

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en vue d'exonérer les indemnités
allouées aux conseillers provinciaux,
communaux, de CPAS et de police**

(déposée par M. Josy Arens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 teneinde de aan
de provincie-, gemeente-, OCMW- en
politieraadsleden toegekende vergoedingen
vrij te stellen**

(ingediend door de heer Josy Arens)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi tend à clarifier la qualification fiscale des indemnités allouées aux conseillers communaux, de CPAS et de police en les considérant comme des profits au sens de l'article 27 du Code des impôts sur les revenus 1992 à l'instar du régime fiscal applicable aux conseillers provinciaux tout en instaurant un plafond par mandat de 1.500 EUR.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de fiscale kwalificatie van de vergoedingen van de gemeente-, OCMW- en politieraadsleden te verduidelijken door ze te beschouwen als baten in de zin van artikel 27 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, in navolging van de belastingregeling die geldt voor de provincieraadsleden. Voorts wordt per mandaat een bovengrens van 1.500 EUR in uitzicht gesteld.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, peut-être plus que partout ailleurs, les collectivités locales représentent la base même de la vie politique et sociale, le creuset de la démocratie, l'école des gouvernants, le lieu de participation de tous.

En définitive, qu'il s'agisse de l'enseignement, de l'économie, de l'éducation, de la culture, de la solidarité, du fonctionnement d'une démocratie vivante, du sport, de la sécurité, de la mobilité, de l'aide sociale, rien de durable ni d'efficace ne se fait sans y associer les entités locales, de la façon la plus large.

La commune est ainsi le pouvoir le plus proche de la population et ses compétences sont celles qui touchent le plus au quotidien de tous : circulation, urbanisme, propreté publique, emploi, sécurité, police, aide sociale, culture, etc.

Suite aux travaux menés dans le cadre des « Assises de la démocratie », un certain nombre de pistes visant à garantir la qualité de la démocratie politique ainsi que l'égalité d'accès et de traitement du citoyen dans ses rapports avec les institutions ont été concrétisées.

Parmi celles-ci, diverses modifications ont été apportées à la nouvelle loi communale afin de revaloriser le statut pécuniaire et social des mandataires locaux. La présente proposition s'inscrit dans le prolongement de celles-ci.

En vertu de l'article 12 de la Nouvelle loi communale¹, les conseillers communaux ne reçoivent aucun traitement.²

Néanmoins, ceux-ci perçoivent un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil communal, aux réunions des commissions et des sections.

Si le montant des jetons de présence est fixé par le conseil, il n'en reste pas moins que celui-ci doit être compris entre un minimum de 37,18 euros et un montant maximum égal au montant du jeton de présence

¹ Article 12, § 1^{er}, NLC tel que modifié par la loi du 4 mai 1999.

² Il est à noter que l'article 22 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux prévoit que l'article 12 de la nouvelle loi communale est applicable aux membres des conseils de police.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeentelijke publiekrechtelijke lichamen zijn in België, wellicht meer nog dan elders, de basis van het politiek en sociaal leven, de grondslag van de democratie, de leerschool voor de bestuurders en het forum waaraan allen deelnemen.

Of het nu om onderwijs, economie, opvoeding, cultuur, solidariteit, werking van een levende democratie, sport, veiligheid, mobiliteit of welzijnswerk gaat, er wordt niets duurzaam of doeltreffends gedaan zonder de lokale rechtsgemeenschappen daarbij in de meest ruime zin te betrekken.

De gemeente is het gezagsniveau dat het dichtst bij de bevolking staat en haar bevoegdheden betreffen het dagelijks leven van eenieder : verkeer, stedenbouw, openbare netheid, werkgelegenheid, veiligheid, politie, welzijnswerk, cultuur enzovoort.

Als gevolg van de werkzaamheden in het kader van de staten-generaal van de democratie werd concreet gestalte gegeven aan een aantal denksporen om de kwaliteit van de democratische beleidsvoering te waarborgen en om de burger een gelijke toegang en behandeling te garanderen in zijn betrekkingen met de instellingen.

Een en ander heeft onder meer geleid tot diverse wijzigingen van de nieuwe gemeentewet teneinde het geldelijk en sociaal statuut van de lokale afgevaardigden te herwaarderen. Dit wetsvoorstel ligt in het verlengde daarvan.

Krachtens artikel 12 van de nieuwe gemeentewet¹ ontvangen de gemeenteraadsleden geen wedde².

Ze krijgen echter wel presentiegeld als ze deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

Het bedrag van het presentiegeld wordt weliswaar vastgesteld door de gemeenteraad, maar het bedraagt minimum 37,18 euro en mag niet meer bedragen dan het presentiegeld dat de provincieraadsleden trekken

¹ Artikel 12, § 1, van de nieuwe gemeentewet, zoals gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999.

² Er zij op gewezen dat op grond van artikel 22 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, artikel 12 van de nieuwe gemeentewet van toepassing is op de leden van de politieraden.

perçu par les conseillers provinciaux lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil provincial, majoré ou réduit en liaison à l'indice des prix.

Ces derniers perçoivent un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil provincial et aux réunions des commissions et des sections qui est égal «au montant le plus élevé de l'échelle de traitement des assistants administratifs de la fonction publique de l'État fédéral, majoré ou réduit en application des règles de liaison à l'indice de cette échelle, puis divisé par 180».³

Au niveau fiscal, les jetons de présence alloués aux membres des conseils provinciaux et communaux, des conseils d'aide sociale et des conseils de police, constituent des profits visés aux articles 23, § 1^{er}, 2^o et 27 du Code des impôts sur les revenus de 1992.⁴

Un des objectifs des réformes entreprises en 1999 était notamment de clarifier la qualification fiscale des indemnités perçues par les conseillers provinciaux en les considérant comme des profits.

Cette clarification n'a malheureusement pas été étendue à l'égard des conseillers communaux et de CPAS.

Toutefois, comme il n'y a pas de lien de subordination entre l'« employeur » (la commune, le CPAS), et les conseillers, les indemnités perçues par ceux-ci sont, elles aussi, automatiquement classées sous la rubrique fiscale « profits ».

Néanmoins, certains conseillers communaux ou de CPAS font figurer le montant de leurs jetons de présence à la rubrique « revenus divers » étant donné que l'exercice de leur mandat n'est qu'une activité occasionnelle et donc non professionnelle. Cette qualification ne semble pas avoir été contestée par l'administration fiscale et présente l'avantage que le contribuable peut ainsi bénéficier d'une déduction forfaitaire pour frais professionnels.

Même si cette qualification a pu être acceptée par l'un ou l'autre contrôleur fiscal, il n'en reste pas moins que cette qualification ne semble pas être adéquate étant donné que l'activité des conseillers communaux et provinciaux, qui sont élus pour un mandat de six ans, ne peut être considérée comme occasionnelle.

als zij deelnemen aan de vergaderingen van de provincieraad, verhoogd of verlaagd volgens de geldende regels van de koppeling aan het indexcijfer.

De provincieraadsleden krijgen presentiegeld als ze deelnemen aan de vergaderingen van de provincieraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen. Dat presentiegeld is gelijk aan «het hoogste bedrag van de weddeschaal van de bestuursassistenten in dienst bij de federale Staat, verhoogd of verlaagd volgens de voor die schaal geldende regels van indexkoppeling, te delen door 180»³.

Op fiscaal vlak zijn de presentiegelden die worden toegekend aan de leden van de provincieraden, de gemeenteraden, de raden voor maatschappelijk welzijn en de politieraden baten zoals bedoeld in de artikelen 23, § 1, 2^o, en 27, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992⁴.

Een van de doelstellingen van de in 1999 aangevatte hervormingen bestond er onder meer in de fiscale kwalificatie van de vergoedingen van de provincieraadsleden te verduidelijken door ze te beschouwen als baten.

Die verduidelijking werd jammer genoeg niet uitgebreid tot de gemeente- en OCMW-raadsleden.

Aangezien er echter geen band van ondergeschiktheid bestaat tussen de «werkgever» (de gemeente of het OCMW) en de raadsleden, worden de vergoedingen van die raadsleden eveneens automatisch opgenomen in de belastingrubriek «baten».

Doordat zij hun mandaat slechts occasioneel en dus niet beroepsmatig uitoefenen, vermelden sommige gemeente- of OCMW-raadsleden hun presentiegelden in de rubriek «diverse inkomsten». Zulks werd blijkbaar niet betwist door de belastingadministratie en biedt bovendien het voordeel dat de belastingplichtige in dat geval recht heeft op een forfaitaire aftrek wegens beroepskosten.

Die kwalificatie mag dan nog door een aantal belastingcontroleurs zijn aanvaard, dat neemt niet weg dat ze niet adequaat lijkt te zijn aangezien de activiteit van de gemeente- en provincieraadsleden, die verkozen zijn voor een mandaat van zes jaar, niet als occasioneel kan worden beschouwd.

³ Article 61 de la loi provinciale.

⁴ Com-IR 23/169

³ Artikel 61 van de provinciewet.

⁴ COM. IB 23/169.

La présente proposition de loi envisage de clarifier la qualification fiscale des indemnités allouées aux conseillers communaux, de CPAS et de police en les considérant comme des profits au sens de l'article 27 du Code des impôts sur les revenus à l'instar du régime fiscal applicable aux conseillers provinciaux.

En outre, elle vise également à exonérer les indemnités des conseillers provinciaux, communaux, de CPAS et de police pour autant que celles-ci n'excèdent pas 1.500 euros par mandat.

Josy ARENS (cdH)

Dit wetsvoorstel beoogt de fiscale kwalificatie van de vergoedingen van de gemeente-, OCMW- en politie-raadsleden te verduidelijken door ze te beschouwen als baten in de zin van artikel 27 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, in navolging van de belastingregeling die geldt voor de provincieraadsleden.

Bovendien strekt het er ook toe de vergoedingen van de provincie-, gemeente-, OCMW- en politie-raadsleden vrij te stellen als ze niet meer dan 1.500 euro per mandaat bedragen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

A l'article 27, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992, sont apportées les modifications suivantes :

1) Le 6° est complété par les mots suivants :

« excédant 1.500 EUR » ;

2) Il est ajouté un 7°, libellé comme suit :

« 7° les indemnités des membres des conseils communaux, de CPAS et de police excédant 1.500 EUR par mandat. ».

19 janvier 2004

Josy ARENS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 27, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1) het punt 6° wordt aangevuld met de volgende woorden:

«die meer bedragen dan 1.500 EUR»;

2) er wordt een punt 7° toegevoegd, luidend als volgt:

«7° de vergoedingen van de leden van de gemeente-, OCMW- en politieraden die meer bedragen dan 1.500 EUR per mandaat. ».

19 januari 2004

TEXTE DE BASE**CODE DES IMPOTS SUR LES REVENUS 1992****Titre II****Impôts des personnes physiques****Chapitre II****Assiette de l'impôt****Section IV.****Revenu professionnel****Sous-section première.****Revenus imposables****C. PROFITS****Article 27**

Les profits sont tous les revenus d'une profession libérale, charge ou office et tous les revenus d'une occupation lucrative qui ne sont pas considérés comme des bénéfices ou des rémunérations.

Ils comprennent :

- 1° les recettes ;
- 2° les avantages de toute nature obtenus en raison ou à l'occasion de l'exercice de l'activité professionnelle ;
- 3° toutes les plus-values réalisées sur des éléments de l'actif affectés à l'exercice de la profession ;

4° les indemnités de toute nature obtenues au cours de l'exercice de l'activité professionnelle :

a) en compensation ou à l'occasion de tout acte quelconque susceptible d'entraîner une réduction de l'activité professionnelle ou des profits de celle-ci ;

b) en réparation totale ou partielle d'une perte temporaire de profits.

5° les indemnités des membres de la Chambre des représentants, du Sénat, des Conseils et du Parlement européen, ainsi que les indemnités pour l'exercice de fonctions spéciales au sein de ces assemblées, à l'exception des remboursements pour frais exposés effectués par la Chambre des représentants, le Sénat, les Conseils et le Parlement européen;

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**CODE DES IMPOTS SUR LES REVENUS 1992****Titre II****Impôts des personnes physiques****Chapitre II****Assiette de l'impôt****Section IV.****Revenu professionnel****Sous-section première****Revenus imposables****C. PROFITS****Article 27**

Les profits sont tous les revenus d'une profession libérale, charge ou office et tous les revenus d'une occupation lucrative qui ne sont pas considérés comme des bénéfices ou des rémunérations.

Ils comprennent :

- 1° les recettes ;
- 2° les avantages de toute nature obtenus en raison ou à l'occasion de l'exercice de l'activité professionnelle ;
- 3° toutes les plus-values réalisées sur des éléments de l'actif affectés à l'exercice de la profession ;

4° les indemnités de toute nature obtenues au cours de l'exercice de l'activité professionnelle :

a) en compensation ou à l'occasion de tout acte quelconque susceptible d'entraîner une réduction de l'activité professionnelle ou des profits de celle-ci ;

b) en réparation totale ou partielle d'une perte temporaire de profits.

5° les indemnités des membres de la Chambre des représentants, du Sénat, des Conseils et du Parlement européen, ainsi que les indemnités pour l'exercice de fonctions spéciales au sein de ces assemblées, à l'exception des remboursements pour frais exposés effectués par la Chambre des représentants, le Sénat, les Conseils et le Parlement européen;

BASISTEKST**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992****Titel II****Personenbelasting****Hoofdstuk II****Grondslag van de belasting****Afdeling IV****Beroepsinkomen****Onderafdeling I****Belastbare inkomsten****C. Baten****Artikel 27**

Baten zijn alle inkomsten uit een vrij beroep, een ambt of post en alle niet als winst of als bezoldigingen aan te merken inkomsten uit een winstgevende bezigheid.

Zij omvatten :

1° de ontvangsten ;

2° de voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid ;

3° alle verwezenlijkte meerwaarden op activa die voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt ;

4° de vergoedingen van alle aard die gedurende het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid zijn verkregen :

a) ter compensatie of naar aanleiding van enige handeling die een vermindering van de beroepswerkzaamheid of van de baten daarvan tot gevolg kan hebben ;

b) tot volledig of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke derving van baten.

5° de vergoedingen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Raden en het Europees Parlement, alsmede de vergoedingen voor de uitoefening van bijzondere functies in die vergaderingen, met uitzondering van de terugbetalingen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Raden en het Europees Parlement van gedane kosten;

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN
1992****Titel II****Personenbelasting****Hoofdstuk II****Grondslag van de belasting****Afdeling IV****Beroepsinkomen****Onderafdeling I****Belastbare inkomsten****C. Baten****Artikel 27**

Baten zijn alle inkomsten uit een vrij beroep, een ambt of post en alle niet als winst of als bezoldigingen aan te merken inkomsten uit een winstgevende bezigheid.

Zij omvatten :

1° de ontvangsten ;

2° de voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid ;

3° alle verwezenlijkte meerwaarden op activa die voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid worden gebruikt ;

4° de vergoedingen van alle aard die gedurende het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid zijn verkregen :

a) ter compensatie of naar aanleiding van enige handeling die een vermindering van de beroepswerkzaamheid of van de baten daarvan tot gevolg kan hebben ;

b) tot volledig of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke derving van baten.

5° de vergoedingen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Raden en het Europees Parlement, alsmede de vergoedingen voor de uitoefening van bijzondere functies in die vergaderingen, met uitzondering van de terugbetalingen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Raden en het Europees Parlement van gedane kosten;

6° les indemnités des membres des conseils provinciaux.

Les plus-values sur des véhicules visés à l'article 66 ne sont prises en considération qu'à concurrence de 75 p.c.

6° les indemnités des membres des conseils provinciaux **excédant 1.500 EUR** ¹;

7° les indemnités des membres des conseils communaux, de CPAS et de police excédant 1.500 EUR par mandat. ²

Les plus-values sur des véhicules visés à l'article 66 ne sont prises en considération qu'à concurrence de 75 p.c.

¹ Art. 2

² Art. 2

6° de vergoedingen van de leden van de provincieraden.

Meerwaarden op de in artikel 66 vermelde voertuigen worden slechts tot 75 pct. in aanmerking genomen.

6° de vergoedingen van de leden van de provincieraden **die meer bedragen dan 1.500 EUR**¹;

7° de vergoedingen van de leden van de gemeente-, OCMW- en politieraden die meer bedragen dan 1.500 EUR per mandaat.²

Meerwaarden op de in artikel 66 vermelde voertuigen worden slechts tot 75 pct. in aanmerking genomen.

¹ Art. 2

² Art. 2