

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2003

POURSUITES

**à charge d'un membre de la Chambre des
représentants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES POURSUITES
PAR

M. Daniel BACQUELAINE

SOMMAIRE

I. Rétroactes	3
II. Quant à la recevabilité	4
III. Conclusion	5

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2003

VERVOLGINGEN

**ten laste van een lid van de Kamer
van volksvertegenwoordigers**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VERVOLGINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel BACQUELAINE**

INHOUD

I. Situering	3
II. Wat de ontvankelijkheid betreft	4
III. Besluit	5

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
 Président/Voorzitter : Tony Van Parys

A. — Membres titulaires / Vaste leden :

VLD	Martine Taelman, Geert Versnick,
PS	Claude Eerdekens,
MR	Daniel Bacquelaine,
sp.a-spirit	Guy Swennen,
CD&V	Tony Van Parys,
Vlaams Blok	Gerolf Annemans.

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert) CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu) PLEN : Séance plénière (couverture blanche) COM : Réunion de commission (couverture beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier) CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier) PLEN : Plenum (witte kaft) COM : Commissievergadering (beige kaft)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — RÉTROACTES

Par lettre du 15 octobre 2003, le procureur général près la cour d'appel d'Anvers a demandé à la Chambre des représentants l'autorisation constitutionnelle afin de permettre au procureur du Roi d'Anvers de prendre toutes réquisitions utiles en vue de régler la procédure à l'égard de notre collègue, M. Daan Schalck.

La demande adressée au président de la Chambre était libellée comme suit :

« Me référant à l'article 59 de la Constitution, j'ai l'honneur de vous informer que mon office demande l'autorisation constitutionnelle afin de permettre au Procureur du Roi d'Anvers de prendre toutes réquisitions utiles en vue de régler la procédure à l'égard de M. Daan SCHALCK, Membre de la Chambre des représentants.

Le Procureur du Roi d'Anvers a requis, le 21 mars 2002, le juge d'instruction d'Anvers d'étendre l'instruction judiciaire relative à une fraude dans les dossiers de naturalisation à charge du membre précité de la Chambre des représentants notamment, pour faux en écritures et usage de faux.

L'instruction judiciaire est aujourd'hui close et le Procureur du Roi d'Anvers a l'intention de requérir le non-lieu pour le Député Daan SCHALCK devant la chambre du conseil.

Dès lors que le non-lieu est une décision prise par une juridiction (in casu la chambre du conseil) et que l'on ne peut anticiper une décision à venir et qui doit encore être prise, à savoir le non-lieu ou le renvoi de M. Daan SCHALCK, il est demandé à la Chambre d'accorder l'autorisation préalable requise pour le renvoi éventuel du Député Daan SCHAALCK devant le tribunal correctionnel.

... ».

La lettre était accompagnée de l'exposé des faits du 9 octobre 2003 rédigé par le procureur du Roi d'Anvers ainsi que de la réquisition de celui-ci datée du 1^{er} septembre 2003.

*
* *

Votre commission a examiné cette demande au cours de ses réunions du 22 octobre et du 6 novembre 2003.

DAMES EN HEREN,

I. — SITUERING

Bij brief van 15 oktober 2003 heeft de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht om het grondwettelijk verlot ten einde de Procureur des Konings te Antwerpen toe te laten de nodige vorderingen te nemen met het oog op de regeling van de procedure ten aanzien van onze collega, de heer Daan Schalck.

Het aan de voorzitter van de Kamer gericht verzoek was gesteld in de volgende bewoordingen :

«Met verwijzing naar artikel 59 van de Grondwet, heb ik de eer U te berichten dat mijn ambt om het grondwettelijk verlot verzoekt ten einde de Procureur des Konings te Antwerpen toe te laten de nodige vorderingen te nemen met het oog op de regeling van de procedure ten aanzien van de heer Daan Schalck, Volksvertegenwoordiger.

De Procureur des Konings te Antwerpen vorderde op 21 maart 2002 de onderzoeksrechter te Antwerpen het gerechtelijk onderzoek naar fraude in de naturalisatiedossiers uit te breiden ten laste van onder meer hoger genoemde volksvertegenwoordiger wegens valsheid in geschrifte en gebruik.

Het gerechtelijk onderzoek is thans voltooid en de Procureur des Konings te Antwerpen heeft het inzicht de buitenvervolginstelling te vorderen van Volksvertegenwoordiger Daan Schalck voor de raadkamer.

Aangezien de buitenvervolginstelling evenwel een beslissing is van een rechtsmacht (in casu de raadkamer) en niet vooruit kan gelopen worden op een toekomstige en nog te nemen beslissing van buitenvervolginstelling of verwijzing van de heer Daan Schalck, wordt verzocht om het vereiste voorafgaande verlot tot gebeurlijke verwijzing van volksvertegenwoordiger Daan Schalck naar de correctionele rechtbank.

...»

De brief ging vergezeld van het feitenrelaas van 9 oktober 2003 van de procureur des Konings te Antwerpen, alsmede van diens vordering dd. 1 september 2003.

*
* *

Uw commissie heeft dit verzoek onderzocht tijdens haar vergaderingen van 22 oktober en 6 november 2003.

Avant d'examiner, le cas échéant, la demande du procureur général quant au fond, la commission a jugé nécessaire de s'intéresser préalablement à sa recevabilité.

II. — QUANT À LA RECEVABILITÉ

L'article 59, alinéa 1^{er} de la Constitution est libellé comme suit :

« Sauf le cas de flagrant délit, aucun membre de l'une ou de l'autre Chambre ne peut, pendant la durée de la session, en matière répressive, être renvoyé ou cité directement devant une cour ou un tribunal, ni être arrêté, qu'avec l'autorisation de la Chambre dont il fait partie. »

Les présidents des sept assemblées se sont penchés à l'époque sur l'application pratique de l'article de la Constitution en question.

Ils se sont mis d'accord sur l'interprétation à donner à un certain nombre d'éléments de la procédure prévue à l'article 59 de la Constitution.

Les points ayant fait l'objet d'un accord ont été transmis le 3 juin 1998 au ministre de la Justice par les présidents des sept assemblées.

Cette lettre précise notamment ce qui suit :

« L'autorisation de l'assemblée dont le parlementaire fait partie n'est pas requise pour saisir la chambre du conseil d'une demande de non-lieu ou de renvoi devant un tribunal. La chambre du conseil ne pourra toutefois prononcer le renvoi sans autorisation préalable de l'assemblée précitée. Dans ce cas, la chambre du conseil sursoit à statuer et délaisse la cause au ministère public en vue d'une demande de levée de l'immunité parlementaire. Par respect pour le président concerné, l'autorisation est demandée par le procureur général près la cour d'appel compétente. ».

*
* *

La commission constate qu'en l'occurrence, le procureur du Roi d'Anvers a l'intention de demander le non-lieu en faveur de M. Daan Schalck. L'autorisation préalable de la Chambre des représentants n'est pas requise pour la saisine de la chambre du conseil d'une requête de non-lieu formulée par le parquet.

L'article 59, alinéa 1^{er}, de la Constitution prévoit en effet que l'autorisation de la Chambre est seulement requise pour le renvoi d'un membre devant une cour ou un tribunal.

Alvorens de vraag van de procureur-generaal des-gevallend ten gronde te bespreken, heeft de commissie het nodig geoordeeld zich eerst te buigen over de ontvankelijkheid ervan.

II. — WAT DE ONTVANKELIJKHEID BETREFT

Artikel 59, 1^{ste} lid, van de Grondwet luidt als volgt :

« Behalve bij ontdekking op heterdaad kan geen lid een van beide Kamers, tijdens de zitting en in strafzaken, worden verwezen naar of rechtstreeks gedagvaard voor een hof of een rechtbank, of worden aangehouden dan met verlof van de Kamer waarvan het lid deel uitmaakt. »

De voorzitters van de 7 assemblees hebben zich indertijd gebogen over de praktische toepassing van het betreffende Grondwetsartikel.

Ze hebben daarbij overeenstemming bereikt over de interpretatie van een aantal aspecten van de in artikel 59 van de Grondwet vervatte procedure.

Deze punten van overeenstemming werden door de 7 assembleevoorzitters bij brief van 3 juni 1998 meegegeeld aan de minister van Justitie.

In deze brief staat onder meer het volgende vermeld:

« Het verlof van de assemblee waarvan het parlementslid lid is, is niet vereist opdat een verzoek tot buitenvervolginstelling of tot verwijzing naar een rechtbank bij de raadkamer aanhangig zou kunnen worden gemaakt. De raadkamer zal echter maar tot verwijzing kunnen beslissen na voorafgaand verlof van de voornoemde assemblee. In dat geval schort de raadkamer haar beslissing op en maakt ze de zaak over aan het openbaar ministerie, met het oog op een verzoek tot opheffing van de parlementaire onschendbaarheid. Uit eerbied voor de betrokken voorzitter wordt het verlof gevraagd door de procureur-generaal bij het bevoegde hof van beroep. ».

*
* *

De commissie stelt vast dat, in het voorliggende geval, de procureur des Konings te Antwerpen het inzicht heeft de buitenvervolginstelling te vorderen van de heer Daan Schalck. Voor het aanhangig maken, bij de raadkamer, van een vordering tot buitenvervolginstelling van het parket is geen voorafgaand verlof van de Kamer van volksvertegenwoordigers vereist.

Artikel 59, eerste lid, van de Grondwet vereist immers enkel het verlof van de Kamer voor de verwijzing van een lid naar een hof of een rechtbank.

Il ressort en outre de la lettre du 3 juin 1998 adressée par les présidents des sept assemblées au ministre de la Justice que l'autorisation préalable de l'assemblée n'est pas requise pour une requête de non-lieu.

III. — CONCLUSION

Vu la demande formulée par le procureur général près la cour d'appel d'Anvers ;

Vu l'article 59, alinéa 1^{er}, de la Constitution ;

Vu la lettre du 3 juin 1998 adressée par les présidents des sept assemblées au ministre de la Justice au sujet de l'application pratique de l'article 59 de la Constitution.

La commission propose, à l'unanimité, de déclarer irrecevable la demande du procureur général près la cour d'appel d'Anvers d'obtenir l'autorisation constitutionnelle afin de permettre au procureur du Roi d'Anvers de demander à la Chambre du conseil de statuer sur le règlement de la procédure et de requérir le non-lieu à l'égard de M. Daan Schalck, membre de la Chambre des représentants.

Le rapporteur,

Daniel BACQUELAINE

Le président,

Tony VAN PARYS

Bovendien blijkt ook uit de brief dd. 3 juni 1998 van de 7 assembleevoorzitters aan de minister van Justitie dat geen voorafgaand verlof van de assemblee voor een vordering tot buitenvervolginstelling vereist is.

III. — BESLUIT

Gelet op het door de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen geformuleerde verzoek;

Gelet op artikel 59, 1^{ste} lid, van de Grondwet;

Gelet op de brief dd. 3 juni 1998 van de 7 assembleevoorzitters aan de minister van Justitie m.b.t. de praktische toepassing van artikel 59 van de Grondwet.

Stelt de commissie eenparig voor het verzoek van de procureur-generaal bij het Hof van beroep te Antwerpen tot het verkrijgen van het grondwettelijk verlof ten einde de Procureur des Konings te Antwerpen toe te laten de raadkamer te vorderen om te beslissen over de regeling van de procedure en de buitenvervolginstelling van de heer Daan Schalck, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, te vorderen, onontvankelijk te verklaren.

De rapporteur,

Daniel BACQUELAINE

De voorzitter,

Tony VAN PARYS