

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2003

PROPOSITION DE RÉOLUTION
sur la Conférence
intergouvernementale

PROPOSITION DE RÉOLUTION
relative à l'insertion d'une référence
chrétienne dans le préambule du Traité
établissant une Constitution pour l'Europe

PROPOSITION DE RÉOLUTION
visant à maintenir les dispositions du
Traité de Nice relatives à la pondération
des voix au sein du Conseil européen et
du Conseil de ministres et à scinder
les voix belges en un quota wallon et
un quota flamand

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

Documents précédents :

Doc 51 **0501/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de résolution de MM. Eerdekens, Bacquelaine, Daems et Van der Maelen.

002 : Amendements.

Voir aussi :

004 : Texte corrigé par la commission.

Doc 51 **0392/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de résolution de M. Tastenhoye et Mme Colen.

Doc 51 **0403/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de résolution de M. Tastenhoye et Mme Colen.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de Intergouvernementele
Conferentie

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende het inschrijven van een
christelijke verwijzing in de preambule
van het Verdrag tot vaststelling van
een Grondwet voor Europa

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
tot behoud van de bepalingen in het
Verdrag van Nice betreffende de
weging van de stemmen in de
Europese Raad en de Raad van Ministers
en het opdelen van de Belgische stemmen
in een Vlaams en een Waals deel

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0501/ (2003/2004)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heren Eerdekens, Bacquelaine, Daems en Van der Maelen.

002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst verbeterd door de commissie.

Doc 51 **0392/ (2003/2004)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heer Tastenhoye en mevrouw Colen.

Doc 51 **0403/ (2003/2004)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heer Tastenhoye en mevrouw Colen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Annemie Neyts-Uyttebroeck

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Anne-Marie Neyts-Uyttebroeck, Karel Pinxten,
Geert Versnick
PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick
Moriau
MR Josée Lejeune, Philippe Monfils, Martine Payfa
sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Geert Lambert, Dirk Van der
Maelen,
CD&V Roel Deseyn, Herman Van Rompuy
Vlaams Blok Guido Tasterhoye, Francis Van den Eynde
cdH Raymond Langendries

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Miguel Chevalier, Stef Goris, Hilde Vautmans
Jacques Chabot, Alisson De Clercq, Camille Dieu, Annick Saudoyer
Daniel Bacquellaine, Alain Courtois, François-Xavier de Donnée,
Denis Ducarme
Philippe De Coene, Dalila Douifi, Anissa Tamsamani, Els Van Weert
Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
Louis Smal, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative / Niet stemgerechtigd lid :

Ecolo Zoe Genot.

cdH	:	Centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti socialiste
sp.a - spirit	:	Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)	COM :	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes :		Bestellingen :	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

Les présentes propositions de résolution ont été examinées par votre commission lors de sa réunion du 3 décembre 2003.

Cet examen avait été précédé d'un débat avec le premier ministre sur la Conférence intergouvernementale et sur l'agenda du Sommet prévu à Bruxelles les 12 et 13 décembre. Les points de vues ayant amené les auteurs des différentes propositions à proposer une résolution ont été développés au cours de ce débat (voir *le compte rendu intégral* et *le compte rendu analytique* relatifs à la réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et de la commission des Relations extérieures du 3 décembre 2003 - CRIV-CRABV 21 COM086).

La discussion de la proposition elle-même s'est dès lors limitée à l'examen des différents amendements déposés.

La proposition de résolution n° 443 de M. Philippe Monfils, Mmes Martine Payfa et Josée Lejeune, initialement jointe, a été retirée.

Considéranants de la proposition DOC 51 0501/001

Mme Marie Nagy (Ecolo) propose (amendement n° 1 – DOC 51 0501/002) l'ajout d'un considérant D, justifié par la crainte – exprimée au sein du Forum social – que la construction européenne ne s'appuie que sur la seule logique économique du marché.

M. Claude Eerdekens (PS) déclare pouvoir partager le point de vue de l'auteur de l'amendement sur le fond. Toutefois, la proposition de résolution dont il est co-auteur forme un ensemble et fait partie d'un accord de majorité.

Mme Marie Nagy (Ecolo) dépose un second amendement (amendement n° 2 – DOC 51 0501/002), qu'elle justifie par le souci d'élargir le champ la réflexion quant à la participation citoyenne et à la promotion de la démocratie.

*
* *

L'amendement n° 1 de Mme Nagy est rejeté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 du même auteur est rejeté par 2 voix contre 2 et 2 abstentions.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2003.

Aan deze bespreking is een debat met de eerste minister voorafgegaan, over de Intergouvernementele Conferentie en de agenda van de Top van Brussel, die op 12 en 13 december 2003 zal doorgaan. Tijdens dat debat hebben de indieners van de diverse voorstellen van resolutie de redenen voor de indiening van die voorstellen toegelicht (zie het Integraal Verslag en het Beknopt Verslag van de gemeenschappelijke vergadering van het Adviescomité voor Europese aangelegenheden en de commissie voor de Buitenlandse betrekkingen, 3 december 2003 - CRIV-CRABV 21 COM086).

De bespreking van de voorstellen van resolutie werd derhalve beperkt tot de behandeling van de diverse ingediende amendementen.

Het door de heer Philippe Monfils, mevrouw Martine Payfa en mevrouw Josée Lejeune ingediende voorstel van resolutie DOC 51 443/001 dat aanvankelijk aan deze bespreking was toegevoegd, werd ingetrokken.

Consideransen van voorstel van resolutie DOC 51 501/001

Mevrouw Marie Nagy (Ecolo) dient amendement nr. 1 (DOC 51 0501/002) in, dat ertoe strekt een considerans D in te voegen, op grond van de in het Sociaal Forum geuite vrees dat de Europese uitbouw louter en alleen uitgaat van marktgericht denken.

De heer Claude Eerdekens (PS) geeft aan dat hij zich inhoudelijk kan terugvinden in het standpunt van de indienster van het amendement; het voorstel van resolutie dat hij heeft mede-ingediend vormt echter één geheel, waarover in de meerderheid een akkoord bestaat.

Mevrouw Marie Nagy (Ecolo) dient ook amendement nr. 2 (DOC 51 0501/002) in, met de bedoeling meer ruimte te creëren voor reflectie over burgerparticipatie en bevordering van de democratie.

*
* *

Amendement nr. 1 van mevrouw Nagy wordt eenparig verworpen.

Amendement nr. 2 van dezelfde indienster wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

L'ensemble des considérants est adopté sans modifications par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

**Dispositif de la proposition
DOC 51 0501/001**

Mme Nagy (*Ecolo*) dépose un amendement (*amendement n° 3 – DOC 51 0501/002*), qui vise à remplacer l'ensemble du dispositif.

L'auteur déclare qu'il s'agit tout d'abord d'améliorer sur un certain nombre de points le texte du Traité constitutionnel, par exemple en introduisant une référence explicite à l'égalité entre hommes et femmes. Il s'agit d'une revendication issue du Forum social belge.

Il s'agit ensuite d'améliorer la clause de révision, thème que la Convention à quelque peu esquivé.

Enfin, il est demandé d'élargir le recours à la majorité qualifiée.

L'amendement n° 3 de Mme Nagy est rejeté par 12 voix et 2 abstentions.

*
* *

Sur la proposition de sa présidente, la commission apporte au point I du dispositif une double correction : mise en concordance du texte néerlandais avec le texte français (... *de Europese Raad van 12 en 13 december 2003* ...); actualisation (... *à une semaine du Conseil européen* ...).

Le point I du dispositif, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le point II est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

MM. Raymond Langendries, Pieter De Crem et Roel Deseyn présentent un amendement visant à introduire un point IIbis (*amendement n° 4 – DOC 51 0501/002*).

M. Raymond Langendries (*cdH*) fait observer que les demandes formulées par cet amendement ne font rien

Het geheel van de consideransen wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

**Dispositief van voorstel van resolutie
DOC 51 501/001**

Mevrouw Marie Nagy (*Ecolo*) dient amendement nr. 3 (*DOC 51 0501/002*) in, dat ertoe strekt het dispositief integraal te vervangen.

Volgens de indienster behoren om te beginnen bepaalde aspecten van de ontwerp tekst van de Europese Grondwet te worden verbeterd, bijvoorbeeld door in die tekst een expliciete verwijzing naar de gendergelijkheid op te nemen; dat is een eis van het Belgisch Sociaal Forum.

Voorts dient de herzieningsclausule te worden verbeterd, aan gezien de Europese Conventie dat thema enigszins heeft veronachtzaamd.

Tot slot wordt gevraagd in ruimere mate gebruik te maken van de gekwalificeerde meerderheid.

Amendement nr. 3 van mevrouw Nagy wordt verworpen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De commissie brengt op voorstel van de voorzitter twee verbeteringen aan in punt I van het dispositief: de Nederlandse tekst wordt in overeenstemming gebracht met de Franse (... *de Europese Raad van 12 en 13 december 2003* ...), en de tekst wordt bij de tijd gebracht (... *op één week vóór de Europese Raad* ...).

Het aldus verbeterde punt I van het dispositief wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Punt I van het aldus gecorrigeerde dispositief wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Punt II wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De heren Raymond Langendries, Pieter De Crem en Roel Deseyn dienen een amendement in dat ertoe strekt een punt IIbis in te voegen (*DOC 51 0501/002 - amendement nr. 4*).

De heer Raymond Langendries (*cdH*) merkt op dat de in dit amendement geformuleerde verzoeken letter-

d'autre que reprendre textuellement les ambitions énumérées par le gouvernement lors de sa formation (voir *la déclaration du gouvernement fédéral – DOC 51 0020/001, p. 69*).

M. Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) rappelle qu'il aurait préféré, à la formule du présent élargissement à 10 nouveaux Etats-membres, le phasage des adhésions, de manière à prendre réellement en compte le degré de préparation des candidats. Cette formule n'a pas été retenue, mais il est à tout le moins paradoxal que ceux qui se sont rangés à l'idée d'un élargissement maximaliste menacent maintenant les nouveaux adhérents de faire bande à part dans une « avant-garde ».

Mme Marie Nagy (Ecolo) fait observer que le point de vue défendu par les auteurs de l'amendement quant à la généralisation de la prise de décision à la majorité qualifiée correspond au point de vue qui a été celui de la Belgique au sein de la Convention. Cette position n'a cependant pas pu venir à bout de toutes les oppositions à la Convention. Dès lors que le gouvernement a pris comme position de négociation au sein de la CIG de défendre les acquis de la Convention, il est stratégiquement maladroit de lui demander de faire rouvrir la discussion sur cette question.

L'amendement n° 4 de MM. Langendries, De Crem et Deseyn est rejeté par 13 voix contre 2.

*
* *

Les mêmes auteurs proposent l'ajout d'un point IIter (amendement n° 5 – DOC 51 0501/002).

M. Raymond Langendries (CDH) fait remarquer que cet amendement se limite lui aussi à relayer le point de vue relatif à la composition de la Commission européenne défendu par le gouvernement lui-même, comme en témoigne la Note de politique générale du ministre des Affaires étrangères.

L'amendement n° 5 de MM. Langendries, De Crem et Deseyn est rejeté par 13 voix contre 2.

*
* *

lijk de door de regering, tijdens de regeringsformatie, opgesomde streefdoelen overnemen (zie de *federale regeringsverklaring – DOC 51 0020/001, blz. 69*).

De heer Guido Tastenhoye (Vlaams Blok) wijst erop dat hij had gepleit voor in de tijd gespreide toetredingen, teneinde rekening te houden met de mate waarin de voorbereiding van de diverse kandidaat-landen gevorderd was. Die regeling droeg zijn voorkeur weg boven de thans aangehouden formule van de uitbreiding met 10 nieuwe lidstaten. De eerste formule haalde het uiteindelijk niet, maar het is op z'n minst paradoxaal dat de voorstanders van een zo maximaal mogelijke uitbreiding, thans de nieuwe toetreders ermee bedreigen dat ze afzonderlijk in een «kopgroep» verder zullen gaan.

Mevrouw Marie Nagy (Ecolo) merkt op dat het door de indieners van het amendement verdedigde standpunt in verband met de veralgemening van de besluitvorming met een gekwalificeerde meerderheid, overeenstemt met het standpunt dat België op de Conventie heeft ingenomen. Aangezien het standpunt dat België, van bij de start van de onderhandelingen binnen de IGC, heeft gehuldigd, luidde dat het zaak was de verworvenheden van de Conventie te vrijwaren, is het uit een strategisch oogpunt niet erg verstandig de IGC te vragen om de besprekingen over die kwestie te heropenen.

Het door de heren Langendries, De Crem en Deseyn ingediende amendement nr. 4 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

*
* *

Dezelfde indieners stellen voor een punt IIter toe te voegen (DOC 51 0501/002 – amendement nr. 5) .

De heer Raymond Langendries (cdH) merkt op dat ook dit amendement zich ertoe beperkt het standpunt over te nemen dat de regering zelf – blijkens de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken – over de samenstelling van de Europese Commissie heeft verdedigd.

Amendement nr. 5 van de heren Langendries, De Crem en Deseyn wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

*
* *

MM. Roel Deseyn et Pieter De Crem proposent d'amender le point III du dispositif (*amendement n° 6 – DOC 51 0501/002*).

Cet amendement est rejeté par 13 voix contre 2.

Le point III du dispositif est adopté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'amendement n° 7 de MM. De Crem, Van Rompuy et Deseyn tend à ajouter un point IV (voir *DOC 51 0501/002*).

M. Roel Deseyn (CD&V) déclare que la modification au Préambule du projet de Constitution que les auteurs de l'amendement souhaitent voir défendre par le gouvernement est inspirée par le souci que la Belgique adopte une position équilibrée, contrairement au point de vue négatif et puéril qui a été jusqu'à présent celui du gouvernement sur la question des valeurs de l'Union.

Mme Alexandra Colen (Vlaams Blok) approuve ce point de vue qui correspond à la proposition de résolution n° 392, dont elle est co-auteur.

Mme Marie Nagy (Ecolo) met en garde contre le risque de se départir d'une attitude cohérente. Les représentants belges à la Convention se sont rangés derrière le compromis que constitue l'actuel projet de Préambule.

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

*
* *

L'amendement n° 8 (DOC 51 0501/002) de MM. De Crem, Van Rompuy et Deseyn propose l'ajout d'un point V, relatif à l'article 51 du projet de Constitution, qui traite du dialogue avec les églises et les organisations non confessionnelles, d'autant plus qu'il s'agit d'instances qui s'occupent de questions philosophiques.

Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 4.

*
* *

De heren Roel Deseyn en Pieter De Crem (CD&V) stellen voor punt III van het dispositief te amenderen (*DOC 51 0501/002 - amendement nr. 6*).

Dat amendement wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Punt III van het dispositief wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Amendement nr. 7 van de heren De Crem, Van Rompuy en Deseyn strekt ertoe een punt IV in te voegen (*DOC 51 0501/002*).

De heer Roel Deseyn (CD&V) verklaart dat de wijziging in de Preambule van het ontwerp van Grondwet, waarvan de indieners wensen dat de regering ze zou verdedigen, ingegeven is door het streven dat ons land – in tegenstelling tot de negatieve en kinderachtige houding die de regering tot dusver op het vlak van de waarden van de Unie heeft aangehouden – terzake een evenwichtig standpunt zou innemen.

Mevrouw Alexandra Colen (Vlaams Blok) onderschrijft dat standpunt, dat inhoudelijk spoort met voorstel van resolutie nr. 392, waarvan zij mede-indiener is.

Mevrouw Marie Nagy (Ecolo) waarschuwt tegen het mogelijke risico dat men geen coherente houding meer zou aanhouden. De Belgische vertegenwoordigers op de Conventie hebben zich geschaard achter het vergelijk dat de huidige ontwerp-Preambule vormt.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Amendement nr. 8 (DOC 51 0501/002) van de heren De Crem, Van Rompuy en Deseyn stelt voor een punt V toe te voegen, dat betrekking heeft op artikel 51 van het ontwerp van Grondwet over de dialoog met de kerken en met de niet-confessionele organisaties, des te meer daar het over instanties die zich met zingeving bezighouden gaat.

Dit amendement wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Proposition de résolution DOC 51 0392/001

La proposition de résolution est rejetée par 11 voix contre 2.

Proposition de résolution DOC 51 0403/001

La proposition de résolution est rejetée par 11 voix contre 2.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

La présidente,

Annemie
NEYTS-UYTTEBROECK

Het gehele voorstel van resolutie wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Voorstel van resolutie DOC 51 0392/001

Het voorstel van resolutie wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Voorstel van resolutie DOC 51 0403/001

Het voorstel van resolutie wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

Annemie
NEYTS-UYTTEBROECK