

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2003

PROJET DE LOI
portant diverses modifications en matière de
législation électorale

AMENDEMENT

N° 1 DE M. **BOURGEOIS**Art. 1^{er} bis (nouveau)**Insérer un article 1^{er} bis, libellé comme suit :***«Art. 1^{er} bis. — Un article 6quater, libellé comme suit est inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :**«Art. 6quater. — Les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande, visées à l'article 118, § 2, de la Constitution sont :**1° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à l'élection du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande ;*

Document précédent :

Doc 51 **0584/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2003

WETSONTWERP
houdende verschillende wijzigingen
van de kieswetgeving

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER **BOURGEOIS**

Art. 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis invoegen, luidend als volgt:*«Art. 1bis. — In de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 wordt een artikel 6quater ingevoegd, luidende:**«Art. 6quater. — De aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van de Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse Gewest bedoeld in artikel 118, § 2, van de Grondwet zijn:**1° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad;*

Voorgaand document :

Doc 51 **0584/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

2° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à la composition du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande ;

3° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à poursuivre la mise en œuvre de l'article 118 de la Constitution, dont le § 1er prévoit que les élections des conseils de région et de communauté relèvent de la seule compétence du législateur spécial. Le § 2 habilite le législateur spécial à désigner les matières «relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande» qui peuvent être réglées, à la majorité spéciale, par les conseils concernés.

La présente proposition vise à modifier la loi spéciale de réformes institutionnelles afin d'étendre l'autonomie constitutive des entités fédérées à tous les aspects relatifs à l'élection, à la composition et au fonctionnement de leur conseil respectif.

La logique inhérente à la mise en place d'ensembles de compétences homogènes commande que la compétence relative à l'organisation et à la réglementation d'élections soit entièrement attribuée à un seul niveau de pouvoir. De toute évidence, le niveau le plus approprié est le conseil concerné lui-même, à l'instar de ce qui prévaut en matière de composition et de fonctionnement du conseil. Dans toute démocratie, une assemblée législative règle sa propre élection, sa composition et son fonctionnement. L'actuel système hybride d'autonomie constitutive, dans lequel les parlements des entités fédérées ne disposent que de compétences partielles et de compétences explicitement attribuées portant uniquement sur des aspects spécifiques de la législation électorale, engendre une confusion et une incertitude totales tant parmi la population que dans le monde politique.

De plus, la crise politique liée à la réforme des élections des entités fédérées montre que la Communauté flamande, d'une part, et la Communauté française et la Région wallonne, d'autre part, ne conçoivent pas de la même manière l'organisation de l'élection de leur propre conseil. Par conséquent, il semble indiqué d'accorder la plénitude des compétences en la matière aux conseils respectifs, de manière que chaque entité puisse organiser l'élection de son conseil comme elle l'entend, en s'appuyant sur un consensus démocratique au sein de sa communauté ou de sa région. Si certains aspects de l'élection des conseils des entités fédérées restent de la compétence fédérale, cette situation donnera régulièrement lieu, à l'avenir, à de violents conflits politiques et communautaires.

2° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de samenstelling van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad;

3° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de werking van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad.».

VERANTWOORDING

Het amendement dat thans voorligt beoogt verdere uitvoering te geven aan artikel 118 van de Grondwet. Paragraaf 1 van voormeld grondwetsartikel maakt de bijzondere wetgever bevoegd voor de verkiezingen van de Gewest-en Gemeenschapsraden. Paragraaf 2 maakt de bijzondere wetgever bevoegd om de aangelegenheden «betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van de Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse gewest» aan te duiden welke door de betrokken raden, met een bijzondere meerderheid, zelf kunnen worden geregeld.

Onderhavig voorstel wenst, door de wijziging van de bijzondere wet op de hervorming der Instellingen (BWHI), de constitutieve autonomie van de deelstaatparlementen uit te breiden naar alle aspecten betreffende de verkiezing, samenstelling en werking van hun eigen raad.

De logica van homogene bevoegdheidspakketten vereist dat de bevoegdheid tot organisatie en reglementering van verkiezingen volledig toekomt aan één bestuursniveau. Vanzelfsprekend is het meest optimale niveau hiertoe de betrokken raad zelf, net zoals inzake de samenstelling en werking van de raad. In elke democratie legt een wetgevende vergadering de regels vast voor haar eigen verkiezing, samenstelling en werking. De huidige regeling van halfslachtige constitutieve autonomie waarbij de deelstaatparlementen louter ten dele en enkel ten aanzien van specifieke, uitdrukkelijk toegewezen aspecten van de kieswetgeving bevoegd zijn, leidt tot totale verwarring en onduidelijkheid in hoofde van zowel de bevolking als de politiek zelf.

Daarenboven illustreert de politieke crisis omtrent de hervorming van de deelstaatverkiezingen dat de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en de Franse gemeenschap en het Waals gewest anderzijds, er divergerende visies op na houden met betrekking tot de organisatie van de verkiezing van hun eigen raad. Dientengevolge lijkt het aangewezen de respectieve raden terzake volledig bevoegd te maken, zodat zij elk de verkiezing van hun raad kunnen organiseren naar eigen inzichten, berustend op een democratische consensus binnen de eigen gemeenschap of het eigen gewest. Wanneer bepaalde aspecten van de verkiezing van de raden van de deelstaten federale bevoegdheid blijven, zal dit in de toekomst herhaaldelijk aanleiding geven tot scherpe politieke en communautaire conflicten.

La présente proposition vise à clarifier la situation et, conformément à tous les principes démocratiques, à accorder la plénitude de compétences aux parlements des entités fédérées en ce qui concerne leur propre élection, leur composition et leur fonctionnement. Conformément à l'esprit de la Constitution, les parlements des entités fédérées ne pourront exercer cette compétence qu'à la majorité des deux tiers.

Voorliggend amendement wenst volledige duidelijkheid en klaarheid te scheppen en, conform alle democratische beginselen, de deelstaatparlementen volledig bevoegd te maken voor de eigen verkiezing, samenstelling en werking. De Grondwet getrouw, kunnen de deelstaatparlementen deze bevoegdheid enkel uitoefenen met een tweederde meerderheid.

Geert BOURGEOIS (N-VA)