

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2005

PROPOSITION DE RÉOLUTION
sur l'Organisation mondiale du commerce**AMENDEMENT**

N° 1 DE MME LALIEUX ET M. VAN DER MAELEN

Remplacer le texte de la proposition comme suit:

«LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Considérant qu'il faut aujourd'hui tirer les enseignements de l'échec de Cancun et dès lors se concentrer essentiellement à la résolution des questions liées au développement des pays du Sud lors de la conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) qui se tiendra en décembre 2005 à Hong-Kong;

B. Considérant que l'OMC depuis près d'un demi-siècle a donné la priorité à la libéralisation plutôt qu'au développement;

Document précédent :

Doc 51 **0649/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de résolution déposée par Mme Lalieux et MM. Van der Maelen et Mathot.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de Wereldhandelsorganisatie**AMENDEMENT**Nr. 1 VAN MEVROUW LALIEUX EN DE HEER VAN
DER MAELEN**De consideransen en het verzoek aan de regering vervangen door wat volgt:**

«DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Overwegende dat vandaag lessen moeten worden getrokken uit de mislukking van de top van Cancun en dat het er derhalve op aankomt zich in de eerste plaats te concentreren op het zoeken naar oplossingen voor de vragen die, inzake de ontwikkeling van de landen uit het Zuiden, aan bod zullen komen tijdens de ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), die in december 2005 zal plaatsvinden in Hongkong;

B. Overwegende dat de WTO zich sinds nagenoeg een halve eeuw prioritair toespitst op liberalisering, veel meer dan op ontwikkeling;

Voorgaand document :

Doc 51 **0649/ (2003/2004)** :

001 : Voorstel van resolutie ingediend door mevrouw Lalieux en de heren Van der Maelen en Mathot.

C. Considérant que la régulation et l'équilibre des échanges commerciaux est nécessaire pour que le commerce soit un des vecteurs de progrès, de développement et de création de richesses dans le monde entier;

D. Considérant que la création d'un nouvel ordre économique mondial est nécessaire pour inscrire le commerce dans la promotion des objectifs du Millénaire;

E. Considérant qu'un échec du Round du développement à Hong-Kong serait plus que préjudiciable à la poursuite réaliste des objectifs du millénaire;

F. Considérant que l'Union européenne ne doit pas faire prévaloir des intérêts du Nord et doit dès lors tout mettre en œuvre pour respecter les priorités du Cycle de développement définies à Doha;

G. Considérant que l'agenda de Hong-Kong ne doit pas comporter de sessions consacrées à l'accélération ou à la modification des règles de négociations de l'Accord général sur le commerce des services (AGCS);

H. Considérant que l'Union européenne doit assumer son rôle de puissance civile qui promeut la croissance, l'emploi de qualité encadré de normes sociales fondamentales, le progrès social, la culture, les services publics, la protection de l'environnement et l'équilibre Nord/Sud;

I. Considérant que l'OMC est une institution qui n'est ni suffisamment transparente, ni suffisamment démocratique et qui jouit néanmoins de pouvoirs décisionnels et juridictionnels contraignants;

J. Considérant que des organisations supranationales onusiennes comme par exemple l'Organisation internationale du travail (OIT), l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), édictent des normes que doivent respecter les autres institutions internationales;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider pour que l'Union européenne pousse à adopter pour la réunion de Hong-Kong un ordre du jour centré cette fois exclusivement sur la résolution des questions importantes pour les pays en développement: notamment la problématique du coton, la mise en œuvre

C. Overwegende dat de regulering en een evenwichtig verloop van het handelsverkeer noodzakelijk zijn, opdat de handel in de hele wereld een element van vooruitgang, van ontwikkeling en van welvaartsgroei kan blijven;

D. Overwegende dat een nieuwe economische wereldorde tot stand moet worden gebracht, opdat de handel ook bij de bevordering van de millenniumdoelstellingen kan worden betrokken;

E. Overwegende dat een mislukking van de ontwikkelingsronde in Hongkong bijzonder nadelig zou zijn voor een op realistische leest geschoeide verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen;

F. Overwegende dat de Europese Unie (EU) de belangen van het Noorden niet mag laten zegevieren en dat zij er bijgevolg alles aan moet doen om de prioriteiten te eerbiedigen die tijdens de ontwikkelingsronde in Doha werden vastgesteld;

G. Overwegende dat de agenda van Hongkong geen punten mag bevatten die ertoe strekken de onderhandelingsprocedure met betrekking tot het Algemeen akkoord inzake de handel in diensten (GATS – General Agreement on Trade in Services) te versnellen of te wijzigen;

H. Overwegende dat de Europese Unie haar rol moet spelen als civiele stuwkracht die zorgt voor de bevordering van de groei, alsook voor kwaliteitsvolle banen in het raam van de fundamentele sociale normen, voor sociale vooruitgang, voor cultuur, voor openbare dienstverlening, voor de bescherming van het leefmilieu en voor het Noord-Zuidevenwicht;

I. Overwegende dat de WTO een instelling is die onvoldoende transparant en onvoldoende democratisch is, maar die niettemin bindende beslissings- en rechtsbevoegdheden geniet;

J. Overwegende dat supranationale VN-organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), normen uitvaardigen die de andere internationale instellingen moeten eerbiedigen;

VRAAGT DE REGERING,

1. ervoor te pleiten dat de EU erop aandringt dat de agenda van de vergadering in Hongkong ditmaal uitsluitend gericht is op de oplossing van de voor de ontwikkelingslanden belangrijke vraagstukken: de katoenkwestie, de uitvoering van de maatregelen in verband

des mesures liées au traitement spécial et différencié, l'élimination progressive des subsides aux exportations agricoles;

2. d'inviter l'Union européenne à développer des alliances privilégiées avec les pays du Sud afin de rencontrer les besoins des pays les plus pauvres, notamment des pays ACP et d'appuyer dès lors leurs revendications;

3. de rappeler à ses partenaires et notamment à la Commission européenne et aux États membres de l'UE, que le cycle de Doha n'exige en aucun cas des avancées significatives sur l'AGCS. Et qu'en aucun cas, la Belgique ne peut cautionner une révision voilée des méthodes de négociations et de la teneur des offres et demandes telles qu'elles avaient été arrêtées en 2003;

4. de mettre tout en œuvre pour renforcer l'assistance technique et financière des pays pauvres pour leur permettre de participer pleinement aux travaux de l'OMC;

5. de plaider pour la révision du mandat de la Commission européenne dans le cadre de l'OMC pour d'une part, retirer des priorités de l'agenda communautaire les sujets dits de Singapour (investissements, concurrence, marchés publics et facilitation des échanges) et se concentrer ainsi sur les objectifs de Doha et pour, d'autre part, réviser les textes de l'AGCS (Accord général sur le commerce des services) pour notamment revoir les listes d'offre et de demande de l'Union et pour exclure formellement de ces négociations les services d'intérêt général comme par exemple, la santé, le logement, l'éducation, la culture, l'eau etc;

6. de plaider pour que l'UE et ses États membres adoptent au sein des institutions internationales une politique d'exception des services publics comme ils l'ont déjà fait pour la culture, les services publics sont un outil d'émancipation sociale, de redistribution des richesses et participent au développement de la cohésion économique, sociale et territoriale de chaque nation et sont un vecteur de développement essentiel pour les pays moins industrialisés;

7. d'inscrire au programme des travaux des prochaines réunions ministérielles la réforme de l'OMC afin de la démocratiser davantage, l'OMC doit entreprendre une réforme intérieure qui permette davantage de transparence et d'implication parlementaire, il faudrait orienter la réforme de l'OMC vers une plus grande implication

met de speciale en gedifferentieerde behandeling en de geleidelijke afschaffing van de subsidies voor de landbouwuitvoer;

2. de EU ertoe aan te sporen bevoorrechte bondgenootschappen te ontwikkelen met de landen uit het Zuiden, teneinde de behoeften van de armste landen – inzonderheid de ACP-landen – te lenigen en bijgevolg hun eisen te ondersteunen;

3. er haar partners, inzonderheid de Europese Commissie en de EU-lidstaten, aan te herinneren dat de Doha-onderhandelingsronde hoegenaamd niet vergt dat grote vooruitgang zou worden geboekt op het stuk van de GATS; alsook dat België in geen geval zou instemmen met een verdoken herziening van de onderhandelingsmethodes of van de teneur van de vraag- en aanbodlijsten die in 2003 waren vastgesteld;

4. er alles aan te doen opdat de technische en financiële bijstand aan de arme landen wordt opgevoerd, zodat ook zij ten volle aan de werkzaamheden van de WTO kunnen deelnemen;

5. te pleiten voor een herziening van het mandaat van de Europese Commissie in het kader van de WTO, om enerzijds de zogenaamde Singapore-onderwerpen (investerings, concurrentie, overheidsaanbestedingen en handelsfacilitering) uit de prioriteiten van de EU-agenda te halen en zich aldus op de doelstellingen van Doha te concentreren, en om anderzijds de GATS-teksten te herzien, met name met het oog op een herziening van de lijsten van vraag en aanbod van de Unie, alsook met het oog op de uitdrukkelijke uitsluiting van de diensten van algemeen belang (zoals gezondheid, huisvesting, opvoeding, cultuur, water enzovoort) van die onderhandelingen;

6. ervoor te pleiten dat de Europese Unie en haar lidstaten in de internationale instellingen ten aanzien van de openbare diensten een uitzonderingsbeleid voeren, zoals ze dat al gedaan hebben met betrekking tot de cultuur; de openbare diensten zijn een instrument van maatschappelijke emancipatie en herverdeling van de rijkdommen, vormen een bestanddeel in de ontwikkeling van de economische, sociale en territoriale samenhang van elke natie en zijn voor de minder ontwikkelde landen overbrenger van essentiële ontwikkeling;

7. op het programma van de werkzaamheden van de volgende ministeriële conferenties de hervorming van de WTO te plaatsen, teneinde de organisatie democratischer te maken; de WTO moet zich intern hervormen, zodat meer transparantie en parlementaire betrokkenheid mogelijk worden; de WTO-hervorming behoort te

des parlements nationaux et supranationaux notamment en permettant par exemple à chaque parlement des États membres de l'OMC de discuter et d'adopter la politique commerciale que son État entend défendre à l'OMC, ou encore par la participation de parlementaires nationaux et supranationaux aux négociations;

8. *d'approfondir les efforts visant à débattre et à soumettre au Parlement fédéral la position que le gouvernement belge entend défendre en matière de politique commerciale dans le cadre de l'Union européenne et de l'OMC;*

9. *de plaider pour que la réforme de l'OMC s'inscrive dans la mise sur pied d'une architecture institutionnelle internationale qui incorpore l'OMC dans le système onusien et qui vise à terme la création d'un véritable Conseil économique et social;*

10. *d'approfondir le débat dans le cadre de cette nouvelle architecture internationale sur la mise en œuvre d'un Fond spécial pour le développement qui pourrait être alimenté par différentes taxes multilatérales (taxes type Tobin, Spahn, taxes sur les émissions de carbone, commerce des armes), par les moyens libérés par l'annulation de la dette des pays les moins avancés et par l'augmentation de l'aide publique au développement à hauteur de 0,7% du PNB des pays industrialisés;*

11. *de poursuivre le débat visant à subordonner les règles de l'OMC au respect et au renforcement des droits sociaux fondamentaux (notamment l'interdiction du travail forcé et du travail des enfants, la liberté syndicale et de négociations collectives, la non discrimination etc) et des normes environnementales coulées dans des conventions internationales ainsi que le principe de précaution;*

12. *d'inscrire dans la réforme générale de l'OMC celle de l'Organisme de règlement des différends (ORD) afin d'à la fois soustraire celui-ci de l'OMC et de revoir son mode de fonctionnement pour que tous les États puissent participer à un système de défense équitable;*

13. *d'inviter rapidement le Commissaire européen chargé du Commerce extérieur à venir exposer la position européenne tant sur l'avenir de l'OMC que sur l'AGCS.»*

zijn gericht op een grotere betrokkenheid van de nationale en supranationale parlementen, met name door bijvoorbeeld elk parlement van de WTO-lidstaten de mogelijkheid te bieden het handelsbeleid dat zijn Staat bij de WTO van plan is te verdedigen, te bespreken en aan te nemen, of nog door de deelname van nationale en supranationale parlementsleden aan de onderhandelingen;

8. *meer diepgang te geven aan de inspanningen die ertoe strekken het standpunt dat de Belgische regering inzake het handelsbeleid in het kader van de Europese Unie en de WTO van plan is te verdedigen, in het federale parlement te bespreken en eraan voor te leggen;*

9. *ervoor te pleiten dat de WTO-hervorming deel uitmaakt van de oprichting van een internationale institutionele structuur die de WTO in de VN-geledingen opneemt en die op termijn op de oprichting van een volwaardige Economische en Sociale Raad is gericht;*

10. *in het kader van die nieuwe internationale institutionele structuur het debat te verdiepen over de instelling van een Bijzonder Ontwikkelingsfonds dat van geldmiddelen zou kunnen worden voorzien door allerlei multilaterale heffingen (van het Tobin- of Spahn-type, heffingen op de koolstofuitstoot en op de wapenhandel), door de vrijmaking van middelen als gevolg van de kwijtschelding van de schuld van de minst vergevorderde landen, en door de verhoging van de overheidssteun aan ontwikkeling tot 0,7% van het BNP van de geïndustrialiseerde landen;*

11. *het debat voort te zetten dat erop gericht is de WTO-regels te onderwerpen aan de eerbiediging en de versterking van de fundamentele sociale rechten (met name het verbod op dwangarbeid en kinderarbeid, de vrijheid van vakvereniging en collectieve onderhandelingen, non-discriminatie enzovoort), alsook aan de in de internationale verdragen opgenomen milieunormen en aan het voorzorgsbeginsel;*

12. *in de algemene WTO-hervorming de herziening van het Orgaan voor Geschillenbeslechting (Dispute Settlement Body, DSB) op te nemen, teneinde dat tegelijkertijd aan de WTO te onttrekken en de werkwijze ervan te herzien, zodat alle Staten aan een billijke verdedigingsregeling kunnen deelhebben;*

13. *de Europees commissaris die belast is met de buitenlandse handel, spoedig uit te nodigen om het Europese standpunt over zowel de toekomst van de WTO als die van de GATS te komen uiteenzetten.»*

JUSTIFICATION

La prochaine grande conférence interministérielle de l'OMC se tiendra en décembre à Hong-Kong. Depuis l'échec retentissant de Cancun, aucune réforme en profondeur de l'OMC n'a été engagée, ni même sérieusement envisagée. Si les négociations ont continué, les objectifs officiellement reconcentrés sur le développement en juillet 2004, il faut souligner néanmoins que l'OMC semble entrée dans une phase de léthargie hormis en ce qui concerne l'AGCS. Cet amendement reprecise les lignes d'encadrement qui entourent les méthodes et les sujets des négociations de l'AGCS.

Karine LALIEUX (PS)

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)

VERANTWOORDING

De volgende grote ministeriële conferentie van de WTO vindt in december in Hongkong plaats. Sinds de eclatante mislukking van de top van Cancun, werd geen enkele diepgaande hervorming van de WTO aangevat of ook maar ernstig in overweging genomen. Weliswaar zijn de onderhandelingen voortgezet en werden de doelstellingen in 2004 officieel geheroriënteerd op het ontwikkelingsvraagstuk, maar in de praktijk lijkt de WTO wel in een periode van lethargie te zijn beland, behalve dan wat de GATS betreft. Dit amendement strekt ertoe opnieuw klaarheid te scheppen omtrent het raamwerk voor de onderhandelingsmethodes en -onderwerpen met betrekking tot de GATS.