

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

visant à prévoir, dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, l'application du taux de 6% aux aliments et boissons destinés à la consommation humaine dans les hôtels, restaurants ou cafés

(déposée par M. Geert Bourgeois)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 oktober 2003

WETSVOORSTEL

tot invoeging van het tarief van 6 procent voor eet- en drinkwaren die worden aangewend voor menselijke consumptie in hotels, restaurants of cafés in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de BTW en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

RÉSUMÉ

Afin de stimuler le secteur horeca, les auteurs souhaitent ramener de 21 à 6% le taux de TVA applicable aux aliments et boissons destinés à la consommation humaine dans les hôtels, restaurants ou cafés.

SAMENVATTING

Om de horeca-sector meer slagkracht te geven wensen de indieners het BTW-tarief te verminderen van 21 naar 6 procent voor eet- en drinkwaren die worden aangewend voor menselijke consumptie in hotels, restaurants en cafés.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 2140/001.

Il y a dans notre pays environ 50 000 hôtels, restaurants et cafés, ce qui signifie que le secteur horeca constitue un pan extrêmement important de notre économie.

Les statistiques de l'Institut national de statistique (INS) pour l'année 2000 fournissent les données suivantes concernant ce secteur :

– nombre d'entreprises :	49 521
– chiffre d'affaires :	7,26 milliards d'euros
– investissements :	563 millions d'euros
– nombre de salariés :	85 990
– nombre de faillites :	
- hôtels :	35
- restaurants :	473
- cafés :	440

Ces dernières années, le nombre d'établissements horeca a baissé à la suite de la multiplication des faillites et des cessations d'activité.

Les chiffres publiés mensuellement par l'Institut national de statistique montrent que les tribunaux du commerce ont prononcé au total respectivement 679 et 421 faillites aux mois de juin et juillet de l'année 2002. Environ 16% de ces faillites concernaient des hôtels, des restaurants ou des cafés.

Une comparaison des statistiques des années 2000 et 2001 montre que les investissements dans les restaurants ont reculé. En 2000, un montant de 290.612,54 millions d'euros a en effet été investi dans les restaurants, pour 288.981,55 millions d'euros en 2001. Les investissements dans les cafés diminuent également. Les hôtels enregistrent en revanche une croissance des investissements.

Le nombre de cafés diminue rapidement. Alors qu'en 1990, on dénombrait quelque 32.832 cafés, ceux-ci n'étaient plus que 24.025 en 2001. Au cours de la même période, le nombre d'hôtels est également tombé de 1931 à 1699.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 2140/001.

In het land bestaan ongeveer 50.000 hotels, restaurants en cafés. De horeca-sector is dan ook een zeer belangrijk onderdeel van de economie.

Uit de statistieken van het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) voor het jaar 2000 blijken volgende gegevens inzake de horeca-sector:

– aantal bedrijven:	49.521
– omzet:	7,26 miljard EUR
– investeringen:	563 miljoen EUR
– aantal werknemers:	85.990
– aantal faillissementen :	
- hotels :	35
- restaurants :	473
- Cafés:	440

Het aantal horeca-zaken is de voorbije jaren gedaald ingevolge falingen en stopzettingen.

Uit de gegevens die het Nationaal Instituut voor de Statistiek maandelijks bekend maakt, blijkt dat in juni van het jaar 2002 in totaal 679 faillissementen door de rechtbanken van koophandel werden uitgesproken, in juli 2002 werden 421 faillissementen uitgesproken. Ongeveer 16% van deze faillissementen zijn hotels, restaurants of cafés.

Uit een vergelijking van de statistieken van de jaren 2000 en 2001 blijkt dat de investeringen in restaurants zijn gedaald. In 2000 werd voor een bedrag van 290.612,54 miljoen EUR geïnvesteerd, terwijl in 2001 voor 288.981,55 miljoen EUR aan investeringen werden uitgevoerd. Ook de investeringen in cafés dalen. De hotels daarentegen kennen een investeringsgroei.

Het aantal cafés daalt op snelle wijze. Waar in 1990 ongeveer 32.832 cafés bestonden, blijkt dat aantal tot 24.025 geslonken te zijn in 2001. Ook het aantal hotels daalde in dezelfde periode van 1931 tot 1699.

L'emploi dans le secteur horeca a connu une croissance considérable pendant les années 1994, 1995, 1996 et, surtout, 1997, mais depuis 1998, le niveau de l'emploi stagne. Tant dans les cafés que dans les restaurants, le nombre de travailleurs s'inscrit à la baisse.

Le secteur pointe dès lors du doigt le nombre élevé des faillites et évoque la perspective d'une crise grave. Selon *HORECA-Vlaanderen-Brussel*, il existe de nombreux circuits parallèles qui se livrent à une concurrence déloyale, comme les restaurants d'entreprise internes, qui servent des repas bon marché, et les clubs sportifs, qui possèdent des cantines exerçant des activités horeca de manière quasi permanente.

D'aucuns notent, à juste titre, qu'il y a concurrence déloyale lorsque les entreprises offrent des repas à des prix modiques et déduisent la totalité des frais qui en découlent à titre de frais professionnels dans leur déclaration d'impôt.

Le gouvernement entend effectuer une enquête à présent afin d'identifier les problèmes qui se posent dans le secteur. Un groupe de travail a en effet proposé de s'enquérir des principaux problèmes du secteur en diffusant des formulaires d'enquête. Les résultats de cette enquête constitueraient la base de départ d'États généraux de l'horeca.

Les organisations représentatives du secteur horeca ont pourtant déjà attiré l'attention sur les problèmes qui minent le secteur. Selon M. Luc de Bauw, secrétaire général de la fédération HORECA. *Vlaanderen-Brussel*, c'est la rentabilité des entreprises belges de l'horeca qui pose problème. Aussi la première revendication de cette instance est-elle que le taux de TVA soit réduit de 21 à 6%, de manière à l'aligner sur celui en vigueur dans les pays voisins.

L'article 9 de la loi néerlandaise du 28 juin 1968 établissant la taxe sur le chiffre d'affaires conformément au système de prélèvement sur la valeur ajoutée fixe le taux de la taxe à 6% pour la fourniture de biens et de services énumérés au tableau I annexé à ladite loi. L'article 278*bis* du Code général français des impôts fixe, quant à lui, le taux de la TVA à 5,5%.

Le secteur horeca demande en outre de rétablir la déductibilité intégrale des frais de restaurant. Depuis 1989, cette déductibilité est limitée à 50%, ce qui a engendré une situation équivoque, étant donné que cette limitation revient à considérer que seule la moitié du repas est déductible à titre de frais professionnels.

De tewerkstelling in de horeca heeft in de jaren 1994, 1995, 1996 en vooral in 1997 een enorme groei gekend, maar sinds 1998 blijft deze tewerkstelling stabiel. Zowel in cafés als in restaurants daalt het aantal werknemers.

Door de sector wordt dan ook gewezen op het groot aantal faillissementen waardoor een ernstige crisis dreigt. Volgens HORECA-Vlaanderen-Brussel bestaan er heel wat «*parallelle circuits met deloyale concurrentie, zoals interne bedrijfsrestaurants die goedkope maaltijden aanbieden en sportclubs met kantines die op bijna continue basis horeca-activiteiten uitvoeren*».

Terecht wordt opgemerkt dat een oneerlijke concurrentie ontstaat wanneer bedrijven goedkope maaltijden aanbieden en deze kosten voor 100 procent als aftrekbare kosten in hun belastingen inbrengen.

Met een enquêteonderzoek wil de regering thans de pijnpunten uit de sector kennen. Een werkgroep stelde voor om via deze enquêteformulieren te peilen naar de belangrijkste knelpunten van de sector. De resultaten zouden de basis vormen voor een Staten-Generaal voor de horeca.

Nochtans hebben representatieve horeca-organisaties reeds gewezen op de problemen van de sector. Volgens de heer Luc de Bauw, secretaris-generaal van HORECA Vlaanderen-Brussel, vormt de rendabiliteit van de Belgische horecazaken een probleem. Zij stellen dan ook als eerste eis dat het BTW-tarief verlaagd wordt van 21 naar 6 procent, waarbij verwezen wordt naar het niveau in de buurlanden.

Artikel 9 van de Nederlandse Wet van 28 juni 1968 houdende de omzetbelasting volgens het stelsel van heffing over de toegevoegde waarde bepaalt het heffingstarief op 6% voor leveringen van goederen en diensten, genoemd in de bij deze wet behorende tabel I. Artikel 278*bis* van de Franse Code Général des Impôts bepaalt het tarief van de BTW op 5,5%.

Daarnaast vraagt de horeca-sector dat restaurantkosten opnieuw volledig aftrekbaar worden. Sinds 1989 is die aftrekbaarheid verminderd tot 50%, waardoor een dubbelzinnige situatie is ontstaan aangezien also wordt aangenomen dat slechts de helft van de maaltijd wordt als aftrekbare bedrijfskosten.

L'*Unie van Zelfstandige Ondernemers (Unizo)* a, elle aussi, déjà fait savoir qu'elle soutenait sans réserve cette revendication de la fédération de l'horeca.

La présente proposition de loi vise dès lors à appliquer le taux de TVA réduit de 6% au secteur horeca.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Une nouvelle rubrique mentionnant les «les aliments et boissons servis dans les hôtels, les restaurants et les cafés et destinés à la consommation humaine.» est ajoutée au tableau «Biens et service soumis au taux de 6%» de l'arrêté royal n°20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Ook de Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) kondigde reeds aan dat zij deze eis van de horecafederatie voluit steunt.

Met het huidige wetsvoorstel wil de indiener dan ook het verlaagd BTW-tarief van 6% toepassen op de horeca-sector.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

In het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 waarin de BTW-tarieven worden vastgelegd en een indeling van de goederen en diensten bij die tarieven wordt gegeven, wordt onder de tabel «Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 %» een nieuwe rubriek toegevoegd waarin vermeld wordt «de eet- en drinkwaren die voor menselijke consumptie in hotels, restaurants en cafés worden aangewend.».

Geert BOURGEOIS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La rubrique XIV du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, abrogée par l'arrêté royal du 17 mars 1992, est rétablie dans la rédaction suivante :

«Les aliments et boissons servis dans les hôtels, les restaurants et les cafés et destinés à la consommation humaine.».

17 octobre 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Rubriek XIV van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, opgeheven bij het koninklijk besluit van 17 maart 1992, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Eet- en drinkwaren die worden aangewend voor menselijke consumptie in hotels, restaurants of cafés.».

17 oktober 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)