AIK en de CIC.

4. Het sociaal secretariaat / bijzondere rekenplichtige

Na de afronding van de regularisaties voor het jaar 2002 zullen de regularisaties van de weddossiers van de lokale politie voor het jaar 2001 worden afgewerkt.

De mogelijke pistes m.b.t. het statuut van de bijzondere rekenplichtige worden momenteel bestudeerd. De Begeleidingscommissie zal deze voorstellen verder onder de loep nemen.

5. De individuele uitrusting

In 2004, na goedkeuring van de nodige financieringsmechanismen en de geleidelijke realisatie van de nodige overheidsopdrachten, zullen de leden van de geïntegreerde politie progressief in het bezit worden gesteld van hun individuele uitrusting door een performant distributiesysteem te installeren.

6. Het gespecialiseerd logistiek aanbod

De politiespecifieke steun aan de geïntegreerde politie zal worden voortgezet.

Een klantenplatform en een aankoopforum oprichten om de behoeften en voorstellen van de lokale politie verder te identificeren.

7. De infrastructuur

De geplande installatie van de centrale diensten van de federale politie (DGM en DGP) en de integratie van de diensten van de Dirco en de Dirjud te Nivelles zal worden gerealiseerd.

Er zal worden voldaan aan de belangrijkste infrastructuurbehoeften door het aanvangen van de uitvoering van het meerjarenplan der infrastructuurinvesteringen 2004-2008. Hierbij wordt de klemtoon gelegd op het samenbrengen van de Dirco's en de Dirjuds.

6. *Police orientée vers la communauté: community policing (CP)*

Le concept du Community Policing rend la police plus proche de la population.

Le travail de police de base est en effet adapté aux besoins de la population et est soutenu par la population.

De plus, le CP donne à la direction du corps une meilleure vision sur le vécu quotidien de son corps.

Par une réflexion pointue, le chef de corps peut réagir rapidement et orienter ses actions. Tous les services du corps sont dirigés de la même manière et simultanément.

La capacité d'engagement de la police sera augmentée par l'application de ce modèle opérationnel de community policing.

IV. — COLLABORATION POLICIÈRE INTERNATIONALE

Le caractère transfrontalier des phénomènes et des problèmes de sécurité augmente sans cesse. C'est le cas pour la majorité des phénomènes prioritaires pris en considération. Il est donc important de collaborer activement à l'approche transfrontalière et, en particulier, européenne des phénomènes de criminalité.

Les objectifs dans ce domaine sont les suivants.

D'une part, optimiser de manière continue la collaboration policière internationale déjà existante; d'autre part, préparer et opérationnaliser de nouveaux accords de collaboration.

Des initiatives continueront à être prises pour promouvoir la coopération policière avec un certain nombre de pays appelés «pays-clés». Il s'agit des pays fréquemment concernés par les phénomènes de sécurité prioritaires.

Des traités policiers continueront également à être conclus en particulier avec les pays de l'Europe Centrale et de l'Est, ainsi que de l'Afrique du Nord. Dans l'attente de leur ratification, des plans d'action seront établis et exécutés autour de sous-domaines spécifiques des phénomènes prioritaires.

6. *Gemeenschapsgerichte politiezorg: Community Policing (CP)*

Het concept Community Policing brengt de politie dichter bij de bevolking.

Het basispolitiewerk wordt namelijk afgestemd op de noden van de bevolking én het wordt gedragen door de bevolking.

Bovendien geeft CP de korpsleiding meer zicht over het reilen en zeilen van zijn korps. Door middel van een fijnmazige bevraging kan de korpschef kort op de bal spelen en zijn acties oriënteren. Alle diensten van het korps worden op dezelfde wijze en tegelijkertijd aangestuurd.

Door het operationeel model community policing toe te passen zal de inzetbaarheid van de politie verhoogd worden.

IV. — INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING

Het grensoverschrijdende karakter van de veiligheidsfenomenen en –problemen neemt steeds toe. Dit geldt voor het merendeel van de in aanmerking genomen prioritaire veiligheidsfenomenen. Het is dan ook belangrijk om actief mee te werken aan de grensoverschrijdende en in het bijzonder aan de Europese aanpak van de criminaliteitsfenomenen.

De doelstellingen in dit domein zijn de volgende:

Eenzijds, de reeds bestaande internationale politio-nale samenwerking continu optimaliseren; anderzijds, nieuwe samenwerkingsakkoorden voorbereiden en operationaliseren.

Er zullen verder initiatieven worden genomen om de politio-nale samenwerking met een aantal zogeheten «sleutellanden» te verhogen. Het gaat om de landen die frequent betrokken zijn bij de prioritaire veiligheidsfenomenen.

Ook zullen verder politio-nale verdragen worden afgesloten, in het bijzonder met landen van Centraal en Oost-Europa alsook van Noord-Afrika. In afwachting van de ratificatie ervan zullen actieplannen worden opgesteld en uitgevoerd rond specifieke deeldomeinen van de prioritaire fenomenen.

V. — DÉVELOPPEMENT DE L'ORGANISATION

Les initiatives nécessaires sont prises pour fonctionner à la manière d'une entreprise sur base de concepts, de méthodes et d'instruments adaptés de management.

L'attention sera en particulier accordée à une approche méthodique planifiée et au travail basé sur des objectifs mesurables à tous les niveaux. Cela implique également le développement et l'utilisation de systèmes de suivi et d'évaluation adéquats. Sur ce plan, on tendra vers des systèmes aussi uniformes et intégrés que possible.

VI. — BUDGET - MÉCANISME DE FINANCEMENT DE LA POLICE LOCALE

La structure de programme budgétaire, établie depuis 2002, est basée sur l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

Depuis 2002, le budget a été introduit selon une structure budgétaire reflétant la forme de la police fédérale, dont les divisions organiques correspondent aux composantes les plus importantes de la police fédérale.

L'évolution des crédits de personnel 2004 par rapport à 2003 est la conséquence de l'application de l'index prévu, de l'effectif modifié, d'un nombre adapté de bénéficiaires d'allocations et d'indemnités diverses, d'une répartition plus judicieuse de certains moyens (transferts), de la fin de certains effets des protocoles 57 et 57/1, de la prime «Bruxelles» et de l'impact de la réforme «Copernic» sur le personnel CALog.

Par contre, par rapport à 2003, plus aucun crédit n'a été inscrit pour la prime informatique, vu le caractère non récurrent de la mesure.

Le programme «Dotation» de la division organique 90 comprend la contribution de l'autorité fédérale aux dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement de la police locale.

Les montants qui seront attribués aux zones de police pluricomunales et aux communes sont, en premier lieu, destinés à financer les coûts des membres du personnel transférés du niveau fédéral vers le niveau local (7.539 ex-gendarmes et une partie du CALog et du personnel auxiliaire). En plus, une intervention a

V. — ORGANISATIEONTWIKKELING

De nodige initiatieven zullen worden genomen om, op basis van aangepaste managementconcepten, -methoden en -instrumenten, op een bedrijfsmatige wijze te functioneren.

Er zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan een planmatige aanpak en het werken met meetbare doelstellingen op alle niveaus. Dit betekent ook het ontwikkelen en gebruiken van adequate opvolgings- en evaluatiesystemen. Er zal op dit vlak worden gestreefd naar zoveel mogelijk gelijkvormige en geïntegreerde systemen.

VI. — BEGROTING - FINANCIERINGS-MECHANISME LOKALE POLITIE

De begrotingsprogrammastructuur gevolgd sinds 2002, steunt op het Koninklijk Besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie.

Sinds 2002 wordt de begroting opgedeeld volgens een structuur die de vorm van de federale politie weerspiegelt, en waarvan de organisatie-afdelingen overeenstemmen met de belangrijkste afdelingen van de federale politie.

De evolutie van de personeelskredieten 2004 ten opzichte van 2003 is het gevolg van de toepassing van de voorziene index, het gewijzigde effectief, een aangepast aantal begunstigen van diverse vergoedingen en toelagen, een geschiktere herverdeling van bepaalde middelen (transferts), de afsluiting van bepaalde effecten van de protocollen 57 en 57/1, de premie «Brussel» en de impact van de «Copernicus» hervorming op het CALog-personeel.

Daarentegen werd tegenover 2003 geen krediet meer ingeschreven voor de informaticapremie gezien het niet-recurrent karakter van de maatregel.

Het programma «Dotatie» van de organisatie-afdeling 90 bevat de bijdrage van de federale overheid in de personeels-, de werkings- en de investeringsuitgaven van de lokale politie.

De bedragen die aan de meergemeentepolitiezones en gemeenten worden toegekend, zijn in de eerste plaats bestemd om de kosten van de overgedragen personeelsleden van het federale aan het lokale niveau (7.539 ex-rijkswachters en een deel van het CALog- en hulp-personeel) te financieren. Daarenboven wordt tussen-

lieu dans le surcoût du statut des membres de l'ex-police communale.

Des montants sont également ajoutés pour opérer des corrections sur la répartition entre certaines zones et communes déficitaires, et afin de promouvoir la mobilité. Enfin, une contribution dans le coût du personnel civil du volet policier du contrat de sécurité est prévue.

Ce programme comprend également les suppléments prévus pour payer la prime «Bruxelles», pour compenser la diminution de la solidarité et pour faire face au surcoût acceptable engendré par la réforme des polices. De même, l'allocation complémentaire qui, après les débats contradictoires, fut accordée par le Conseil des Ministres le 6-12-2002, en exécution de l'article 7 AR du 2-8-2002, a été intégrée dans l'ensemble de la dotation 2004. Finalement ce programme comprend également une intervention du niveau fédéral pour l'achat de tenues pour le «maintien de l'ordre public» au profit du personnel engagé dans le cadre de la «capacité hypothéquée».

Conformément à la proposition de la Commission d'accompagnement, le mécanisme de financement de la police locale (la dotation fédérale) sera maintenu pour 2004.

Cela signifie que les zones recevront ce qu'elles ont reçu en 2003, moyennant indexation (de 1,5 %).

Le mécanisme de financement sera cependant revu en profondeur en 2004.

Le résultat, c'est-à-dire ce que les zones perçoivent finalement, restera grosso modo identique, mais le mécanisme doit être plus transparent et plus clair.

Pour la révision du mécanisme existant, appel sera fait à la Commission d'accompagnement.

Ces adaptations seront finalement traduites dans une loi de financement.

Le ministre de l'Intérieur,

Patrick DEWAELE

beide gekomen in de meerkost van het statuut van de leden van de ex-gemeentepolitie.

Ook zijn bedragen toegevoegd om correcties uit te voeren op de verdeling t.o.v. bepaalde deficitaire zones en gemeenten en om de mobiliteit te bevorderen. Verder wordt bijgedragen in de kost van het burgerpersoneel van het politieluik van het veiligheidscontract.

Het programma omvat ook de bijkomende middelen om de premie «Brussel» te betalen, om de vermindering van de solidariteit te compenseren, om het hoofd te bieden aan de aanvaardbare meerkost veroorzaakt door de politiehervorming. Eveneens werd de aanvullende toelage, die op 6-12-2002 door de Ministerraad, na de tegensprekelijke debatten, in uitvoering van artikel 7 van het KB van 2-8-2002 werd toegekend, in het geheel van de dotatie 2004 geïntegreerd. Ten slotte omvat dit programma ook kredieten waarmee het federale niveau tussenbeide komt in de aanschaffing van de tenues «handhaving openbare orde» ten voordele van het personeel ingezet in het kader van de «gehypothekeerde capaciteit».

In overeenstemming met het voorstel van de Begeleidingscommissie, zal het financieringsmechanisme voor de lokale politie (de federale dotatie) voor 2004 worden bevroren.

Dit houdt in dat de zones hetzelfde zullen krijgen als in 2003, mits indexering (met 1,5 %).

Het financieringsmechanisme zal in 2004 echter grondig worden herzien.

Het resultaat, nl. hetgeen de zones uiteindelijk krijgen, zal grosso modo hetzelfde blijven, doch het mechanisme moet transparanter en duidelijker worden.

Voor de herziening van het bestaande mechanisme zal verder beroep worden gedaan op de Begeleidingscommissie.

Deze bijstellingen zullen uiteindelijk in een financieringswet worden gegoten.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Patrick DEWAELE