

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 novembre 2003

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 4 de la loi  
du 7 décembre 1998 organisant  
un service de police intégré,  
structuré à deux niveaux**

(déposée par M. Geert Bourgeois)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2003

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 4 van de wet  
van 7 december 1998 tot organisatie  
van een geïntegreerde politiedienst,  
gestructureerd op twee niveaus**

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

**RÉSUMÉ**

*L'auteur estime qu'un des buts de la loi, qui était de renforcer le caractère démocratique du contrôle sur la police, n'est pas atteint à l'heure actuelle. Cet état de choses est dû, selon eux, au fait que dans l'état actuel de la législation, le plan national de sécurité des services de police n'est communiqué au parlement qu'après l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur et que le parlement ne peut ni approuver, ni rejeter ni amender ce plan.*

*Il propose dès lors de modifier la loi afin de remédier à cette anomalie.*

**SAMENVATTING**

*De indiener meemt dat momenteel het opzet van meer democratische controle op de politie niet gerealiseerd is. Hij wijt dit aan het feit dat in de huidige stand van de wetgeving het nationaal veiligheidsplan van de politiediensten pas na de goedkeuring van de begrotingen van Justitie en Binnenlandse Zaken aan het Parlement wordt medegedeeld en dat het Parlement dit plan niet kan goed- of afkeuren of amenderen.*

*Daarom stelt hij voor de wet in die zin te wijzigen.*

|                      |  |
|----------------------|--|
| <i>cdH</i>           | : Centre démocrate Humaniste   |
| <i>CD&amp;V</i>      | : Christen-Democratisch en Vlaams  |
| <i>ECOLO</i>         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales  |
| <i>FN</i>            | : Front National   |
| <i>MR</i>            | : Mouvement Réformateur  |
| <i>N-VA</i>          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie  |
| <i>PS</i>            | : Parti socialiste   |
| <i>sp.a - spirit</i> | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| <i>VLAAMS BLOK</i>   | : Vlaams Blok  |
| <i>VLD</i>           | : Vlaamse Liberalen en Democraten  |

|  |  |
|--|--|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>  | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>   |
| <i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>   | <i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>  |
| <i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>  | <i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>   |
| <i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i> | <i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i> |
| <i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>  | <i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>  |
| <i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>   | <i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>   |
| <i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>   | <i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>  |
| <i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>  | <i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>   |

|  |  |
|--|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <i>Commandes :</i>   | <i>Bestellingen :</i>  |
| <i>Place de la Nation 2</i>  | <i>Natieplein 2</i>  |
| <i>1008 Bruxelles</i>  | <i>1008 Brussel</i>  |
| <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>  | <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>  |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>  | <i>Fax : 02/549 82 74</i>  |
| <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            | <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 1437/001.

L'une des principales lignes de force de l'accord Octopus était la création d'une nouvelle structure policière. La nouvelle police allait s'adresser en premier lieu à la population et aborder les problèmes de manière intégrée. Le contrôle démocratique exercé sur la nouvelle police allait par ailleurs être renforcé.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui met en œuvre l'accord Octopus, a dès lors prescrit l'établissement de plans de sécurité. L'article 4 de cette loi dispose que les ministres de l'Intérieur et de la Justice doivent arrêter, tous les deux ans, un plan national de sécurité définissant la coordination de la politique générale en matière de police ainsi que la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale. « Les lignes de force du plan national de sécurité sont communiquées au parlement ».

L'article 4 prévoit également que:

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont soumis à la Chambre le premier plan national de sécurité 2001, dans le courant du mois de décembre 2000.

Il est apparu immédiatement que, dans l'état actuel de la législation, le parlement ne peut pas se forger une image claire de la politique de sécurité envisagée, ni des moyens mis en œuvre. Le parlement ne peut pas exercer efficacement son droit de contrôle et doit se contenter, impuissant, d'un débat. Il ne peut ni approuver, ni rejeter, ni amender le plan.

L'explication de cette situation est double:

1. le plan national de sécurité fait l'objet d'un débat au parlement dans le courant du mois de décembre, ce qui est beaucoup trop tard. En effet, les budgets des ministères de la Justice et de l'Intérieur sont examinés et approuvés en octobre. C'est à ce moment-là que l'on détermine les domaines et actions prioritaires et que l'on décide des budgets qui seront alloués aux divers objectifs. Cela n'a guère de sens de débattre du plan national de sécurité en décembre, lorsque la marge budgétaire et les stratégies politiques ont été arrêtées;

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 1437/001.

Eén van de belangrijkste krachtlijnen van het Octopusakkoord was de oprichting van een nieuwe politiestructuur. De nieuwe politie zou zich in de eerste plaats op de bevolking richten en de problemen geïntegreerd aanpakken. De democratische controle op de nieuwe politie zou versterkt worden.

In de wet tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, die het Octopusakkoord uitwerkt, werd daarom bepaald dat veiligheidsplannen moeten worden opgesteld. Artikel 4 van deze wet stipuleert dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie tweejaarlijks een nationaal veiligheidsplan moeten opstellen waarin het beleid met betrekking tot het coördineren van het algemeen politiebeleid, de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie opgenomen wordt. «De krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan worden aan het parlement medegedeeld».

Artikel 4 stelt verder:

De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie hebben het eerste nationaal veiligheidsplan 2001 ter bespreking voorgelegd aan de Kamer in de loop van de maand december 2000.

Meteen is gebleken dat het parlement zich, in de huidige stand van de wetgeving, geen duidelijk beeld kan vormen van het geplande veiligheidsbeleid en van de middelen die daarvoor worden ingezet. Het parlement kan zijn controlerecht niet afdoende uitoefenen. Het moet zich onmachtig beperken tot een bespreking. Het parlement kan het plan niet goed- of afkeuren, noch amenderen.

Hiervoor kunnen twee redenen worden aangehaald:

1. het nationaal veiligheidsplan wordt in het parlement besproken in de maand december. Dat is veel te laat. De begrotingen van justitie en binnenlandse zaken worden immers besproken en goedgekeurd in oktober. Op dat moment worden de beleidsprioriteiten bepaald, en wordt uitgemaakt welk budget kan besteed worden aan welke doelstellingen. In december debatteren over het nationaal veiligheidsplan, nadat de budgettaire ruimte en de politieke beleidslijnen vastgelegd zijn, heeft weinig zin;

2. l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit que les lignes de force du plan national de sécurité sont « communiquées » au parlement. Il s'avère une fois de plus que le parlement s'arrogé moins de droits qu'il n'en octroie aux conseils locaux. L'article 37 de la même loi prévoit en effet que les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police.

La présente proposition de loi vise dès lors à adapter l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998. Le plan national de sécurité devra faire l'objet d'un examen parlementaire exhaustif en temps opportun. Il devra pouvoir être adapté, approuvé ou rejeté. Le plan national de sécurité devra être soumis à l'approbation du parlement au plus tard avant l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur.

2. artikel 4 van de Wet van 7 december 1998 bepaalt dat de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan aan het Parlement worden « meegedeeld ». Eens te meer blijkt dat het parlement zichzelf minder rechten toekent dan dat het toekent aan de lokale raden. Artikel 37 van dezelfde wet bepaalt immers dat de gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad, voor akkoord voorgelegd worden aan de gemeenteraad of, desgevallend, aan de politieraad.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe artikel 4 van de Wet van 7 december 1998 aan te passen. Het nationaal veiligheidsplan moet het voorwerp zijn van een tijdige, volledige parlementaire behandeling. Het moet vatbaar zijn voor bijsturing, goed- of afkeuring. Het nationale veiligheidsplan dient ter goedkeuring aan het parlement voorgelegd te worden ten laatste vóór de goedkeuring van de begrotingen justitie en binnenlandse zaken.

Geert BOURGEOIS (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 4, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux est remplacé par la disposition suivante:

« Le plan national de sécurité est soumis à l'approbation du parlement dans le courant du mois d'octobre, et en tout cas avant l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur. ».

17 octobre 2003

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 4, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wordt vervangen als volgt:

«Het nationaal veiligheidsplan wordt aan het Parlement ter goedkeuring voorgelegd in de loop van de maand oktober, en in ieder geval voor de goedkeuring van de begrotingen Justitie en Binnenlandse Zaken.».

17 oktober 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)

**TEXTE DE BASE**

---

7 décembre 1998

**LOI ORGANISANT UN SERVICE DE POLICE  
INTEGRE, STRUCTURE A DEUX NIVEAUX**

Art. 4

Dans le respect des prérogatives des autorités compétentes, les ministres de l'Intérieur et de la Justice sont chargés de coordonner la politique générale en matière de police ainsi que de coordonner la gestion de la police fédérale et de la police locale. A cette fin, ils arrêtent tous les deux ans un plan national de sécurité.

Les lignes de force du plan national de sécurité sont communiquées au Parlement.

Le plan national de sécurité assure une approche globale et intégrée de sécurité et assure la cohérence de l'action des services de police. Les plans zonaux de sécurité en tiennent compte.

En outre, les ministres de l'Intérieur et de la Justice veillent, dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par la présente loi, à organiser les services de police de manière telle qu'une collaboration opérationnelle efficace et que la fonction de police intégrée soient garanties.

**TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION**

---

7 décembre 1998

**LOI ORGANISANT UN SERVICE DE POLICE  
INTEGRE, STRUCTURE A DEUX NIVEAUX**

Art. 4

Dans le respect des prérogatives des autorités compétentes, les ministres de l'Intérieur et de la Justice sont chargés de coordonner la politique générale en matière de police ainsi que de coordonner la gestion de la police fédérale et de la police locale. A cette fin, ils arrêtent tous les deux ans un plan national de sécurité.

**Le plan national de sécurité est soumis à l'approbation du parlement dans le courant du mois d'octobre, et en tout cas avant l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur.<sup>1</sup>**

Le plan national de sécurité assure une approche globale et intégrée de sécurité et assure la cohérence de l'action des services de police. Les plans zonaux de sécurité en tiennent compte.

En outre, les ministres de l'Intérieur et de la Justice veillent, dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par la présente loi, à organiser les services de police de manière telle qu'une collaboration opérationnelle efficace et que la fonction de police intégrée soient garanties.

<sup>1</sup> Art. 2: remplacement.

**BASISTEKST**

7 december 1998

**WET TOT ORGANISATIE VAN EEN  
GEÏNTEGREERDE POLITIEDIENST,  
GESTRUCTUREERD OP TWEE NIVEAUS****Art. 4**

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie worden, met inachtnaam van de prerogatieven van de bevoegde overheden, belast met het coördineren van het algemeen politiebeleid, evenals met de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie. Zij stellen te dien einde tweemaal een nationaal veiligheidsplan op.

De krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan worden aan het Parlement medegedeeld.

Het nationaal veiligheidsplan waarborgt een globale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid en verzekert de samenhang van het optreden van de politiediensten. De zonale veiligheidsplannen houden er rekening mee.

In het raam van de hun door deze wet toegekende bevoegdheden waken de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie er bovendien over de politiediensten op zodanige wijze te organiseren dat een doeltreffende operationele samenwerking en een geïntegreerde politiezorg worden gewaarborgd.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**

7 december 1998

**WET TOT ORGANISATIE VAN EEN  
GEÏNTEGREERDE POLITIEDIENST,  
GESTRUCTUREERD OP TWEE NIVEAUS****Art. 4**

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie worden, met inachtnaam van de prerogatieven van de bevoegde overheden, belast met het coördineren van het algemeen politiebeleid, evenals met de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie. Zij stellen te dien einde tweemaal een nationaal veiligheidsplan op.

**Het nationaal veiligheidsplan wordt aan het Parlement ter goedkeuring voorgelegd in de loop van de maand oktober, en in ieder geval voor de goedkeuring van de begrotingen Justitie en Binnenlandse Zaken<sup>1</sup>.**

Het nationaal veiligheidsplan waarborgt een globale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid en verzekert de samenhang van het optreden van de politiediensten. De zonale veiligheidsplannen houden er rekening mee.

In het raam van de hun door deze wet toegekende bevoegdheden waken de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie er bovendien over de politiediensten op zodanige wijze te organiseren dat een doeltreffende operationele samenwerking en een geïntegreerde politiezorg worden gewaarborgd.

<sup>1</sup> Art. 2: vervanging.