

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2003

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission
de la Santé publique, de l'Environnement et
du Renouveau de la Société

N° 6 DE M. MAYEUR ET CONSORTS

Art. 422bis (nouveau)

Insérer un article 422bis, libellé comme suit :

«Art. 422bis. – Dans l'article 62, § 1^{er} de la loi-programme du 19 juillet 2001, sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots «et de conventions conclues avec des tiers pour des services en matière d'accueil de demandeurs d'asile» sont supprimés;

B) la phrase suivante : «Elle a également pour objet de conclure et d'exécuter toute convention relative à l'accueil des demandeurs d'asile ainsi que d'octroyer des subventions en relation avec ses missions.» est insérée.».

Documents précédents :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi programme.
002 à 008 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2003

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie
voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de
Maatschappelijke Hernieuwing

Nr. 6 VAN DE HEER MAYEUR c.s.

Art. 422bis (nieuw)

Een artikel 422bis invoegen, luidende :

«Art. 422bis. – In artikel 62, § 1, van de programmawet van 19 juli 2001 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) de woorden «en conventies met derden voor met opvang van asielzoekers gelieerde dienstverlening» vervallen;

B) de volgende zin wordt ingevoegd :

«Het sluit tevens alle overeenkomsten betreffende de opvang van asielzoekers en voert deze uit; daarnaast kent het subsidies toe met betrekking tot zijn opdrachten.».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 008 : Amendementen.

JUSTIFICATION

Dans un souci de clarification et de sécurité juridique, il convient de préciser les termes relatifs aux missions de l'Agence pour l'accueil des demandeurs d'asile en matière de gestion de conventions. Cette modification permet de réconcilier les montants affectés au budget de l'Agence, destinés à financer les partenaires actuels et futurs de l'accueil des demandeurs d'asile, avec la conclusion des conventions et l'attribution de subsides.

N° 7 DE M. MAYEUR ET CONSORTS

Art. 423

Dans l'alinéa 4 du §2bis, en projet, ajouter les mots «ni comme une prestation de travail» après les mots «contrat de travail».

JUSTIFICATION

Cette formulation plus complète et précise permet d'écartier le risque de voir néanmoins déclarer applicable une partie importante de la réglementation sociale au motif qu'il s'agirait d'une prestation de travail assimilée à un contrat de travail par la réglementation sociale.

Yvan MAYEUR (PS)
 Maya DETIEGE (sp.a-spirit)
 Karin JIROFLEE (sp.a-spirit)
 Miguel CHEVALIER (VLD)
 Colette BURGEON (PS)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Marie-Claire LAMBERT (PS)
 Françoise COLINIA (MR)

N° 8 DE MME DOYEN-FONCK

Art. 417

Remplacer le § 2 en projet par la disposition suivante :

«§ 2. Par dérogation aux autres dispositions de la présente loi, la mission du centre public d'aide sociale se limite à :

1° l'octroi de l'aide médicale urgente, à l'égard d'un étranger qui séjourne illégalement dans le Royaume;

2° constater l'état de besoin d'un étranger de moins de 18 ans qui séjourne illégalement dans le Royaume, suite au fait que les parents, qui séjournent également illégalement sur le territoire, ne sont pas en mesure d'assumer leur devoir d'entretien.

VERANTWOORDING

Om duidelijkheid en juridische zekerheid te brengen, moet de formulering van de opdrachten van het Agentschap voor de opvang van asielzoekers op het vlak van het beheer van de overeenkomsten verduidelijkt worden. Deze wijziging maakt het mogelijk de bedragen die zijn toegewezen aan het budget van het Agentschap en die bestemd zijn voor de financiering van de huidige en toekomstige partners bij de opvang van asielzoekers te rijmen met het sluiten van overeenkomsten en de toekenning van subsidies.

N° 7 VAN DE HEER MAYEUR C.S.

Art. 423

In het ontworpen vierde lid van § 2bis, de woorden «noch als een arbeidsprestatie» toevoegen na het woord «arbeidsovereenkomst».

VERANTWOORDING

Door deze vollediger en nauwkeuriger formulering wordt het risico uitgeschakeld dat een groot deel van de sociale reglementering zou worden toegepast, onder het voorwendsel dat het zou gaan om een arbeidsprestatie die door de sociale reglementering wordt gelijkgesteld met een arbeidsovereenkomst.

Nr. 8 VAN MEVROUW DOYEN-FONCK

Art. 417

De ontworpen § 2 vervangen door de volgende bepaling :

«§ 2. In afwijking van de andere bepalingen van deze wet, is de taak van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beperkt tot:

1° het verlenen van dringende medische hulp, wanneer het gaat om een vreemdeling die illegaal in het Rijk verblijft;

2° het vaststellen van de staat van behoeftigheid van een vreemdeling jonger dan 18 jaar die illegaal in het Rijk verblijft, doordat de ouders die ook illegaal in het Rijk verblijven, niet bij machte zijn hun onderhoudsplicht na te komen.

Dans le cas visé au 2°, l'aide sociale est limitée à l'aide matérielle indispensable pour le développement de l'enfant ainsi qu'à l'aide matérielle en faveur des parents nécessaire pour garantir le développement de cet enfant. Cette aide matérielle est exclusivement octroyée à l'enfant et à ses parents, dans un centre fédéral d'accueil, conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi.»

JUSTIFICATION

Les parents et les enfants doivent être absolument accueillis ensemble. Le fait de ne pas le prévoir représenterait incontestablement une violation du droit à la vie privée et familiale. Par ailleurs la présence des parents est indispensable pour le développement de l'enfant.

N° 9 DE MME DOYEN-FONCK

Art. 430

Remplacer le §2quater, en projet, par la disposition suivante :

«§2quater. – Lorsque les parents ne sont pas en mesure d'assumer leur devoir d'entretien et que l'état de besoin a été constaté par un CPAS conformément à l'article 57, § 2, 2° de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, l'Agence est compétente pour l'accueil des enfants mineurs et des parents qui séjournent illégalement sur le territoire.

Conformément à l'article 57, § 2, 2° de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, cet accueil se fait exclusivement dans les centres fédéraux d'accueil. Le Roi détermine les modalités de cet accueil.»

JUSTIFICATION

Les parents et les enfants doivent être absolument accueillis ensemble. Le fait de ne pas le prévoir représenterait incontestablement une violation du droit à la vie privée et familiale. Par ailleurs la présence des parents est indispensable pour le développement de l'enfant.

Catherine DOYEN-FONCK (cdH)

In het geval bedoeld in 2°, wordt de maatschappelijke hulp beperkt tot de materiële hulp die onontbeerlijk is voor de ontwikkeling van het kind, alsook tot de materiële hulp aan de ouders die nodig is om de ontwikkeling van het kind te waarborgen. Die materiële hulp wordt uitsluitend in een federaal opvangcentrum aan het kind en zijn ouders verstrekt, overeenkomstig de voorwaarden en nadere regels bepaald door de Koning.»

VERANTWOORDING

De ouders en de kinderen moeten hoe dan ook samen worden opgevangen. Als daarin niet wordt voorzien, ontstaat ontegensprekelijk een schending van het recht op een privé- en een gezinsleven. Bovendien is de aanwezigheid van de ouders onontbeerlijk voor de ontwikkeling van het kind.

Nr. 9 VAN MEVROUW DOYEN-FONCK

Art. 430

De ontworpen § 2quater vervangen door de volgende bepaling:

«§ 2quater – Wanneer de ouders niet bij machte zijn hun onderhoudsplicht te vervullen en hun behoefte werd vastgesteld door een OCMW overeenkomstig de bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is het centrum bevoegd voor de opvang van de minderjarigen en van hun illegaal op het grondgebied verblijvende ouders.

Overeenkomstig de bepalingen van die organieke wet gebeurt die opvang uitsluitend in de federale onthaalcentra. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden voor die opvang.»

VERANTWOORDING

De ouders en de kinderen moeten hoe dan ook samen worden opgevangen. Als daarin niet wordt voorzien, ontstaat ontegensprekelijk een schending van het recht op een privé- en een gezinsleven. Bovendien is de aanwezigheid van de ouders onontbeerlijk voor de ontwikkeling van het kind.

N° 10 DE MMES VERVOTTE ET LANJRI

Art. 431

Dans le § 1^{er}, insérer le mot «Wommelgem,» entre les mots «des centres d'accueil pour demandeurs d'asile de» et les mots «Westende et Houthalen»

JUSTIFICATION

En plus des centres de Houthalen et de Westende, le gouvernement a décidé de fermer également prématurément le centre de Wommelgem. Aucune solution n'est encore en préparation pour le personnel de ce centre. Si le gouvernement prévoit à présent un plan de remise au travail pour le personnel de Westende et de Houthalen, il ferait un acte de bonne administration en réglant en même temps le problème qui va bientôt se poser avec le personnel du centre d'asile de Wommelgem. Par cette initiative, nous souhaitons inscrire cet acte de bonne administration dans la loi-programme à l'examen.

N° 11 DE M. MAYEUR ET CONSORTS

Art. 417

Au § 2, 2°, en projet, insérer les mots «avec ses parents» entre les mots «qui séjourne» et les mots «illégalement dans le Royaume».

JUSTIFICATION

Il convient de faire concorder l'article 417 avec l'article 430 de la présente loi-programme et la loi-programme du 19 juillet 2001.

Yvan MAYEUR (PS)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Anissa TEMSAMANI (sp.a-spirit)
Catherine DOYEN-FONCK (cdH)
Yolande AVONTROODT (VLD)
Nahima LANJRI (CD&V)

Nr. 10 VAN DE DAMES VERVOTTE EN LANJRI

Art. 431

In § 1 het woord «Wommelgem» invoegen tussen de woorden «in de opvangcentra van» en de woorden «Westende en Houthalen».

VERANTWOORDING

Niet alleen de centra van Houthalen en Westende worden gesloten. De regering beslist om ook het centrum van Wommelgem vroegtijdig te sluiten. Voor het personeel van dit centrum is nog steeds geen oplossing in de maak. Indien de regering nu in een wedertewerkstellingsplan voorziet voor het personeel van Westende en Houthalen is het een daad van goed bestuur om meteen ook in een oplossing voor het nakende probleem met het personeel van het asielcentrum in Wommelgem te voorzien. De indieners van dit amendement willen met hun initiatief deze daad van goed bestuur meteen ook bekrachtigd zien in deze programmawet.

Inge VERVOTTE (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)

Nr. 11 VAN DE HEER MAYEUR c.s.

Art. 417

In de ontworpen § 2, 2°, de woorden «die illegaal in het Rijk verblijft» vervangen door de woorden «die met zijn ouders illegaal in het Rijk verblijft».

VERANTWOORDING

Artikel 417 van dit ontwerp van programmawet moet in overeenstemming worden gebracht met artikel 430 van hetzelfde ontwerp en met de programmawet van 19 juli 2001.

N° 12 DE M. MAYEUR ET CONSORTS

Art. 430

Remplacer les mots «dont les parents séjournent illégalement» **par les mots** «*qui séjournent avec leurs parents illégalement*».

JUSTIFICATION

Il convient de faire concorder l'article 417 avec l'article 430 de la présente loi-programme et la loi-programme du 19 juillet 2001.

Yvan MAYEUR (PS)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Anissa TEMSAMANI (sp.a-spirit)
Catherine DOYEN-FONCK (cdH)
Yolande AVONTROODT (VLD)
Nahima LANJRI (CD&V)
Karin JIROFLEE (sp.a-spirit)

N° 13 DE MME GERKENS

Art. 441

Supprimer le point 1°.

JUSTIFICATION

Cet article vise à reporter de 11 mois l'établissement d'un programme visant à diminuer l'utilisation et la mise sur le marché de substances actives dangereuses pour l'homme et l'environnement présentes dans les produits phytopharmaceutiques et les biocides. Il n'y a aucune raison de reporter l'établissement de ce plan important.

De plus, le point 2° de l'article supprimant l'obligation de la conclusion d'un accord de coopération avec les régions, bien que contraire au principe de loyauté fédérale, vu les compétences des entités fédérées dans cette matière, a pour objectif de simplifier les procédures de mise en œuvre et d'accélérer le processus.

Tout est donc prévu pour une entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2004 du premier programme, les premières mesures à prendre dans ces matières étant nombreuses et évidentes et considérant qu'un premier programme peut contenir dans ses tâches l'approfondissement d'études nécessaires pour les étapes ultérieures.

Nr. 12 VAN DE HEER MAYEUR c.s.

Art. 430

De woorden «wier ouders illegaal op het grondgebied verblijven» **vervangen door de woorden** «*die met hun ouders illegaal op het grondgebied verblijven*».

VERANTWOORDING

Artikel 417 van dit ontwerp van programmawet moet in overeenstemming worden gebracht met artikel 430 van hetzelfde ontwerp en met de programmawet van 19 juli 2001.

Nr. 13 VAN MEVROUW GERKENS

Art. 441

Het punt 1° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel beoogt de totstandkoming van een programma dat tot doel heeft het gebruik en het op de markt brengen van actieve bestanddelen die gevaarlijk zijn voor de mens en het milieu en die aanwezig zijn in de gewasbeschermingsmiddelen en in de biociden met 11 maanden uit te stellen. Er is geen enkele reden om de uitwerking van dat belangrijk plan te verdagen.

Het punt 2° van het artikel strekt er voorts toe de verplichting van de sluiting van een samenwerkingsovereenkomst op te heffen, hoewel dat in strijd is met het principe van de federale loyaliteit, gelet op de desbetreffende bevoegdheden van de deelgebieden. Het is de bedoeling de toepassingsprocedures te vereenvoudigen en het proces te versnellen.

Alles is dus gepland voor een inwerkingtreding van het eerste programma op 1 januari 2004, aangezien de maatregelen die in die aangelegenheid moeten worden genomen talrijk en voor de hand liggend zijn. Men mag ook niet over het hoofd zien dat de uitdieping van het vereiste onderzoek voor de latere stappen deel kan uitmaken van de taken van een eerste programma.

N° 14 DE MME **GERKENS**

Art. 441bis (nouveau)

Ajouter un article 441bis, libellé comme suit :

«Art. 411bis. – Dans l'article 436 de la loi-programme du 24 décembre 2002, les mots «avec un maximum de 2,3 millions d'euros» sont supprimés.».

JUSTIFICATION

La loi-programme du 24 décembre 2002 a créé le Fonds Kyoto, financé par une partie de la cotisation fédérale sur les tarifs de transport d'électricité. Pour 2003 des recettes de 25 millions d'euros étaient prévues, mais – comme il s'agissait de l'année de démarrage de ce fonds – les dépenses avaient été plafonnées à un moment de 2,3 millions d'euros. Il n'y a pas de raison pour plafonner les dépenses du Fonds Kyoto en 2004. Au contraire, il faudrait utiliser ces moyens au maximum pour exécuter le Plan Climat National (réaliser des économies d'énergies dans les bâtiments de l'État et des parastatales, encourager des systèmes de tiers-investisseurs, lancer des campagnes d'information et de sensibilisation etc.).

Muriel GERKENS (ECOLO)

Nr. 14 VAN MEVROUW **GERKENS**

Art. 441bis (nieuw)

Een artikel 441bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 441bis. – In artikel 436 van de programmawet van 24 december 2002 worden de woorden «met een maximum van 2,3 miljoen euro» weggelaten.».

VERANTWOORDING

De programmawet van 24 december 2002 heeft het Kyotofonds opgericht, dat wordt gefinancierd door een gedeelte van de federale bijdrage op de tarieven voor het elektriciteits-transport. Voor 2003 werd een ontvangst van 25 miljoen euro verwacht, maar omdat het fonds dat jaar van start is gegaan werden de uitgaven beperkt tot een bedrag van 2,3 miljoen euro. Er is geen reden meer om voor 2004 in een bovengrens te voorzien voor de uitgaven van het Kyotofonds. Integendeel, die middelen zouden maximaal moeten worden gebruikt om het Nationaal Klimaatplan uit te voeren (aan energiebesparing doen in de gebouwen van de Staat en de parastatale instellingen, de regelingen van de derde-investeerder aanmoedigen, voorlichtings- en bewustmakingscampagnes opzetten enzovoort).