

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 novembre 2003

PROPOSITION DE DÉCLARATION**de révision du titre III, chapitre III,
section II, de la Constitution**(déposée par Mme Alexandra Colen)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 november 2003

VOORSTEL VAN VERKLARING**tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III,
Afdeling II van de Grondwet**(ingediend door mevrouw Alexandra Colen)
_____**RÉSUMÉ**

L'auteur estime que l'institution «ministre d'État», telle que nous la connaissons aujourd'hui, n'a pas sa place dans une démocratie moderne. La présente proposition vise dès lors à permettre l'insertion, dans la Constitution, d'une disposition relative à la suppression du titre de ministre d'État.

SAMENVATTING

De indienster oordeelt dat de instelling «Minister van Staat», zoals wij die kennen, niet past in een moderne democratie. Met dit voorstel wenst zij dan ook de mogelijkheid scheppen om in de Grondwet een bepaling in te voegen betreffende de afschaffing van de titel van minister van Staat.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 50 1848/001.

L'institution « ministre d'État » trouve son origine en France. Dans l'Ancien Régime, le Roi estimait déjà souhaitable de s'entourer de conseillers afin de pouvoir diriger les affaires de l'État en connaissance de cause.¹ Alors qu'au XIXe siècle, le parlement belge débattait encore du rôle des ministres d'État dans l'organisation politique ainsi que de leurs relations par rapport aux ministres effectifs, tout le monde s'accorde aujourd'hui à dire qu'il convient de considérer cette institution comme un titre honorifique, accordé par le Roi. Au cours des dernières décennies, ce titre n'a du reste été accordé qu'à des personnes appartenant aux partis de la majorité gouvernementale. Pour l'attribution de ce titre, l'on tient toujours compte des équilibres politiques et linguistiques. « Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur. »²

L'octroi du titre de 'ministre d'État' n'a toutefois aucun fondement juridique formel. Nous lisons néanmoins dès 1900 dans les '*Pandectes Belges*'³: «Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.». L'article 65 de l'époque correspond à l'article 96 actuel, qui prévoit que: «Le Roi nomme et révoque ses ministres.»

Ce système suscite de sérieuses interrogations. C'est ainsi que nous estimons que l'existence et l'octroi de titres honorifiques qui ne sont formellement reconnus par aucune loi - et qui n'ont donc aucun fondement juridique - ne se justifient plus dans une démocratie moderne. Ces titres sont en outre octroyés par un chef d'État qui n'a lui-même pas été élu démocratiquement. Une démocratie moderne doit être un système dans lequel les responsables et les dépositaires de l'autorité publique sont l'émanation exclusive de la volonté de la population, s'exprimant par le biais d'élections démocratiques.

¹ Cf. ROOSSENS, Claude, *Les ministres d'État*. Dans : *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juin 1979, p. 190.

² ROOSSENS, O.C., p. 192.

³ *Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges*, Tome 65, colonne 948.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 50 1848/001.

De instelling «Minister van Staat» vindt zijn oorsprong in Frankrijk. Reeds onder het Ancien Régime vond de Koning het wenselijk zich te laten omringen door raadgevers teneinde de leiding van het land met kennis van zaken ter harte te nemen.¹ Waar in het Belgische parlement in de XIXe eeuw nog werd gedebatteerd over de rol van de ministers van Staat in het politieke bestel en hun verhouding tot de effectieve ministers, is men het er vandaag algemeen over eens dat men het begrip dient te aanzien als een eretitel, verleend door de Koning. De jongste decennia wordt de titel overigens uitsluitend toegekend aan personen die behoren tot de partijen die participeren aan een regeringsmeerderheid. Bij de toekenning wordt altijd rekening gehouden met politieke en taalkundige evenwichten. «Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur.»²

De toekenning van de titel 'minister van Staat' heeft echter geen formele rechtsgrond. Niettemin lezen we reeds in 1900 in '*Pandectes Belges*'³: «Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.». Het toenmalige artikel 65 concordeert met het huidige artikel 96, dat stelt: «De Koning benoemt en ontslaat zijn ministers.»

Het systeem roept ernstige vragen op. Zo meen ik dat een moderne democratie niet langer het bestaan en toekennen van eretitels rechtvaardigt die formeel door geen enkele wet – dus geen enkele rechtsgrond – worden gedragen. Bovendien worden zij toegekend door een staatshoofd dat zelf niet democratisch werd verkozen. Een moderne democratie moet een systeem zijn waarin verantwoordelijken en gezagsdragers uitsluitend bepaald op basis van de wil van de bevolking, uitgedrukt via democratische verkiezingen, hun taak opnemen.

¹ Zie: Roossens, Claude, *Les ministres d'Etat*. In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juni 1979, p. 190.

² Roossens, o.c., p. 192.

³ *Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges*, Tome 65, kolom 948.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution permet dès lors d'insérer dans la Constitution une disposition supprimant cette prérogative du Roi, qui est issue de la tradition, et abrogeant le titre de «ministre d'État».

Voorliggend voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet maakt het dan ook mogelijk een grondwettelijke bepaling in te lassen waarin dit door de traditie gegroeid prerogatief van de Koning uitdrukkelijk wordt geschrapt, en waardoor de titel «minister van Staat» verdwijnt.

Alexandra COLEN (VLAAMS BLOK)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution.

27 octobre 2003

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling II van de Grondwet.

27 oktober 2003

Alexandra COLEN (VLAAMS BLOK)