

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2007

PROJET DE LOI

**modifiant certaines lois relatives
aux dotations allouées à la Cour des comptes,
aux médiateurs fédéraux, aux commissions
de nomination pour le notariat
et à la Commission de la protection
de la vie privée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Bart TOMMELEIN

SOMMAIRE

- I. Introduction 3
II. Discussion et votes

Documents précédents :

Doc 51 0608/ (2003/2004) :

- 007 : Projet amendé par le Sénat.
008 : Amendements.

Voir aussi :

- 010 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

WETSONTWERP

**tot wijziging van een aantal wetten
betreffende de dotaties aan het Rekenhof,
de federale ombudsmannen, de benoemings-
commissies voor het notariaat en
de Commissie voor de bescherming
van de persoonlijke levenssfeer**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bart TOMMELEIN**

INHOUD

- I. Inleiding 3
II. Bespreking en stemmingen

Voorgaande documenten :

Doc 51 0608/ (2003/2004) :

- 007 : Ontwerp geamendeerd door de Senaat.
008 : Amendementen.

Zie ook :

- 010 : tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues

Greta D'hondt, Trees Pieters, Herman Van Rompuy,
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 17 avril 2007.

I. — INTRODUCTION

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) rappelle que le texte à l'examen, dans sa version initiale, a été adopté à l'unanimité moins deux voix par la Chambre des représentants lors de sa séance plénière du 24 février 2005.

Le Sénat a estimé devoir amender ces dispositions, de même que le projet de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la dotation allouée au Conseil supérieur de la Justice (DOC 51 0722/004) et le projet de loi modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements et de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace (DOC 51 1628/002). Le Sénat a également amendé en commission le projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, en ce qui concerne la dotation à cette Cour (DOC 51 0590/003, doc. Sénat 1063/001 à 006).

M. Pierre Lano a déposé quatre contre-amendements aux articles 2, 4, 6 et 7 du projet de loi modifiant certaines lois relatives aux dotations allouées à la Cour des comptes, aux médiateurs fédéraux, aux commissions de nomination pour le notariat et à la Commission de la protection de la vie privée (DOC 51 0608/008) afin de rétablir le texte initial tel qu'il avait été approuvé par la Chambre.

M. de Donnea déplore que la Cour d'arbitrage et le Conseil supérieur de la Justice ait fait du lobbying auprès du Sénat pour ne pas être soumis aux mêmes règles de contrôle que les autres institutions visées ci-dessus. Selon lui, ces deux institutions commettent une erreur psychologique à l'égard de la population. Nous vivons en effet dans un système où tout organisme doit accepter de soumettre ses comptes à un contrôle, ne fut-ce qu'ex post.

Même s'il n'est évidemment pas question de dicter a priori à ces institutions la manière dont elles doivent affecter leurs crédits budgétaires, M. de Donnea estime que le contrôle exercé par la Chambre ne peut se limiter à un simple contrôle de régularité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2007.

I. — INLEIDING

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de ter bespreking voorliggende tekst in zijn oorspronkelijke lezing, op twee stemmen na eenparig heeft aangenomen tijdens haar plenaire vergadering van 24 februari 2005.

De Senaat achtte het nodig die bepalingen te amenderen, alsmede het wetsontwerp tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, betreffende de dotatie aan de Hoge Raad voor de Justitie (DOC 51 0722/004) en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (DOC 51 1628/002). De Senaat amendeerde voorts in commissie het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof, betreffende de dotatie aan dit hof (DOC 51 0590/003, Stuk Senaat 1063/1 tot 6).

Teneinde de oorspronkelijk door de Kamer aangenomen tekst te herstellen, heeft de heer Pierre Lano vier tegenamendementen ingediend op de artikelen 2, 4, 6 en 7 van het wetsontwerp tot wijziging van een aantal wetten betreffende de dotaties aan het Rekenhof, de federale ombudsmannen, de benoemingscommissies voor het notariaat en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (DOC 51 0608/008).

De heer de Donnea betreurt dat het Arbitragehof en de Hoge Raad voor de Justitie bij de Senaat hebben gelobbyd om niet aan dezelfde controleregels te worden onderworpen als de andere hierboven vermelde instellingen. Volgens de spreker begaan die beide instellingen een psychologische fout ten aanzien van de bevolking. Wij leven immers in een bestel waarbij elke instantie moet aanvaarden haar rekeningen aan controle te onderwerpen, al was het maar *ex post*.

Zelfs al kan er vanzelfsprekend geen sprake van zijn die instellingen *a priori* op te leggen waaraan ze hun begrotingskredieten moeten besteden, toch vindt de heer de Donnea dat de door de Kamer uitgeoefende controle niet louter mag neerkomen op een regelmatigheidscontrole.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Luk Van Biesen (VLD) renvoie à la justification des contre-amendements n^{os} 1 à 4 de *M. Pierre Lano* (DOC 51 0608/008, pp. 3-4) aux articles 2, 4, 6 et 7, qui visent à rejeter un certain nombre d'amendements du Sénat et à en revenir au texte initial tel qu'il a été approuvé par la Chambre des représentants.

Compte tenu de la pratique de la commission de la Comptabilité, un nombre d'amendements du Sénat pourraient en effet être de nature à méconnaître le rôle constitutionnel de la Chambre en tant qu'autorité budgétaire. Les amendements du Sénat ont pour effet qu'en ce qui concerne leur dotation, les institutions bénéficiant d'une dotation seraient dotées des mêmes compétences que la Chambre et le Sénat, alors qu'il est évident que l'autonomie d'affectation de crédits qui se caractérisent comme des dotations n'est pas absolue pour toutes ces institutions (cf. DOC 50 0986/005 et DOC 50 1400/002).

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'amendement n^o 1 visant à remplacer l'article 2 est adopté par le même vote.

L'article 3 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'amendement n^o 2 visant à remplacer l'article 4 est adopté par le même vote.

L'article 5 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'amendement n^o 3 à l'article 6, ainsi que l'article 6, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

L'amendement n^o 4 visant à remplacer l'article 7 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés par le même vote.

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé, est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Le président,

B. TOMMELEIN

F.-X. de DONNEA

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Luk Van Biesen (VLD) verwijst naar de verantwoording van de tegenamendementen nrs. 1 tot 4 van de heer Lano (DOC 51 0608/008, blz. 3 en 4) op de artikelen 2, 4, 6 en 7, die ertoe strekken bepaalde door de Senaat aangebrachte amenderingen te verwerpen, en terug te grijpen naar de oorspronkelijk door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen tekst.

De werkwijze van de commissie voor de Comptabiliteit brengt mee dat sommige amenderingen van de Senaat zouden kunnen leiden tot een miskennen van de grondwettelijke rol van de Kamer als begrotingsoverheid. De amenderingen van de Senaat hebben tot gevolg dat de instellingen die een dotatie ontvangen, in verband met die dotatie dezelfde bevoegdheden zouden krijgen als Kamer en Senaat, terwijl het voor zich spreekt dat de bestedingsautonomie inzake kredieten in de vorm van dotaties, niet voor al die instellingen absoluut is (cf. DOC 50 0986/005 en DOC 50 1400/002).

*
* *

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt artikel 4 te vervangen, wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 op artikel 6, alsmede het aldus geamendeerde artikel 6, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4, dat ertoe strekt artikel 7 te vervangen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

B. TOMMELEIN

F.-X. de DONNEA