

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juillet 1973 instaurant
la fermeture obligatoire du soir dans le
commerce, l'artisanat et les services en ce
qui concerne les débits de boissons et les
commerces de nuit**

(déposée par Mme Annick Saudoyer et
MM André Frédéric et
Bruno Van Grootenbrulle)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6
4. Annexe	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2004

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet van 24 juli
1973 tot instelling van een verplichte
avondsluiting in handel, ambacht en
dienstverlening, wat de drankgelegenheden
en de nachtwinkels betreft**

(ingediend door mevrouw Annick Saudoyer
en de heren André Frédéric en
Bruno Van Grootenbrulle)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6
4. Bijlage	7

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders -
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi entend remédier aux nombreux problèmes – de sécurité routière, de nuisances pour le voisinage, de consommation d'alcool ou de stupéfiants – qu'engendrent l'ouverture ininterrompue de débits de boissons (dancings, bars, etc.) et de commerces de nuit, en donnant au Roi l'habilitation législative lui permettant de prévoir un certain nombre d'hypothèses dans lesquelles le Collège des bourgmestre et échevins pourra octroyer des dérogations ou des restrictions aux heures d'ouverture et de fermeture.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een oplossing aan te reiken voor de talrijke problemen – inzake verkeersveiligheid, overlast voor de burens, alcohol- en drugsgebruik – die worden veroorzaakt door het ononderbroken open zijn van drankgelegenheden (dancings, bars enzovoort) en nachtwinkels, door de Koning de wetgevende machtiging te verlenen die het mogelijk maakt te voorzien in een aantal gevallen waarin het college van burgemeester en schepenen afwijkingen mag toestaan of beperkingen mag opleggen aan de openings- en sluitingsuren.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'étendue des difficultés rencontrées par les autorités communales dans le cadre de la problématique des heures de fermeture des dancings, débits de boissons et commerces de nuit a conduit les auteurs de la présente proposition de loi à octroyer au Collège des bourgmestre et échevins des compétences accrues en matière d'heures d'ouverture et de fermeture de ces établissements.

Les débits de boissons de type dancings, méga-dancings ou discothèques qui restent ouverts sans interruption du vendredi au dimanche impliquent des inconvénients, tout comme les commerces de nuit en provoquent avec leurs horaires décalés. D'autre part, le problème est similaire lorsqu'il s'agit de bars, disco bars, etc. qui sont ouverts jusqu'aux petites heures du matin tant la semaine que le week-end.

Pour les établissements de type dancing, qu'il s'agisse des riverains qui, chaque week-end, subissent les puissants décibels d'un dancing ouvert pendant plus de cinquante heures et qui peut dans certains endroits accueillir jusqu'à 5000 personnes ou des jeunes contraints de consommer des produits illicites pour tenir le coup durant ce long laps de temps ou encore qu'il s'agisse de sécurité routière, les statistiques de l'I.B.S.R. sont révélatrices d'un problème puisque l'on y observe que la majorité des accidents causés par des jeunes se produisent les nuits de week-end et les veilles de jours fériés, sur la route du retour après une soirée en discothèque.

Quant aux magasins de nuit, l'accord de gouvernement dispose dans le volet «du souffle pour les connaissances et la volonté d'entreprendre» à la rubrique des procédures simplifiées pour les petites et moyennes entreprises l'affirmation suivante : «les communes recevront plus de possibilités d'action pour agir contre les problèmes liés aux magasins de nuit». Vu la prolifération des magasins de nuit, il semble important que le pouvoir communal ait également la capacité d'agir directement dans ce domaine et ainsi éviter d'uniformiser un secteur qui se développe de manières très différentes d'une région à l'autre.

Si, au départ, ces magasins de nuit remplissaient une fonction bien spécifique, à savoir dépanner certains consommateurs à la recherche de produits de base en dehors des heures légales d'ouverture, cette fonction semble aujourd'hui être mise au second plan et ses magasins de nuit sont actuellement des lieux de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De omvang van de moeilijkheden waarmee de gemeentebesturen te kampen hebben in het kader van de problematiek van de sluitingsuren van de dancings, drankgelegenheden en nachtwinkels heeft de indieners van dit wetsvoorstel ertoe aangezet aan het college van burgemeester en schepenen meer bevoegdheden toe te kennen wat de openings- en sluitingsuren van die etablissementen betreft.

Drankgelegenheden zoals dancings, megadancings of discotheken die van vrijdag tot zondag ononderbroken open zijn, veroorzaken hinder. Dat geldt ook voor nachtwinkels met hun ongebruikelijke openingstijden. Voorts is het probleem gelijksoortig voor bars, discobars en dergelijke die zowel tijdens de week als in het weekend tot in de vroege uurtjes open zijn.

De omwonenden van etablissementen zoals dancings ondergaan ieder weekend de geluidsoverlast van een dancing die gedurende meer dan vijftig uur open is en die op sommige plaatsen groot genoeg is voor 5000 personen of jongeren die verboden producten moeten gebruiken om het zolang te kunnen volhouden. Wat de verkeersveiligheid betreft, brengen de statistieken van het BIVV een probleem voor het voetlicht aangezien eruit blijkt dat de meeste van de door jongeren veroorzaakte ongevallen plaatsvinden tijdens de weekendnachten en daags vóór feestdagen op de terugweg na een nacht in de discotheek.

In verband met de nachtwinkels wordt in het hoofdstuk «Zuurstof voor kennis en ondernemen» van het regeerakkoord, in de rubriek «Vereenvoudigde procedures voor kleine en middelgrote bedrijven», het volgende aangegeven : «Gemeenten zullen ook meer mogelijkheden krijgen om op te treden tegen overlast rond nachtwinkels.». Gelet op de snelle toename van het aantal nachtwinkels lijkt het belangrijk dat het gemeentebestuur ook de mogelijkheid heeft om terzake rechtstreeks op te treden en zodoende de uniformering te voorkomen van een sector die zich naargelang de regio op zeer verschillende wijze ontwikkelt. Die nachtwinkels hadden aanvankelijk weliswaar een zeer specifieke functie, namelijk bepaalde consumenten helpen die buiten de wettelijke openingsuren op zoek zijn naar basisproducten. Die functie blijkt thans op de achtergrond te zijn geschoven en de nachtwinkels zijn plaatsen waar jongeren zich verzamelen op ieder uur van

réunion de jeunes à toute heure de la nuit avec les débordements que nous connaissons, endroit de troubles de l'ordre public par le va-et-vient de véhicules, le stationnement interdit, les vols et querelles entre utilisateurs réguliers de ces lieux. De plus cette vie nocturne de plus en plus intense se développant dans la proximité immédiate de ces commerces de nuit produit chez les riverains un sentiment d'insécurité important.

Parallèlement à ces troubles à l'ordre public, de nombreuses infractions à la législation pénale en vigueur en Belgique sont régulièrement constatées et portées à la connaissance des autorités judiciaires.

Vu que l'article 135 de la nouvelle loi communale dispose en son § 2 que les communes ont notamment pour mission «de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté de la salubrité, de la sûreté et de la tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics», il ne fait aucun doute pour l'auteur de la présente proposition que le pouvoir communal doit avoir la capacité de réglementer les horaires de fermeture et d'ouverture des débits de boissons de type dancings, discothèques, bars et commerces de nuit qui se trouvent sur leur territoire. Notons également que dans le cas des dancings, méga-dancings et discothèques, des difficultés d'ordre logistique sont rencontrées par les services de sécurité et de secours qui doivent rester sur la brèche durant tout le week-end.

Ce texte, inverse donc le dispositif actuel, qui contraint les autorités locales à prononcer des interdictions systématiquement cassées par le Conseil d'État qui se base sur le principe de la liberté du commerce et l'absence de disposition légale concernant la fermeture obligatoire.

De plus, en permettant au pouvoir communal d'intervenir sur son territoire, nous pouvons espérer que les particularités locales seront mieux prises en compte lors de la définition des horaires de fermeture et d'ouverture de ces établissements.

Annick SAUDOYER (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
BRUNO VAN GROOTENBRULLE (PS)

de nuit, met de bekende uitpattingen, verstoring van de openbare orde door het af- en aanrijden van voertuigen, parkeren op plaatsen waar dat verboden is, diefstallen en ruzies tussen personen die daar geregeld komen. Bovendien veroorzaakt dit steeds intenser nachtelijk leven in de onmiddellijke nabijheid van nachtwinkels een aanzienlijk onveiligheidsgevoel bij de buurtbewoners.

Naast die verstoringen van de openbare orde worden geregeld tal van overtredingen op de in België geldende strafwetgeving vastgesteld en gemeld aan de rechterlijke overheid.

Artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat de gemeente onder meer «tot taak [hebben] (...) het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.». Het staat voor de indienster van dit wetsvoorstel dan ook buiten kijf dat het gemeentebestuur de mogelijkheid moet hebben om de openings- en sluitingstijden te regelen van drankgelegenheden zoals dancings, discotheken, bars en nachtwinkels die zich op hun grondgebied bevinden. Er zij ook op gewezen dat voor dancings, megadancings en discotheken logistieke problemen rijzen voor de veiligheids- en hulpdiensten, die het hele weekend paraat moeten zijn.

Deze tekst keert dus de huidige bepaling om, die de plaatselijke overheden ertoe verplicht verbodsbepalingen uit te vaardigen. Die worden immers systematisch vernietigd door de Raad van State, die zich daarbij baseert op het beginsel van de vrije handel en het ontbreken van een wettelijke bepaling in verband met de verplichte sluiting.

Door het gemeentebestuur de mogelijkheid te bieden op te treden op zijn grondgebied, hopen wij bovendien dat bij de bepaling van de openings- en sluitingsuren van die etablissementen beter rekening zal worden gehouden met de plaatselijke bijzondere kenmerken.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *6bis* est ajouté dans la loi du 24 juillet 1973, rédigé comme suit :

«Art *6bis*. — Pour ce qui concerne les débits de boissons et les commerces de nuit, le Roi fixe les conditions auxquelles le collège des bourgmestre et échevins peut accorder des dérogations ou fixer des restrictions relatives aux heures de fermeture lorsque l'intérêt général pour la population de la commune ou du voisinage immédiat le requièrent.».

9 janvier 2004

Annick SAUDOYER (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
BRUNO VAN GROOTENBRULLE (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening wordt een artikel *6bis* ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. *6bis*. — Wat de drankgelegenheden en de nachtwinkels betreft, bepaalt de Koning de voorwaarden waaronder het college van burgemeester en schepenen afwijkingen mag toestaan of beperkingen mag opleggen met betrekking tot de sluitingsuren als het algemeen belang van de bevolking van de gemeente of van de onmiddellijke buurt zulks vereisen.».

9 januari 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services

Chapitre II. Dérogations

Art. 5

Les dispositions prohibitives de l'article 1 ne sont pas d'application dans les centres touristiques, stations balnéaires et stations climatiques. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par centres touristiques, stations balnéaires et stations climatiques.

Le Roi fixe également les périodes pour lesquelles ces dérogations sont accordées.

Art. 6

Le Roi fixe les conditions auxquelles le collège des bourgmestre et échevins peut, en des circonstances particulières et temporaires, accorder des dérogations aux dispositions relatives aux heures de fermeture.

Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours par an pour une même commune ou pour un même quartier.

Art. 7

Le Roi fixe les conditions auxquelles, par mesure générale, le collège des bourgmestre et échevins peut, certains jours de la semaine, fixer l'heure d'ouverture à 4 heures et de fermeture à 21 heures, à l'occasion de marchés publics du matin ou du soir.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services

Chapitre II. Dérogations

Art. 5

Les dispositions prohibitives de l'article 1 ne sont pas d'application dans les centres touristiques, stations balnéaires et stations climatiques. Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par centres touristiques, stations balnéaires et stations climatiques.

Le Roi fixe également les périodes pour lesquelles ces dérogations sont accordées.

Art. 6

Le Roi fixe les conditions auxquelles le collège des bourgmestre et échevins peut, en des circonstances particulières et temporaires, accorder des dérogations aux dispositions relatives aux heures de fermeture.

Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours par an pour une même commune ou pour un même quartier.

Art. 6bis

Pour ce qui concerne les débits de boissons et les commerces de nuit, le Roi fixe les conditions auxquelles le Collège des bourgmestre et échevins peut accorder des dérogations ou fixer des restrictions relatives aux heures de fermeture lorsque l'intérêt général pour la population de la commune ou du voisinage immédiat le requièrent.¹

Art. 7

Le Roi fixe les conditions auxquelles, par mesure générale, le collège des bourgmestre et échevins peut, certains jours de la semaine, fixer l'heure d'ouverture à 4 heures et de fermeture à 21 heures, à l'occasion de marchés publics du matin ou du soir.

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening

Hoofdstuk II. Afwijkingen

Art. 5

De verbodsbepalingen van artikel 1 zijn niet van toepassing in de toeristische centra, badplaatsen en luchtkuuroorden. De Koning bepaalt wat dient te worden verstaan onder toeristische centra, badplaatsen en luchtkuuroorden.

De Koning stelt eveneens de tijdvakken vast waarvoor die afwijkingen worden verleend.

Art. 6

De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder het college van burgemeester en schepenen in bijzondere voorbijgaande omstandigheden afwijkingen kan verlenen van de bepalingen inzake sluitingsuren.

Deze afwijkingen mogen niet meer dan 15 dagen per jaar te boven gaan voor één en dezelfde gemeente of wijk.

Art. 7

De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder het college van burgemeester en schepenen bij algemene maatregel op bepaalde weekdagen het openingsuur kan verschuiven naar 4 uur en het sluitingsuur naar 21 uur ter gelegenheid van openbare vroeg- of avondmarkten.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening

Hoofdstuk II. Afwijkingen

Art. 5

De verbodsbepalingen van artikel 1 zijn niet van toepassing in de toeristische centra, badplaatsen en luchtkuuroorden. De Koning bepaalt wat dient te worden verstaan onder toeristische centra, badplaatsen en luchtkuuroorden.

De Koning stelt eveneens de tijdvakken vast waarvoor die afwijkingen worden verleend.

Art. 6

De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder het college van burgemeester en schepenen in bijzondere voorbijgaande omstandigheden afwijkingen kan verlenen van de bepalingen inzake sluitingsuren.

Deze afwijkingen mogen niet meer dan 15 dagen per jaar te boven gaan voor één en dezelfde gemeente of wijk.

Art. 6bis

Wat de drankgelegenheden en de nachtwinkels betreft, bepaalt de Koning de voorwaarden waaronder het college van burgemeester en schepenen afwijkingen mag toestaan of beperkingen mag opleggen met betrekking tot de sluitingsuren als het algemeen belang van de bevolking van de gemeente of van de onmiddellijke buurt zulks vereisen.¹

Art. 7

De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder het college van burgemeester en schepenen bij algemene maatregel op bepaalde weekdagen het openingsuur kan verschuiven naar 4 uur en het sluitingsuur naar 21 uur ter gelegenheid van openbare vroeg- of avondmarkten.

¹ Art. 2