

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 mars 1976 relative
aux prestations familiales des travailleurs
indépendants**

(déposée par MM. Filip Anthuenis,
Georges Lenssen et Ludo Van Campenhout
et Mmes Maggie De Block, Sabien Lahaye-
Battheu et Annemie Turtelboom)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 29 maart 1976
betreffende de gezinsbijslag voor
zelfstandigen**

(ingediend door de heren Filip Anthuenis,
Georges Lenssen en Ludo Van Campenhout
en de dames Maggie De Block, Sabien
Lahaye-Battheu en Annemie Turtelboom)

RÉSUMÉ

Les allocations familiales perçues par un travailleur indépendant pour un premier enfant sont nettement inférieures à celles qui sont perçues par un travailleur salarié. De surcroît, les allocations versées à un travailleur salarié sont, contrairement à celles qui sont versées à un travailleur indépendant, majorées d'un supplément d'âge. Les auteurs estiment que cette inégalité de traitement entre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants ne se justifie plus. Le fait d'avoir des enfants n'est en effet nullement lié au statut professionnel des parents et l'époque où l'on était soit salarié, soit indépendant durant toute sa vie professionnelle est révolue depuis longtemps. Il convient dès lors de faire converger les régimes d'allocations familiales applicables respectivement aux travailleurs salariés et aux travailleurs indépendants. Les auteurs proposent, en guise de première étape de ce processus d'harmonisation, que le Roi soit chargé, dans un délai de quatre ans, de porter les allocations familiales octroyées pour le premier enfant d'un travailleur indépendant au niveau de celles octroyées pour le premier enfant d'un travailleur salarié et d'instaurer le supplément d'âge en faveur du premier enfant d'un travailleur indépendant.

SAMENVATTING

Een zelfstandige ontvangt voor zijn eerste kind een gezinsbijslag die veel minder bedraagt dan die voor een kind van een werknemer. Bovendien wordt het bedrag voor een werknemer, in tegenstelling met dat voor een zelfstandige, verhoogd met een leeftijds-toeslag. Deze ongelijke behandeling van werknemers en zelfstandigen is niet langer gerechtvaardigd, aldus de indieners. Het hebben van kinderen staat immers volledig los van de arbeidssituatie van de ouders en de tijd is lang voorbij dat iemand zijn hele leven lang enkel werknemer of zelfstandige is. De gezinsbijslagstelsels van werknemers en zelfstandigen moeten daarom naar elkaar toe groeien. Zij stellen, als eerste stap, voor dat de Koning de opdracht zou krijgen om, binnen een termijn van vier jaar, de kinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen te verhogen tot op het niveau van dat van de werknemers en de leeftijdstoelage voor het eerste kind in te voeren.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 0747/001.

Le statut social des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants présentent de grandes différences dans un certain nombre de domaines. L'une des plus criantes est celle qui concerne les régimes d'allocations familiales.

Le premier enfant d'un travailleur salarié a droit à des allocations familiales de 2 760 francs par mois, tandis que le premier enfant d'un travailleur indépendant n'a droit qu'à des allocations de 804 francs par mois. Un supplément d'âge est octroyé aux enfants du travailleur salarié, tandis que le régime applicable aux travailleurs indépendants ne prévoit aucun supplément d'âge pour le premier enfant. Pourtant, tout le monde conviendra que le coût d'un enfant augmente avec l'âge.

La différence entre les deux régimes de prestations sociales est due au fait que leur mode de financement n'est pas le même. Dans le régime des travailleurs salariés, les travailleurs et les employeurs paient des cotisations sociales, alors que, dans le statut des travailleurs indépendants, c'est l'indépendant seul qui paie des cotisations sociales. En ce qui concerne plus particulièrement les allocations familiales, il convient de souligner que la cotisation traditionnelle de sécurité sociale de 7% est une cotisation exclusivement patronale.

On est de plus en plus convaincu que le traitement différent réservé aux salariés et aux indépendants en matière d'allocations familiales n'est plus justifiée. Le fait d'avoir des enfants n'est en effet pas un risque lié à l'exercice d'une profession : c'est un risque social d'ordre général et qui est indépendant du type d'activité professionnelle exercée par les parents. Le temps n'est plus où l'on était toute sa vie salarié, fonctionnaire ou indépendant. Si l'on ne veut pas entraver cette mobilité, il est important de faire en sorte que les différents régimes de sécurité sociale se rapprochent.

Bien que l'idéal, c'est-à-dire la création d'un régime commun d'allocations familiales pour toute personne qui éduque un enfant, ne puisse pas être atteint dans l'immédiat, l'alignement des allocations familiales et du supplément d'âge pour le premier enfant du travailleur indépendant sur les prestations allouées aux salariés est un premier pas dans la bonne direction.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 0747/001.

Het sociaal statuut van de werknemers en dit van de zelfstandigen toont op een aantal vlakken grote verschillen. Eén van de meest in het oog springende verschillen is gesitueerd in het stelsel van de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Het eerste kind van een werknemer ontvangt een gezinsbijslag van 2.760 frank per maand, dat van een zelfstandige slechts 804 frank per maand. De werknemer ontvangt voor zijn kinderen een leeftijdstoelage. In het stelsel van de zelfstandigen ontbreekt voor het eerste kind de leeftijdstoelage helemaal. Nochtans is iedereen het erover eens dat de kosten van een kind toenemen met de leeftijd.

Het verschil tussen beide sociale stelsels vloeit voort uit de verschillende financiering. In het werknemersstelsel betalen werknemers en werkgevers sociale bijdragen, in het zelfstandigenstatuut betaalt de zelfstandige alleen sociale bijdragen. Meer specifiek dient voor de gezinsbijslag te worden opgemerkt dat de traditionele 7%-socialezekerheidsbijdrage exclusief een werkgeversbijdrage is.

Meer en meer groeit de overtuiging dat de verschillende behandeling van werknemers en zelfstandigen bij het uitkeren van de gezinsbijslag niet langer verantwoord is. Het hebben van kinderen is immers geen risico dat gelinkt is aan het uitoefenen van een job, het is een sociaal risico dat algemeen is en losstaat van de arbeidssituatie van de ouders. De tijd dat iemand zijn hele leven lang exclusief of werknemer of ambtenaar of zelfstandige is, is voorbij. Wil men die mobiliteit niet afremmen, dan is het belangrijk dat de onderscheiden sociale stelsels naar elkaar toe groeien.

Ofschoon het ideaal van één gemeenschappelijk stelsel inzake gezinsbijslagen voor elkeen die een kind opvoedt niet onmiddellijk realiseerbaar is, lijkt de gelijkshakeling van de gezinsbijslag en de leeftijdstoelage voor het eerste kind van een zelfstandige met die voor het kind van een werknemer een eerste stap in de goede richting te zijn.

Le problème, en cas d'alignement du régime des indépendants sur celui des travailleurs salariés, est le financement. Même si le statut social des indépendants est bénéficiaire depuis quelques années, on ne doit pas surestimer les capacités financières du régime. Selon le tableau d'amortissement de la dette consolidée, il faudra rembourser cinq milliards de francs par an à partir de 2002. Il va sans dire que cela restreint les moyens dont on dispose pour améliorer le statut social des indépendants.

Soucieux de ne pas pratiquer une politique « à la petite semaine » et de faire en sorte que ces mesures puissent être financées, nous proposons que le ministre compétent procède à l'alignement susvisé des allocations familiales et à l'instauration du supplément d'âge de manière phasée sur une période de quatre ans.

Het heikele punt bij een gelijkschakeling is de financiering van het stelsel. Het sociaal statuut van de zelfstandige boekt sinds enkele jaren een overschot. Evenwel mag de draagkracht van het stelsel niet overschat worden. Volgens het aflossingsschema voor de geconsolideerde schuld moet vanaf het jaar 2002 jaarlijks 5 miljard frank worden afbetaald. Uiteraard beperkt dit de beschikbare middelen om het sociaal statuut van de zelfstandige te verbeteren.

Vanuit de bekommernis om niet aan «dagjespolitiek» te doen en de maatregelen ook financieel haalbaar te maken, stelt de indiener voor dat de bevoegde minister de gelijkschakeling van de gezinsbijslag en de invoering van de leeftijdsbijslag gefaseerd uitvoert over een periode van 4 jaar.

Filip ANTHUENIS (VLD)
Georges LENSSEN (VLD)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Maggie DE BLOCK (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, abrogé par l'arrêté royal du 18 novembre 1996, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 6. — Le Roi aligne les montants des allocations familiales octroyées pour le premier enfant sur ceux prévus par le régime des travailleurs salariés et instaure le supplément d'âge pour le premier enfant. Cet alignement des allocations familiales et l'instauration du supplément d'âge se feront de manière phasée sur une période de quatre ans à partir du 1^{er} janvier 2004. ».

17 octobre 2003

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, opgeheven bij het koninklijk besluit van 18 november 1996, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 6. — De Koning trekt de bedragen van de kinderbijslag voor het eerste kind op tot het niveau van dat van de werknemers en voert de leeftijdtoeslag voor het eerste kind in. De gelijkschakeling van de gezinsbijslag en de invoering van de leeftijdstoeslag geschiedt gefaseerd over een periode van 4 jaar met ingang van 1 januari 2004. ».

17 oktober 2003

Filip ANTHUENIS (VLD)
Georges LENSSEN (VLD)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Maggie DE BLOCK (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)