

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2003-2004

5 JANVIER 2003

Le Conseil européen
des 12 et 13 décembre 2003

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

PAR MM.
Ph. MAHOUX (S) ET
H. DE CROO (Ch)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2003-2004

5 JANUARI 2003

De Europese Raad
van 12 en 13 december 2003

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
Ph. MAHOUX (S) EN
H. DE CROO (K)

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter: Herman De Croo (CH/K)
Premier Vice-Président/Eerste Ondervoorzitter: Philippe Mahoux (S)
Deuxième Vice-Président/Tweede Ondervoorzitter: Pierre Jonckheer (PE/EP)

SÉNAT/SENAAT

A. Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT Jacques Timmermans, Lionel Vandenberghé.
VLD Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde.
PS Pierre Galand, Philippe Mahoux.
MR Armand De Decker, Amina Derbaki Sbaï.
CD&V Luc Van den Brande.
VLAAMS BLOK Karim Van Overmeire.

B. Suppléants / Plaatsvervangers :

Patrick Hostekint, Jan Van Duppen.
Pierre Chevalier, Luc Willems.
Jean Cornil, Marie-José Laloy.
François Roelants du Vivier, Marie-Hélène Crombé-Berton.
Etienne Schouppe.
Frank Creyelman.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS/KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. Membres / Leden :

VLD Anne-Marie Neyts-Uyttebroeck, Karel Pinxten.
PS Valérie Déom, Patrick Moriau.
MR Denis Ducarme, Martine Payfa.
SP.A-SPIRIT Philippe De Coene, Dirk Van der Maelen.
CD&V Herman Van Rompuy.
VLAAMS BLOK Guido Tastenhoye.

B. Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Stef Grois, Hilde Vautmans.
Jean-Marc Delizée, Jean-Pol Henry, Karine Lalieux.
Josée Lejeune, Philippe Monfils.
Dalila Douifi, Annelies Storms, Cemal Cavdarli.
Roel Deseyn, Greta D'hondt.
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde.

PARLEMENT EUROPÉEN/EUROPEES PARLEMENT

A. Membres / Leden :

VLD (ELDR) Willy De Clercq.
CD&V (PPE-DE) Miet Smet.
PS (PSE) Jean-Maurice Dehousse.
MR (ELDR) Anne-André Léonard.
SP.A-SPIRIT (PSE) Anne Van Lancker.
CDH (PPE-DE) Michel Hansenne.
Agalev-Écolo (Verts-ALE) Pierre Jonckheer, Bart Staes.
VLAAMS BLOK (TDE) Philippe Claeys.
VU&ID Nelly Maes.

B. Suppléants / Plaatsvervangers :

Dirk Sterckx, Ward Beysen.
Marianne Thyssen, N.
Olga Zaari Zrihen, Véronique De Keyser.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Saïd El Khadraoui.
Mathieu Grosch.
Paul Lannoye, Monica Frassoni, N.
Koenraad Dillen.

SOMMAIRE

	Pages
I. Introduction	3
II. Briefing en vue du Sommet européen des 12 et 13 décembre 2003	3
III. Débriefing à l'issue du Sommet européen des 12 et 13 décembre 2003	3
1. Exposé du premier ministre	3
a) Action européenne pour la croissance	3
b) Élargissement de l'Union européenne	4
c) Politique européenne de sécurité et de défense	4
d) Résidence Palace	5
e) Agences de l'Union européenne	5
f) La Conférence intergouvernementale	5
2. Échange de vues	5
a) La défense européenne	5
b) Action européenne pour la croissance	6
c) Politique étrangère	6
d) Justice et affaires intérieures	7
e) Commerce extérieur	7
3. Réponses du premier ministre	7
a) Défense européenne	7
b) Politique étrangère	7
c) Justice et affaires intérieures	8
d) Commerce extérieur	8
IV. Annexes	9
1. Decision taken by Common Agreement between the Representatives of the Member States, Meeting at Head of State or Government Level, on the Location of the Seats of Certain Offices and Agencies of the European Union	10
2. Conclusions de la présidence	12
3. Déclarations du Conseil européen concernant les relations transatlantiques	62

INHOUD

	Blz.
I. Inleiding	3
II. Briefing betreffende de Europese Raad van 12 en 13 december 2003	3
III. Debriefing betreffende de Europese Raad van 12 en 13 december 2003	3
1. Uiteenzetting door de eerste minister	3
a) Europese actie voor groei	3
b) Uitbreiding van de Europese Unie	4
c) Europees veiligheids- en defensiebeleid	4
d) Résidence Palace	5
e) Agentschappen van de Europese Unie	5
f) Intergouvernementele Conferentie	5
2. Gedachtewisseling	5
a) Europese defensie	5
b) Europese actie voor groei	6
c) Buitenlands beleid	6
d) Justitie en binnenlandse zaken	7
e) Buitenlandse handel	7
3. Antwoord van de eerste minister	7
a) Europese defensie	7
b) Buitenlands beleid	7
c) Justitie en binnenlandse zaken	8
d) Buitenlandse handel	8
IV. Bijlagen	9
1. Decision taken by Common Agreement between the Representatives of the Member States, Meeting at Head of State or Government Level, on the Location of the Seats of Certain Offices and Agencies of the European Union	10
2. Conclusies van het voorzitterschap	13
3. Verklaring van de Europese Raad over de trans-Atlantische betrekkingen	63

I. INTRODUCTION

Il est d'usage que le Comité d'avis organise, avant et après chaque réunion du Conseil européen, un échange de vues avec le premier ministre et/ou un autre membre du gouvernement belge sur la préparation de ce Conseil, la position qu'entend défendre la Belgique au cours de celui-ci et les résultats qu'il a permis d'engranger.

Le Comité d'avis a consacré deux réunions (les 3 décembre et 17 décembre 2003) au Conseil européen de Bruxelles des 12 et 13 décembre 2003. Le présent rapport fournit un aperçu succinct des discussions qui ont lieu avec le premier ministre, M. Guy Verhofstadt, avant et après le Conseil européen.

Ce rapport doit être lu en corrélation avec le rapport de la réunion avec le premier ministre qui a été consacrée à la Conférence intergouvernementale (doc. Sénat, n° 3-219, doc. Chambre, n° 51-312).

II. BRIEFING EN VUE DU SOMMET EUROPÉEN DES 12 ET 13 DÉCEMBRE 2003

Cette réunion a été consacrée intégralement à la discussion relative à la Conférence intergouvernementale. Le rapport la concernant a été publié dans les documents du Sénat (doc. n° 3-219/3) et de la Chambre des représentants (doc. n° 51-312/3).

III. DÉBRIEFING À L'ISSUE DU SOMMET EUROPÉEN DES 12 ET 13 DÉCEMBRE 2003

1. Exposé du premier ministre

Action européenne pour la croissance

Le Conseil européen a approuvé un plan d'action européen visant à promouvoir la croissance économique au sein de l'Union européenne par la réalisation de grands travaux d'infrastructure qui font l'objet d'une trentaine de projets et pour lesquels des investissements ont déjà été prévus. Six de ces projets ont une importance concrète pour la Belgique. Leur spécificité réside dans le fait qu'ils bénéficient d'un financement communautaire de 20 % au maximum.

Quatre des six projets importants pour la Belgique sont des projets que l'on peut qualifier de «quickstart», ce qui veut dire qu'ils peuvent être mis en œuvre immédiatement. Il s'agit de l'établissement d'une liaison TGV Liège-Cologne dans le cadre de la ligne Paris-Bruxelles-Liège-Cologne, de la construction d'un canal de jonction entre le Rhin et la Meuse, d'une part, et entre la Seine et l'Escaut, d'autre part, et renforcement de la capacité du réseau électrique du Benelux propement dit et de celui qui existe entre le

I. INLEIDING

Het is gebruikelijk dat het Adviescomité, voor en na iedere vergadering van de Europese Raad, een gedachtewisseling organiseert met de eerste minister en/of een ander lid van de Belgische regering betreffende de voorbereiding van de Europese Raad en het standpunt dat België hierin wenst te verdedigen, evenals over de resultaten van deze Raad.

Het Adviescomité heeft twee vergaderingen (op 3 december en 17 december 2003) gewijd aan de Europese Raad van Brussel van 12 en 13 december 2003. Onderliggend verslag is een bondig overzicht van de besprekingen die voor en na de Europese Raad plaats hadden met de eerste minister, de heer Guy Verhofstadt.

Dit verslag dient samen met het verslag over de vergadering met de eerste minister betreffende de Intergouvernementele Conferentie (stuk Senaat, nr. 3-219, stuk Kamer, nr. 51-312) te worden gelezen.

II. BRIEFING BETREFFENDE DE EUROPESE RAAD VAN 12 EN 13 DECEMBER 2003

Deze vergadering was integraal gewijd aan een bespreking van de Intergouvernementele Conferentie. Het verslag is gepubliceerd in stuk nr. 3-219/3 van de Senaat en stuk nr. 51-312/3 van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

III. DEBRIEFING BETREFFENDE DE EUROPESE RAAD VAN 12 EN 13 DECEMBER 2003

1. Uiteenzetting door de eerste minister

Europese actie voor groei

De Europese Raad heeft een Europees actieplan goedgekeurd dat via een dertigtal projecten en investeringen de economische groei binnen de Europese Unie via grote infrastructuurwerken moet bevorderen. Zes van deze projecten hebben concreet belang voor België. Het specifieke van al deze projecten is dat er een communautaire financiering wordt voorzien ten belope van maximum 20 %.

Vier van de zes voor België belangrijke projecten hebben een zogenaamd «quickstart» karakter, hetgeen wil zeggen dat zij onmiddellijk kunnen worden uitgevoerd. Het betreft de hogesnelheidsverbinding Luik — Keulen in het kader van de lijn Parijs-Brussel-Luik-Keulen, een verbindingskanaal tussen Rijn en Maas, een verbindingskanaal tussen Seine en Schelde en een versterking van de capaciteit van het elektriciteitsnet in de Benelux en tussen de Benelux, Duitsland en Frankrijk. Dit laatste is belangrijk om de

Benelux, l'Allemagne et la France. Ce renforcement est nécessaire si l'on veut pouvoir faire face à l'accroissement du trafic découlant de la libéralisation du marché de l'électricité.

L'on aura la possibilité de réaliser deux projets dans les mois à venir. On a dès lors retenu en premier lieu, le projet de construction du Rhin d'acier entre Anvers et la Ruhr dont on prévoit que le tracé définitif pourra être défini pour la mi-2004, par le biais d'un arbitrage international, et, en second lieu, le projet Eurocap de construction d'une ligne TGV reliant Bruxelles, Luxembourg et Strasbourg dès que l'on sera parvenu à un accord sur le financement de la partie belgo-luxembourgeoise.

Élargissement de l'Union européenne

Le Conseil européen a approuvé les rapports globaux de suivi, le document de stratégie et les rapports périodiques de la Commission européenne concernant l'élargissement.

Politique européenne de sécurité et de défense

En marge de ce qui est prévu dans le projet de constitution européenne, le Conseil européen a décidé de créer, au sein de l'Union européenne, une capacité de planification et de gestion des opérations militaires purement européennes, telles que celles qui sont menées en Macédoine, en Afghanistan (ISAF III) et à Bunja.

Si l'Europe décide d'intervenir militairement dans l'une ou l'autre partie du monde, elle doit indiquer si elle entend ou non faire usage de l'infrastructure de l'OTAN. Si elle souhaite en faire usage, elle devra faire intervenir la cellule de planification de l'Union européenne au sein de l'OTAN. C'est une première étape concrète du développement d'un véritable pilier européen au sein de l'OTAN.

Au cas où une opération serait menée, sans recours à l'infrastructure de l'OTAN, par un seul État membre, c'est le quartier-général national de cet État membre qui serait compétent pour en assurer la direction.

Au cas où plusieurs pays participeraient à cette opération, c'est la capacité créée en l'espèce qui se chargerait de la planification, de la gestion et de la direction des opérations. Il y a lieu de noter à cet égard que l'on parle non plus d'un quartier-général européen permanent, mais d'un « *Core Staff* ».

L'on étoffera le personnel des services du Haut Représentant, M. Solana. Ce dernier devra proposer, d'ici le prochain Conseil européen, des mesures concrètes en vue de mettre cette décision à exécution.

toegenomen traffiek door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt op te vangen.

Twee projecten zullen in de loop van de komende maanden kunnen worden gerealiseerd. De IJzeren Rijn tussen Antwerpen en het Ruhr-gebied werd aldus weerhouden. Een definitieve oplossing van het tracé kan midden 2004 worden verwacht via een internationale arbitrage. Het Eurocap-project, een hogesnelheidsverbinding tussen Brussel, Luxemburg en Straatsburg, zal worden uitgevoerd van zodra er een akkoord is over de financiering van het Belgische en Luxemburgse deel.

Uitbreiding van de Europese Unie

De Europese Raad heeft de monitoringverslagen, het strategiedocument en de periodieke verslagen van de Europese Commissie aangaande de uitbreiding goedgekeurd.

Europees veiligheids- en defensiebeleid

De Europese Raad heeft beslist om onafhankelijk van hetgeen in het ontwerp van Europese grondwet is voorzien, in de schoot van de Europese Unie een capaciteit op te richten ter planificatie en beheer van zuiver Europese militaire operaties. Voorbeelden van dergelijke operaties zijn de acties in Macedonië, Afghanistan (ISAF III) en Bunja.

Indien Europa beslist ergens in de wereld militair op te treden, dient te worden bepaald of men dit wil doen met of zonder het gebruik van NAVO-infrastructuur. Indien men deze infrastructuur wil gebruiken, zal de planningscel van de EU binnen de NAVO worden ingeschakeld. Dit is een eerste concrete invulling van de uitbouw van een echte Europese pijler binnen de NAVO.

Wenst men geen beroep te doen op de NAVO, en de operatie wordt gedragen door één lidstaat, dan wordt het nationale hoofdkwartier van deze lidstaat bevoegd voor de leiding ervan.

Indien meerdere landen deelnemen aan deze operatie, zal de thans opgerichte capaciteit instaan voor de planning, het beheer en de leiding ervan. Er moet hierbij worden opgemerkt dat men niet meer spreekt van een Europees permanent hoofdkwartier, maar van een « *Core Staff* ».

Er zal extra personeel worden voorzien voor de diensten van de Hoge Vertegenwoordiger, de heer Solana. Deze laatste zal tegen de volgende Europese Raad concrete maatregelen moeten voorstellen ter uitvoering van deze beslissing.

Comme on l'a déjà indiqué ci-dessus, la présente initiative est indépendante de ce qui est prévu dans le projet de constitution européenne. Rien n'empêche cependant une intégration ultérieure de cette capacité dans le cadre d'une coopération structurée.

Residence Palace

Le Conseil européen a chargé le gouvernement belge de préparer le dossier financier, logistique et juridique, de manière que l'on puisse prendre au cours du sommet qui se réunira au printemps 2004, une décision à propos du siège du Conseil européen au Residence Palace.

Agences de l'Union européenne

Le Conseil européen a désigné les sièges des neuf agences spécialisées. Il s'est largement conformé pour ce faire aux propositions que la présidence belge avait déjà formulées en 2001.

L'on a simplement décidé de scinder l'agence alimentaire en une agence européenne des produits chimiques ayant son siège en Finlande et une agence alimentaire classique ayant son siège à Parme (Italie).

La Conférence intergouvernementale

Le débat relatif à la Conférence intergouvernementale figure dans le document n° 3-219/3 du Sénat et n° 51-312/3 de la Chambre des représentants.

2. Échange de vues

La défense européenne

M. Karel Pinxten, député, est très satisfait des décisions qui ont été prises par le Conseil européen en matière de défense et il espère que l'on continuera dans cette voie.

MM. Melchior Wathelet, député, et François Roelants du Vivier, sénateur, partagent dans une large mesure l'analyse du premier ministre.

M. Herman Van Rompuy, député, rappelle que la création d'une défense européenne est une des idées les plus anciennes de l'intégration européenne. Bien que l'accord actuel constitue un pas dans la bonne direction, on ne saurait faire fi de l'idée, qui a été développée au sein de la Convention européenne, d'une coopération structurée en la matière. De nets progrès ont été réalisés par rapport à ce qui avait été convenu au cours du sommet du 29 avril 2003 entre la Belgique, la France et l'Allemagne (« Le sommet des pralines »). L'on est donc sur la bonne voie. Dans ce

Zoals eerder gezegd, staat dit initiatief los van hetgeen in het ontwerp van Europese grondwet is bepaald. Er is echter niets dat een latere integratie van deze capaciteit in een gestructureerde samenwerking kan beletten.

Residence Palace

De Europese Raad heeft de Belgische regering opdracht gegeven het financieel, logistiek en juridisch dossier voor te bereiden, zodat op de lentetop in 2004 kan worden beslist over de zetel van de Europese Raad in het Residence Palace.

Agentschappen van de Europese Unie

De Europese Raad heeft de zetels aangeduid van de negen gespecialiseerde agentschappen. Deze zetels komen in grote mate overeen met hetgeen door het Belgisch voorzitterschap in 2001 reeds is voorgesteld.

Enkel het voedselagentschap werd opgesplitst in een agentschap voor chemische stoffen in Finland, en een klassiek voedselagentschap in Parma (Italië).

Intergouvernementele Conferentie

Het debat betreffende de Intergouvernementele Conferentie werd opgenomen in stuk nr. 3-219/3 van de Senaat en stuk nr. 51-312/3 van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

2. Gedachtewisseling

Europese defensie

De heer Karel Pinxten, volksvertegenwoordiger, is erg tevreden over de beslissingen die door de Europese Raad werden genomen inzake defensie en hoopt dat er op de ingeslagen weg zal verder worden gegaan.

De heren Melchior Wathelet, volksvertegenwoordiger, en François Roelants du Vivier, senator, zijn het in grote mate met de analyse van de eerste minister eens.

De heer Herman Van Rompuy, volksvertegenwoordiger, herinnert aan het feit dat de creatie van een Europese defensie één van de oudste ideeën is omtrent Europese integratie. Hoewel het huidige akkoord een stap in de goede richting is, mag men dan ook de idee ontwikkeld in de Europese Conventie over een gestructureerde samenwerking op dit gebied, niet overboord gooien. Er is ten opzichte van de Belgisch-Frans-Duitse top van 29 april 2003 (de zogenaamde « pralinetop ») duidelijk vooruitgang geboekt. Men is op de goede weg. In deze context

contexte, il faut se demander si l'accord auquel on est parvenu en matière de défense est un acquis définitif. Par ailleurs, il serait intéressant de savoir lesquels des sept points convenus le 29 avril 2003 ont été mis en pratique.

M. Paul Galand, sénateur, souhaite poser une série de questions relatives à la stratégie fondamentale que l'Europe entend suivre dans le domaine de la défense. En effet, dans la conclusion 85, on met l'accent sur le rôle des Nations unies et on joue la carte du multilatéralisme. Toutefois, dans la note relative à la défense européenne, il n'est question que des relations entre l'Union européenne et l'OTAN. On n'y trouve pas non plus de référence à la coopération méditerranéenne comme celle qui est faite dans la conclusion 62.

Action européenne pour la croissance

M. Herman Van Rompuy, député, demande au gouvernement belge d'investir autant d'énergie dans le volet économique que dans le volet de la défense. En effet, après la crise iraquienne, on sera moins vite enclin à intervenir militairement dans un pays. On préférera faire usage de la puissance économique. Il est dès lors essentiel de s'en tenir strictement au processus de Lisbonne pour pouvoir préserver le rôle de premier plan de l'Union européenne dans le domaine économique.

M. François Roelants du Vivier, sénateur, félicite le premier ministre pour le résultat qu'a obtenu la Belgique dans le cadre de ce plan d'action.

Politique étrangère

M. Paul Galand, sénateur, se réjouit de pouvoir constater que l'on reconnaît, dans la conclusion 59, qu'Israël ne suit pas la ligne verte pour la construction dudit « mur de sécurité », alors que l'on parlait encore au conditionnel de cette construction dans les conclusions du précédent Conseil européen.

Il regrette par ailleurs, que le contentieux du Sahara occidental ne soit pas mentionné dans la liste des conflits potentiels en Afrique.

M. François Roelants du Vivier, sénateur, a constaté que l'on affirme, dans les conclusions du Conseil européen, qu'une solution au problème de Chypre favoriserait une possible entrée de la Turquie dans l'Union européenne. Par ailleurs, M. Verheugen, commissaire européen, a affirmé, au cours d'une réunion de la commission des Relations extérieures du Sénat qui a eu lieu une semaine auparavant, qu'une absence de solution à ce problème empêcherait une éventuelle adhésion de la Turquie. Le premier ministre peut-il expliquer pourquoi le point de vue européen à propos de Chypre et de la Turquie a changé de manière aussi fondamentale?

wordt gevraagd of dit defensie-akkoord definitief verworven is. Verder is het interessant om te weten welke van de zeven punten die overeengekomen waren op 29 april 2003, concreet werden gerealiseerd.

De heer Paul Galand, senator, heeft een aantal vragen omtrent de fundamentele strategie die Europa op het vlak van defensie wil volgen. In conclusie 85 wordt immers de nadruk gelegd op de rol van de Verenigde Naties en trekt men de kaart van het multilateralisme. In de nota omtrent de Europese defensie wordt echter enkel gesproken over de relaties tussen de Europese Unie en de NAVO. Ook de verwijzing in conclusie 62 naar de mediterrane samenwerking is niet terug te vinden in de nota.

Europese actie voor groei

De heer Herman Van Rompuy, volksvertegenwoordiger, vraagt de Belgische regering om in het economische luik evenveel energie te steken als in het defensie-luik. Na de crisis in Irak zal men immers niet meer geneigd zijn om snel in een land militair in te grijpen. Er zal eerder een beroep worden gedaan op economische macht. Het is dan ook van essentieel belang om het Lissabon-proces zeer nauwgezet op te volgen om de leidende rol van de Europese Unie op economisch vlak te behouden.

De heer François Roelants du Vivier, senator, feliciteert de eerste minister met het bereikte resultaat voor België in het kader van dit actieplan.

Buitenlands beleid

De heer Paul Galand, senator, is verheugd te zien dat men in conclusie 59 erkent dat Israël de Groene Lijn niet volgt bij de aanleg van de zogenoemde veiligheidsmuur, daar waar dit in de conclusies van de vorige Europese Raad nog in de voorwaardelijke wijs stond.

Verder betreurt hij het ontbreken van het conflict in de Westelijke Sahara in de opsomming van potentiële conflicten in Afrika.

De heer François Roelants du Vivier, senator, heeft vastgesteld dat men in de conclusies van de Europese Raad stelt dat een oplossing van het probleem van Cyprus een mogelijk lidmaatschap van Turkije tot de Europese Unie zou begunstigen. Europees commissaris Verheugen stelde echter tijdens een vergadering in de Senaatscommissie voor Buitenlandse Aangelegenheden een week eerder, dat een niet-oplossing van dit probleem een mogelijk lidmaatschap van Turkije zou verhinderen. Kan de eerste minister uitleggen waarom het Europees standpunt aangaande Cyprus en Turkije zo fundamenteel is gewijzigd?

Justice et affaires intérieures

M. Paul Galand, sénateur, demande ce qu'il en est de la politique de retour des immigrés qui se trouvent en séjour illégal dans l'Union européenne. La Commission européenne a annoncé un rapport pour le début de 2004. Qu'en est-il, en Europe, de l'idée de régler ce problème au niveau communautaire?

Mme Martine Payfa, députée, demande si le gouvernement belge prendra des initiatives concrètes pour permettre le développement d'une politique d'asile européenne.

Commerce extérieur

Mme Martine Payfa, députée, fait observer qu'on n'a pas discuté, au cours de ce Conseil européen, des négociations qui ont lieu au sein de l'Organisation mondiale du commerce. Le mandat de la commission est-il toujours valable?

3. Réponses du premier ministre*Défense européenne*

Les décisions relatives à la politique européenne de sécurité et de défense ont été prises formellement et sont donc définitivement acquises. On ne peut plus les remettre en cause. Néanmoins, ce qui a été intégré dans le projet de constitution européenne, comme la clause d'assistance mutuelle, fait encore l'objet de discussions.

Six des sept points qui ont été finalisés au Sommet du 29 avril 2003 par la Belgique, la France et l'Allemagne, sont en cours d'examen au sein du COPS (Comité politique et de sécurité). La présidence italienne s'y est pleinement engagée. Le point relatif à la capacité de gestion et de planification a été adopté formellement à l'occasion du Conseil européen.

En ce qui concerne les relations avec les Nations unies, on peut proposer d'organiser un échange de vues sur le fond avec le ministre des Affaires étrangères. L'objectif de base reste l'organisation d'une défense européenne qui permette de mener des actions dans un cadre multilatéral.

Politique étrangère

La recherche d'une solution au problème chypriote est non pas une condition mise à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, mais serait un élément positif en ce sens. Il existe cependant une volonté politique suffisante en Turquie pour résoudre cette question avant l'adhésion de Chypre ou la publication

Justitie en binnenlandse zaken

De heer Paul Galand, senator, informeert naar de stand van zaken betreffende de politiek van terugkeer van illegale immigranten in de Europese Unie. De Europese Commissie heeft een rapport aangekondigd voor het begin van 2004. Hoe is het gesteld in Europa met het idee van een communautaire aanpak van dit probleem?

Mevrouw Martine Payfa, volksvertegenwoordiger, vraagt of de Belgische regering concrete initiatieven zal nemen om een Europees asielbeleid mogelijk te maken.

Buitenlandse handel

Mevrouw Martine Payfa, volksvertegenwoordiger, merkt op dat er tijdens deze Europese Raad niet is gesproken over de onderhandelingen in de schoot van de Wereldhandelsorganisatie. Is het mandaat van de Commissie nog steeds geldig?

3. Antwoord van de eerste minister*Europese defensie*

De beslissingen aangaande het Europees defensie- en veiligheidsbeleid zijn formeel genomen en zijn dus definitief verworven. Er kan niet meer op worden teruggekomen. Hetgeen echter werd opgenomen in het ontwerp van Europese grondwet, zoals de wederzijdse bijstandsclausule, is nog voorwerp van discussie.

Zes van de zeven punten die werden uitgewerkt tijdens de Top van 29 april 2003 tussen België, Frankrijk en Duitsland, worden op dit ogenblik behandeld in het PVC (Politiek en Veiligheidscomité). Het Italiaans voorzitterschap heeft zich hier ten volle geëngageerd. Het punt betreffende de plannings- en beheerscapaciteit is tijdens de Europese Raad formeel aangenomen.

Wat de verhouding met de Verenigde Naties betreft, kan worden voorgesteld om een gedachtewisseling ten gronde met de minister van buitenlandse zaken te organiseren. Het uitgangspunt blijft een Europese defensie die actief optreedt in een multilateraal kader.

Buitenlands beleid

De oplossing van het probleem Cyprus is geen voorwaarde voor toetreding van Turkije tot de Europese Unie, het is eerder een aanmoediging. Er is echter voldoende politieke wil aanwezig in Turkije om dit probleem op te lossen voor de toetreding van Cyprus of de publicatie einde 2004 van het verslag van de

prévue pour la fin de 2004 du rapport de la Commission européenne sur l'adhésion éventuelle de la Turquie. C'est à ce moment-là que l'on décidera formellement d'engager des négociations ou non.

Justice et affaires intérieures

Un accord a été conclu au sein du G-5, c'est-à-dire le groupe des cinq grands États européens qui se réunissent à intervalles réguliers pour promouvoir une intégration en matière de justice et d'affaires intérieures, en vue d'associer à ses travaux le Benelux en tant que sixième « pays ». Cela permettra à la Belgique de relancer le débat sur l'harmonisation du droit d'asile, qui est au point mort depuis plusieurs années.

Commerce extérieur

Le mandat de la Commission européenne concernant les négociations au sein de l'Organisation mondiale du commerce reste inchangé. Les discussions se poursuivront normalement.

Les présidents-rapporteurs,

Ph. MAHOUX (S).
H. DE CROO (K).

Europese Commissie over de mogelijke toetreding van Turkije. Op dat ogenblik zal formeel beslist worden of onderhandelingen zullen worden opgestart.

Justitie en binnenlandse zaken

Er is een akkoord in de schoot van de G-5, de vijf grote Europese landen die geregeld samenkomen om een integratie inzake justitie en binnenlandse aangelegenheden te bevorderen, om de Benelux als zesde « land » toe te laten. Dit zal aan België de mogelijkheid geven om het debat over de harmonisering van het asielrecht, dat al een aantal jaren geblokkeerd is, terug aan te wakkeren.

Buitenlandse handel

Het mandaat van de Europese Commissie betreffende de onderhandelingen binnen de Wereldhandelsorganisatie, is ongewijzigd. De besprekingen gaan gewoon verder.

De voorzitters-rapporteurs,

Ph. MAHOUX (S).
H. DE CROO (K).

IV. ANNEXE

« Le texte de la page 9 est uniquement disponible sur support papier et sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>) »

IV. BIJLAGE

« De tekst van bladzijde 9 is uitsluitend beschikbaar op papier en op de WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>) »

DECISION TAKEN BY COMMON AGREEMENT BETWEEN THE REPRESENTATIVES OF THE MEMBER STATES, MEETING AT HEAD OF STATE OR GOVERNMENT LEVEL, ON THE LOCATION OF THE SEATS OF CERTAIN OFFICES AND AGENCIES OF THE EUROPEAN UNION

THE REPRESENTATIVES OF THE MEMBER STATES, MEETING AT HEAD OF STATE OR GOVERNMENT LEVEL,

Having regard to Article 289 of the Treaty establishing the European Community and Article 189 of the Treaty establishing the European Atomic Energy Community,

Whereas:

(1) Council Decision of 22 December 2000 (2000/820/JHA) established a European Police College (CEPOL) (1).

(2) Regulation (EC) No 178/2002 of the European Parliament and of the Council of 28 January 2002 established the European Food Safety Authority (2).

(3) Council Decision of 28 February 2002 (2002/187/JHA) set up Eurojust (3).

(4) Regulation (EC) No 1406/2002 of the European Parliament and of the Council of 27 June 2002 established a European Maritime Safety Agency (4).

(5) Regulation (EC) No 1592/2002 of the European Parliament and of the Council of 15 July 2002 established a European Aviation Safety Agency (5).

(6) The establishment of a European Railway Agency is envisaged on the basis of the proposal submitted by the Commission on 24 January 2002 (6).

(7) The establishment of a European Network and Information Security Agency is envisaged on the basis of the proposal submitted by the Commission on 11 February 2003.

(8) The establishment of a European Center for Disease Prevention and Control is envisaged on the basis of the proposal submitted by the Commission on 8 August 2003.

(9) The establishment of a European Chemicals Agency is envisaged on the basis of the proposal submitted by the Commission on 29 October 2003.

(10) The location of the seats of these different offices and agencies should be determined.

HAVE DECIDED AS FOLLOWS:

Article 1

- a) The European Police College (CEPOL) shall have its seat in Bramshill.
- b) The European Food Safety Authority shall have its seat in Parma.
- c) Eurojust shall have its seat in the Hague.
- d) The European Maritime Safety Agency shall have its seat in Lisbon.
- e) The European Aviation Safety Agency shall have its seat in Köln.
- f) The European Railway Agency shall have its seat in Lille-Valenciennes.
- g) The European Network and Information Security Agency shall have its seat in a town in Greece to be determined by the Greek Government.
- h) The European Center for Disease Prevention and Control shall have its seat in a town in Sweden to be determined by the Swedish Government.
- i) The European Chemicals Agency shall have its seat in Helsinki.

(1) OJ L 336 of 30.12.2000, p. 1.

(2) OJ L 31 of 1.2.2002, p. 1.

(3) OJ L 63 of 6.3.2002, p. 1.

(4) OJ L 208 of 5.8.2002, p. 1.

(5) OJ L 240 of 7.9.2002, p. 1.

(6) OJ C 126 of 28.5.2002, p. 323.

Article 2

This Decision, which will be published in the Official Journal of the European Union, shall enter into force on this day.

Done at Brussels on 13 December 2003.

The President

Silvio BERLUSCONI

« Le texte des pages 12 à 65 est uniquement disponible sur support papier et sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>) »

« De tekst van bladzijden 12 tot 65 is uitsluitend beschikbaar op papier en op de WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>) »

