

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI

**visant à améliorer la situation de revenus
des personnes en incapacité de travail**

(déposée par M. Luc Goutry et
Mmes Greta D'hondt et Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2003

WETSVOORSTEL

**tot verbetering van de inkomenssituatie
van arbeidsongeschikte personen**

(ingediend door de heer Luc Goutry en de
dames Greta D'hondt en Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Les auteurs proposent différentes mesures visant à améliorer la situation de revenus des personnes en incapacité de travail, et plus particulièrement :

- *un relèvement des allocations minimales dont bénéficient les invalides isolés et les chefs de ménage invalides ;*
- *un relèvement du montant des revenus autorisés du partenaire des personnes à charge dans les ménages dont le chef de ménage est invalide ;*
- *l'octroi d'une indemnité de chef de ménage dans les ménages dont les deux partenaires sont invalides ;*
- *le doublement de l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne en faveur des chefs de ménage invalides et des personnes en incapacité de travail primaire.*

SAMENVATTING

De indieners stellen verschillende maatregelen voor om de inkomenssituatie van arbeidsongeschikte personen te verbeteren, meer bepaald:

- *een verhoging van de minimumuitkeringen voor alleenstaande invaliden en invalide gezinshoofden,*
- *een verhoging van het toegelaten partnerinkomen van personen ten laste in gezinnen met een invalide gezinshoofd;*
- *de toekenning van een uitkering als gezinshoofd in gezinnen waar beide partners invalide zijn,*
- *de verdubbeling van de forfaitaire tegemoetkoming voor 'hulp van derden' voor invalide gezinshoofden en voor primair arbeidsongeschikten.*

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)
<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2001, les Mutualités Chrétiennes ont réalisé une enquête sur la situation sociale et financière des invalides en Belgique. Les résultats de cette enquête ont laissé apparaître que certains invalides bénéficiaient réellement de moyens très limités pour vivre, en particulier les invalides isolés et les familles monoparentales.

Ainsi, 50% des invalides isolés disposent d'un revenu inférieur à 743 EUR (30.000 BEF) par mois et 50% des chefs de ménage disposent d'un revenu mensuel de moins de 1.239 euros (50 000 francs). Au sein de ces groupes, le pourcentage des titulaires ayant droit à une intervention majorée est du reste très élevé, ce qui confirme nos indications relatives aux catégories de revenus.

Le fait de disposer de moyens limités a manifestement une incidence sur la qualité de vie des invalides interrogés. Ceux-ci se voient obligés de rogner sur de nombreuses dépenses. Certains ne peuvent même (pratiquement) plus engager de dépenses pour certaines choses. D'autres paramètres témoignent, eux aussi, d'une véritable situation de précarité. Environ 58% des personnes concernées ont des difficultés ou de grosses difficultés à assurer leur subsistance avec le revenu dont elles disposent. Pour les invalides vivant seuls, ce pourcentage représente 72% et atteint 81% pour les invalides isolés ayant des enfants à charge. Pour ces types de ménages, il est en outre plus impérieux de faire des économies. Ils peuvent donc être considérés comme le groupe le plus vulnérable.

Heureusement, de nombreux invalides dans le besoin peuvent compter sur l'aide de leur famille ou de tiers.

D'un point de vue général, on a aussi constaté que les invalides visés par l'enquête souffrent d'un certain isolement social.

Il faut s'efforcer d'améliorer la qualité de vie des invalides, notamment en augmentant leurs revenus. Une attention particulière doit être accordée, à cet égard, aux invalides les plus vulnérables. La situation est particulièrement critique pour les chefs de ménage, les isolés et les invalides ne disposant que d'une allocation minimale et devant s'occuper, seuls, d'une ou de plusieurs personnes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2001 werd door de Christelijke Mutualiteit een enquête uitgevoerd, waarbij de financiële en sociale situatie van de invaliden in België onderzocht werd. Uit de resultaten van dit onderzoek bleek dat bepaalde groepen invaliden daadwerkelijk beperkte middelen hebben om van te leven. Dit is vooral het geval voor alleenstaande invaliden en éénoudergezinnen.

Zo beschikt 50 % van de alleenstaanden over een inkomen van minder dan 743 EUR (30.000 BEF) per maand, terwijl 50 % van de gezinshoofden een inkomen heeft van minder dan 1.239 EUR (50.000 BEF) per maand om van te leven. Binnen deze groepen is het aandeel van de gerechtigden op een verhoogde tegemoetkoming trouwens zeer hoog, wat een bevestiging is van de opgegeven inkomenscategorieën.

Het beschikken over beperkte middelen heeft duidelijk gevolgen voor de levenskwaliteit van de bevraagde invaliden. Ze zien zich gedwongen om te besparen op heel wat uitgaven. Bepaalde uitgaven zijn voor sommigen zelfs (bijna) niet meer mogelijk. Ook andere parameters wijzen op een reële situatie van bestaansonzekerheid. Ongeveer 58 % heeft het moeilijk of zeer moeilijk om met het beschikbaar inkomen rond te komen. Voor invaliden die alleen wonen is dit 72 %, het percentage loopt op tot 81 % voor de alleenstaande invaliden met kinderen ten laste. Voor deze gezinstypes zijn de besparingen bovendien dwingend. Zij kunnen dus beschouwd worden als de meest kwetsbare groep. Gelukkig kunnen velen in nood terugvallen op solidariteit vanuit de familie en van daarbuiten.

Algemeen gesproken, is voor de invaliden uit het onderzoek ook vastgesteld dat ze te kampen hebben met een zeker sociaal isolement.

Er moet gestreefd worden naar een verbetering van de levenskwaliteit van invaliden. Dit kan onder meer door een verhoging van hun inkomen. Hierbij dient bijzondere aandacht te gaan naar de meest kwetsbaren binnen de groep invaliden. Vooral voor de situatie van gezinshoofden, van alleenstaanden en van invaliden die als één-ouder de zorg moeten dragen voor één of meerderen met een minima uitkering is uiterst kritiek.

La présente proposition de loi comporte plusieurs propositions visant à améliorer la situation de revenus des personnes en incapacité de travail, à savoir :

- une augmentation des allocations minimales dont bénéficient les invalides isolés et les chefs de ménage invalides ;
- une augmentation du montant du revenu autorisé du partenaire pour les personnes à charge dans les ménages dont le chef est invalide ;
- l'octroi d'une allocation de chef de ménage dans les ménages où les deux partenaires sont invalides ;
- le doublement de l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne en faveur des chefs de ménage invalides et des personnes en incapacité de travail primaire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Augmentation des indemnités minimales

Art. 2

Un grand nombre d'invalides ne perçoivent que l'indemnité minimale, qui doit garantir un minimum de sécurité d'existence. Afin d'accroître cette sécurité d'existence, cet article prévoit une majoration du montant journalier minimum (dans le régime des travailleurs réguliers) pour les chefs de ménage invalides et les invalides isolés.

En ce qui concerne la fixation du montant journalier minimum accordé aux chefs de ménage invalides, une distinction est établie entre ceux dont le partenaire dispose de revenus complémentaires (limités) et ceux dont le partenaire ne dispose pas de revenus complémentaires.

Concrètement, cela signifie :

- qu'un montant journalier minimum de 47,65 euros, au lieu de 37,97 euros, sera accordé aux chefs de ménage dont le partenaire ne dispose pas de revenus ;
- qu'un montant journalier minimum de 40,96 euros, au lieu de 37,97 euros, sera accordé aux chefs de ménage dont le partenaire dispose de revenus complémentaires limités (inférieurs ou égaux au salaire minimum) ;
- qu'un montant journalier minimum de 33,35 euros, au lieu de 30,62 euros, sera accordé aux isolés.

Dit wetsvoorstel bevat verschillende voorstellen om de inkomenssituatie van arbeidsongeschikte personen te verbeteren, meerbepaald:

- een verhoging van de minimumuitkeringen voor alleenstaande invaliden en invalide gezinshoofden,
- een verhoging van het toegelaten partnerinkomen van personen ten laste in gezinnen met een invalide gezinshoofd;
- de toekenning van een uitkering als gezinshoofd in gezinnen waar beide partners invalide zijn,
- de verdubbeling van de forfaitaire tegemoetkoming voor 'hulp van derden' voor invalide gezinshoofden en voor primair arbeidsongeschikten.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Verhoging van de minimumuitkeringen

Art. 2

Vele invaliden ontvangen slechts de minimumuitkering. Deze dient de garantie te bieden op een minimale bestaanszekerheid. Om deze bestaanszekerheid te vergroten, wordt in dit artikel het minimum dagbedrag (in het stelsel van de regelmatige werknemers) voor de invalide gezinshoofden en de alleenstaande invaliden opgetrokken.

Voor de invalide gezinshoofden wordt voor de bepaling van het minimum dagbedrag een opsplitsing gemaakt tussen diegenen met (beperkt) bijkomend partnerinkomen en diegenen zonder bijkomend partnerinkomen.

Dit betekent concreet:

- voor de gezinshoofden zonder partnerinkomen een minimum dagbedrag van 47,65 EUR in plaats van 37,97 EUR.
- voor de gezinshoofden met beperkt bijkomend partnerinkomen (dat kleiner of gelijk is aan het minimumloon) een minimum dagbedrag van 40,96 EUR ipv 37,97 EUR.
- voor de alleenstaanden een minimum dagbedrag van 33,35 EUR ipv 30,62 EUR.

Amélioration du régime «aide d'une tierce personne»

Art. 3 et 4

L'article 3 double le montant de l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne pour les chefs de ménage invalides et l'article 4 double le montant de cette allocation pour les personnes en incapacité de travail primaire, pour le porter de 5,26 euros par jour (ou 136,76 euros par mois) à 10,52 euros par jour (ou 273,52 euros par mois).

Octroi d'une indemnité de chef de ménage aux ménages comptant deux personnes invalides

Art. 5

Lorsque, dans un ménage, les deux partenaires sont invalides, tous deux peuvent bénéficier, au maximum, d'une indemnité d'invalidité en qualité de cohabitant, et ce, même lorsqu'ils sont responsables de l'éducation d'un ou de plusieurs enfants et en supportent les frais. Cet article vise à attribuer, dans un ménage où cohabitent deux personnes en incapacité de travail, le statut de chef de ménage à au moins une de ces personnes.

Augmentation du revenu autorisé des « personnes à charge » dans les ménages dont le chef est invalide

Art. 6 et 7

Les chefs de ménage invalides perdent leur statut de chef de ménage – et leur indemnité est par conséquent calculée sur la base du taux, inférieur, applicable à un cohabitant – si leur conjoint a un revenu supérieur à 647,4746 euros.

L'article propose de relever ce plafond et de l'aligner sur le montant actuellement applicable au conjoint chômeur qui perçoit un complément d'ancienneté ou qui est mis au travail par une ALE. Conformément à l'article 225, § 3, alinéa 3, les demandeurs d'emploi bénéficient d'une exonération fiscale pour le complément d'ancienneté ou pour le revenu qu'ils perçoivent en tant que travailleur ALE.

De cette manière, le plafond est porté à 745,3487 euros (compte tenu de l'indice des prix du 1^{er} juin 2003, ce montant correspond à 806,7894 euros).

Verbetering van het stelsel «hulp van derden»

Art. 3 en 4

De forfaitaire tegemoetkoming voor 'hulp van derden' wordt in artikel 3 voor invalide gezinshoofden en in artikel 4 voor primair arbeidsongeschikten verdubbeld van 5,26 EUR per dag (of 136,76 EUR per maand) naar 10,52 EUR per dag (of 273,52 EUR per maand).

Toekenning van een uitkering «gezinshoofd» aan gezinnen met twee invalide personen

Art. 5

Wanneer in een gezin de beide partners invalide zijn, kunnen beiden maximaal beschikken over een invaliditeitsuitkering als samenwonende. Ook wanneer zij verantwoordelijk zijn en kosten hebben voor de opvoeding van één of meerdere kinderen. Dit artikel beoogt om in een gezin waarin twee arbeidsongeschikte personen samenwonen minstens één van deze personen het statuut van gezinshoofd toe te kennen.

Verhoging van het toegelaten inkomen van de «personen ten laste» in gezinnen met een invalide gezinshoofd

Art. 6 en 7

De invalide gezinshoofden verliezen hun statuut als gezinshoofd – en hun uitkering wordt diensgevolge berekend op basis van het lagere, voor een samenwonende geldende percentage – zo hun echtgenoot meer dan 647,4746 EUR verdient.

Het voorgestelde artikel trekt dat plafond op tot aan het bedrag dat thans van toepassing is voor de werkloze echtgenoot die een anciënniteittoeslag ontvangt of die als PWA'er aan de slag is. Conform artikel 225, § 3, derde lid, geldt voor de werkzoekenden belastingvrijstelling voor de anciënniteittoeslag of voor het inkomen dat zij als PWA-tewerkgestelde ontvangen.

Het nieuwe plafond wordt op die manier opgetrokken tot 745,3487 EUR (rekening houdend met het indexcijfer van 1 juni 2003 stemt dat bedrag overeen met 806,7894 EUR).

Luc GOUTRY (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Augmentation des indemnités minimales**Art. 2**

L'article 214, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est remplacé par la disposition suivante :

« 1^{er}. Le montant journalier minimum de l'indemnité d'invalidité accordée aux titulaires qui ont la qualité de travailleur régulier est fixé comme suit :

1° pour les titulaires qui sont considérés comme travailleurs avec personne à charge et dont le partenaire ne dispose pas de revenus complémentaires, le montant journalier minimum est égal à 47,65 EUR.

2° pour les titulaires qui sont considérés comme travailleurs avec personne à charge et dont le partenaire dispose de revenus complémentaires inférieurs aux égaux au revenu minimum mensuel moyen visé dans la convention collective de travail n° 43 du Conseil national du travail, le montant journalier minimum est égal à 40,96 EUR.

3° pour les titulaires qui ne sont pas considérés comme travailleurs avec personne à charge, le montant journalier minimum est égal :

a) pour les titulaires visés à l'article 226, à 33,35 EUR ;

b) pour les titulaires non visés à l'article 226, à 27,18 EUR.

Les montants visés à l'alinéa précédent sont liés à l'indice-pivot 103,14.

Ce montant journalier minimum n'est accordé qu'à la date à laquelle l'invalidé qui n'a pas de personne à charge, visé à l'article 224, atteint l'âge de 21 ans.

WETSVORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Verhoging van de minimumuitkeringen**Art. 2**

Artikel 214, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«§ 1. Het minimum dagbedrag van de invaliditeitsuitkering toe te kennen aan de gerechtigden die de hoedanigheid hebben van regelmatig werknemer, wordt als volgt vastgesteld:

1° voor de gerechtigden die worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste, zonder bijkomend partnerinkomen, is het minimum dagbedrag gelijk aan 47,65 EUR.

2° voor de gerechtigden die worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste, met een bijkomend partnerinkomen dat kleiner of gelijk is aan het gemiddeld minimum maandinkomen, zoals bepaald in de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 gesloten in de Nationale Arbeidsraad, is het minimum dagbedrag gelijk aan 40,96 EUR.

3° voor de gerechtigden die niet worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste, is het minimum dagbedrag:

a) voor de in artikel 226 bedoelde gerechtigden, gelijk aan 33,35 EUR;

b) voor de niet in artikel 226 bedoelde gerechtigden, gelijk aan 27,18 EUR.

De in het vorige lid bedoelde bedragen worden gekoppeld aan het indexcijfer 103,14.

Dit minimumbedrag dagbedrag wordt pas toegekend vanaf de datum waarop de in artikel 224 bedoelde invalide die geen personen ten laste heeft, de leeftijd van 21 jaar bereikt.».

Amélioration du régime « aide d'une tierce personne »

Art. 3

À l'article 215 *bis* du même arrêté royal, le montant « 5,26 EUR » est remplacé par le montant « 10,52 EUR ».

Art. 4

À l'article 215 *ter* du même arrêté royal, le montant « 5,26 EUR » est remplacé par le montant « 10,52 EUR ».

Octroi d'une indemnité de chef de ménage aux ménages comptant deux personnes invalides

Art. 5

À l'article 225, § 1^{er}, du même arrêté royal, il est ajouté un alinéa, libellé comme suit :

« Si cette personne à charge est un titulaire au sens des articles 93 ou 100 de la loi coordonnée ou des articles 19 ou 20 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, il n'est pas tenu compte des indemnités allouées en vertu de la législation belge ou étrangère. Cette exception ne peut être accordée qu'à un seul titulaire par ménage. »

Augmentation du revenu autorisé des « personnes à charge » dans les ménages dont le chef est invalide

Art. 6

À l'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, le montant « 647,4746 EUR » est remplacé par le montant « 745,3487 EUR ».

Verbetering van het stelsel 'hulp van derden'

Art. 3

In artikel 215 *bis* van hetzelfde koninklijk besluit wordt het bedrag «5,26 EUR» vervangen door het bedrag «10,52 EUR».

Art. 4

In artikel 215 *ter* van hetzelfde koninklijk besluit wordt het bedrag «5,26 EUR» vervangen door het bedrag «10,52 EUR».

Toekenning van een uitkering 'gezinshoofd' aan gezinnen met twee invalide personen

Art. 5

In artikel 225, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt een lid toegevoegd, luidende:

«Wanneer deze persoon ten laste een uitkeringsgerechtigde is in de zin van artikel 93 of 100 van de gecoördineerde wet of artikel 19 of 20 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971, wordt met de uitkeringen krachtens de Belgische of vreemde wetgeving geen rekening gehouden. Deze uitzondering kan slechts aan één gerechtigde in het huishouden toegekend worden.»

Verhoging van het toegelaten inkomen van de 'personen ten laste' in gezinnen met een invalide gezinshoofd

Art. 6

In artikel 225, § 3, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt het bedrag «647,4746 EUR» vervangen door het bedrag «745,3487 EUR».

Art. 7

Le Roi peut modifier le montant de « 745,3487 EUR » visé à l'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

21 octobre 2003

Art. 7

De Koning kan het in artikel 225, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 bedoelde bedrag van «745,3487 EUR» wijzigen.

21 oktober 2003

Luc GOUTRY (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)