

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 décembre 2003

PROPOSITION DE LOI**portant réglementation des tarifs bancaires**(déposée par Mmes Joëlle Milquet,
Karine Lalieux et Muriel Gerkens)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 december 2003

WETSVOORSTEL**houdende reglementering van de banktarieven**(ingediend door de dames Joëlle Milquet,
Karine Lalieux en Muriel Gerkens)**RÉSUMÉ**

A l'heure actuelle, la réglementation des prix n'accorde pas suffisamment d'attention aux tarifs pratiqués dans le secteur bancaire, en dépit des récentes initiatives législatives, en particulier la loi instaurant un service bancaire de base. La présente proposition de loi a pour objet d'étendre les mécanismes légaux de concertation sur les prix aux tarifs pratiqués dans ce secteur.

SAMENVATTING

Momenteel houdt de prijzenreglementering te weinig rekening met de tarieven in de banksector, ondanks de onlangs genomen wettelijke initiatieven ter zake, in het bijzonder de wet tot instelling van een basis-bankdienst. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de in de banksector gehanteerde tarieven op te nemen in de wettelijke overlegregeling tot vaststelling van de prijzen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi sur la réglementation économique et les prix donne au ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions la compétence de fixer les prix maxima pour le commerce de certains produits ou services. L'arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix dresse une liste des produits et services pour lesquels toute augmentation de prix doit être autorisée selon la procédure qu'il détermine, avec l'arrêté royal du 13 août 1971 relatif aux modalités de consultation de la Commission pour la régulation des prix.

Figurent actuellement dans la liste, les produits pétroliers, le traitement des déchets, les établissements d'accueil pour personnes âgées, le gaz et l'électricité soumis à la tarification nationale, la distribution d'eau, les médicaments non remboursables à usage humain, la télédistribution, les assurances obligatoires. Il s'agit d'une série de produits ou de services ayant un caractère social marqué. Les prix pratiqués par les banques ne sont actuellement pas visés par cette réglementation alors que le législateur a récemment reconnu le caractère social du service bancaire de base en adoptant la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base. La présente proposition a pour objet de remédier à cet oubli.

Le législateur a cependant défini un régime de contrôle des prix fondé sur la concertation formelle des acteurs économiques concernés et dont le socle est la Commission pour la régulation des prix. La présente proposition de loi n'entend pas remettre en cause ce système équilibré et devra par conséquent faire elle-même l'objet d'une concertation. Ses auteurs considèrent dès lors que la Chambre devra procéder à l'audition des acteurs économiques concernés, essentiellement les banques et les consommateurs, par le biais de leurs associations représentatives, afin d'apprécier les effets de la mesure proposée. Les auteurs constatent d'ailleurs que des augmentations régulières de prix dans le secteur bancaire ont lieu sans concertation et donc au mépris de la transpa-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de wet betreffende de economische reglementering en de prijzen is de minister van Economie bevoegd voor de vaststelling van de maximumprijzen voor de handel in bepaalde producten of diensten. Het ministerieel besluit van 20 april 1993 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen bevat een lijst van de producten en diensten waarvoor elke prijsverhoging moet worden goedgekeurd volgens de in het ministerieel besluit bepaalde procedure. Nadere gegevens daaromtrent zijn ook opgenomen in het koninklijk besluit van 13 augustus 1971 betreffende de modaliteiten voor de raadgeving van de Commissie tot Regeling der Prijzen.

Die lijst bevat momenteel de aardolieproducten, de afvalverwerking, de instellingen voor bejaardenopvang, het gas en de elektriciteit onderworpen aan de nationale tarifiering, de waterdistributie, de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen voor menselijk gebruik, de teledistributie en de verplichte verzekeringen. Het gaat om een reeks van producten of diensten met een uitgesproken sociaal karakter. De door de banken gehanteerde tarieven ressorteren momenteel niet onder die reglementering, hoewel de wetgever door de goedkeuring van de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basis-bankdienst heeft erkend dat de basis-bankdienst wel degelijk een sociaal karakter heeft. Dit wetsvoorstel beoogt dat verzuim te verhelpen.

De wetgever heeft echter een regeling ingesteld om de prijzen te controleren, gebaseerd op formele raadgeving van de betrokken economische actoren en gecoördineerd door de Commissie tot Regeling der Prijzen. Het ligt niet in de bedoeling van dit wetsvoorstel om die evenwichtig uitgebouwde regeling ter discussie te stellen, en bijgevolg zal over dit wetsvoorstel moeten worden overlegd. De indieners ervan menen dat de Kamer er goed zou aan doen de betrokken economische actoren te horen, in de eerste plaats de banken en de consumenten, via hun respectieve belangenverenigingen, teneinde de weerslag van de voorgestelde maatregel in te schatten. De indieners constateren trouwens dat de banksector geregeld prijsverhogingen doorvoert zonder daarover overleg te plegen, en dus zon-

rence que les consommateurs sont en droit d'attendre puisqu'il s'agit là d'une condition élémentaire du bon fonctionnement du marché. La présente proposition s'inscrit dans la ligne des législations sur l'information et la protection du consommateur, et notamment la loi du 14 juillet 1991.

Joëlle MILQUET (cdH)
Karine LALIEUX (PS)
Muriel GERKENS (ECOLO)

der er rekening mee te houden dat de consument recht heeft op transparantie, aangezien die factor van elementair belang is voor een goede werking van de markt. Dit wetsvoorstel ligt in de lijn van de wetgeving betreffende de voorlichting en bescherming van de consument, meer bepaald van de wet van 14 juli 1991.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de l'arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix, modifié par l'arrêté ministériel du 9 février 2001, est complété comme suit:

« - les services bancaires visés à l'article 3, § 2, de la loi du 24 mars instaurant un service bancaire de base. ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 31 décembre 2003.

6 novembre 2003

Joëlle MILQUET (cdH)
Karine LALIEUX (PS)
Muriel GERKENS (ECOLO)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van het ministerieel besluit van 20 april 1993 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 9 februari 2001, wordt aangevuld als volgt:

«- de bankdiensten bedoeld in artikel 3, § 2, van de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basis-bankdienst.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 31 december 2003.

6 november 2003

TEXTE DE BASE

20-04-1993

Arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix

Chapitre III. Procédure de demande de hausse de prix

Art. 3.

Sans préjudice des dispositions spécifiques relatives à la fixation de prix ou de marges, les entreprises des secteurs énumérés ci-après, quel que soit leur chiffre d'affaires, ne peuvent appliquer de hausse de prix sans demande préalable:

- les produits pétroliers;
- le traitement des déchets;
- les établissements d'accueil pour personnes âgées;
- le gaz et l'électricité soumis à la tarification nationale;
- la distribution d'eau;
- les médicaments non remboursables à usage humain;
- [...];
- la télédistribution;
- les assurances obligatoires tant au niveau national que régional ou communautaire à l'exception des assurances portant sur les grands risques définis à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances ;
- jusqu'au 1^{er} juillet 1994, les assurances couvrant les risques visés par les arrêtés royaux des 1^{er} février 1988 réglementant l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, en ce qui concerne les risques simples et 24 décembre 1992 réglementant l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, en ce qui concerne les risques simples.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

20-04-1993

Arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix

Chapitre III. Procédure de demande de hausse de prix

Art. 3.

Sans préjudice des dispositions spécifiques relatives à la fixation de prix ou de marges, les entreprises des secteurs énumérés ci-après, quel que soit leur chiffre d'affaires, ne peuvent appliquer de hausse de prix sans demande préalable:

- les produits pétroliers;
- le traitement des déchets;
- les établissements d'accueil pour personnes âgées;
- le gaz et l'électricité soumis à la tarification nationale;
- la distribution d'eau;
- les médicaments non remboursables à usage humain;
- [...];
- la télédistribution;
- les assurances obligatoires tant au niveau national que régional ou communautaire à l'exception des assurances portant sur les grands risques définis à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances;
- jusqu'au 1^{er} juillet 1994, les assurances couvrant les risques visés par les arrêtés royaux des 1^{er} février 1988 réglementant l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, en ce qui concerne les risques simples et 24 décembre 1992 réglementant l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, en ce qui concerne les risques simples;

– les services bancaires visés à l'article 3, § 2, de la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base.¹

¹ Art.2

BASISTEKST

20-04-1993

Ministerieel besluit houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen**Hoofdstuk III. Procedure tot prijsverhogingsaanvraag****Art. 3.**

Onverminderd specifieke bepalingen omtrent het vaststellen van prijzen of marges, en ongeacht hun omzet mogen de ondernemingen van de hieronder opgesomde sectoren geen prijsverhoging toepassen zonder voorafgaandelijke aanvraag:

- de aardolieprodukten;
- de afvalverwerking;
- de instellingen voor bejaardenopvang;
- het gas en de electriciteit onderworpen aan de nationale tarificatie;
- de waterdistributie;
- de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen voor menselijk gebruik;
- [...];
- de teledistributie;
- de verplichte verzekeringen op nationaal, regionaal of communautair niveau, met uitzondering van de verzekeringen betreffende de grote risico's bepaald in artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen;
- tot 1 juli 1994, de verzekeringen die de risico's dekken bedoeld in de koninklijke besluiten van 1 februari 1988 betreffende de verzekering tegen brand en andere gevaren wat de eenvoudige risico's betreft en 24 december 1992 betreffende de verzekering tegen brand en andere gevaren, wat de eenvoudige risico's betreft.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

20-04-1993

Ministerieel besluit houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen**Hoofdstuk III. Procedure tot prijsverhogingsaanvraag****Art. 3.**

Onverminderd specifieke bepalingen omtrent het vaststellen van prijzen of marges, en ongeacht hun omzet mogen de ondernemingen van de hieronder opgesomde sectoren geen prijsverhoging toepassen zonder voorafgaandelijke aanvraag:

- de aardolieprodukten;
- de afvalverwerking;
- de instellingen voor bejaardenopvang;
- het gas en de electriciteit onderworpen aan de nationale tarificatie;
- de waterdistributie;
- de niet-terugbetaalbare geneesmiddelen voor menselijk gebruik;
- [...];
- de teledistributie;
- de verplichte verzekeringen op nationaal, regionaal of communautair niveau, met uitzondering van de verzekeringen betreffende de grote risico's bepaald in artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen;
- tot 1 juli 1994, de verzekeringen die de risico's dekken bedoeld in de koninklijke besluiten van 1 februari 1988 betreffende de verzekering tegen brand en andere gevaren wat de eenvoudige risico's betreft en 24 december 1992 betreffende de verzekering tegen brand en andere gevaren, wat de eenvoudige risico's betreft;
- *de bankdiensten bedoeld in artikel 3, § 2, van de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basisbankdienst¹.*

¹ Art. 2