

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 98, § 2, de la loi
du 21 mars 1991 portant réforme
de certaines entreprises publiques
économiques en vue de donner aux autorités
régionales et locales la faculté d'établir
une redevance pour l'occupation du
domaine public par les opérateurs de
télécommunication**

(déposée par MM. François-Xavier
de Donnea, Jos Ansoms et
Jean-Jacques Viseur)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 98, § 2, van de wet
van 21 maart 1991 betreffende de
hervorming van sommige economische
overheidsbedrijven, teneinde de gewestelijke
en lokale overheden de mogelijkheid te
bieden een retributie te heffen voor het
gebruik van het openbaar domein door de
telecommunicatieoperatoren**

(ingediend door de heren François-Xavier
de Donnea, Jos Ansoms en
Jean-Jacques Viseur)

RÉSUMÉ

L'occupation du sous-sol des routes et de leurs dépendances par les impétrants entraîne des coûts et des gênes divers pour les propriétaires des voiries et pour les riverains. Il est donc logique que communes et régions puissent prélever une redevance pour l'occupation du domaine public qui leur appartient. Or, l'actuelle législation fédérale ne le permet pas, en ce qui concerne les opérateurs de télécommunication.

La présente proposition de loi vise donc à permettre aux autorités régionales et locales, si elles le jugent opportun, d'établir une redevance à charge de l'ensemble des opérateurs de télécommunication opérant sur leur territoire pour l'occupation du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances.

SAMENVATTING

Het gebruik van de ondergrond van de wegen en van de aanhorigheden ervan brengt kosten en allerhande hinder mee voor de eigenaars van de wegen en voor de aanwonenden. Het is dus logisch dat de gemeenten en de gewesten een retributie kunnen heffen voor het gebruik van het openbaar domein waarvan ze eigenaar zijn. Dat is krachtens de huidige federale wetgeving niet toegestaan voor de telecommunicatieoperatoren.

Derhalve beoogt dit wetsvoorstel het voor de gewestelijke en lokale overheden mogelijk te maken, indien ze dat opportuun achten, een retributie te heffen ten laste van alle op hun grondgebied actieve telecommunicatieoperatoren voor het gebruik van het openbaar domein dat bestaat uit de wegen en de aanhorigheden ervan.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les voiries locales et régionales sont occupées par un nombre croissant d'impétrants de toutes sortes, privés et publics, qui sont notamment amenés à ouvrir trottoirs et voiries de plus en plus fréquemment pour assurer l'entretien, le renouvellement et l'extension de leurs infrastructures de distribution.

L'occupation du sous-sol des routes et de leurs dépendances par les impétrants entraîne des coûts et des gênes divers pour les propriétaires des voiries et pour les riverains. Il est donc logique que communes et régions puissent prélever une redevance pour l'occupation du domaine public qui leur appartient. Or, l'actuelle législation fédérale ne le permet pas, en ce qui concerne les opérateurs de télécommunication.

Comme le rappelle le Conseil d'État dans son avis du 11 juin 2003 rendu sur une proposition d'ordonnance relative à la redevance pour l'occupation du domaine public local (Doc. parl, CRB, n° A-310/1-2001/2002), l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, 2° *bis*, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles «permet aux Régions, non seulement d'adopter des règles relatives au classement ou encore à la gestion de la voirie, mais également de définir l'étendue et le statut de la voirie, quel qu'en soit le gestionnaire. Il leur est ainsi désormais permis de légiférer sur l'ensemble des questions liées au statut des voiries, en ce compris le régime de la domanialité, les autorisations d'occupation privative, la sanction des empiétements, les droits des riverains, etc., à l'exception de la voirie ferrée.» (Doc. parl, CRB, n° A-310/2-2001/2002).

Et le Conseil d'État d'ajouter : «Il en résulte que les Régions sont, en principe, compétentes pour établir une redevance pour occupation, par des «opérateurs», du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances, sauf s'il s'agit des voies ferrées gérées par la société nationale des chemins de fer belges. Cette compétence s'étend aux routes et à leurs dépendances même si le gestionnaire n'en est pas la Région.».

Toutefois, la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques contient un article 98, § 2, qui dispose que «Pour ce droit d'utilisation, l'autorité ne peut imposer à l'opérateur du ré-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De lokale en gewestwegen worden gebruikt door steeds meer en verscheiden openbare of privé-nuts-bedrijven die almaar vaker de trottoirs en de wegen moeten opbreken met het oog op het onderhoud, de vernieuwing en de uitbreiding van hun distributie-infra-structuren.

Het gebruik van de ondergrond van de wegen en van de aanhorigheden ervan brengt kosten en allerhande hinder met zich voor de eigenaars van de wegen en voor de aanwonenden. Het is dus logisch dat de gemeenten en de gewesten een retributie kunnen heffen voor het gebruik van het openbaar domein waarvan ze eigenaar zijn. Dat is krachtens de huidige federale wetgeving niet toegestaan voor de telecomunicatieoperatoren.

De Raad van State wijst er in zijn advies van 11 juni 2003 over een voorstel van ordonnantie betreffende een retributie voor het gebruik van het openbaar domein van de gemeenten (Parlementaire Stukken BHR, A-310/1-2001/2002) op dat artikel 6, § 1, X, eerste lid, 2° *bis* «de Gewesten niet alleen in staat [stelt] om regels op te stellen voor de rangschikking of het beheer van de wegen, maar ook om de omvang en het statuut van het wegennet te bepalen, ongeacht wie de beheerder ervan is. Zo kunnen ze voortaan regels uitvaardigen over alle aangelegenheden die verband houden met het statuut van het wegennet, met inbegrip van de domeinregeling, de vergunningen voor privé-gebruik, de bestraffing van overtredingen, de rechten van de aanwonenden, enz., behalve wat het spoorwegennet betreft.» (Parlementaire Stukken BHR, A-310/1-2001/2002).

De Raad van State voegt er het volgende aan toe: «Daaruit volgt dat de gewesten in beginsel bevoegd zijn om een retributie in te voeren voor het gebruik door «operatoren» van het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan, tenzij het gaat om de spoorwegen, die beheerd worden door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen. Deze bevoegdheid geldt ook voor de wegen en de aanhorigheden ervan die niet door het gewest worden beheerd.».

De wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bevat echter een artikel 98, waarvan § 2 luidt als volgt: «De overheid mag voor dat gebruiksrecht de operator

seau public de télécommunications concerné aucun impôt, taxe, péage, rétribution ou indemnité, de quelque nature que ce soit».

La présente proposition de loi vise à permettre aux autorités régionales et locales, si elles le jugent opportun, d'établir une redevance à charge de l'ensemble des opérateurs de télécommunication opérant sur leur territoire pour l'occupation du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances.

Afin d'assurer le respect de l'article 2 de la Directive 2002/77/CE de la Commission du 16 septembre 2002 relative à la concurrence dans les marchés des réseaux et des services de communications électroniques, il est toutefois indispensable que tous les opérateurs existant sur le territoire d'une même autorité soient traités sur pied d'égalité par l'autorité en question.

François-Xavier DE DONNEA (MR)
Jos ANSOMS (CD&V)
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

van het betrokken openbaar telecommunicatienet geen belasting, taks, cijns, retributie of vergoeding, van welke aard ook, opleggen.».

Dit wetsvoorstel beoogt het voor de gewestelijke en lokale overheden mogelijk te maken, indien ze dat opportuun achten, een retributie te heffen ten laste van alle op hun grondgebied actieve telecommunicatieoperatoren voor het gebruik van het openbaar domein dat bestaat uit de wegen en de aanhorigheden ervan.

Met het oog op de inachtneming van artikel 2 van Richtlijn 2002/77/EG van de Commissie van 16 september 2002 betreffende de mededinging op de markten voor elektronische communicatienetwerken en –diensten is het echter onontbeerlijk dat een overheid alle operatoren die aanwezig zijn op haar grondgebied op voet van gelijkheid behandelt.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 98, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est remplacé par la disposition suivante :

«L'autorité dont relève le domaine public, constitué par les routes et leurs dépendances, peut imposer une redevance pour l'occupation de ce domaine à tout opérateur d'un réseau public de télécommunication concerné et ce, sur la base de critères identiques pour chacun d'entre eux.».

21 octobre 2003

François-Xavier DE DONNEA (MR)
Jos ANSOMS (CD&V)
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 98, § 2, eerste lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt vervangen door de volgende bepaling:

«De overheid die bevoegd is voor het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan kan voor het gebruik van dat domein een retributie opleggen aan iedere betrokken operator van een openbaar telecommunicatienet, op grond van dezelfde criteria voor elk van die operatoren.».

21 oktober 2003

TEXTE DE BASE

Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 98

§ 1^{er}. Avant d'établir des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sur le domaine public, tout opérateur d'un réseau public de télécommunications soumet le plan des lieux et les caractéristiques d'aménagement à l'approbation de l'autorité dont relève le domaine public.

Cette autorité devra statuer dans les deux mois à compter du dépôt du plan et donner notification de sa décision à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné. Passé ce délai, le silence de l'autorité vaut approbation.

En cas de contestation persistante, il est statué par arrêté royal.

§ 2. Pour ce droit d'utilisation, l'autorité ne peut imposer à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné aucun impôt, taxe, péage, rétribution ou indemnité, de quelque nature que ce soit.

Tout opérateur d'un réseau public de télécommunications détient en outre un droit de passage gratuit pour les câbles, lignes aériennes et équipements connexes dans les ouvrages publics ou privés situés dans le domaine public.

§ 3. L'autorité a le droit de faire modifier l'installation ou le plan d'aménagement des câbles, lignes aériennes et équipements connexes à l'occasion de travaux qu'elle désire effectuer au domaine public qu'elle gère. Elle doit en informer l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné par lettre recommandée à la poste au moins deux mois avant de commencer l'exécution des travaux. Les frais inhérents à la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sont à charge de l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 98

§ 1^{er}. Avant d'établir des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sur le domaine public, tout opérateur d'un réseau public de télécommunications soumet le plan des lieux et les caractéristiques d'aménagement à l'approbation de l'autorité dont relève le domaine public.

Cette autorité devra statuer dans les deux mois à compter du dépôt du plan et donner notification de sa décision à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné. Passé ce délai, le silence de l'autorité vaut approbation.

En cas de contestation persistante, il est statué par arrêté royal.

§ 2. *L'autorité dont relève le domaine public, constitué par les routes et leurs dépendances, peut imposer une redevance pour l'occupation de ce domaine à tout opérateur d'un réseau public de télécommunication concerné et ce, sur la base de critères identiques pour chacun d'entre eux.*

Tout opérateur d'un réseau public de télécommunications détient en outre un droit de passage gratuit pour les câbles, lignes aériennes et équipements connexes dans les ouvrages publics ou privés situés dans le domaine public.

§ 3. L'autorité a le droit de faire modifier l'installation ou le plan d'aménagement des câbles, lignes aériennes et équipements connexes à l'occasion de travaux qu'elle désire effectuer au domaine public qu'elle gère. Elle doit en informer l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné par lettre recommandée à la poste au moins deux mois avant de commencer l'exécution des travaux. Les frais inhérents à la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sont à charge de l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné.

BASISTEKST

Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 98

§ 1. Vooraleer kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen aan te leggen op het openbaar domein, onderwerpt elke operator van een openbaar telecommunicatienet het plan van de plaats van aanleg en de bijzonderheden ervan aan de goedkeuring van de overheid van wie het openbaar domein afhangt.

Deze overheid beslist binnen twee maanden vanaf de dag waarop het plan werd ingediend en zij geeft de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet kennis van haar beslissing. Na het verstrijken van die termijn geldt het stilzwijgen van de overheid als goedkeuring.

In geval van blijvende onenigheid wordt beslist bij koninklijk besluit.

§ 2. De overheid mag voor dat gebruiksrecht de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet geen belasting, taks, cijns, retributie of vergoeding, van welke aard ook, opleggen.

Bovendien bezit elke operator van een openbaar telecommunicatienet een kosteloos doorgangsrecht voor de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen in de openbare of particuliere bouwwerken, die in het openbaar domein worden aangebracht.

§ 3. De overheid heeft het recht om de inrichting of het plan van aanleg van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen te doen wijzigen naar aanleiding van werken die zij wenst uit te voeren aan het openbaar domein dat zij beheert. Zij behoort de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet hiervan bij ter post aangetekende brief kennis te geven ten minste twee maanden vóór de uitvoering van de werken wordt aangevat. De kosten wegens wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen zijn ten laste van de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet.

BASISTEKST AAN GEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 98

§ 1. Vooraleer kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen aan te leggen op het openbaar domein, onderwerpt elke operator van een openbaar telecommunicatienet het plan van de plaats van aanleg en de bijzonderheden ervan aan de goedkeuring van de overheid van wie het openbaar domein afhangt.

Deze overheid beslist binnen twee maanden vanaf de dag waarop het plan werd ingediend en zij geeft de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet kennis van haar beslissing. Na het verstrijken van die termijn geldt het stilzwijgen van de overheid als goedkeuring.

In geval van blijvende onenigheid wordt beslist bij koninklijk besluit.

§ 2. De overheid die bevoegd is voor het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan kan voor het gebruik van dat domein een retributie opleggen aan iedere betrokken operator van een openbaar telecommunicatienet, op grond van dezelfde criteria voor elk van die operatoren

Bovendien bezit elke operator van een openbaar telecommunicatienet een kosteloos doorgangsrecht voor de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen in de openbare of particuliere bouwwerken, die in het openbaar domein worden aangebracht.

§ 3. De overheid heeft het recht om de inrichting of het plan van aanleg van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen te doen wijzigen naar aanleiding van werken die zij wenst uit te voeren aan het openbaar domein dat zij beheert. Zij behoort de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet hiervan bij ter post aangetekende brief kennis te geven ten minste twee maanden vóór de uitvoering van de werken wordt aangevat. De kosten wegens wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen zijn ten laste van de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet.

Lorsque ces travaux au domaine public ne sont pas entrepris ou lorsque l'autorité a demandé la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes en faveur d'une autre personne, l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné peut mettre les frais de modification à la charge de l'autorité.

Lorsque ces travaux au domaine public ne sont pas entrepris ou lorsque l'autorité a demandé la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes en faveur d'une autre personne, l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné peut mettre les frais de modification à la charge de l'autorité.

Wanneer die werken aan het openbaar domein niet worden uitgevoerd of wanneer de overheid de wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen heeft aangevraagd ten gunste van een andere persoon, kan de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet de kosten van de wijziging ten laste van de overheid leggen.

Wanneer die werken aan het openbaar domein niet worden uitgevoerd of wanneer de overheid de wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen heeft aangevraagd ten gunste van een andere persoon, kan de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet de kosten van de wijziging ten laste van de overheid leggen.