

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2003

PROJET DE LOI**modifiant le Code de la Taxe sur
la Valeur ajoutée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de Finances 3
- II. Discussion et votes 4

Document précédent :

Doc 51 **0431/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2003

WETSONTWERP**tot wijziging van het Wetboek van de
Belasting over de Toegevoegde Waarde**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de minister van
Financiën 3
- II. Bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **0431/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Stef Goris**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Stef Goris, Rik Daems, Bart Tommelein
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnée, Pierre-Yves Jeholet,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Dirk Van der
 Maelen,
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Fons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André
Perpète
Francois Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Patrick Janssens, Karin Jiroflée, Annemie Roppe

Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Josy Arens, Raymond Langendries

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-Stemgerechtigd lid
:**

Ecolo Gérard Gobert

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert) CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu) PLEN : Séance plénière (couverture blanche) COM : Réunion de commission (couverture beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier) CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier) PLEN : Plenum (witte kaft) COM : Commissievergadering (beige kaft)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2003.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que les conditions actuelles posées à la facturation, comme reprises dans la Sixième Directive (TVA) 77/388/CEE du Conseil du 17 mai 1977, sont relativement peu nombreuses laissant aux États membres le soin de déterminer les conditions essentielles. Le développement des nouvelles technologies et méthodes de facturation rendent ces dispositions inadaptées.

La Directive 2001/115/CE du Conseil du 20 décembre 2001, modifiant ladite Sixième Directive a essentiellement pour objectif de permettre aux entreprises de bénéficier de l'entièreté des opportunités offertes par le marché intérieur et les nouvelles technologies, de diminuer les coûts administratifs de manière appréciable et d'accroître la compétitivité.

Cette directive prévoit :

- une liste harmonisée des mentions devant figurer sur les factures (leur nombre actuellement prévu par la législation belge n'augmente pas),
- un nombre de modalités communes quant à la facturation électronique, au stockage électronique des factures, à l'auto-facturation (*self billing*) et à la sous-traitance des opérations de facturation.

Il est donc nécessaire, pour assurer le bon fonctionnement du marché intérieur, d'établir au niveau communautaire, aux fins de la TVA, un certain nombre de modalités communes quant au recours à la facturation électronique et à la conservation électronique des factures, ainsi qu'à l'auto-facturation et à la sous-traitance des opérations de facturation.

Il est, par ailleurs, essentiel que la conservation des factures et autres documents par voie électronique respectent les conditions fixées par la Directive 95/46/CE du Parlement européen et du Conseil du 24 octobre 1995 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation des données.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, wijst erop dat de thans terzake van de facturering geldende voorwaarden, zoals opgenomen in de Zesde (BTW) Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betrekkelijk gering zijn in aantal, zodat het aan de lidstaten wordt overgelaten de essentiële voorwaarden ervan vast te stellen. Door de ontwikkeling van nieuwe technologieën en methoden inzake facturering zijn die bepalingen niet meer aangepast.

Richtlijn 2001/115/EG van de Raad van 20 december 2001 tot wijziging van de genoemde Zesde Richtlijn heeft hoofdzakelijk tot doel het voor ondernemingen mogelijk te maken ten volle de mogelijkheden die de interne markt en de nieuwe technologieën bieden te benutten, de administratieve kosten in belangrijke mate te verminderen en de concurrentiepositie te verbeteren.

Bedoelde richtlijn voorziet in :

- een geharmoniseerde lijst van verplichte vermeldingen die een factuur moet bevatten (de in de Belgische regelgeving voorgeschreven vermeldingen worden niet uitgebreid),
- een aantal gemeenschappelijke voorwaarden voor elektronische facturering, elektronische opslag van facturen, eigenhandige facturering (*self billing*) en uitbesteding van factureringswerkzaamheden.

Voor een goede werking van die interne markt is het ten behoeve van de BTW derhalve noodzakelijk dat er op communautair vlak een aantal gemeenschappelijke voorwaarden wordt vastgesteld voor elektronische facturering, elektronische opslag van de facturen, eigenhandige facturering en uitbesteding van de factureringswerkzaamheden.

Het is overigens essentieel dat bij de elektronische bewaring van de facturen en andere documenten de voorwaarden in acht worden genomen van de Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

Les articles 22, § 3, et 22, § 9, *nouveaux*, de la Sixième Directive précitée mettent à cet égard en place des mesures de simplification et d'uniformisation en matière de facturation tant traditionnelle que par voie électronique.

Cette directive doit être transposée en droit fiscal interne avec effet au 1^{er} janvier 2004. En la matière, un projet de loi ayant le même objet avait déjà été déposé le 13 mars 2003 sous l'empire de la législature précédente, qui toutefois n'a plus été traité en raison de la dissolution des Chambres législatives. Cette initiative représente indiscutablement une nouvelle étape importante vers une plus grande simplification administrative. Elle offre aux entreprises la possibilité de simplifier et d'automatiser leur procédure de facturation.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) renvoie à un article publié dans le «*Fiscoloog*» n°913 du 19 novembre 2003 (pp. 2 à 4). Il constate que le projet de loi à l'examen prévoit un assouplissement des possibilités d'auto-facturation (*self billing*). Est consacré le principe général selon lequel l'assujetti qui effectue des livraisons de biens ou des prestations de services doit délivrer à son cocontractant une facture ou s'assurer qu'une telle facture est délivrée, en son nom et pour son compte, par son client ou, en sous-traitance, par un tiers. L'établissement de factures par le client d'un assujetti est autorisé à la condition qu'il existe un accord préalable entre les deux parties et sous réserve que chaque facture fasse l'objet d'une procédure d'acceptation explicite par l'assujetti effectuant la livraison de biens ou la prestation de services (article 53, § 2, du Code la taxe sur la valeur ajoutée, tel que remplacé par l'article 8 du présent projet de loi). Comment cette procédure d'acceptation sera-t-elle organisée ?

Les factures ne devront plus porter la signature des parties concernées étant donné que celles-ci auront recours à la facturation électronique. Comment le ministre entend-il régler cette procédure ?

À partir du 1^{er} janvier 2004, les factures devront être numérotées de manière consécutive, selon une ou plusieurs séries, de manière à pouvoir identifier les documents de manière certaine. Or, le membre n'exclut pas qu'en cas de facturation électronique, il soit possible d'insérer des numéros après coup. Quelles sont les mesures prévues pour faire en sorte que les factures puissent être identifiées de manière certaine ? Une même numérotation pourrait en effet être utilisée pour différentes sociétés.

De artikelen 22, § 3, en 22, § 9, *nieuw*, van de voormelde Zesde Richtlijn voeren terzake maatregelen in tot vereenvoudiging en harmonisering van zowel de traditionele als de elektronische facturering.

Deze richtlijn dient uiterlijk op 1 januari 2004 in intern fiscaal recht omgezet te worden. Ter zake werd reeds onder de vorige regeerperiode een wetsontwerp ingediend op 13 maart 2003 welke evenwel omwille van de ontbinding van de Wetgevende Kamers niet meer werd behandeld. Dit initiatief behelst ontegensprekelijk een nieuwe belangrijke stap naar meer administratieve vereenvoudiging. Zij biedt de ondernemingen de mogelijkheid hun factureringsprocedure te vergemakkelijken en te automatiseren.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) verwijst naar een artikel in de «*Fiscoloog*» nr. 913 van 19 november 2003 (blz. 2 tot 4). Hij constateert dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voorziet in een versoepeling van de mogelijkheden inzake de eigenhandige facturering (*self billing*). Het algemeen principe dat de belastingplichtige die leveringen van goederen of diensten verricht, aan zijn medecontractant een factuur moet uitreiken of er moet voor zorgen dat een dergelijke factuur in zijn naam en voor zijn rekening door zijn klant of, in onderaanneming, door een derde, wordt uitgereikt, wordt tot regel verheven. Het opstellen van facturen door de klant van een belastingplichtige is toegestaan, op voorwaarde dat beide partijen vooraf een akkoord hebben gesloten en dat de belastingplichtige die de goederen levert of de diensten verstrekt iedere factuur expliciet aanvaardt (artikel 53, § 2, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, zoals het wordt vervangen bij artikel 8 van het voorliggende wetsontwerp). Hoe zal die procedure van aanvaarding worden georganiseerd ?

De facturen moeten niet langer door de betrokken partijen ondertekend zijn aangezien ze gebruik zullen maken van de elektronische facturering. Hoe zal de minister die procedure regelen ?

Vanaf 1 januari 2004 moeten de facturen opeenvolgend worden genummerd volgens een of meer reeksen, teneinde de documenten met zekerheid te kunnen identificeren. Het lid sluit echter niet uit dat het in geval van elektronische facturering mogelijk is naderhand nummers in te voegen. Welke maatregelen zijn gepland zodat de facturen met zekerheid kunnen worden geïdentificeerd ? Er zou immers eenzelfde nummering kunnen worden gebruikt voor verschillende ondernemingen.

Par ailleurs, le membre demande s'il est exact que seul le montant total de la TVA due devra encore être exprimée dans l'unité monétaire nationale de l'État membre où a lieu la prestation de services ou la livraison de biens alors que la base d'imposition et les montants de TVA par tarif pourront être exprimés dans n'importe quelle unité monétaire.

Le ministre indique qu'il sera possible d'utiliser une signature électronique ou une carte d'identité électronique. La solution la plus simple sera privilégiée. Les modalités pratiques seront réglées par le Roi.

Il précise par ailleurs qu'aucune modification n'est apportée en ce qui concerne le mode de numérotation des factures.

L'unité monétaire utilisée sera normalement l'euro, à moins que la livraison de biens ou la prestation de services ait lieu dans un État où une autre monnaie a cours.

*
* *

Les articles 1^{er} à 16, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Annemie ROPPE

Le président,

Stef GORIS

Voorts vraagt het lid of het klopt dat alleen het totaalbedrag van de verschuldigde BTW nog zal moeten worden uitgedrukt in de nationale munteenheid van de lidstaat waar de verrichting van diensten of de levering van goederen plaatsheeft, terwijl de maatstaf van de heffing en de BTW-bedragen per tarief in om het even welke munteenheid mogen worden uitgedrukt.

De minister geeft aan dat het mogelijk zal zijn gebruik te maken van een elektronische handtekening of een elektronische identiteitskaart. De voorkeur zal worden gegeven aan de eenvoudigste oplossing. De praktische nadere regels zullen door de Koning worden bepaald.

Voorts preciseert hij dat geen enkele wijziging wordt aangebracht wat de nummering van de facturen betreft.

Normaliter zal als munteenheid de euro worden gebruikt, tenzij de verrichting van diensten of de levering van goederen plaatsheeft in een Staat waar een andere munt wordt gebruikt.

*
* *

De artikelen 1 tot 16 alsmede het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

Stef GORIS