

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2003

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la Convention et la Conférence
intergouvernementale 2003
menant à la rédaction de
la Constitution européenne**

(déposée par M. Philippe Monfils et
Mmes Martine Payfa et Josée Lejeune)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de Conventie en de
Intergouvernementele Conferentie 2003
als aanloop tot de opstelling van
een Europese Grondwet**

(ingediend door de heer Philippe Monfils en
de dames Martine Payfa en Josée Lejeune)

0569

<i>cdH</i>	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	:	<i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature,
 suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le
 compte rendu intégral et, à droite, le compte
 rendu analytique traduit des interventions (sur
 papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 (sur papier vert)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Réunion de commission (couverture beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode +
 basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal
 verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de
 toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen
 papier)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Conseil européen de Thessalonique a pris connaissance du texte rédigé par la Convention européenne présidée par M. Valéry Giscard d'Estaing. La méthode initiée dans le cadre de la Convention a prouvé son efficacité : la réunion de représentants des gouvernements, des parlements des États membres, du Parlement européen et de la Commission européenne a permis à tous les points de vue de s'exprimer dans le cadre d'un débat ouvert et transparent. Il faut désormais envisager que cette méthode puisse être juridiquement intégrée dans le processus de révision de la future Constitution de l'Union européenne.

Il faut rappeler que la déclaration de Laeken (décembre 2000) comportait une série de questions auxquelles la Convention devait trouver des réponses. Ces questions portaient sur la manière d'établir une meilleure répartition et définition des compétences de l'Union, de simplifier les instruments législatifs et d'action de l'Union, et d'introduire dans le fonctionnement de l'Union plus de démocratie, de transparence et d'efficacité. L'objectif de fond consiste à affirmer les valeurs de l'Union, définir les droits des citoyens, clarifier les rapports entre les États membres et les institutions de l'Union et renforcer les instruments des politiques de l'Union européenne.

Sur le fond, le projet de traité constitutionnel contient des avancées extrêmement importantes sur les missions de l'Union et sur l'architecture institutionnelle. On peut citer le remplacement des différents traités par un «traité constitutionnel» unique et l'intégration de la Charte des droits fondamentaux dans le traité, l'abandon de la structure en piliers, l'attribution à l'Union de la personnalité juridique, la simplification des instruments et des procédures, la présentation plus claire de la répartition des compétences entre l'Union et les États membres, tout en préservant la flexibilité du système communautaire, et le rôle confié aux parlements nationaux pour faire respecter le principe de subsidiarité.

La Convention européenne n'avait pas pour but unique d'adapter les institutions européennes aux impératifs liés à l'élargissement : elle devait également approfondir l'Union sur les aspects liés à la politique étrangère et de défense de l'Union, ainsi que les dispositions concernant la justice et les affaires étrangères. En matière de politique étrangère, l'idée essentielle de la réforme était de regrouper tous les instruments, de

DAMES EN HEREN,

De Europese Raad van Thessaloniki heeft kennis genomen van de tekst van de Europese Conventie, die werd voorgezeten door de heer Valéry Giscard d'Estaing. De methode die in het kader van de Conventie werd ingevoerd, heeft haar deugdelijkheid bewezen: door vertegenwoordigers van de regeringen, van de parlementen van de lidstaten, van het Europees Parlement en van de Europese Commissie in een vergadering samen te brengen, konden alle standpunten in een open en transparant debat aan bod komen. Men moet voortaan overwegen die methode juridisch deel te laten uitmaken van het proces tot herziening van de toekomstige Grondwet van de Europese Unie.

Er zij aan herinnerd dat de Verklaring van Laken (december 2000) een reeks vragen bevatte waarop de Conventie een antwoord moest vinden. Die vragen hadden betrekking op de wijze waarop de bevoegdheden van de Unie beter konden worden verdeeld en gedefinieerd, op een vereenvoudiging van de wetgevende en uitvoerende instrumenten, en op de wijze waarop in de werking van de Unie meer democratie, transparantie en doeltreffendheid kan worden gebracht. In wezen komt het erop aan de waarden van de Europese Unie in de verf te zetten, de rechten van de burgers te definiëren, de betrekkingen tussen de lidstaten en de instellingen van de Europese Unie op te helderen en de beleidsinstrumenten van de Europese Unie te versterken.

Inhoudelijk bevat het ontwerp voor een constitutioneel verdrag bijzonder belangrijke stappen voorwaarts inzake de opdrachten van de Unie en de institutionele onderbouw. Er is bijvoorbeeld de vervanging van de verschillende verdragen door een enig «constitutioneel verdrag» en de opname van de Handvest van de grondrechten in het verdrag, de pijleroverstijgende aanpak, de toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de Unie, de vereenvoudiging van de instrumenten en procedures, de duidelijker voorstelling van de bevoegdheidsverdeling tussen de Unie en de lidstaten, zonder dat daarbij de flexibiliteit van het communautair systeem telteloer gaat, en de rol die aan de nationale parlementen wordt toegewezen om het subsidiariteitsbeginsel te doen naleven.

Het doel van de Europese Conventie was niet alleen de Europese instellingen aan te passen aan de eisen van de uitbreiding: zij moest de Unie ook dieper grondvesten met betrekking tot bepaalde aspecten van het buitenlands beleid en het defensiebeleid, alsook de bepalingen inzake justitie en buitenlandse betrekkingen verdiepen. Inzake het buitenlands beleid was de kerngedachte van de hervorming de hergroepering van alle

manière, par exemple à ce que l'aide au développement soit davantage reliée à la politique étrangère et de sécurité commune (PESC). Sur le plan de la défense, la création d'une Agence européenne en matière d'armement et du mécanisme de coopération structurée devront permettre d'améliorer les capacités militaires des pays européens afin de pouvoir exercer les missions de Petersberg qui ont été élargies. Enfin, sur les aspects de la justice et des affaires intérieures, l'ensemble des dispositions est rassemblé dans un seul chapitre (suite à la suppression des piliers) régi, sauf exceptions, à la majorité qualifiée et dont les objectifs sont rappelés.

Sur le plan institutionnel, un certain nombre de dispositions contenues dans le texte de la Convention nous semble particulièrement intéressant :

1. **Le Conseil européen** est doté d'une présidence stable et devient une institution sans pouvoir législatif. Son président est élu pour deux ans et demi, renouvelables, ; l'élection a lieu à la majorité qualifiée et c'est une fonction non cumulable avec un mandat national. Le président du Conseil européen est chargé de préparer les travaux du Conseil européen et d'en assurer la continuité ; il en anime les réunions de manière à dégager des consensus. La préparation des réunions de Conseil européen doit s'effectuer en coopération avec le président de la Commission et sur la base des travaux du Conseil des Affaires générales. Par ailleurs, le président du Conseil européen assure la représentation extérieure de l'Union dans le domaine de la PESC, en sa qualité de président du Conseil européen et cela sans préjudice des compétences du ministre des Affaires étrangères de l'Union. Il est précisé que le président ne peut détenir de mandat national ; en revanche, rien n'interdit qu'il ait une fonction européenne : on a voulu laisser la porte ouverte à la formule de la «présidence unique» où une même personne présiderait la Commission et le Conseil européen.

2. **Le Conseil des ministres**, quant à lui, devrait être complètement réorganisé. Dans la partie institutionnelle de la Constitution, il n'apparaît plus que deux formations de plein droit : d'une part, le Conseil des Affaires étrangères, chargé de la PESC, présidé par le ministre des Affaires étrangères de l'Union et, d'autre part, le Conseil législatif et des Affaires générales, qui est la seule formation à se prononcer sur les lois européennes. Chaque État devra désigner un ministre chargé de le représenter au Conseil législatif et des Affaires générales ; ce ministre sera assisté du ou des minis-

instrumenten, zodat bijvoorbeeld ontwikkelingshulp meer zou zijn gekoppeld aan het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB). Op het vlak van defensie zullen de oprichting van een Europees bureau voor bewapening en de invoering van gestructureerde samenwerking een verbetering van de militaire vermogens van de Europese landen mogelijk maken, zodat de uitgebreide Petersbergtaken kunnen worden uitgevoerd. Inzake justitie en binnenlandse zaken ten slotte zijn alle bepalingen in één enkel hoofdstuk bijeengebracht (als gevolg van de afschaffing van de pijlers); voor dat hoofdstuk geldt, behoudens uitzonderingen, de gekwalificeerde meerderheid. Voorts wordt er ook herinnerd aan de doelstellingen.

Op institutioneel vlak bevat de tekst van de Convention een aantal bepalingen die ons bijzonder interessant lijken :

1. **De Europese Raad** krijgt een stabiel voorzitterschap en wordt een instelling zonder wetgevende bevoegdheid. De voorzitter ervan wordt gekozen voor tweeëneenhalf jaar, die hernieuwbaar zijn; hij wordt gekozen met gekwalificeerde meerderheid en zijn functie is niet cumuleerbaar met een nationaal mandaat. De voorzitter van de Europese Raad is belast met de voorbereiding van de besprekingen van de Europese Raad en moet toeziend op de continuïté ervan; hij leidt de vergaderingen zodanig dat een consensus tot stand komt. De vergaderingen van de Europese Raad worden voorbereid in samenwerking met de voorzitter van de Commissie en op basis van de besprekingen van de Raad Algemene Zaken. Voorts zorgt de voorzitter van de Europese Raad voor de externe vertegenwoordiging van de Unie in aangelegenheden die onder het GBVB vallen, onverminderd de verantwoordelijkheden van de minister van Buitenlandse Zaken van de Unie. Er is gepreciseerd dat de voorzitter geen nationaal mandaat mag uitoefenen; niets verbiedt hem daarentegen een Europese functie te hebben: men heeft de deur opengehalten voor de formule van het enkelvoudige voorzitterschap, waarbij eenzelfde persoon de Commissie en de Europese Raad voorzit.

2. **De Raad van ministers** is helemaal aan een reorganisatie toe. In het institutionele deel van de Grondwet blijken van rechtswege maar twee formaties meer voor te komen: enerzijds de Raad Buitenlandse Zaken, die belast is met het GBVB en wordt voorgezeten door de minister van Buitenlandse Zaken van de Unie, en anderzijds de Raad Wetgeving en Algemene Zaken, die als enige formatie de Europese wetten mag uitvaardigen. Elke lidstaat zal een minister moeten aanwijzen die ermee belast is hem in de Raad Wetgeving en Algemene Zaken te vertegenwoordigen; die minister zal

tres compétent(s) en fonction du domaine abordé. La présidence du Conseil législatif et des Affaires générales sera assurée par un État membre pour une durée d'au moins un an avec un système de rotation égalitaire. Il en sera de même pour la présidence des autres formations que le Conseil européen décidera de créer.

3. La création d'un **ministre des Affaires étrangères de l'Union** est un des aspects marquants du texte en discussion. Il est rattaché à la fois au Conseil, pour maintenir le caractère intergouvernemental de la PESC, et à la Commission (dont il est vice-président) pour assurer, en principe, la cohérence de l'action extérieure de l'Union et la mobilisation de tous les instruments disponibles. Le ministre est nommé à la majorité qualifiée par le Conseil européen avec l'accord du président de la Commission.

4. La **composition de la Commission** : jusqu'en 2009, ce sont les dispositions du traité de Nice qui s'appliquent avec un commissaire par État membre. Ensuite, la Commission sera un collège de 15 membres (y compris le président et le ministre des Affaires étrangères) composé en appliquant un système de rotation strictement égalitaire entre les États. A côté de ces commissaires de plein exercice, des commissaires sans droit de vote seront nommés de manière à ce qu'il y ait au sein de la Commission un commissaire de chaque État membre. Au moment de constituer la Commission, chaque État membre présentera une liste de trois personnes parmi lesquelles les deux sexes seront représentés, et dans laquelle le président de la Commission fera son choix. Le président de la Commission sera lui sélectionné par le Conseil européen compte tenu des élections européennes et après des consultations appropriées, puis élu à la majorité simple par le Parlement européen.

5. Pour le **Parlement européen**, le plafond est finalement fixé à 736 membres. Une nouvelle répartition des sièges entre États membres, fondée sur le principe de la proportionnalité dégressive, devra intervenir avant 2009. Elle sera décidée par le Conseil européen à l'unanimité, sur la base d'une proposition du Parlement européen : la décision sera ensuite soumise à l'approbation du Parlement européen.

naar gelang van het betrokken beleidsgebied worden bijgestaan door de bevoegde minister(s). Het voorzitterschap van de Raad Wetgeving en Algemene Zaken wordt volgens een toerbeurtsysteem op basis van gelijkheid voor een duur van ten minste één jaar door een lidstaat uitgeoefend. Hetzelfde geldt voor het voorzitterschap van de andere formaties die de Europese Raad nog zal oprichten.

3. Het creëren van het ambt van **minister van Buitenlandse Zaken van de Unie** is een van de markante aspecten van de besproken tekst. Die minister is zowel verbonden met de Raad, om het intergouvernementele karakter van het GBVB te vrijwaren, als met de Commissie (waarvan hij de vicevoorzitter is), om in principe te zorgen voor de samenhang in het externe optreden van de Unie en de inzet van alle beschikbare instrumenten. De minister wordt met instemming van de voorzitter van de Commissie door de Europese Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen benoemd.

4. De **samenstelling van de Commissie** : tot in 2009 gelden de in het Verdrag van Nice vervatte bepalingen, waarbij elke lidstaat één commissaris heeft. Vervolgens wordt de Commissie een college van 15 leden (met inbegrip van de voorzitter en de minister van Buitenlandse Zaken) dat wordt samengesteld met toepassing van een toerbeurtregeling op basis van strikte gelijkheid voor de lidstaten. Naast die volwaardige commissarissen zullen ook commissarissen zonder stemrecht worden benoemd, zodat elke lidstaat een commissaris in de Commissie heeft. Op het ogenblik dat de Commissie wordt samengesteld, legt elke lidstaat een lijst van drie personen voor waarin beide geslachten worden vertegenwoordigd, en waaruit de commissievoorzitter zijn keuze zal maken. De commissievoorzitter zelf wordt geselecteerd door de Europese Raad rekening houdend met de Europese verkiezingen en na het nodige overleg; vervolgens wordt hij bij gewone meerderheid gekozen door het Europees Parlement.

5. Voor het **Europees Parlement** wordt het maximum aantal leden uiteindelijk vastgesteld op 736 leden. Vóór 2009 moet een nieuwe zetelverdeling onder de lidstaten worden ingevoerd, die gestoeld is op het beginsel van de degressieve proportionaliteit. De Europese Raad moet terzake met eenparigheid van stemmen beslissingen nemen op grond van een voorstel van het Europees Parlement : vervolgens wordt de beslissing ter goedkeuring voorgelegd aan het Europees Parlement.

6. Concernant le mode de décision à **la majorité qualifiée** : les dispositions du traité de Nice s'appliqueront jusqu'en 2009. Ensuite le système retenu est celui de la double majorité : la majorité des États membres et la majorité de 60 % de la population. On enregistre en outre un élargissement des domaines régis par la codécision (de 37 à 80 domaines) et une «clause passerelle» a été introduite pour permettre des évolutions. Selon cette clause, le Conseil européen peut décider à l'unanimité que la décision à la majorité qualifiée s'appliquera à de nouveaux domaines, sans qu'il soit nécessaire de réviser la Constitution. Il est à noter qu'elle ne s'applique pas aux décisions à l'unanimité soumises à l'approbation des parlements nationaux (ressources propres, adhésion de nouveaux membres, révision de la Constitution, etc.).

6. Met betrekking tot de beslissingsprocedure **bij gekwalificeerde meerderheid** worden de in het Verdrag van Nice vervatte bepalingen toegepast tot in het jaar 2009. Nadien wordt het stelsel van de dubbele meerderheid gehanteerd : de meerderheid van de lidstaten en de meerderheid overeenstemmend met 60 % van de bevolking. Voorts wordt het aantal domeinen uitgebreid waar de regeling inzake medebeslissing geldt (van 37 naar 80 domeinen), en werd voorzien in een «*clause passerelle*» om terzake verdere ontwikkelingen mogelijk te maken. Volgens die clausule kan de Europese Raad met eenparigheid van stemmen besluiten dat de beslissingsprocedure bij gekwalificeerde meerderheid geldt voor nieuwe domeinen, zonder dat daarvoor een herziening van de Grondwet nodig is. Er moet op worden gewezen dat de bedoelde clausule niet van toepassing is op de bij eenparigheid van stemmen genomen beslissingen die ter goedkeuring worden voorgelegd aan de nationale parlementen (eigen middelen, toetreding van nieuwe leden, herziening van de Grondwet enzovoort).

Philippe MONFILS (MR)
Martine PAYFA (MR)
Josée LEJEUNE (MR)

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

- A. Considérant que les résultats de la Convention chargée de la rédaction de la constitution européenne sont satisfaisants ;
- B. Considérant qu'il s'agit d'un compromis stable et équilibré, qui tient compte des sensibilités de chacun des États membres ;
- C. Considérant que ce projet de traité constitutionnel contient des avancées importantes qu'il convient de maintenir ;
- D. Considérant cependant qu'en cas de réouverture de la négociation, le gouvernement devrait intégrer un certain nombre de points dans ses priorités ;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT,

en cas de remise en cause de l'acquis de la Convention, de soutenir :

1. L'introduction de la procédure du vote à la majorité qualifiée et de la codécision pour les dispositions fiscales liées au marché intérieur, les dispositions sociales ou une partie d'entre elles, et dans le domaine des ressources financières de l'Union européenne ;
2. Une réflexion approfondie sur les modes de financement de l'Union européenne qui débouche sur l'adoption d'un mécanisme approprié lors de l'adoption du paquet budgétaire 2007-2013 ;
3. La clarification du rôle du nouveau Président du Conseil européen et ses relations avec le Président de la Commission européenne et le ministre européen des Affaires étrangères ; l'objectif de cette fonction ne doit pas être de créer un nouveau centre exécutif, d'aggraver la fragmentation existante au sein des institutions de l'Union ou de créer des problèmes de coordination dans la représentation externe de l'Union ;
4. La mise à jour des dispositifs de certaines politiques non abordées par la Convention, comme l'agriculture ou la libre circulation des produits ou des services ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

- A. Overwegende dat de Conventie die werd belast met de opstelling van de nieuwe Europese Grondwet bevredigende resultaten heeft opgeleverd;
- B. Overwegende dat het gaat om een stabiel en evenwichtig compromis dat rekening houdt met de gevoeligheden van alle lidstaten;
- C. Overwegende dat dit ontwerp van constitutioneel verdrag een grote vooruitgang betekent die dient de worden gehandhaafd;
- D. Overwegende dat de regering in geval van heropening van de onderhandelingen niettemin een aantal extra aandachtspunten in haar prioriteiten zou moeten opnemen;

VRAAGT DE REGERING,

ingeval de verworvenheden van de Conventie opnieuw ter discussie worden gesteld, haar steun te verlenen aan :

1. De invoering van de stemprocedure bij gekwalificeerde meerderheid en van de medebeslissing als het gaat om fiscale bepalingen in verband met de interne markt, om alle dan wel een deel van de sociale bepalingen, alsook om de financiële middelen van de Europese Unie;
2. Een diepgaande reflectie betreffende de financieringswijzen van de Europese Unie, die uitmondt in de aanneming van een passende regeling inzake de goedkeuring van het begrotingspakket 2007-2013;
3. Verduidelijking omrent de rol van de nieuwe voorzitter van de Europese Raad en diens contacten met de voorzitter van de Europese Commissie en de Europese minister van Buitenlandse Zaken; die functie mag er niet op gericht zijn een nieuwe centrale uitvoerende macht in het leven te roepen; zij mag evenmin de bestaande versnippering binnen de instellingen van de Unie verergeren of moeilijkheden doen rijzen bij de coördinatie van de externe vertegenwoordiging van de Unie;
4. De bijwerking van sommige beleidsbepalingen die tijdens de Conventie niet aan bod zijn gekomen, zoals de landbouw of het vrij verkeer van goederen en diensten;

5. Le principe d'une représentation de l'euro au niveau international de manière efficace et cohérente ;

6. Le principe d'une plus grande transparence des travaux de la conférence intergouvernementale (CIG) en incluant 3 observateurs du Parlement européen au sein même de la CIG, comme pour la Commission ;

7. L'introduction pour un certain nombre de dispositions de la Constitution européenne d'une procédure de révision allégée qui n'inclurait pas la ratification parlementaire des États membres ;

8. Un mode de ratification des travaux de la CIG par les États membres qui empêche qu'un seul État puisse bloquer l'entrée en vigueur de la Constitution ;

9. La nécessité d'un compte rendu régulier par les membres de la délégation devant le Parlement au cours de la CIG.

5. Het beginsel dat de euro doeltreffend en op coherente wijze wordt vertegenwoordigd op het internationale toneel;

6. Het beginsel van een grotere transparantie inzake de werkzaamheden van de intergouvernementele conferentie (IGC), hetgeen wordt bewerkstelligd door binnen de IGC, zoals ook het geval is voor de Commissie, te voorzien in drie waarnemers van het Europees Parlement;

7. De invoering van een voor sommige bepalingen van de Europese Grondwet geldende, vereenvoudigde herziëningsprocedure waarbij geen ratificatie door de parlementen van de lidstaten vereist is;

8. Een procedure waarbij de lidstaten de werkzaamheden van de IGC ratificeren zonder dat één enkele Staat de inwerkingtreding van de Grondwet kan blokkeren;

9. Een regeling waarbij de leden van de delegatie tijdens de IGC verplicht zijn gereeld verslag uit te brengen aan het Parlement.

1^{er} octobre 2003

Philippe MONFILS (MR)
Martine PAYFA (MR)
Josée LEJEUNE (MR)

1 oktober 2003