

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 janvier 2004

PROJET DE LOI

**contenant le quatrième ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 2003**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. Daan SCHALCK

SOMMAIRE

I.	Ordre des travaux	3
II.	Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques	3
III.	Interpellation de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur « l'attribution du Fonds de pension de Belgacom »	3
IV.	Questions et observations des membres	4
V.	Réponses du ministre	5
VI.	Répliques	7
VII.	Réponses complémentaires du ministre	9
VIII.	Votes	10

Document précédent :

Doc 51 **0612/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 januari 2004

WETSONTWERP

**houdende vierde aanpassing van
de Algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 2003**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daan SCHALCK**

INHOUD

I.	Orde van de werkzaamheden	3
II.	Uiteenzetting door de heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven	3
III.	Interpellatie van de heer Hagen Goyvaerts tot de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over «de toewijzing van het Belgacompensioenfonds»	3
IV.	Vragen en opmerkingen van de leden	4
V.	Antwoorden van de minister	5
VI.	Replieken	7
VII.	Bijkomende antwoorden van de minister	8
VIII.	Stemmingen	10

Voorgaand document :

Doc 51 **0612/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Eric Massin
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue
sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Daan Schalck
CD&V Jos Ansoms, Inge Vervotte
Vlaams Blok Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH Louis Smal

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Martine Taelman, Bart Tommelein
Jean-Marc Delizée, André Frédéric, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay, Philippe Collard, Jacqueline Gallant, Martine Payfa
Anne-Marie Baeke, Hans Bonte, Els Van Weert, N2
Roel Deseyn, Yves Leterme, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Jaak Van den Broeck
Joseph Arens, Melchior Wathelet

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

cdH	:	Centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti socialiste
sp.a - spirit	:	Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)	COM :	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 janvier 2004.

I. — ORDRE DES TRAVAUX

Le 7 janvier 2004, la Conférence des présidents a décidé, conformément à l'article 130, 10, du Règlement de la Chambre, de joindre l'interpellation n° 165 de M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) sur «l'attribution du Fonds de pension de Belgacom» à la discussion de ce projet de loi.

La commission décide que, tout d'abord, le ministre fera son exposé introductif, que l'interpellateur prendra ensuite la parole et qu'enfin, tous les membres souhaitant participer à la discussion pourront intervenir.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

Le ministre précise que le projet à l'examen trouve son origine dans les remarques formulées par l'Institut des comptes nationaux à propos du projet de loi-programme (DOC 51 0473/001). Dès lors qu'il était manifestement indispensable d'inscrire dans le budget de 2003 le versement anticipé d'un milliard d'euros à la SNCB, le Conseil des ministres a décidé, au cours de sa réunion du 19 décembre 2003, de déposer un projet en ce sens au parlement.

Le versement du montant à la SNCB intervient dix jours après l'ordonnancement et aura donc lieu aux environs du 10 janvier 2004 ; c'est pourquoi ce montant n'est pas encore comptabilisé dans le calcul de la dette publique de l'année civile 2003.

III. — INTERPELLATION DE M. HAGEN GOYVAERTS AU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES SUR « L'ATTRIBUTION DU FONDS DE PENSION DE BELGACOM »

M. Hagen Goyvaerts (*Vlaams Blok*) souligne que l'ajustement du budget à l'examen fait partie de l'ensemble des trucs comptables utilisés par le gouvernement lors de la dissolution et de la liquidation du Fonds de pension de Belgacom. Le projet vise *de facto* à utiliser la marge bénéficiaire de Belgacom pour inscrire dans le budget de 2003 l'intervention de l'État fédéral dans le financement de la SNCB pour l'année civile 2004.

L'intervenant souligne que le budget de l'année 2003 se serait soldé par un déficit de 2,5 milliards d'euros si le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergadering van 7 januari 2004.

I. — ORDE VAN DE WERKZAAMHEDEN

Op 7 januari 2004 heeft de conferentie van voorzitters conform artikel 130,10 van het Reglement van de Kamer beslist interpellatie nr 165 van de heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) over «de toewijzing van het Belgacom pensioenfonds» bij de bespreking van het wetsontwerp te voegen.

De commissie beslist dat de minister eerst zijn inleidende uiteenzetting geeft, vervolgens de interpellant aan het woord komt en ten slotte alle leden die wensen aan de bespreking deel te nemen.

II. — UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

De minister verduidelijkt dat het voorliggende ontwerp er is gekomen omwille van opmerkingen van het Instituut voor de Nationale Rekeningen op het ontwerp van programmawet (DOC 51 0473/001). Omdat het kenmerkend noodzakelijk was dat de vervroegde storting van 1 miljard euro aan de NMBS in de begroting van 2003 werd ingeschreven, heeft de Ministerraad in haar vergadering van 19 december 2003 beslist om een ontwerp van die strekking aan het parlement voor te leggen.

De storting aan de NMBS gebeurt tien dagen na de ordonnancering en vindt dus plaats rond 10 januari 2004; daarom wordt het bedrag nog niet meegerekend voor de bepaling van de staatsschuld in kalenderjaar 2003.

III. — INTERPELLATIE VAN DE HEER HAGEN GOYVAERTS TOT DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN OVER «DE TOEWIJZING VAN HET BELGACOMPENSIOENFONDS»

De heer Hagen Goyvaerts (*Vlaams Blok*) stelt dat de voorliggende aanpassing van de begroting deel uitmaakt van het geheel van boekhoudkundige trucs die de regering heeft aangewend bij de ontbinding en vereffening van het pensioenfonds van Belgacom. Het ontwerp strekt er *de facto* toe de winstmarge van Belgacom te gebruiken om de bijdrage van de federale overheid tot de financiering van de NMBS in kalenderjaar 2004 reeds in de begroting van 2003 op te nemen.

De spreker wijst erop dat de begroting in 2003 een tekort van 2,5 miljard euro zou vertonen indien de

gouvernement n'avait pas usé du stratagème que constitue le transfert des obligations de pension de Belgacom. La rhétorique du gouvernement quant à la prétendue rigueur de sa politique budgétaire a perdu toute crédibilité : non seulement le gouvernement a fait approuver par la Chambre, pour l'année 2004, un projet de budget dont il est loin d'être garanti qu'il sera en équilibre, mais dépose en plus, au terme de l'année budgétaire 2003, un ajustement, dans le cadre duquel des règles comptables élémentaires sont bafouées. Pour 2004, deux mesures uniques entretiennent l'illusion d'un équilibre budgétaire (l'amnistie fiscale et la dissolution du fonds de pension de Belgacom), qui ne produiront toutefois guère d'effets positifs sur le budget.

Il est manifeste que la situation budgétaire du pays est problématique :

- Le F.M.I. indique que la Belgique occulte sa situation budgétaire réelle ;
- La Cour des comptes signale que le budget pour 2004 ne respecte pas le principe d'annualité ;
- Il est loin d'être certain que la mesure d'amnistie fiscale produise les recettes escomptées ;

– Il semble qu'Eurostat n'approuvera pas si facilement la manière dont le gouvernement veut reprendre les obligations de pension de Belgacom. La répartition sur deux années budgétaires risquant de ne pas être acceptée, le ministre anticipe déjà sur ce point dans le projet à l'examen.

Il n'est même pas encore sûr que les moyens du fonds de pension de Belgacom puissent être repris dans le budget ; le fonds n'est peut-être pas « unfunded » comme il conviendrait. Au cas où Eurostat prendrait une décision négative, le ministre a-t-il prévu une solution alternative ? Manifestement, le ministre ne s'est pas rendu compte du caractère problématique de ce dossier.

IV. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Carl Devlies (CD&V) demande si la Cour des comptes a formulé un avis sur le projet de loi à l'examen. L'intervenant est convaincu que le ministre avait déjà l'intention, lors de la phase finale de l'examen du budget 2003 à la Chambre, de procéder à l'ajustement à l'examen, mais qu'il n'en a pas parlé à ce moment-là. Quelles circonstances exceptionnelles et imprévisibles peuvent en effet avoir nécessité de modifier la stratégie budgétaire au cours d'un conseil des ministres spécial, organisé le 19 décembre 2003, soit un jour après la clôture de l'examen du budget au parlement ?

overheveling van de pensioenverplichtingen van Belgacom niet op een oneigenlijke manier aangewend was geworden. De retoriek van de regering over haar zogenaamd strikt begrotingsbeleid heeft elke geloofwaardigheid verloren : niet alleen heeft de regering een ontwerp van begroting voor het jaar 2004 doen aannemen door de Kamer waarvan allerminst zeker is dat het tot een begrotingsevenwicht zal leiden, thans wordt bovendien, na afloop van begrotingsjaar 2003, een aanpassing doorgevoerd waarin elementaire boekhoudkundige regels met voeten worden getreden. In 2004 wordt de schijn van een begroting in evenwicht opgehouden door twee eenmalige maatregelen (de fiscale amnestie en de ontbinding van het Belgacompensioenfonds), die echter weinig of geen positieve effecten voor de begroting zullen sorteren.

De problematische budgettaire toestand van het land komt duidelijk naar voren:

- Het IMF geeft aan dat de reële situatie van de begroting in België wordt verborgen;
- Het Rekenhof stelt dat het annaliteitsbeginsel in de begroting van 2004 niet wordt nageleefd;
- Het is hoogst onzeker of de in het vooruitzicht gestelde opbrengst van de regeling voor fiscale amnestie wordt gehaald ;
- Het ziet ernaar uit dat Eurostat niet zomaar zal instemmen met de wijze waarop de regering de pensioenverplichtingen van Belgacom wil overnemen. Omdat de splitsing over twee begrotingsjaren wellicht niet aanvaard wordt, loopt de minister hier met het voorliggende ontwerp al op vooruit.

Het is zelfs nog onzeker of de middelen van het Belgacompensioenfonds in de begroting mogen worden opgenomen; wellicht is de voorwaarde dat het fonds « unfunded » is niet vervuld. Heeft de minister een alternatief indien Eurostat een negatieve beslissing neemt ? Het is duidelijk dat de minister het problematische karakter van dit dossier niet correct heeft ingeschat.

IV. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Carl De Vlies (CD&V) vraagt of het Rekenhof een advies heeft geformuleerd bij het voorliggende ontwerp. De spreker is er vast van overtuigd dat de minister tijdens de eindfase van de behandeling van de begroting van 2003 in de Kamer reeds van plan was de voorliggende aanpassing door te voeren, maar dat op dat moment heeft verzwegen. Wat kunnen immers de uitzonderlijke en onvoorzienbare omstandigheden zijn die het noodzakelijk hebben gemaakt dat een bijzondere ministerraad op 19 december 2003, één dag na de afronding van de begrotingsbesprekingen in het parlement, de begrotingsstrategie heeft gewijzigd ?

L'ajustement a des conséquences sur le budget 2004. L'exposé n'en fait pas mention et reste également muet sur les conséquences de cet ajustement sur la dette publique. Eurostat a-t-il déjà pris une décision définitive sur l'admissibilité de l'étalement de l'opération sur deux années budgétaires ?

Pour l'année budgétaire 2003, le gouvernement verse 1 milliard d'euros à la SNCB, dont 467 millions sont affectés aux dépenses pour l'année 2004. N'est-ce pas contraire au principe d'annualité, appliqué de manière stricte par Eurostat ?

Comment le ministre explique-t-il ses déclarations contradictoires en ce qui concerne les problèmes auxquels notre État providence est confronté ? D'une part, il déclare que certaines mesures ne souffrent aucun retard, d'autre part, il préconise d'attendre la fin des élections régionales de juin 2004 pour procéder à des réformes approfondies.

Le ministre reconnaît-il que le gouvernement fédéral n'a pas tenu les promesses qu'il avait faites aux communes ?

Est-il exact qu'il ne reste que 700 millions d'euros, soit 14 %, de la valeur totale du fonds de pension de Belgacom ? Apparemment, 4,3 milliards d'euros avaient déjà été dépensés en 2003.

M. Jos Ansoms (CD&V) demande un relevé des moyens que l'État fédéral a versés à la SNCB dans le cadre du budget 2003. Le gouvernement a-t-il honoré tous ses engagements dans ce domaine ?

Le montant d'un milliard d'euros n'a-t-il aucune incidence sur l'indemnité d'exploitation prévue pour 2004 ? Étant donné que le versement est effectué pendant l'année budgétaire 2003, l'intervenant considère qu'il serait logique que le montant ne fasse pas partie de l'indemnité promise pour 2004. La SNCB a droit à une réponse claire sur ce point; l'absence actuelle de sécurité juridique pose des problèmes et n'est pas non plus étrangère à la réticence qu'affiche provisoirement la SNCB à donner suite à la demande du gouvernement d'offrir la gratuité du déplacement entre le domicile et le lieu de travail. Quelle garantie la SNCB a-t-elle que les dotations qui lui sont destinées seront effectivement versées par la suite ?

V. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre donne les réponses suivantes :

1° Concernant l'influence de la croissance économique et la recherche d'un équilibre budgétaire structurel

Le gouvernement a toujours fondé ses prévisions sur une estimation réaliste de la croissance économique. Si

De l'ajustement a des conséquences sur le budget 2004. De l'exposé n'en fait pas mention et reste également muet sur les conséquences de cet ajustement sur la dette publique. Eurostat a-t-il déjà pris une décision définitive sur l'admissibilité de l'étalement de l'opération sur deux années budgétaires ?

De l'ajustement a des conséquences sur le budget 2004. De l'exposé n'en fait pas mention et reste également muet sur les conséquences de cet ajustement sur la dette publique. Eurostat a-t-il déjà pris une décision définitive sur l'admissibilité de l'étalement de l'opération sur deux années budgétaires ?

Hoe verklaart de minister zijn tegenstrijdige communicatie met betrekking tot de problemen waarmee onze welvaartsstaat geconfronteerd wordt ? Enerzijds stelt hij dat bepaalde maatregelen geen uitstel verdragen, anderzijds bepleit hij het uitstel van grondige aanpassingen tot na de deelstaatverkiezingen van juni 2004.

Erkent de minister dat de federale regering haar beloften tegenover de gemeenten niet is nagekomen ?

Klopt het dat slechts 700 miljoen euro, hetzij 14 %, overblijft van de totale waarde van het Belgacomcompensatiefonds ? Blijkbaar werd 4,3 miljard euro reeds in 2003 opgesoupeerd.

De heer Jos Ansoms (CD&V) vraagt een overzicht van de middelen die de federale staat in het kader van de begroting van 2003 aan de NMBS heeft toegestort. Is de regering op dit vlak al haar verbintenissen nagekomen ?

Laat het bedrag van 1 miljard euro de vooropgestelde exploitatievergoeding van 2004 volledig onverlet ? Aangezien de storting in begrotingsjaar 2003 plaatsvindt, vindt de spreker het logisch dat het bedrag geen deel uitmaakt van de beloofde vergoeding voor 2004. De NMBS heeft recht op duidelijkheid hieromtrent; het huidige gebrek aan rechtszekerheid veroorzaakt problemen en zorgt er meer bepaald ook voor dat de NMBS voorlopig niet wenst in te gaan op de vraag van de regering naar gratis woon-werkverkeer. Welke garantie heeft de NMBS dat de voor haar bestemde dotaties ook later worden gestort ?

V. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister antwoordt :

1° Met betrekking tot de invloed van de economische groei en het streven naar een structureel begrotingsevenwicht

De regering heeft haar prognoses altijd gestoeld op een realistische inschatting van de economische groei.

l'on tient compte du fait que l'économie belge a enregistré une croissance annuelle de moins de 1% pendant trois années consécutives, un déficit budgétaire brut de 0,9% n'est pas du tout un mauvais résultat. À l'heure actuelle, les dépenses sont mieux maîtrisées que ce ne fut le cas au cours des dix dernières années.

Inversement, si 2001, 2002 et 2003 avaient connu une croissance tendancielle, le gouvernement aurait pu à présent se targuer d'un surplus budgétaire de 2%. La véritable performance de la politique budgétaire du gouvernement se traduit par la diminution de la dette publique, qui s'établit à présent à plus ou moins 100% du produit national brut. En chiffres absolus, la dette baisse de 275 à 270 milliards d'euros, soit une diminution de 5 milliards d'euros. L'influence de la croissance économique sur le budget se manifeste par le fait que la dette de l'État diminue exactement dans la même proportion que l'économie croît. En d'autres termes, une croissance de 0,1% correspond à une diminution de la dette de l'État de 0,1%.

Si on ne tenait absolument pas compte de la croissance économique, le déficit budgétaire serait indéniable. C'est pourquoi le gouvernement n'a jamais caché que l'équilibre budgétaire de 2003 et 2004 reposait sur des recettes ponctuelles.

Le gouvernement pourrait évidemment choisir de revenir sur la réduction des charges fiscales pour les particuliers et les entreprises ou d'opérer une coupe sévère dans les dépenses de sécurité sociale. Il choisit cependant résolument de ne pas le faire, parce que cela entamerait la confiance du consommateur et dégraderait encore davantage la situation économique intérieure, qui est en grande partie tributaire de facteurs internationaux.

Le ministre entend néanmoins atteindre un équilibre structurel entre les recettes et les dépenses de l'État à partir de 2005. Le recours à des recettes ponctuelles exceptionnelles pour couvrir la période de transition n'est toutefois pas un mauvais choix politique.

La grande inconnue n'est d'ailleurs pas la croissance économique, mais le déflateur (en neutralisant les augmentations de prix, le déflateur permet de calculer le produit intérieur brut en termes réels ; en 2003, il se situait entre 2,1% et 2,5% ; le déflateur est en partie influencé par le rapport entre l'euro et le dollar).

2° En ce qui concerne l'imputation du fonds de pension de Belgacom et la nécessité d'un ajustement budgétaire

Le ministre n'a jamais fait mention, au parlement, de l'étalement de la reprise du fonds de pension de Belgacom sur deux exercices. Au cours de l'examen du projet de loi-programme en commission de l'Infrastruc-

Als rekening wordt gehouden met het feit dat de Belgische economie drie jaar op rij een jaarlijkse groei van minder dan 1 % heeft gekend, is het bruto-resultaat van 0,9 % begrotingstekort lang niet zo slecht. De uitgaven zijn thans beter onder controle dan de jongste tien jaar het geval is geweest. Omgekeerd : indien 2001, 2002 en 2003 een trendgroei hadden gekend, kon de regering nu uitpakken met 2 % overschot op de begroting. De werkelijke prestatie van het begrotingsbeleid van de regering uit zich in de daling van de staatsschuld, die thans om en bij de 100 % van het bruto nationaal inkomen schommelt. In absolute cijfers daalt de schuld van 275 miljard euro naar 270 : er is dus een daling van 5 miljard euro. De invloed van de economische groei op de begroting, uit zich in het feit dat de staatsschuld daalt in exact dezelfde proportie als dat de economie groeit : 0,1 % groei betekent een daling van 0,1 % van de staatsschuld.

Indien totaal geen rekening zou worden gehouden met de economische groei, zou het begrotingstekort niet te ontkennen zijn. Daarom heeft de regering nooit verborgen dat het in 2003 en 2004 het evenwicht van haar begroting te danken heeft aan eenmalige inkomsten.

Uiteraard zou de regering ervoor kunnen opteren de fiscale lastenverlaging voor particulieren en bedrijven terug te schroeven of fors te snoeien in de sociale-zekerheidsuitgaven. De regering kiest er echter resoluut voor om dit niet te doen, want het zou het vertrouwen van de consument doen dalen en de economische toestand, die grotendeels door internationale factoren wordt bepaald, intern nog belabberder maken dan hij al is.

Niettemin wenst de minister vanaf 2005 een structureel evenwicht tussen inkomsten en uitgaven van de Staat te bereiken. De overbrugging van die periode aan de hand van eenmalige, uitzonderlijke inkomsten, is echter geen slechte beleidsoptie.

De grote onbekende is overigens niet de economische groei, maar de deflator (met de deflator worden de prijsstijgingen uitgezuiverd om het bruto binnenlands product in reële termen te kunnen berekenen ; in 2003 was de deflator gesitueerd tussen 2,1 en 2,5 % ; hij wordt mede beïnvloed door de verhouding tussen de euro en de dollar).

2° Met betrekking tot de verrekening van het Pensioen-fonds van Belgacom en de noodzaak van een begrotings-aanpassing

De minister heeft nooit in het parlement gewag gemaakt van de splitsing – de spreiding over twee boekjaren – van de overname van het Pensioenfonds van Belgacom. Tijdens de bespreking van het ontwerp van

ture, début décembre 2003, il n'a pas caché son souhait de procéder à un versement anticipé de la dotation à la SNCB.

La seule différence réside dans le fait :

1° qu'Eurostat a fait savoir, de manière informelle, qu'une scission n'était pas souhaitable ;

2° que l'Institut des comptes nationaux a suggéré d'appliquer une autre méthode pour réaliser le même objectif (le versement anticipé de la dotation à la SNCB) : au lieu d'effectuer un prélèvement sur les crédits inscrits au budget 2004, prélèvement conforme à l'article 29 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, il s'indique, eu égard à la comptabilisation en 2003 de l'ensemble du fonds de pension de Belgacom, d'accorder la dotation à la SNCB à charge des crédits de l'année budgétaire 2003. Un ajustement budgétaire est toutefois nécessaire à cet égard. On effectue celui-ci par le biais d'un engagement et d'un ordonnancement, nécessitant une consultation, suivie par le dépôt d'un projet de loi (le projet de loi à l'examen).

Le fait de ne procéder à aucun prélèvement permet d'améliorer la situation budgétaire en 2004, fait qui n'est pas dissimulé non plus.

La situation de la dette publique demeure toutefois inchangée : la dotation sera considérée comme non versée.

Le principe de l'ancre, selon lequel le niveau des dépenses d'une année budgétaire en cours ne peut dépasser celui de l'année budgétaire précédente, est, par ailleurs, abandonné.

En 2004, un montant de 51 millions d'euros sera versé au fonds RER.

Le produit du Fonds de pension de Belgacom sera versé au Fonds de vieillissement, ce qui signifie qu'une partie des recettes sera réservée.

Il est inexact de prétendre que le versement unique de 5 milliards d'euros n'est pas compensé par un étalement de la dépense sur de nombreuses années. Cette année, on enregistrera un excédent de 80 millions, alors que d'ici 20 à 30 ans, recettes et charges s'équilibreront.

Enfin, l'ajustement budgétaire à l'examen ne requiert pas l'avis de la Cour des comptes. Celle-ci émettra ses éventuelles objections lorsqu'elle donnera son visa.

VI. — RÉPLIQUES

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) fustige le fait que le ministre enjolie une fois de plus le budget dans la perspective des élections régionales qui auront lieu en juin prochain.

programmawet begin december 2003 in de commissie-Infrastructuur heeft hij er geen geheim van gemaakt dat hij de dotatie aan de NMBS vervroegd wilde storten.

Het enige verschil is :

1° dat Eurostat informeel heeft laten weten dat een splitsing niet wenselijk is,

2° dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft gesuggereerd een andere methode te gebruiken om dezelfde doelstelling – de vervroegde storting van de dotatie aan de NMBS – te bereiken : in plaats van een voorafname op de kredieten van de begroting van 2004 – voorafname conform artikel 29 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit – is het door de gehele boeking in 2003 van het Pensioenfonds van Belgacom aangewezen de dotatie aan de NMBS uit de kredieten van de begroting van 2003 te putten. Hier is echter een begrotingsaanpassing voor nodig. Dit gebeurt via een vastlegging en een ordonnanciering, waar een beraadslaging, gevolgd door de indiening van een wetsontwerp – het ter bespreking voorliggende wetsontwerp – voor vereist is.

De toestand van de begroting van 2004 verbeterd, vermits er geen voorafname plaatsheeft. Ook dat wordt niet verhuuld.

De toestand van de staatsschuld blijft evenwel ongewijzigd : de dotatie zal als niet gestort worden beschouwd.

Anderzijds wordt het ankerprincipe – het principe krachtens hetwelk het uitgavenniveau van een lopend begrotingsjaar niet hoger mag zijn dan het niveau van het voorafgaand begrotingsjaar – opgeheven.

In 2004 zal in het GEN-fonds 51 miljoen euro worden gestort.

De opbrengst van het Pensioenfonds van Belgacom zal in het Zilverfonds worden gestort. Dit betekent dat een deel van de inkomsten zal gereserveerd worden.

Het is fout te beweren dat de eenmalige storting van 5 miljard euro niet gecompenseerd wordt door een over vele jaren gespreide uitgave. Dit jaar zal er een surplus van 80 miljoen euro zijn, over 20 à 30 jaar zal er een evenwicht optreden tussen inkomsten en lasten.

Ten slotte behoeft deze begrotingsaanpassing geen advies van het Rekenhof. Dit laatste zal eventuele bezwaren uit bij het verstrekken van zijn visum.

VI. — REPLIEKEN

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) hekelt het feit dat de minister met het oog op de regionale verkiezingen in juni van dit jaar de begroting andermaal opsmukt.

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer que la méthode utilisée par le ministre est critiquée non seulement par l'opposition, mais aussi et surtout par des instances internationales neutres. Le gouvernement n'a pas profité de la baisse des taux d'intérêt pour développer une politique budgétaire à long terme. Quelle garantie a-t-on que le Fonds de pension de Belgacom sera versé au Fonds de vieillissement ? Le produit du Fonds de pension ne sert-il pas plutôt à financer le déficit du budget 2003, accroissant ainsi la dette de l'État ? Le ministre du Budget et le ministre des Finances sont-ils bien sur la même longueur d'onde en ce qui concerne l'ampleur de la dette de l'État ? Non seulement le déficit budgétaire n'est pas apuré, mais le ministre lui-même estime que, par suite de cette opération « unique », l'État devra assumer des obligations en matière de pensions des années durant. La Régie des bâtiments applique, elle aussi, cette technique : des bâtiments publics sont vendus pour être repris en location peu de temps après. Si le produit unique de la vente a fière allure sur papier, il convient toutefois de le mettre en rapport avec la dette créée par ailleurs. Comment diable les élections régionales de juin peuvent-elles paralyser la politique fédérale ? N'est-il pas exact qu'il a été demandé, notamment à la Banque nationale, de reporter la publication de chiffres inquiétants jusqu'après les élections précitées ? Sur le fond, aucune politique n'est menée. Les charges sont reportées de telle façon que ce seront les prochains gouvernements, à partir de 2007, qui devront y faire face.

M. Jos Ansoms (CD&V) cite deux exemples de promesses faites par le gouvernement fédéral aux communes qui illustrent parfaitement le type de politique budgétaire actuellement menée : d'une part, le gouvernement fait supporter, par les futurs gouvernements, le poids d'engagements qu'il a pris en connaissance de cause et, d'autre part, il mène, au niveau fédéral comme au niveau régional, une politique qui a pour conséquence de priver les communes d'une partie de leurs recettes. S'il était prévu d'attribuer une partie du produit du Fonds des amendes aux pouvoirs locaux, cette opération a été reportée, et elle n'aura pas lieu avant 2005. La libéralisation du marché de l'énergie, qui implique que les communes - qui tirent 10% de leurs recettes du produit de la distribution de gaz et d'électricité - seront assujetties à l'impôt des sociétés, devait être compensée par l'autorité fédérale. Or, les compensations promises se font attendre. C'est dès lors le consommateur qui va devoir supporter les coûts supplémentaires, et les communes se trouvent, dans l'intervalle, totalement démunies.

L'intervenant demande à obtenir un aperçu des dotations accordées à la SNCB depuis 2000. Toutes les sub-

De heer Carl Devlies (CD&V) onderstreept dat de door de minister gehanteerde methode niet alleen door de oppositie, maar ook en vooral door neutrale internationale instanties wordt bekritiseerd. De regering heeft de daling van de rentevoeten niet aangegrepen om een begrotingsbeleid op lange termijn te voeren. Welke garantie heeft men dat het Pensioenfonds van Belgacom naar het Zilverfonds wordt versluisd ? Is het niet veeleer zo dat het tekort op de begroting van 2003 wordt gefinancierd met de opbrengst van het Pensioenfonds, de staatsschuld aldus aandikkend ? Zitten de minister van Begroting en de minister van Financiën in dit verband wel op dezelfde golflengte aangaande de hoegrootheid van de staatsschuld ? Niet alleen wordt het begrotingstekort niet tenietgedaan, deze volgens de minister zelf « eenmalige » operatie zadelt de Staat op met « jarenlange » verplichtingen inzake pensioenen. Dezelfde techniek wordt ook gehanteerd door de Regie der Gebouwen : overheidsgebouwen worden van de hand gedaan om ietwat later opnieuw te worden gehuurd. Die eenmalige verkoopopbrengst oogt wel mooi op papier, maar moet toch in verband worden gebracht met de schuld die elders wordt gecreëerd. Welke verlamrende invloed kunnen de regionale verkiezingen van juni in hemelsnaam hebben op het federaal beleid ? Is het niet zo dat onder meer de Nationale Bank gevraagd wordt te wachten met het publiceren van verontrustende cijfers tot na voornoemde verkiezingen ? Ten gronde wordt geen beleid gevoerd. De lasten worden dusdanig vooruitgeschoven dat volgende regeringen vanaf 2007 er het hoofd zullen moeten aan bieden.

De heer Jos Ansoms (CD&V) citeert twee voorbeelden van door de federale regering aan de gemeentes gedane beloftes, die perfect illustreren welk soort begrotingsbeleid wordt gevoerd : enerzijds worden toekomstige regeringen met lasten opgezeadeld die de huidige regering wetens en willens heeft aangegaan, en anderzijds voert die regering, ook op gewestelijk vlak trouwens, een beleid waardoor de gemeentes inkomsten moeten derven. De opbrengst van het Boetefonds zou gedeeltelijk naar de lokale besturen gaan, maar deze operatie is verdaagd en zal niet voor 2005 plaatshebben. De vrijmaking van de energiemarkt, die met zich brengt dat gemeentes - die een tiende van hun inkomsten halen uit de opbrengst van de verdeling van gas en elektriciteit - vennootschapsbelasting zullen moeten betalen aan de federale overheid, zou luidens deze laatste gecompenseerd worden. Compensaties blijven echter uit. De consument zal voor de meerkosten opdraaien en de gemeentes blijven intussen berooid achter.

De spreker zou graag een overzicht krijgen van de dotaties die sedert 2000 aan de NMBS werden gestort.

ventions prévues ont-elles effectivement été ordonnancées et versées ?

VII. — RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DU MINISTRE

Le ministre répond que si le gouvernement fédéral a effectivement promis des compensations, la décision de libéraliser le marché de l'énergie a été prise au niveau européen. Il est illogique d'exiger du gouvernement fédéral qu'il accorde aux communes des compensations pour toute décision européenne qui a un impact, fût-il indirect, sur les finances communales.

En ce qui concerne les dotations, le ministre communique un tableau (cfr. annexe).

Zijn alle toelagen die waren vastgelegd ook effectief geordonnanceerd en gestort ?

VII. — BIJKOMENDE ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister antwoordt dat de federale regering inderdaad compensaties heeft beloofd, maar wijst er wel op dat de beslissing om de energiemarkt te liberaliseren op Europees niveau werd genomen. Het is onlogisch van de federale regering te eisen dat elke Europese beslissing die een impact heeft, al was het maar indirect, op de gemeentefinanciën door de federale regering moet worden gecompenseerd.

Wat de dotaties betreft deelt de minister een tabel mee (zie bijlage).

VIII. — VOTES

L'article 1er est adopté sans modification par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 2 est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

L'article 3 est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

L'article 4 est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Le président,

Daan SCHALCK

Francis VAN DEN EYNDE

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (application de l'article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre) : néant.

VIII. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 2 wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 3 wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 4 wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Het wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Daan SCHALCK

Francis VAN DEN EYNDE

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Artikel 78, 2, vierde lid van het Reglement) : Nihil

APERÇU DES SUBVENTIONS DESTINÉES À L'EXPLOITATION ET À L'INFRASTRUCTURE

OVERZICHT TOELAGEN VOOR EXPLOITATIE EN INFRASTRUCTUUR

ORDONNANCEMENTS À LA SNCB (en milliers d'euro) / ORDONNANCERINGEN AAN DE NMBS (in duizend euro)

Progr. 33-51-1		2000			2001			2002			2003		
Allocation de base / Basis-allocatie	Type de crédit / Krediet-soort	année en cours / lopend jaar	de 1999 uit 1999 transport	total / totaal	année en cours / lopend jaar	de 2000 uit 2000 transport	total / totaal	année en cours / lopend jaar	de 2001 uit 2001 transport	total / totaal	année en cours / lopend jaar	de 2002 uit 2002 transport	total / totaal
0-12.20	cnd	309,1	0,0	309,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	297,2	0,0	297,2
0-12.21	cnd	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6.658,0	6.658,0
0-30.01	cnd	0,0	0,0	0,0	6.432,8	6.532,0	12.964,8	0,0	6.432,8	6.432,8	12.866,0	12.866,0	25.732,0
0-30.02	cnd	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2.477,6	2.477,6	0,0	28,0	28,0
0-31.01	cnd	39.239,3	703,5	39.942,8	8.848,3	4.386,5	13.234,8	8.940,4	4.496,9	13.437,3	9.060,3	4.611,1	13.671,4
0-31.02	cnd	338.109,4	361,9	338.471,3	344.638,9	0,0	344.638,9	348.200,0	0,0	348.200,0	468.607,0	0,0	468.607,0
0-31.03	cnd	623.719,9	681,7	624.401,6	635.504,8	116,5	635.621,3	651.416,0	0,0	651.416,0	865.402,0	1.239,0	866.641,0
0-31.04	cnd	0,0	260,3	260,3	0,0	265,2	265,2	0,0	270,2	270,2	0,0	278,0	278,0
0-31.05	cnd	1.338,6	0,0	1.338,6	669,3	0,0	669,3	0,0	669,3	669,3	0,0	0,0	0,0
0-31.06	cnd	992,1	0,0	992,1	1.395,1	0,0	1.395,1	1.461,4	0,0	1.461,4	1.526,0	0,0	1.526,0
0-33.01	cnd	7,7	0,0	7,7	7,7	2,5	10,2	7,8	2,6	10,4	9,4	2,6	12,0
0-35.01	cnd	24,5	0,0	24,5	27,5	0,0	27,5	28,2	0,0	28,2	26,9	0,0	26,9
1-51.01	cnd	622.659,0	0,0	622.659,0	609.788,3	0,0	609.788,3	620.495,0	62.072,5	682.567,5	1.269.487,0	0,0	1.269.487,0
1-81.37	CO	306.555,0	0,0	306.555,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3-32.02	cnd	520.378,1	0,0	520.378,1	519.607,1	0,0	519.607,1	516.715,0	0,0	516.715,0	519.360,0	0,0	519.360,0
Totaal		2.453.332,8	2.007,4	2.455.340,2	2.126.920,0	11.302,7	2.138.222,7	2.147.263,8	76.421,9	2.223.685,7	3.146.641,8	25.682,7	3.172.324,5

Sujet / voorwerp

Studies en eval. Spoor
Tussenkomst veiligh. reizigers
Maatregelen Openbaar vervoer
Dotatie "Rosetta-plan"
Lasten leningen
binnenlands reizigersvervoer
Exploitatie infrastructuur
Promotie goederen transport
lijn 26
Lasten NMBS-personeel
Tussenk. adviesraad gebruikers
Bureau intern vervoer - Bern
Deeln. Staat in kapitaal NMBS
financiering HST Antwerpen - Rotterdam
Compensatie pensioenlasten

Etudes Evaluations
intervention sécurité voyageurs
mesures promotion transport public
dotation rosetta
charges emprunts
transport intérieur de voyageurs
exploitation infrastructure
promotion transport combiné
ligne 26
charges personnel SNCB
subside conseil consultative usagers
office centrale transports internationaux
participation Etat capital SNCB
financement TGV Anvers-Rotterdam
compensations charges pensions

FONDS RER / GEN FONDS (prog. 33-56-5)

0-12.30	fon	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0-30.01	fon	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0-51.02	fon	0,0	0,0	0,0	51.000,0	0,0	51.000,0

RER via Société fédérale de Participations (en 2003) / GEN via Federale Participatiemaatschappij (in 2003)
148,7 mio euro

ANNEXE

BILAGE