

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2003

PROJET DE LOI
instaurant une déclaration
libératoire unique

AMENDEMENTS

présenté après le dépôt du rapport

N° 50 DE MM. DE CREM

Art. 2

Au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacer les mots «à partir du 1^{er} janvier 2004» **par les mots** «à partir de la date d'entrée en vigueur de la présente loi».

JUSTIFICATION

Il est peu probable que la loi puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2004. Ainsi, il est pratiquement impossible que les arrêtés d'exécution indispensables (établissant les formulaires requis par exemple) soient encore publiés à temps. Les régions n'ont pas davantage encore pris les décrets qui doivent clarifier les conséquences de la déclaration sur les impôts régionaux élundés.

Par conséquent, les personnes qui voudraient faire une déclaration à partir du 1^{er} janvier 2004 (par exemple, pour échapper à une enquête judiciaire) ne seraient, en pratique, pas en mesure de la faire.

Documents précédents :

Doc 51 **0353/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.
002 tot 004 : Amendements.
005 : Rapport.
006 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2003

WETSONTWERP
houdende invoering van een eenmalige
bevrijdende aangifte

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 50 VAN DE HEER DE CREM

Art. 2

In § 1, eerste lid, de woorden «vanaf 1 januari 2004» **vervangen door de woorden** «vanaf de datum van de inwerkingtreding van deze wet »

VERANTWOORDING

Het is weinig waarschijnlijk dat deze wet op 1 januari 2004 in werking kan treden. Zo wordt het praktisch onmogelijk dat de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten (met bijvoorbeeld de benodigde formulieren) nog tijdig worden gepubliceerd. De gewesten hebben ook nog altijd geen decreten behandeld die duidelijkheid moeten verschaffen over de gevolgen van de aangifte op de ontdoken gewestelijke belastingen.

Personen die dus een aangifte zouden doen vanaf 1 januari 2004 (bijvoorbeeld om zich te ontdoen van een gerechtelijk onderzoek) zullen praktisch deze aangifte niet kunnen doen.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0353/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.
002 à 004 : Amendementen.
005 : Verslag.
006 : Tekst aangenomen door de commissie.

Il ne nous semble en outre pas acceptable que le régime proposé entre en vigueur avec effet rétroactif. La disposition proposée n'est donc pas compatible avec l'entrée en vigueur attendue qui, en application des règles normales, interviendra 10 jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*.

N° 51 DE M. DE CREM

Art. 2

Au § 1^{er}, 2°, entre les mots «titres de sociétés non cotées» et les mots «dont les personnes physiques», insérer les mots «et les produits d'assurance du type branche 21 ou branche 23».

JUSTIFICATION

Nous souhaitons, grâce au présent amendement, obtenir du gouvernement qu'il précise si les produits d'assurance similaires aux parts d'organismes de placement collectif (visées à l'article 2, 1°, d) de la loi du 2 août 2002) peuvent, oui ou non, faire l'objet de la déclaration visée par cette loi et, dans la négative, pourquoi il en est ainsi. Nous estimons en effet que ces produits d'assurance ne figurent manifestement pas dans le champ d'application défini à l'article 2. Cette question se pose également en ce qui concerne les livrets d'épargne classiques.

N° 52 DE M. DE CREM

Art. 2

Au § 1^{er}, 1°, remplacer les mots «ces sommes» par les mots «les sommes»

JUSTIFICATION

Il ressort clairement d'une lecture littérale du texte du projet que seuls les capitaux provenant de revenus non déclarés doivent faire l'objet d'une déclaration libératoire unique. En effet, «ces» sommes, capitaux ou valeurs mobilières du *primo* renvoient à l'alinéa 1^{er}. Il ne faut dès lors pas faire de déclaration libératoire unique «des» sommes, capitaux ou valeurs mobilières qui étaient placés avant le 1^{er} juin 2003 auprès d'un établissement de crédit ou une société de bourse étrangers.

Il ressort d'une lecture littérale de l'art. 2, § 1^{er}, 1°, que c'est l'ensemble du capital qui doit être déclaré si le capital placé à l'étranger provient de revenus professionnels non déclarés. C'est en effet l'ensemble des revenus qui doit être déclaré. Si le capital provient de revenus déclarés (argent blanc), seuls les produits non déclarés (intérêts ou dividendes) doivent faire l'objet d'une déclaration libératoire unique.

Het lijkt ons bovendien niet aanvaardbaar dat de voorgestelde regeling met terugwerkende kracht in werking treedt. De huidige bepaling is dus niet coherent met de verwachte inwerkingtreding die in toepassing van de normale regels 10 dagen na de publicatie in het Staatsblad zal plaatsvinden.

Nr. 51 VAN DE HEER DE CREM

Art. 2

In § 1, 2°, na de woorden «van niet genoteerde vennootschappen» de woorden invoegen «en van verzekeringsproducten van het type tak 21 of tak 23».

VERANTWOORDING

Met dit amendement wensen wij van de regering duidelijkheid te bekomen of de veredelingsproducten die vergelijkbaar zijn aan de deelnemingen in collectieve beleggingsinstellingen (vervat in art 2, 1°, d) van de wet van 2 augustus 2002) nu al dan niet het voorwerp kunnen zijn van de in deze wet bedoelde aangifte en zo nee waarom niet. Deze verzekeringsproducten zijn ons inziens immers heel duidelijk niet begrepen in het toepassingsgebied zoals beschreven in art 2. Dezelfde vraag stelt zich ook ten aanzien van de klassieke spaarboekjes

Nr. 52 VAN DE HEER DE CREM

Art. 2

In § 1, 1°, de woorden «die sommen» vervangen door de woorden «de sommen».

VERANTWOORDING

Uit een letterlijke lezing van de ontworpen tekst blijkt duidelijk dat enkel de kapitalen voortspruitend uit de inkomsten die niet werden aangegeven moeten worden gedeclareerd in een EBA-aangifte. Immers «die» sommen, kapitalen of roerende waarden in het ten eerste, verwijst naar de eerste alinea. Bijgevolg dient geen aangifte gedaan te worden van «de» sommen, kapitalen of roerende waarden die vóór 1 juni 2003 bij een buitenlandse kredietinstelling of beursvennootschap geplaatst waren.

De letterlijke lezing van artikel 2, § 1, 1° heeft tot gevolg dat indien het kapitaal geplaatst in het buitenland afkomstig is van niet aangegeven beroepsinkomsten, het gehele kapitaal moet worden aangegeven. Immers de omzet moet worden gedeclareerd. Is het kapitaal afkomstig van aangegeven inkomsten (wit kapitaal) dan zijn enkel de niet aangegeven opbrengsten (intresten of dividenden) op te nemen in de EBA-aangifte.

Le texte du projet pose quatre problèmes que tente de résoudre le présent amendement :

Il existe tout d'abord une différence de traitement entre les valeurs mobilières visées au 1° (valeurs placées sur un compte à l'étranger) et celles visées au 2° (valeurs placées sur un compte ou détenues dans un coffre). Selon le texte actuel du projet, seule la portion non déclarée de revenus mobiliers placés sur des comptes à l'étranger doit être déclarée dans le cadre de la déclaration libératoire unique, tandis que selon le 2°, c'est non seulement la part de capitaux provenant du revenu mobilier non déclaré, mais également l'ensemble de valeurs à placer qui doivent être déclarés. Cette différence de traitement n'est pas justifiée.

Par suite de l'extension du projet à toutes les valeurs mobilières, y compris aux titres au porteur, a été prévue une assiette sur laquelle il convient de calculer les 6 ou 9%. On ignore si cette assiette concerne également les valeurs mobilières visées à l'article 2, § 1^{er}, 1°. En tout cas, cette assiette n'est pas adaptée à ces valeurs, lorsque seuls les revenus mobiliers non déclarés doivent figurer dans la déclaration libératoire unique.

Si seules les valeurs mobilières non déclarées doivent figurer dans la déclaration libératoire unique, et donc pas les capitaux « blancs », on ignore si les revenus mobiliers prescrits ou ne devant plus être imposés doivent également être déclarés. Au cours de son audition, le professeur Haelterman a limité l'effet de la mesure aux impôts non prescrits (Rapport, pp. 42-43). Le ministre n'a toutefois pas exclu que les sommes placées depuis très longtemps sur un compte étranger puissent également relever du champ d'application du projet (Rapport, p. 152).

La contribution de 6 ou 9% appliquée aux seuls revenus mobiliers non déclarés ou à l'ensemble des capitaux qui sont transférés ou qui sont déclarés au fisc aura sans nul doute une incidence sur le résultat budgétaire de cette mesure. Étant donné que la seule véritable motivation de ce projet est d'ordre budgétaire, il est préférable d'appliquer une taxe de 9% sur l'ensemble des capitaux, afin de garantir que cet objectif budgétaire soit atteint.

N° 53 DE M. DE CREM

Art. 4

Au § 2, alinéa 1^{er}, remplacer les mots « autres que des titres au porteur » par les mots « autres que des titres au porteur qui ne sont pas placés sur un compte-titres nominatif ».

JUSTIFICATION

La formulation proposée par le gouvernement a pour conséquence qu'un grand nombre de capitaux investis dans des ac-

De huidige tekst stelt vier problemen waaraan dit amendement te gemoed komt:

Vooreerst is er een verschillende behandeling tussen de roerende waarden vermeld in het ten eerste (waarden op een buitenlandse rekening) en het ten tweede (waarden op rekening of zogenaamde 'kofferstukken') van deze paragraaf. Volgens de huidige tekst van het ontwerp dient enkel het niet aangegeven roerend inkomensgedeelte van buitenlandse rekeningen te worden aangegeven in de EBA terwijl in het ten tweede niet enkel het kapitaalgedeelte voortkomende van het niet aangegeven roerend inkomen, maar de gehele te deponeren waarde moet worden aangegeven. Deze verschillende behandeling wordt niet gemotiveerd.

Naar aanleiding van de uitbreiding van het ontwerp tot alle roerende waarden, inclusief de stukken aan toonder, werd een grondslag opgenomen waarop de 6 of 9 % dienen te worden berekend. Het is niet duidelijk of deze grondslag ook betrekking heeft op de in artikel 2, § 1, 1° bedoelde roerende waarde. In ieder geval is deze grondslag daaraan niet aangepast wanneer enkel de niet-aangegeven roerende inkomsten moeten worden opgenomen in de EBA-aangifte.

Indien enkel de niet aangegeven roerende waarden moeten worden opgenomen in de EBA-aangifte en dus niet het 'wit' kapitaal, is het niet duidelijk of ook de verjaarde of niet meer aan te slagen roerende inkomsten moeten worden aangegeven. Tijdens de hoorzitting heeft professor Haelterman het effect van de maatregel beperkt tot de niet verjaarde belastingen (Verslag, p. 42-43). De minister sloot echter niet uit dat ook sommen die zeer lang geleden op een buitenlandse rekening stonden onder het toepassingsgebied van het ontwerp kunnen vallen (Verslag, p. 152).

De heffing van 6 of 9% op enkel de niet aangegeven roerende inkomsten dan wel op het gehele kapitaal dat getransfereerd wordt of gedeclareerd bij de fiscus, zal ongetwijfeld effect hebben op de budgettaire resultaat van deze maatregel. Aangezien de budgettaire doelstelling nog slechts de enige echte beweegreden is van dit ontwerp, is het beter om 9% te heffen op het gehele kapitaal om deze budgettaire doelstelling veilig te stellen.

Nr. 53 VAN DE HEER DE CREM

Art. 4

In § 2, de woorden « andere dan effecten aan toonder » vervangen door « andere dan effecten aan toonder die zich niet op een effectenrekening op naam bevinden »

VERANTWOORDING

De door de regering voorgestelde formulering heeft als gevolg dat voor heel wat kapitalen belegt in aandelen van Belgische

tions d'entreprises belges qui existent qu'au porteur ne pourront bénéficier de la contribution unique de 6 %. Ce choix, qui découle du texte proposé, est évidemment discriminatoire vis-à-vis des capitaux investis dans des actions au porteur, qui ne pourront pourtant pas faire l'objet d'une élusion des droits de succession, puisqu'elles auront été placées sur un compte-titres nominatif.

N° 54 DE M. DE CREM

Art. 4

Au § 2, alinéa 1^{er}, supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'occurrence d'une réduction d'impôt qui est accordée. Il est essentiel que le législateur fixe lui-même les conditions sur la base desquelles la réduction d'impôt peut être accordée. Il est inadmissible que la notion d'investissement ne soit pas précisée dans la loi même.

N° 55 DE MM. BOURGEOIS ET DE CREM

Art. 4

Au § 2, alinéa 1^{er}, compléter la première phrase par les mots «dans un placement à risque».

JUSTIFICATION

Afin de bénéficier du taux réduit, il faut investir dans un placement à risque, tel que des actions, des fonds de placement, un fonds de commerce, etc.

Les placements sans risque (livret d'épargne, bien immobilier, assurance-vie, etc...) ne peuvent entrer en ligne de compte.

La contribution à l'économie doit consister en un «investissement» dans une activité économique à risque.

bedrijven waar enkel aandelen aan toonder bestaan het onmogelijk wordt in aanmerking te komen voor de éénmalige bijdrage van 6%. Deze keuze die voortvloeit uit de voorgelegde tekst discrimineert uiteraard de kapitalen belegt in aandelen aan toonder die nochtans niet het voorwerp kunnen uitmaken van een ontwijking van successierechten aangezien ze op een effectenrekening op naam zijn opgenomen.

Nr. 54 VAN DE HEER DE CREM

Art. 4

In § 2, eerste lid, de laatste zin «De Koning bepaalt ... alsmede de controle terzake» schrappen.

VERANTWOORDING

Het gaat hier over een belastingvermindering die wordt toegekend. Het is essentieel dat de wetgever zelf de voorwaarden bepaalt op basis waarvan de belastingvermindering kan worden toegekend. Het is onaanvaardbaar dat het begrip «investering» niet in de wet zelf wordt geconcretiseerd.

Pieter DE CREM (CD&V)

Nr. 55 VAN DE HEREN BOURGEOIS EN DE CREM

Art. 4

In § 2, eerste lid, de eerste zin aanvullen met de woorden «in een risicovolle belegging».

VERANTWOORDING

Om het verminderd tarief te kunnen genieten moet er geïnvesteerd worden in een risicovolle belegging zoals aandelen, beleggingsfondsen, een handelszaak, enzovoort.

Risicovolle beleggingen zoals een spaarboekje, een onroerend goed, een levensverzekering, enzovoort, kunnen niet in aanmerking komen.

De bijdrage tot de economie moet bestaan in een «investering» in een economische risicovolle activiteit.

N°56 DE MM. **BOUREGOIS ET DE CREM**

Art. 4

Au § 2, alinéa 1^{er}, remplacer la dernière phrase par la phrase suivante :

«Le Roi fixe, après délibération en Conseil des ministres, les modalités d'exécution de l'investissement et du réinvestissement, ainsi que du contrôle y afférent.»

JUSTIFICATION

Le présent amendement forme un tout avec l'amendement à la première phrase de ce paragraphe.

Selon le ministre, le taux de base est fixé à 9%.

Conformément à la Constitution, une réduction d'impôt doit être instaurée par une loi. C'est au législateur que revient le *ius fisci*.

Nr. 56 VAN DE HEREN **BOURGEOIS EN DE CREM**

Art. 4

In § 2, eerste lid, de laatste zin vervangen door wat volgt :

«De Koning bepaalt, na overleg in de Ministerraad, de uitvoeringsregels aangaande de investering en de herinvestering, alsmede de controle ervan.»

VERANTWOORDING

Het amendement moet samen worden gelezen met het amendement op de eerste zin van deze paragraaf.

Het basistarief is 9 % aldus de minister.

Een belastingvermindering moet, om grondwettelijk te zijn, door een wet worden ingevoerd. Het *ius fisci* komt de wetgever toe.

Geert BOURGEOIS (NV-A)
Pieter DE CREM (CD&V)