

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2004

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'article 107 de l'arrêté royal
du 19 décembre 1939 portant coordination
des lois relatives aux allocations familiales
pour travailleurs salariés et supprimant le
Fonds d'équipements et de services collectifs**

(déposée par MM. Koen Bultinck,
Guy D'Haeseleer, Hagen Goyvaerts
et Jan Mortelmans)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2004

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van artikel 107 van de bij
het koninklijk besluit van 19 december 1939
samengeordende wetten betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders en
houdende afschaffing van het Fonds
voor Collectieve Uitrustingen en Diensten**

(ingediend door de heren Koen Bultinck,
Guy D'haeseleer, Hagen Goyvaerts en
Jan Mortelmans)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)
<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

RÉSUMÉ

Le Fonds d'équipements et de services collectifs, qui reçoit des employeurs une cotisation annuelle égale à 0,05 % de la masse salariale totale, est chargé de financer les coûts de personnel et de fonctionnement des services qui organisent diverses formes d'accueil extrascolaire des enfants, et ce, tant pour les enfants de travailleurs salariés qui donnent droit aux allocations familiales garanties, que pour les enfants des réfugiés politiques et des travailleurs frontaliers. Or, ce sont les Communautés qui sont compétentes en matière de politique familiale, en ce compris toutes les formes d'aide et d'assistance aux familles et aux enfants. Les auteurs estiment qu'il est inadmissible que l'accueil des enfants, qui est une matière relevant de la compétence des communautés, soit récupérée par l'autorité fédérale. En outre, la répartition des moyens s'effectue au détriment de la Flandre. Ils proposent dès lors de supprimer ce Fonds, et, partant, la contribution patronale à son financement, et de transférer les moyens restants aux communautés.

SAMENVATTING

Het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten, dat een jaarlijkse bijdrage krijgt van de werkgevers ten belope van 0,05% van de totale loonmassa, staat in voor de financiering van de personeels- en werkingskosten van de diensten die instaan voor diverse vormen van buitenschoolse kinderopvang en dit zowel voor kinderen van werknemers als kinderen die recht geven op de gewaarborgde kinderbijslag, kinderen van politieke vluchtelingen en van grensarbeiders, aldus de indianers. Nochtans zijn de gemeenschappen bevoegd voor het gezinsbeleid, met inbegrip van alle vormen van hulp en bijstand aan gezinnen en kinderen. Zij vinden het onaanvaardbaar dat de kinderopvang, die een bevoegdheid is van de gemeenschappen, wordt gerecupereerd door de federale overheid. Voorts is de verdeling van de middelen nadelig voor Vlaanderen. Daarom stellen zij voor dit Fonds, alsook de bijdrage hieraan van de werkgevers, af te schaffen en de resterende middelen over te hevelen naar de gemeenschappen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 0921/001.

Le Fonds d'équipement et services collectifs (FESC) a été créé il y a quelques années. Ce fonds est alimenté par des cotisations patronales annuelles égales à 0,05 % de la masse salariale totale des travailleurs qu'ils occupent. Le FESC peut intervenir dans le financement des coûts de personnel et/ou de fonctionnement de services chargés d'organiser l'accueil extrascolaire des enfants de 2 ans et demi à 12 ans, de services chargés de l'accueil des enfants malades de 0 à 12 ans, de services qui, en dehors des heures régulières d'ouverture, se chargent de l'accueil flexible d'enfants de 0 à 12 ans, etc. Ce fonds vise donc essentiellement les initiatives d'accueil extrascolaire des enfants de trois ans et plus.

En vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en matière d'aide aux personnes, les communautés sont compétentes pour la politique familiale en ce compris toutes les formes d'aide et d'assistance aux familles et aux enfants. Le législateur spécial a en effet qualifié la politique familiale de matière personnalisable au sens de l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, coordonnée le 17 février 1994. Il est totalement inadmissible que, par le truchement de la sécurité sociale unitaire, l'État fédéral récupère des compétences de la Communauté flamande, en l'occurrence l'accueil des enfants, qui relève de la politique familiale. Tel est cependant le cas avec le Fonds d'équipements et de services collectifs. La volonté du législateur spécial est ainsi détournée. Dans son avis relatif à un avant-projet de loi portant des dispositions sociales, dont est issue la loi du 25 janvier 1999, et prévoyant notamment une extension des catégories d'enfants donnant droit à une intervenant du FESC, le Conseil d'État fait observer que l'État fédéral outrepassa de façon flagrante ses compétences. Le Conseil d'État démontre très clairement qu'en modifiant l'article 107 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939 (modification finalement apportée par la loi précitée du 25 janvier 1999), l'État fédéral a miné sa propre logique. Cette logique consistait à considérer que le financement d'initiatives en matière d'accueil des enfants à l'aide de moyens du FESC était un avantage en nature, à assimiler à une prestation familiale, fourni aux familles de travailleurs salariés bénéficiaires d'allocations familiales. En insé-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 0921/001.

Enkele jaren geleden werd het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) in het leven geroepen. Dit fonds wordt gestijfd met jaarlijkse bijdragen van de werkgevers ten bedrage van 0,05% van de totale loonmassa van de door hen tewerkgestelde werknemers. Het FCUD kan tussenkomen in de financiering van de personeels- en/of werkingskosten van diensten die instaan voor de opvang buiten de normale schooluren van kinderen van 2,5 tot 12 jaar, diensten die voor de opvang van zieke kinderen tussen 0 en 12 jaar instaan, diensten die buiten hun normale openinguren instaan voor de flexibele opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar enzovoort. Het zwaartepunt ligt dus bij initiatieven inzake buitenschoolse kinderopvang van kinderen van drie jaar of ouder.

Krachtens artikel 5, § 1, II, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen, wat de bijstand aan personen betreft, bevoegd voor het gezinsbeleid met inbegrip van alle vormen van hulp en bijstand aan gezinnen en kinderen. Het gezinsbeleid werd immers door de bijzondere wetgever aangeduid als een persoonsgebonden aangelegenheid in de zin van artikel 128, § 1, van de gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994. Het is volstrekt onaanvaardbaar dat bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap, in casu kinderopvang als deel van het gezinsbeleid, door de federale staat gerecupereerd worden via de unitaire sociale zekerheid. Dit is met het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten immers het geval. De bijzondere wetgever wordt hierdoor zonder meer buitenspel gezet. In zijn advies over een voorontwerp houdende sociale bepalingen, dat uiteindelijk resulteerde in de wet van 25 januari 1999 en dat onder meer voorzag in een uitbreiding van de categorieën van kinderen in wiens kosten het FCUD tussenkomt, wijst de Raad van State op deze flagrante bevoegdheidsoverschrijding door de federale staat. De Raad van State toont op glasheldere wijze aan dat de federale staat door de wijziging (die uiteindelijk bij de voormelde wet van 25 januari 1999 doorgevoerd werd) van artikel 107 van de bij het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders zijn eigen logica ondergraven heeft. Die logica bestond erin dat de financiering van initiatieven inzake kinderopvang met de middelen van het FCUD beschouwd diende te worden als een met gezinsuitkering gelijk te stellen

rant les dispositions relatives au FESC dans le régime légal relatif aux allocations familiales pour travailleurs salariés, et en ancrant de ce fait ce fonds dans la sécurité sociale demeurée fédérale, l'État fédéral a justifié la subsidiation d'initiatives en matière d'accueil des enfants, matière relevant en fait des compétences des communautés. Depuis la modification susvisée de la loi, cette logique a perdu tout fondement. En effet, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 25 janvier 1999, l'intervention du FESC ne se limite plus aux enfants qui, en vertu des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, sont bénéficiaires d'allocations familiales, mais est étendue aux frais exposés pour les enfants bénéficiaires de prestations familiales garanties, aux enfants de réfugiés politiques et aux enfants de travailleurs frontaliers. À ce sujet, le Conseil d'État formule l'observation suivante : « Il paraît fort douteux que pareille extension puisse encore être réputée être relative à un avantage en nature, à assimiler à une prestation familiale, accordé à des familles de travailleurs salariés bénéficiaires d'allocations familiales et si, en d'autres termes, cette extension peut encore se concevoir comme une matière relevant de la sécurité sociale, pour laquelle l'autorité fédérale peut encore être réputée compétente. ».

Le Vlaams Blok a du reste toujours œuvré pour la scission de l'ensemble de la sécurité sociale. On mettra ainsi un terme au morcellement actuel des compétences, qui rend impossible la mise en œuvre d'une politique efficace. Il est illogique, par exemple, que la Flandre ait le pouvoir de mener sa propre politique familiale mais que les allocations familiales soient restées une matière fédérale. D'une manière générale, la sécurité sociale doit être considérée comme une forme d'aide aux personnes. La scission intégrale de la sécurité sociale est sans doute, à moyen terme, la meilleure solution pour éliminer les conflits de compétence comme celui que nous évoquions à l'instant. Il est en tout cas urgent de défédéraliser les allocations familiales afin de permettre aux communautés de mener une politique familiale cohérente.

Mais le problème ne se limite pas à la discussion de principe sur le fait de savoir si, en subventionnant l'accueil des enfants, l'État fédéral empiète ou non sur les compétences des communautés. La situation actuelle est en outre très désavantageuse pour la Flandre. C'est ainsi qu'en 1998, les initiatives néerlandophones en matière d'accueil des enfants n'ont reçu que 0,229 milliards de francs du FESC (17%), alors que les initiatives francophones ont reçu 1,145 milliards de francs (83%). Dans une interview accordée au journal *De Standaard* à l'automne 1998, M. Luc Martens, à l'épo-

voordeel in natura, verstrekt aan op kinderbijslag recht hebbende werknemersgezinnen. Door de bepalingen inzake het FCUD in de wettelijke regeling van de kinderbijslag voor werknemers op te nemen, en dus dit fonds in de federaal gebleven sociale zekerheid te verankeren, rechtvaardigde de federale staat de subsidiëring van initiatieven inzake kinderopvang, wat op zich tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort. De beschreven logica mist sinds de genoemde wetswijziging elke grondslag. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 25 januari 1999 komt het FCUD immers niet langer alleen maar tussen in de kosten voor kinderen die krachtens de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders recht geven op kinderbijslag, maar eveneens in de kosten gemaakt voor kinderen die recht geven op gewaarborgde kinderbijslag, kinderen van politieke vluchtelingen en kinderen van grensarbeiders. De Raad van State zegt hierover het volgende: "Het is zeer de vraag of dergelijke uitbreiding nog kan worden geacht betrekking te hebben op een met gezinsuitkering gelijk te stellen voordeel in natura verstrekt aan op kinderbijslag rechthebbende werknemersgezinnen en of, met andere woorden, die uitbreiding nog kan worden gezien als een zaak van sociale zekerheid, waarvoor de federale overheid nog bevoegd kan worden geacht."

Het Vlaams Blok heeft overigens steeds geijverd voor een splitsing van de gehele sociale zekerheid. Op die manier kan een einde gemaakt worden aan de huidige versnippering van bevoegdheden die een efficiënt bestuur onmogelijk maakt. Het is bijvoorbeeld niet logisch dat Vlaanderen bevoegd is om een eigen gezinsbeleid te voeren, terwijl de kinderbijslagen een federale aangelegenheid gebleven zijn. Sociale zekerheid is in het algemeen als een vorm van bijstand aan personen te beschouwen. Een volledige splitsing van de sociale zekerheid op middellange termijn is wellicht de beste oplossing om bevoegdheidsconflicten zoals deze uit de wereld te helpen. Een defederalisering van de gezinsbijslagen is in elk geval dringend nodig om de gemeenschappen toe te laten een coherente gezinspolitiek te voeren.

Er is niet alleen de principiële discussie over het feit of de federale staat zich door de subsidiëring van kinderopvang al dan niet op het terrein van de gemeenschappen begeeft. De bestaande toestand is daarenboven voor Vlaanderen zeer nadelig. Zo kregen in 1998 de Nederlandstalige kinderopvanginitiatieven slechts 0,229 miljard (17%), terwijl de Franstalige initiatieven 1,145 miljard frank (83%) uit het FCUD ontvingen. De toenmalige Vlaamse minister van Welzijn Luc Martens verklaarde in een interview in het najaar van 1998 met de krant *De Standaard* dat hij bij de federale woord-

que ministre flamand du Bien-être, a déclaré qu'il devait pratiquement supplier les porte-parole fédéraux afin d'obtenir un peu d'argent en faveur des initiatives flamandes en matière d'accueil des enfants. Depuis lors, on a promis de supprimer les anomalies. Même la répartition 50/50, promise depuis longtemps par les porte-parole des interlocuteurs sociaux fédéraux, n'est toujours pas appliquée. Selon un article paru le 7 mars 2000 dans *De Morgen*, la Flandre ne recevrait que 44 % des fonds du FESC, alors que 58 % des enfants donnant droit aux allocations résident en Flandre. Les porte-parole fédéraux des interlocuteurs sociaux veulent maintenir le FESC afin de pouvoir continuer à gérer ses fonds. Les hommes politiques francophones sont évidemment partisans du status quo afin de pouvoir, à l'avenir également, drainer les fonds vers les initiatives francophones. Il ne faut dès lors guère s'attendre à des miracles en ce qui concerne le résultat de la tentative annoncée par le ministre des Affaires sociales, M. Frank Vandenbroucke, visant à obtenir, par la concertation avec les acteurs concernés, une répartition plus équitable des moyens.

Certains partis flamands proposent que les cotisations que les employeurs versent au FESC soient scindées en deux enveloppes. Les communautés recevraient chacune ce qui leur revient et pourraient ainsi se charger elles-mêmes de répartir les fonds entre les différentes initiatives. Dans un tel scénario, le FESC ne ferait plus office que de boîte aux lettres, de sorte que les responsables des initiatives ne devraient plus s'adresser au FESC. En dépit du fait que la proposition de ces partis améliorerait sans aucun doute la situation actuelle, nous rejetons cette proposition de scission fonctionnelle du FESC, qui est, selon nous, trop minimaliste. Elle reviendrait en effet toujours à légitimer l'excès de compétence au détriment des communautés, que le Conseil d'État a établi. L'avis du Conseil d'État (DOC 50 0409/002) sur la proposition de loi précitée de collègues députés est très clair dans son analyse : « Il ressort de ce qui précède qu'il n'appartient pas à l'autorité fédérale de s'immiscer, par le biais du système de financement du Fonds d'équipements et de services collectifs et de la répartition des moyens financiers alloués à ce Fonds entre des projets francophones et néerlandophones, dans des matières qui relèvent de la compétence des communautés, telles que l'accueil des enfants et – plus largement – l'assistance aux familles. Ni la constatation que les moyens financiers à répartir proviennent du régime de la sécurité sociale, ni le lien institutionnel du Fonds avec l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ne peuvent infirmer à cette conclusion ».

voerders als het ware op zijn knieën moest gaan zitten om een beetje geld te krijgen voor Vlaamse initiatieven op het vlak van kinderopvang. Sindsdien werd er beloofd dat de scheeftrekkingen zouden weggewerkt worden. Zelfs een 50/50 verdeling, die lang geleden door de federale woordvoerders van de sociale partners beloofd werd, is nog steeds geen werkelijkheid. Volgens een bericht uit *De Morgen* van 7 maart 2000 zou nog steeds slechts 44% van het geld van het FCUD naar Vlaanderen stromen, terwijl Vlaanderen goed is voor 58% van de rechthebbende kinderen. De federale woordvoerders van de sociale partners willen het FCUD in stand houden om het geld te kunnen beheren. De Franstalige politici zijn uiteraard gewonnen voor de status quo om het geld ook in de toekomst naar Franstalige initiatieven te kunnen draineren. Van de aangekondigde poging van de huidige minister van Sociale Zaken Frank Vandenbroucke om via overleg met de betrokkenen tot een eerlijkere verdeling van de middelen te komen, valt dan ook weinig heil te verwachten.

Bepaalde Vlaamse partijen stellen voor dat de bijdragen die door de werkgevers in het FCUD gestort worden, in twee enveloppen gesplitst zouden worden. De gemeenschappen zouden elk hun deel van het geld krijgen en zelf kunnen instaan voor de verdeling over de initiatieven. Het FCUD zou in dat scenario enkel nog dienst doen als een soort postbus zodat de initiatieven niet langer zouden moeten aankloppen bij het FCUD. Hoewel het voorstel van deze partijen ongetwijfeld een verbetering tot gevolg zou hebben, wijzen de indieners dit voorstel tot een functionele splitsing van het FCUD als te minimalistisch van de hand. Het zou immers nog steeds neerkomen op een legitimatie van de door de Raad van State aangetoonde bevoegdheidsoverschrijding ten nadele van de gemeenschappen. Trouwens, het advies van de Raad van State (Doc 50 0409/ (1999/2000) 002) op bovenvermeld wetsvoorstel van een aantal collega's is glashelder in zijn analyse: "Uit wat voorafgaat volgt dat het de federale overheid niet toekomt zich, via de financieringsregeling van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en de verdeling van de aan dat Fonds toegewezen geldmiddelen tussen Nederlandstalige en Franstalige projecten, te mengen in aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn, namelijk die met betrekking tot de kinderopvang en - ruimer - de bijstand aan gezinnen. De vaststelling dat de te verdelen geldmiddelen afkomstig zijn van het stelsel van de sociale zekerheid, noch de institutionele verbondenheid van het Fonds met de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers, kunnen aan deze conclusie afbreuk doen."

Nous estimons que ce sont les communautés et non l'État fédéral qui constituent le niveau de pouvoir approprié pour soutenir des initiatives en matière d'accueil des enfants. C'est pour cette raison que l'article 2 de la présente proposition de loi vise à abroger l'article 107 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, article qui institue le FESC, et que l'article 3 vise à abroger les articles 23 et 24 de la loi du 3 avril 1995 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi, qui ont trait aux cotisations que les employeurs doivent verser au FESC.

Certains partis flamands souhaitent maintenir le FESC à tout prix, sous une forme ou sous une autre, craignant qu'après sa suppression, il ne soit pas remplacé. Ils ont le sentiment que les communautés ne disposent pas de moyens suffisants pour créer leurs propres fonds. Cette crainte ne nous paraît pas fondée. Plutôt que de permettre à l'État fédéral de s'attribuer des compétences des communautés, il serait préférable de veiller à ce que les communautés disposent des moyens suffisants pour pouvoir exercer de manière satisfaisante les compétences qui leur ont été attribuées. Une bonne piste à cet effet consisterait à accorder une large autonomie fiscale aux communautés. Par rapport à une hausse des dotations que le trésor fédéral alloue aux communautés, cette autonomie fiscale présenterait l'avantage de responsabiliser les communautés. Il est clair que le législateur fédéral ne peut contraindre les communautés de créer des fonds spécifiques. La présente proposition de loi ne prévoit donc pas une telle obligation parce qu'elle viderait de tout son sens l'autonomie des communautés, qui constitue précisément l'enjeu de la présente proposition de loi. Les communautés doivent pouvoir décider de l'affectation de leurs moyens comme elles l'entendent. Nous estimons du reste que l'accueil des enfants est important, mais qu'il ne faut, par ailleurs, pas oublier le parent au foyer qui assure lui-même l'accueil de ses enfants. On affirme, d'une part, qu'il n'est pas possible, faute de moyens, d'instaurer un salaire-éducation pour le parent au foyer, mais, d'autre part, on consacre des sommes énormes à l'accueil des enfants. Le *Vlaams Blok* plaide en faveur d'une réelle liberté de choix pour le parent. Or, une telle liberté de choix ne peut être garantie que si l'autorité soutient tous les parents, tant les parents au foyer que ceux travaillant à l'extérieur. Pareille politique familiale intégrée ne pourra être mise en œuvre que lorsque les communautés seront en charge non seulement des secteurs visant à compenser des coûts, tels que les prestations familiales, mais

De indieners zijn de mening toegedaan dat de gemeenschappen het aangewezen niveau vormen om initiatieven inzake kinderopvang te ondersteunen en niet de federale staat. Daarom voorziet artikel 2 van het onderhavige wetsvoorstel in een opheffing van artikel 107 van de bij het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, dat betrekking heeft op de instelling van het FCUD, en strekt artikel 3 van het onderhavige wetsvoorstel tot de opheffing van de artikelen 23 en 24 van de wet van 3 april 1995 houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling, welke betrekking hebben op de bijdragen die de werkgevers verschuldigd zijn aan het FCUD.

Sommige Vlaamse partijen willen het FCUD kost wat kost onder één of andere vorm in stand houden omdat zij vrezen dat de gemeenschappen na een afschaffing van het fonds niets in de plaats zullen stellen. Zij gaan ervan uit dat de gemeenschappen niet over voldoende middelen beschikken om eigen fondsen op te richten. Deze vrees is naar de mening van de indieners ongegrond. In plaats van toe te laten dat de federale staat de bevoegdheden van de gemeenschappen naar zich toe trekt, zou men er beter voor zorgen dat de gemeenschappen over voldoende middelen beschikken om de hen toegewezen bevoegdheden naar behoren te kunnen uitoefenen. De aangewezen manier om dat te doen is de toekenning van verregaande fiscale autonomie aan de gemeenschappen. Die fiscale autonomie heeft als voordeel tegenover een verhoging van de dotaties uit de federale schatkist aan de gemeenschappen, dat zij zal leiden tot een responsabilisering van de gemeenschappen. Uiteraard kan de federale wetgever de gemeenschappen niet de verplichting opleggen om eigen fondsen te creëren. Het onderhavige wetsvoorstel voorziet dan ook niet in een dergelijke verplichting omdat zij de autonomie van de gemeenschappen - die de inzet vormt van het wetsvoorstel - meteen zou uithollen. De gemeenschappen moeten naar eigen goeddunken over de aanwending van hun middelen kunnen beslissen. De indieners zijn overigens van oordeel dat kinderopvang belangrijk is, maar dat tevens de thuiswerkende ouder die zelf voor de opvang van zijn kinderen instaat, niet mag vergeten worden. Enerzijds beweert men dat er geen geld is voor de invoering van een opvoederloon voor de thuiswerkende ouder, maar anderzijds wordt er wel massaal geld gepompt in kinderopvang. Het Vlaams Blok is voorstander van een daadwerkelijke keuzevrijheid voor de ouder. Een dergelijke keuzevrijheid kan slechts gewaarborgd worden, wanneer de overheid alle ouders ondersteunt, zowel de thuiswerkende als de buitenhuiswerkende ouder. Van een dergelijke geïntegreerde gezinspolitiek kan slechts

également de ceux visant à compenser des revenus (secteurs dont relèverait le salaire-éducation).

L'article 4 de la proposition de loi prévoit enfin une répartition des moyens financiers restants du FESC entre les communautés en fonction du nombre d'enfants âgés de 3 à 12 ans (le principal groupe cible du FESC) appartenant à chaque communauté.

werk gemaakt worden, wanneer niet alleen kosten-compenserende sectoren van de sociale zekerheid zoals gezinsbijslagen, maar tevens de inkomens-compenserende takken van de sociale zekerheid (waarvan een opvoederloon deel zou uitmaken) aan de gemeenschappen worden toegewezen.

Artikel 4 van het wetsvoorstel voorziet tenslotte in een verdeling van de resterende financiële middelen van het FCUD over de gemeenschappen op basis van het aantal kinderen tussen 3 en 12 jaar (de belangrijkste doelgroep van het FCUD) dat tot elke gemeenschap behoort.

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)
Jan MORTELMANS (Vlaams Blok)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 107 des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, remplacé par l'article 40 de la loi du 22 février 1998 et modifié par la loi du 25 janvier 1999 et remplacé par l'article 83 de la Loi-programme I du 24 décembre 2002, est abrogé.

Art. 3

L'article 23 de la loi du 3 avril 1995 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi, modifié par la loi du 20 décembre 1995, et l'article 24 de la même loi sont abrogés.

Art. 4

Les moyens financiers restants du Fonds d'équipements et de services collectifs sont transférés aux communautés.

La répartition entre les communautés s'opère en fonction du nombre d'enfants âgés entre 3 et 12 ans qui, au premier jour du premier mois qui suit celui au cours duquel la présente loi est entrée en vigueur, appartiennent à l'une ou à l'autre communauté.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

6 novembre 2003

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 107 van de bij het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij artikel 40 van de wet van 22 februari 1998 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999 en vervangen bij artikel 83 van de Programmawet I van 24 december 2002, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 23 van de wet van 3 april 1995 houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995, en artikel 24 van dezelfde wet, worden opgeheven.

Art. 4

De resterende financiële middelen van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten worden overgeheveld naar de gemeenschappen.

De verdeling over de gemeenschappen gebeurt op basis van het aantal kinderen tussen 3 en 12 jaar dat op de eerste dag van de eerste maand volgend op de datum van inwerkingtreding van deze wet tot elke gemeenschap behoort.

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 november 2003

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)
Jan MORTELMANS (Vlaams Blok)

TEXTE DE BASE

19 décembre 1939

Lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

Art. 107

§ 1^{er}. Il est institué à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés un «Fonds d'équipements et de services collectifs» qui peut intervenir dans le financement des frais de personnel et ou de fonctionnement :

1° des services chargés de l'accueil des enfants de 2,5 à 12 ans en dehors des heures régulières d'école;

2° des services chargés de l'accueil d'enfants malades de 0 à 12 ans;

3° des services qui, en dehors de leurs heures d'ouverture normales, sont chargés d'accueillir avec souplesse des enfants de 0 à 12 ans;

4° des services chargés de l'accueil d'urgence d'enfants de 0 à 3 ans;

5° jusqu'au 31 décembre 1997 : des services visés à l'article 57*bis*, alinéa deux, de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, inséré par l'article 11 de l'arrêté royal du 27 janvier 1997 contenant des mesures pour la promotion de l'emploi en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Le Fonds intervient uniquement dans les frais effectués pour les enfants qui, en vertu des présentes lois, sont bénéficiaires d'allocations familiales. Les enfants bénéficiaires de prestations familiales garanties ainsi que les enfants de réfugiés politiques et de travailleurs frontaliers, sont assimilés à des enfants bénéficiaires d'allocations familiales en vertu des présentes lois. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre les catégories d'enfants bénéficiaires pour l'accueil desquels le Fonds intervient financièrement, dans la mesure où des moyens financiers compensatoires sont alloués au Fonds afin de couvrir les dépenses supplémentaires ainsi occasionnées.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

19 décembre 1939

Lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

Art. 107

(...)¹

¹ Art. 2: abrogation.

BASISTEKST**19 december 1939****Samengeordende wetten betreffende de
kinderbijslag voor loonarbeiders**

Art. 107

§ 1. Bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers wordt een «Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten» ingesteld, dat in de financiering van de personeels- en of werkingskosten kan tussenkomen van :

1° diensten die voor de opvang van kinderen van 2,5 tot 12 jaar buiten de normale schooluren instaan;

2° diensten die voor de opvang van zieke kinderen tussen 0 en 12 jaar instaan;

3° diensten die, buiten hun normale openingsuren, instaan voor de flexibele opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar;

4° diensten die instaan voor de noodopvang van kinderen tussen 0 en 3 jaar;

5° tot 31 december 1997 : de diensten bedoeld in artikel 57*bis*, tweede lid, van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, ingevoegd bij artikel 11 van het koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Het Fonds komt enkel tegemoet in de kosten gemaakt voor kinderen die krachtens deze wetten recht geven op kinderbijslag. De kinderen die recht geven op gewaarborgde kinderbijslag en de kinderen van politieke vluchtelingen en van grensarbeiders worden gelijkgesteld met kinderen die krachtens deze wetten recht geven op kinderbijslag. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de categorieën kinderen uitbreiden, voor wier opvang het Fonds financieel tegemoet komt, in de mate dat compenserende financiële middelen het Fonds worden toegekend om de aldus veroorzaakte bijkomende uitgaven te kunnen dekken.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**19 december 1939****Samengeordende wetten betreffende de
kinderbijslag voor loonarbeiders**

Art. 107

(…)¹

¹ Art. 2: opheffing.

Le Fonds est géré par le Comité de gestion de l'Office.

§ 2. Le Roi détermine, après avis du Comité de gestion de l'Office :

1° les équipements et services visés au § 1^{er} que le Fonds peut financer;

2° les modalités et les conditions dans lesquelles ce financement peut être opéré;

3° les avantages auxquels il peut être prétendu à charge du Fonds, les conditions d'octroi et le montant de ces avantages.

§ 3. Le Comité de gestion de l'Office détermine dans un règlement spécial toutes les autres modalités d'application afférentes au fonctionnement du Fonds. Ce règlement entre en vigueur après approbation du Ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions. Cette approbation est donnée dans les 3 mois, à défaut de laquelle elle est censée avoir été donnée.

§ 4. Le Fonds est financé par tous les moyens financiers qui lui sont alloués par ou en vertu d'une loi. Au cas où les dépenses globales pour les services visés au § 1^{er} dépassent les moyens financiers globaux, les subventions allouées à ces services sont diminuées proportionnellement selon les modalités fixées par le règlement spécial.

§ 5. Les frais de fonctionnement du Fonds sont mis à charge de ce Fonds.

§ 6. Chaque année, avant le 31 mars, le Comité de gestion de l'Office rend compte au Ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions de la gestion de ce Fonds.

(Droit futur entrant en vigueur à une date indéterminée)

Art. 107

§ 1^{er}. Il est institué, à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, un Fonds d'équipements et de services collectifs qui peut intervenir dans les frais d'accueil de chaque enfant bénéficiaire d'allocations familiales en vertu des présentes lois, au sein des services suivants :

Het Fonds wordt beheerd door het Beheerscomité van de Rijksdienst.

§ 2. De Koning bepaalt, na het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst;

1° de uitrustingen en diensten bedoeld in § 1 die het Fonds mag financieren;

2° de wijze waarop en de voorwaarden waaronder die financiering mag gebeuren;

3° de voordelen waarop aanspraak kan gemaakt worden ten laste van het Fonds, de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van die voordelen.

§ 3. Het beheerscomité van de Rijksdienst bepaalt in een bijzonder reglement alle andere toepassingsmodaliteiten in verband met de werking van het Fonds. Dat reglement treedt in werking na goedkeuring door de Minister die de Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft. Deze goedkeuring wordt verleend binnen de 3 maanden bij gebreke waarvan ze geacht wordt verleend te zijn geweest.

§ 4. Het Fonds wordt gefinancierd met alle geldmiddelen die het wordt toegewezen door of krachtens een wet. Indien de globale uitgaven voor de in § 1 bedoelde diensten de globale geldmiddelen overschrijden, wordt de betoelaging van deze diensten verhoudingsgewijze verminderd volgens de modaliteiten die bij het bijzonder reglement zijn vastgelegd.

§ 5. De werkingskosten van het Fonds worden op dat Fonds aangerekend.

§ 6. Het beheerscomité van de Rijksdienst geeft ieder jaar voor 31 maart, rekenschap aan de Minister die de Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft over het beheer van het Fonds.

(Toekomstig recht; inwerkingtreding: onbepaald)

Art. 107

§ 1. Bij de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers wordt een Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten ingesteld, dat kan tegemoetkomen in de opvangkosten voor elk kind dat volgens de huidige wetgeving recht geeft op kinderbijslag. Dat geldt voor de volgende diensten:

1° les services chargés de l'accueil des enfants de 2,5 à 12 ans en dehors des heures régulières d'école;

2° les services chargés de l'accueil d'enfants malades de 0 à 12 ans;

3° les services qui, en dehors de leurs heures d'ouverture normales, sont chargés d'accueillir avec souplesse des enfants de 0 à 12 ans;

4° les services chargés de l'accueil d'urgence d'enfants de 0 à 3 ans.

Le Fonds est géré par le Comité de gestion de l'Office.

§ 2. Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, après avis du Comité de gestion de l'Office :

1° les modalités et les conditions dans lesquelles le financement par le Fonds peut être opéré;

2° les avantages auxquels il peut être prétendu à charge du Fonds et les conditions d'octroi de ceux-ci.

§ 3. Le Comité de gestion de l'Office détermine dans un règlement spécial toutes les autres modalités d'application afférentes au fonctionnement du Fonds. Ce règlement entre en vigueur après approbation du ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions. Cette approbation est donnée dans les 3 mois, à défaut de laquelle elle est censée avoir été donnée.

§ 4. Le Fonds est financé par tous les moyens financiers qui lui sont alloués par ou en vertu d'une loi. Au cas où les dépenses globales à consentir en faveur des enfants bénéficiaires accueillis par les services visés au § 1^{er} dépassent les moyens financiers globaux mis à la disposition du Fonds, les interventions de celui-ci sont diminuées proportionnellement selon les modalités fixées par le règlement spécial.

§ 5. Les frais de fonctionnement du Fonds sont mis à charge de ce Fonds.

§ 6. Chaque année, avant le 31 mars, le Comité de gestion de l'Office rend compte au ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions de la gestion de ce Fonds.

1° de diensten die instaan voor de opvang van kinderen van 2,5 tot 12 jaar buiten de normale schooluren;

2° de diensten die instaan voor de opvang van zieke kinderen van 0 tot 12 jaar;

3° de diensten die, buiten hun normale openingsuren, instaan voor de flexibele opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar;

4° de diensten die instaan voor de urgentie-opvang van kinderen van 0 tot 3 jaar;

Het Fonds wordt beheerd door het Beheerscomité van de Rijksdienst.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst:

1° de wijze waarop en de voorwaarden waaronder de financiering door het Fonds mag gebeuren;

2° de voordelen waarop aanspraak kan gemaakt worden ten laste van het Fonds, en de toekenningsvoorwaarden van die voordelen.

§ 3. Het Beheerscomité van de Rijksdienst bepaalt in een bijzonder reglement alle andere toepassingsmodaliteiten in verband met de werking van het Fonds. Dat reglement treedt in werking na goedkeuring door de minister die bevoegd is voor Sociale Zaken. Deze goedkeuring wordt verleend binnen 3 maanden bij gebreke waarvan ze geacht wordt verleend te zijn.

§ 4. Het Fonds wordt gefinancierd met alle geldmiddelen die het krijgt toegewezen door of krachtens een wet. Indien de globale uitgaven voor de rechtgevende kinderen opgevangen in de in § 1 bedoelde diensten de globale geldmiddelen van het Fonds overschrijden, worden de tegemoetkomingen van dat Fonds proportioneel verminderd volgens de nadere regels die in het bijzonder reglement zijn vastgelegd.

§ 5. De werkingskosten van het Fonds worden op dat Fonds aangerekend.

§ 6. Het Beheerscomité van de Rijksdienst geeft ieder jaar vóór 31 maart rekenschap over het beheer van het Fonds aan de minister die bevoegd is voor Sociale Zaken.

3 avril 1995

Loi portant des mesures visant à promouvoir l'emploi

Art. 23

§ 1^{er}. Les employeurs visés à l'article 14 doivent, pour les années 1995 et 1996, verser une cotisation de 0,05 % calculée sur la base du salaire du travailleur, tel que prévu à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 portant des principes généraux de sécurité sociale pour les travailleurs et dans les arrêtés d'exécution de cette loi.

Par dérogation aux dispositions de l'alinéa 1^{er}, cette cotisation n'est pas due pour le premier trimestre de 1995 et est fixée à 0,10 % pour le deuxième trimestre de 1995.

Cette cotisation est destinée au Fonds des Equipements et Services collectifs, institué auprès de l'Office national d'Allocations familiales pour Travailleurs salariés en application de l'article 107, § 1^{er}, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939 et est destinée à l'intervention dans les frais de charge salariale et dans les frais de fonctionnement pour l'accueil des enfants de 0 à 3 ans ainsi que pour l'accueil des enfants en dehors des heures scolaires, comme déterminé par le Roi.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, soustraire entièrement ou partiellement les catégories d'employeurs qu'il détermine du champ d'application du présent chapitre.

§ 3. Les cotisations visées au § 1^{er} sont destinées à subsidier les projets d'accueil en vertu de la présente loi, de la loi du 10 juin 1993 transposant certaines dispositions de l'accord interprofessionnel du 9 décembre 1992 et de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales.

3 avril 1995

Loi portant des mesures visant à promouvoir l'emploi

Art. 23

(…)²

² Art. 3: abrogation.

3 april 1995

Wet houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling

Art. 23

§ 1. De werkgevers bedoeld in artikel 14 zijn voor de jaren 1995 en 1996 een bijdrage verschuldigd van 0,05 % berekend op grond van het loon van de werknemer, zoals bedoeld in artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en de uitvoeringsbesluiten van deze wet.

In afwijking van de bepalingen van het eerste lid, is deze bijdrage voor het 1e kwartaal 1995 niet verschuldigd en wordt deze bijdrage voor het 2e kwartaal 1995 vastgesteld op 0,10 %.

Deze bijdrage wordt toegewezen aan het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten, ingesteld bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers bij toepassing van artikel 107, § 1, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd op 19 december 1939 en is bestemd voor de tussenkomst in de loonkosten en in de werkingskosten voor de opvang van kinderen van 0 tot 3 jaar alsmede voor buitenschoolse opvang, zoals bepaald door de Koning.

§ 2. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de categorieën van werkgevers die Hij bepaalt, geheel of gedeeltelijk aan het toepassingsgebied van dit hoofdstuk onttrekken.

§ 3. De bijdragen bedoeld in § 1 zijn bestemd voor het subsidiëren van de opvangprojecten krachtens onderhavige wet, de wet van 10 juni 1993 tot omzetting van een aantal bepalingen van het interprofessioneel akkoord van 9 december 1992 en de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen.

3 april 1995

Wet houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling

Art. 23

(…)²

² Art. 3: opheffing.