

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI**complétant le Code pénal afin de réprimer
les appels abusifs à la générosité
de la population**(déposée par MM. Yves Leterme,
Tony Van Parys et Servais Verherstraeten)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 november 2003

WETSVOORSTEL**tot aanvulling van het Strafwetboek om
misbruik van de vrijgevigheid van de
bevolking strafbaar te stellen**(ingediend door de heren Yves Leterme,
Tony Van Parys en Servais Verherstraeten)**RÉSUMÉ**

Même si les appels abusifs à la générosité de la population peuvent déjà être réprimés sur la base des dispositions actuelles du Code pénal, les auteurs estiment que l'abus de la générosité de la population ne peut absolument pas être toléré. Ils proposent en outre que l'on fasse de cet abus une circonstance aggravante.

SAMENVATTING

Misbruik van de vrijgevigheid van de bevolking maken kan reeds gestraft worden met de huidige bepalingen van het Strafwetboek. De indiener is echter van oordeel dat het valselijk gebruik maken van menslievendheid absoluut niet kan getolereerd worden en stelt voor dat dit bovendien als een element van strafverzwaring gehanteerd wordt.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chacun de nous a pu se rendre compte que l'on fait de plus en plus souvent appel à la générosité de la population, et ce, sous les formes les plus diverses. C'est essentiellement en période de ralentissement de l'activité économique et certainement à un moment où, comme aujourd'hui, le poids immense de la dette réduit les possibilités des pouvoirs publics que des organisations de toute nature mettent sur pied des actions au profit des pays en voie de développement, du quart-monde, des handicapés, des victimes de catastrophes, etc. afin de se procurer les moyens financiers dont elles ont le plus grand besoin.

Les pouvoirs publics ne sont en effet pas en mesure de soulager toutes les misères et ces organisations jouent un rôle d'appoint très important. Les pouvoirs publics soutiennent toutefois généralement ces organisations directement ou indirectement (par le biais de subventions ou par la déductibilité fiscale des libéralités qui leur sont faites). Si nos concitoyens continuent à répondre généreusement aux demandes d'aide, certains émettent toutefois des doutes quant à la destination des fonds récoltés lors de certaines actions.

La crédibilité de ces collectes philanthropiques est ébranlée par certaines pratiques indécrites : les moyens financiers ne sont en effet pas toujours affectés à l'objectif pour la réalisation duquel on a sollicité les donateurs. Ces agissements sont extrêmement graves parce qu'ils sapent la confiance que la population place en un secteur qui, dans l'ensemble, est animé des intentions les plus louables.

Certains collecteurs de fonds, qu'ils soient de bonne ou de mauvaise foi, utilisent également le nom d'organisations ou de groupes de personnes (généralement des handicapés) pour inspirer la confiance et exciter la pitié.

Ce sont des pratiques malhonnêtes dont sont victimes, par ricochet, les vraies organisations caritatives, étant donné qu'après une mauvaise expérience, de nombreuses personnes ne sont plus enclines à faire preuve de générosité.

Les dispositions actuelles du Code pénal (articles 491 et 496) couvrent déjà un large éventail d'actes illicites.

L'objectif de la présente proposition de loi est cependant de souligner clairement que le recours abusif à la générosité de la population ne peut absolument pas être toléré. De telles pratiques portent préjudice aux organisations et aux personnes qui s'investissent sincèrement, non seulement directement mais égale-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Iedereen ervaart vandaag dat steeds meer en op allerlei manieren een beroep gedaan wordt op zijn vrijgevigheid. Vooral in tijden dat het economisch minder goed gaat en zeker nu de schuldenberg de mogelijkheden van de overheid beperkt, zoeken allerhande initiatieven ten behoeve van ontwikkelingslanden, vierde wereld, gehandicapten, slachtoffers van rampen, enzovoort, hun broodnodige middelen bij particulieren.

De overheid is inderdaad niet in staat alle noden te lenigen en die organisaties vervullen een zeer belangrijke aanvullende rol. De overheid ondersteunt die organisaties meestal wel rechtstreeks of onrechtstreeks (toelagen of fiscale vrijstelling van giften). Onze medeburgers gaan nog steeds in op de vragen om steun maar sommigen hebben met betrekking tot sommige acties twijfels over de bestemming van de ingezamelde gelden.

De geloofwaardigheid van die menslievende inzamelacties wordt ondermijnd door sommige malafide praktijken : financiële middelen worden niet gebruikt voor het doel dat aan de gever is meegedeeld. Dit is heel erg want het ondermijnt het vertrouwen van de bevolking in een sector die in zijn geheel zeer nobele doelstellingen heeft.

Sommige al of niet malafide inzamelaars gebruiken ook de naam van gekende organisaties of groepen personen (meestal gehandicapten) om vertrouwen in te boezemen en medelijden op te wekken.

Dit zijn voorbeelden van oneerlijk gedrag met als schrijnend neveneffect dat ook de goedmenende organisaties er het slachtoffer van zijn omdat veel mensen die een negatieve ervaring hadden, niet meer geneigd zijn om nog vrijgevig te zijn.

Met de huidige bepalingen van het Strafwetboek (artikelen 491 en 496) wordt reeds een breed spectrum van mogelijke onrechtmatige handelingen gevat.

De bedoeling van dit wetsvoorstel is echter een duidelijk signaal te geven dat het misbruik maken van de vrijgevigheid van de bevolking absoluut niet kan worden getolereerd. Dergelijk handelen benadeelt de organisaties en mensen die zich oprecht en correct inzetten voor een menslievend doel niet alleen rechtstreeks

ment indirectement, dans une action à but philanthropique, parce qu'elles décrédibilisent le secteur.

C'est pourquoi nous proposons de faire de l'abus de la générosité de la population une circonstance aggravante.

Trois nouveaux articles sont dès lors insérés dans le Code pénal.

Le nouvel article 491*bis* prévoit une aggravation de la peine pour le délit visé à l'article 491 du Code pénal (abus de confiance).

L'article 496*bis* prévoit une aggravation de la peine pour les délits d'escroquerie et de tromperie visés à l'article 496 du Code pénal.

Le nouvel article 43*quiquies* prévoit que les biens ou les fonds dont la confiscation est prononcée du chef de délits visés aux articles 491*bis* et 496*bis* iront à une organisation dont l'objet est similaire à celui de l'association dont le nom a été utilisé frauduleusement.

mais ook onrechtstreeks, omdat de sector op die manier een geloofwaardig imago zou kunnen krijgen.

Om die redenen wordt ervoor geopteerd het valselijk gebruik maken van menslievendheid als een element van strafverzwaring te hanteren.

Er worden dan ook 3 nieuwe artikelen in het Strafwetboek ingevoegd.

Het nieuwe art 491*bis* voorziet in een strafverzwaring van het wanbedrijf omschreven in artikel 491 van het Strafwetboek (misbruik van vertrouwen).

Artikel 496*bis* geldt als strafverzwarend element van het misdrijf oplichting en bedriegerij zoals omschreven in artikel 496 van het Strafwetboek.

Het nieuwe artikel 43*quiquies* wijst de verbeurd-verklaarde goederen, uitgesproken ten gevolge van de misdrijven zoals bepaald in de artikelen 491*bis* en 496*bis*, aan een organisatie met een gelijkaardig doel als diegene wiens naam valselijk werd aangewend.

Yves LETERME (CD&V)
Tony VAN PARYS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 43^{quiquies}, libellé comme suit, est inséré dans le livre 1^{er}, chapitre II, section VI, sous-section III «De la confiscation spéciale», du Code pénal :

«Art. 43^{quiquies}. — Si la confiscation spéciale est prononcée du chef de délits visés aux articles 491^{bis} et 496^{bis}, le juge peut décider que les biens ou les fonds confisqués iront à une organisation dont l'objet est similaire à celui de l'association dont le nom a été utilisé frauduleusement, ou à une organisation dont l'objet est similaire à celui annoncé frauduleusement ou de façon illicite par le coupable.».

Art. 3

Un article 491^{bis}, libellé comme suit, est inséré dans le même Code :

« Art. 491^{bis}. — Si, dans le cas visé à l'article 491, le coupable commet le délit dans le cadre d'un acte ou d'un ensemble d'actes par lesquels il est fait appel à la générosité de la population dans un but philanthropique, la peine minimale prévue à l'article 491, alinéa 1^{er}, sera doublée.».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

In het eerste boek, hoofdstuk II, afdeling VI, onderafdeling III «Bijzondere verbeurdverklaring», van het Strafwetboek wordt een artikel 43^{quiquies} ingevoegd, luidende:

«Art. 43^{quiquies}. — Indien de bijzondere verbeurdverklaring wordt uitgesproken tengevolge van de misdrijven zoals bepaald in de artikelen 491^{bis} en 496^{bis}, dan kan de rechter beslissen dat de verbeurdverklaarde goederen of gelden toegewezen worden aan een organisatie met een gelijkaardig doel als diegene wiens naam valselijk werd aangewend of aan een organisatie met een gelijkaardig doel zoals valselijk of onrechtmatig aangekondigd door de schuldige.»

Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 491^{bis} ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 491^{bis}. — Indien de schuldige, in het geval omschreven in artikel 491, het wanbedrijf pleegt in het kader van een handeling of een geheel van handelingen, waarbij een beroep gedaan wordt op de vrijgevigheid van de bevolking voor een menslievend doel, wordt de minimumstraf bedoeld in artikel 491, eerste lid, verdubbeld.».

Art. 4

Un article 496*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le même Code :

«Art. 496*bis*. — Si, dans le cas visé à l'article 496, le coupable accomplit les actes ou un des actes visés à l'article 496 pour faire croire à l'existence d'un objectif philanthropique imaginaire ou utilise frauduleusement le nom d'une action humanitaire ou d'une association de nature humanitaire existantes, les peines minimales prévues à l'article 496, alinéas 1^{er} et 2, seront doublées.».

16 octobre 2003

Art. 4

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 496*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 496*bis*. — Indien de schuldige, in het geval omschreven in artikel 496, de in artikel 496 handelingen of één ervan stelt om te doen geloven aan het bestaan van een denkbeeldig menslievend doel dan wel de naam van een bestaande humanitaire actie of vereniging van humanitaire aard valselyk aanwendt, worden de minimumstraffen bedoeld in artikel 496, eerste en tweede lid, verdubbeld.».

16 oktober 2003

Yves LETERME (CD&V)
Tony VAN PARYS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)