

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 26 septembre
1996 établissant les règles générales
d'exécution des marchés publics et
des concessions de travaux publics ainsi
que l'annexe de cet arrêté**

(déposée par M. Servais Verherstraeten)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
26 september 1996 tot bepaling van
de algemene uitvoeringsregels van
de overheidsopdrachten en de concessies
voor openbare werken en van
de bijlage bij dit besluit**

(ingediend door de heer
Servais Verherstraeten)

RÉSUMÉ

L'auteur estime que les retards de paiement sont plus importants en Belgique que dans la plupart des autres États membres de l'Union européenne et que ce sont essentiellement les PME qui en sont victimes. Afin de régler ce problème, il propose de modifier les dispositions qui concernent les paiements dans la réglementation relative aux marchés publics. Le délai de paiement maximum est ramené à soixante jours, quel que soit le montant du marché. La proposition de loi prévoit également d'instaurer un taux d'intérêt minimum pour retard de paiement et la possibilité de majorer ce taux de vingt pour cent, taux que le premier ministre ne pourrait plus qu'augmenter.

SAMENVATTING

De betalingsachterstand in België is groter dan in de meeste overige lidstaten van de Europese Unie en de grootste slachtoffers ervan zijn KMO's, aldus de indiener. Om het probleem te verhelpen, stelt hij voor de bepalingen van de overheidsopdrachtenreglementering, die handelen over betalingen, te wijzigen. De maximumtermijn voor de betaling wordt verkort tot zestig dagen, ongeacht het bedrag van de opdracht. Voorts voorziet het voorstel in een minimumrente ingeval van achterstallige betalingen en in een verhoging van deze rente met twintig procent, een percentage dat de eerste minister enkel nog zou kunnen verhogen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 1103/001.

Au sein de l'Union européenne¹, le retard de paiement moyen, c'est-à-dire la durée du non-paiement après l'échéance convenue, est de 15 jours. En Belgique, il est de 20 jours. Il n'y a qu'au Portugal (41 jours) et en Italie (22 jours) que les retards de paiement sont plus importants. En Europe, le délai total effectif de paiement est en moyenne de 54 jours. En Belgique, le délai total moyen de paiement est de 61 jours. Il n'y a que quatre pays où la situation est pire encore : la Grèce (94 jours), le Portugal (91 jours), l'Italie (87 jours) et l'Espagne (74 jours). La Belgique fait piètre figure. Les statistiques les plus récentes montrent qu'en matière de retards de paiement, la situation en Belgique n'évolue pas ou pratiquement pas.

Il ressort d'une enquête menée par le bureau *Dun&Bradstreet* que les petites entreprises belges sont les principales victimes de retards de paiement excessifs². Les PME belges ne sont manifestement pas en mesure d'imposer des délais de paiement contraignants à leurs clients ou de les contraindre de manière adéquate à régler leurs créances. Les frais de recouvrement pèsent plus lourdement sur les PME que sur d'autres entreprises. Les clients qui ne payent pas leurs factures ou ne respectent pas les délais de paiement font obstacle à la croissance des PME et constituent une menace pour la survie des entreprises³. Il est dans l'intérêt d'une économie dont l'épine dorsale est constituée par les PME, que l'on tente de remédier aux retards de paiement importants.

La directive du Parlement européen et du Conseil du 29 juin 2000 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales (L200/35, JO 8 août 2000) constitue déjà un pas important dans la voie de la lutte contre les retards de paiement excessifs qui perturbent le fonctionnement des entreprises européennes, et plus particulièrement des entreprises belges.

¹ Chiffres repris du rapport publié en 1997 par la Commission sur les délais de paiement pour les transactions commerciales, rapport qui renvoie au *Payment Habits Survey*, Intrum Justitia, Amsterdam, avril 1997 ; dans le même sens : *European Business Survey*, Grant Thornton International, Londres, mai 1997.

² Il en va de même en France, où l'on constate également une grande disparité entre les retards observés dans les PME, d'une part, et dans les grandes entreprises, d'autre part, *Enquête PME-PMI*, UFB, Locabil, Rueil-Malmaison, France, février 1996.

³ Banque&Gestion, PME, indépendants et professions libérales, *Magazine Banque CERA*, avril 1998, n° 9, p. 18.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 1103/001.

In de Europese Unie¹ bedraagt de gemiddelde betalingsachterstand, d.i. de duur van het ontbreken van betaling na de afgesproken vervaldag, 15 dagen. In België is dit 20 dagen. Enkel Portugal (41 dagen) en Italië (22 dagen) kennen een grotere betalingsachterstand. De Europese gemiddelde effectieve totale betalingstermijn is 54 dagen. De Belgische gemiddelde totale betalingstermijn is 61 dagen. Slechts vier landen doen niet beter (Griekenland 94, Portugal 91, Italië 87 en Spanje 74). België scoort ondermaats. De meest recente statistieken tonen aan dat de situatie van betalingsachterstanden in België niet of nauwelijks evolueert.

Uit een onderzoek van het bureau *Dun&Bradstreet* blijkt dat vooral kleinere Belgische bedrijven slachtoffer zijn van al te grote betalingsachterstanden². Belgische KMO's zijn blijkbaar niet bij machte stringente termijnen op te leggen aan hun klanten, of op een adequate manier de betaling van hun vorderingen af te dwingen. Invorderingskosten wegen bij KMO's zwaarder door. Klanten die facturen niet of laattijdig betalen zetten een rem op de groei van KMO's en vormen een bedreiging voor de overlevingskansen van de bedrijven³. Een economie gedragen door KMO's heeft er dus alle belang bij de grote betalingsachterstanden aan te pakken.

De Europese Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2000 betreffende de bestrijding van betalingsachterstanden (L200/35, PB 8 augustus 2000) is een belangrijke stap in de strijd tegen de overdreven betalingsachterstanden in Europa, en in het bijzonder in België.

¹ cijfers overgenomen uit het Verslag van de Commissie 1997 betreffende de betalingstermijnen bij handelstransacties, dat verwijst naar *Payment Habits Survey*, Intrum Justitia, A'dam, april 1997; een zelfde richting aangevend: *European business Survey*, Grant Thornton International, London, mei 1997.

² bv ook in Frankrijk, waar eveneens een sterke tweedeling tussen de achterstanden bij KMO's enerzijds en grote ondernemingen anderzijds werd vastgesteld, *Enquête PME-PMI*, UFB Locabil, Rueil-Malmaison, France, fév. 1996.

³ Bank&Bedrijf, KMO's, zelfstandigen en vrije beroepen, *Magazine Cera Bank*, april 1998, nr. 9 p. 18.

La directive est applicable aux transactions entre les entreprises ainsi qu'entre les entreprises et les pouvoirs publics. Pour de nombreuses entreprises, il est capital que les pouvoirs publics s'acquittent rapidement de leurs obligations financières à leur égard.

La législation relative aux marchés publics devra également être adaptée en fonction de la directive. Il faudra en tout cas modifier plus particulièrement l'arrêté royal du 26 septembre 1996 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics ainsi que son annexe. La présente proposition de loi vise à accélérer la transposition de la directive dans la législation belge relative aux marchés publics.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La présente proposition de loi fixe un délai légal de paiement maximum et un taux d'intérêt légal minimum pour retard de paiement applicables aux transactions avec les pouvoirs publics, quel que soit le montant de la transaction concernée.

Art. 3

Conformément à la directive européenne, le délai légal de paiement maximum est fixé à 60 jours pour les marchés publics. Quant au taux d'intérêt pour retard de paiement, il est égal au taux d'intérêt appliqué par la Banque centrale européenne à son opération de refinancement principal la plus récente effectuée avant le premier jour de calendrier du semestre en question, à majorer d'une marge minimale d'au moins 20 points de pourcentage.

Une marge plus importante est de nature à dissuader de dépasser le délai légal de paiement maximum.

De Richtlijn is van toepassing op transacties tussen ondernemingen, en op transacties tussen ondernemingen en de overheid. Vele ondernemingen zijn in grote mate afhankelijk van een vlotte betaling door de overheid.

Ingevolge de Richtlijn betreffende de bestrijding van betalingsachterstand, zal ook de overheidsopdrachtenwetgeving aangepast moeten worden. Meer bepaald zal in elk geval een wijziging moeten worden aangebracht in het koninklijk besluit van 26 september 1996 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en de concessies voor openbare werken, en in de bijlage bij dit besluit. Met voorliggend voorstel wordt een versnelde implementatie van de Richtlijn in de wetgeving op de overheidsopdrachten beoogd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Het wetsvoorstel voorziet in een wettelijke maximum-betalingstermijn en een minimumachterstandsrente voor transacties met de overheid, ongeacht het bedrag van de betrokken transactie.

Art. 3

In overeenstemming met de Europese Richtlijn, wordt de maximale wettelijke betalingstermijn voor overheidsopdrachten vastgesteld op 60 dagen. De achterstandsrente wordt vastgesteld op de rentevoet die door de Europese Centrale Bank wordt gehanteerd voor haar meest recente basisherfinancieringstransactie voor de eerste kalenderdag van het betreffende halfjaar, verhoogd met een minimale marge van 20 procentpunten.

Een hogere marge kan de overschrijding van de maximale wettelijke betalingstermijn van 60 dagen afremmen.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 26 septembre 1996 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

« En l'absence de clause contractuelle dérogatoire, il convient néanmoins d'appliquer les dispositions de l'article 15 du cahier général des charges concernant les délais de paiement maximums et l'intérêt pour retard dans les paiements. »

Art. 3

A l'article 15 de l'annexe du même arrêté royal sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 1^{er}, 3°, alinéa 2, est abrogé ;

B) le § 1^{er}, 3°, alinéa 3, est remplacé par la disposition suivante :

« Le délai précité de soixante jours de calendrier est prorogé à concurrence du dépassement du délai de cinq jours réservé à l'entrepreneur par le 2°. »

C) au § 3, les mots « délais de cinquante, soixante et nonante » sont remplacés par les mots « délais de cinquante et soixante » ;

D) le § 4, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante :

« Lorsque les délais fixés pour le paiement par les §§1^{er} à 3 sont dépassés, l'adjudicataire a droit au paiement, de plein droit et sans mise en demeure, par mois ou partie de mois de retard, d'un intérêt calculé au prorata du nombre de jours de calendrier de retard au taux d'intérêt appliqué par la Banque centrale européenne à son opération de refinancement principal la plus récente effectuée avant le premier jour de calendrier du semestre en question, majoré d'une marge de 20 points. » ;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 26 september 1996 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en de concessies voor openbare werken wordt aangevuld met tweede lid, luidend als volgt:

«Bij gebreke aan afwijkende contractuele bepaling dient niettemin toepassing gemaakt te worden van wat in artikel 15 van de algemene aannemingsvoorwaarden is bepaald met betrekking tot de maximumbetalingstermijnen en met betrekking tot de intrest voor achterstallige betalingen.»

Art. 3

In artikel 15 van de bijlage bij hetzelfde koninklijk besluit, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) § 1, 3°, tweede lid, wordt opgeheven;

B) § 1, 3°, derde lid, wordt vervangen als volgt:

«De voormelde termijn van zestig kalenderdagen wordt verlengd naar rato van de overschrijding van de termijn van vijf dagen die in het 2° aan de aannemer wordt verleend.»;

C) in § 3, worden de woorden «termijnen van vijftig, zestig en negentig» vervangen door de woorden «termijnen van vijftig en zestig»;

D) § 4, eerste lid, wordt vervangen als volgt:

« Zo de voor de betaling overeenkomstig § 1 tot 3 vastgestelde termijnen worden overschreden, heeft de aannemer, van rechtswege en zonder ingebrekestelling, per maand of per gedeelte van een maand vertraging, recht op de betaling van een intrest berekend naar rato van het aantal kalenderdagen vertraging, tegen de rentevoet die door de Europese Centrale Bank wordt gehanteerd voor haar meest recente basisherfinancieringstransactie voor de eerste kalenderdag van het betreffende halfjaar, verhoogd met een marge van 20 procentpunten.»;

E) au § 4, alinéa 4, les mots « modifier la marge prévue à l'alinéa 1^{er} » sont remplacés par les mots « remplacer la marge prévue à l'alinéa 1^{er} ».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

14 janvier 2004

E) in § 4, vierde lid, worden de woorden «de marge bepaald in het eerste lid wijzigen» vervangen door de woorden «de marge bepaald in het eerste lid verhogen».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de derde maand volgend op die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

14 januari 2004

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)