

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2004

PROJET DE LOI**modifiant l'article 53 du Code des impôts sur
les revenus 1992 en matière de frais
de restaurant****PROPOSITION DE LOI**
modifiant les articles 52 et 53 du
Code des impôts sur les revenus 1992**PROPOSITION DE LOI**
modifiant les articles
52 et 53 du Code des impôts sur
les revenus 1992**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Pierre-Yves JEHOLET**

Documents précédents :

Doc 51 **0906/ (2003/2004)** :

- 001 : Projet de loi.
-
- 002 : Amendement.

Doc 51 **0592/ (2003/2004)** :

- 001 : Proposition de loi de MM. Lenssen, Goris, Daems et Tommelein.

Doc 51 **0152/ (2003/2004)** :

- 001 : Proposition de loi de MM. Bultinck, Goyvaerts, Van den Eynde,
-
- D'haeseleer, Mortelmans, Sevenhans et Mme Govaerts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2004

WETSONTWERP**tot wijziging van artikel 53 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992 op het
vlak van de restaurantkosten****WETSVOORSTEL**
tot wijziging van de artikelen 52 en 53
van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992**WETSVOORSTEL**
tot wijziging van de artikelen
52 en 53 van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Pierre-Yves JEHOLET**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0906/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsontwerp.
-
- 002 : Amendement.

Doc 51 **0592/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Lenssen, Goris, Daems en Tommelein.

Doc 51 **0152/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Bultinck, Goyvaerts, Van den Eynde,
-
- D'haeseleer, Mortelmans, Sevenhans en mevrouw Govaerts

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Stef Goris, Bart Tommelein
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Pierre-Yves Jeholet,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
Maelen,
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André
Perpète
Francois Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Patrick Janssens, Karin Jiroflée, Maya Detiège

Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, Raymond Langendries

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Gérard Gobert

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi ainsi que les propositions de loi jointes au cours de sa réunion du 16 mars 2004.

Après, la commission avait déjà organisé des auditions, le 27 janvier et le 17 février 2004, concernant la problématique (plus vaste) de la fiscalité dans le secteur horeca (cf. rapport de Mme Anne-Marie Baeke – DOC 51 0143), dont relève la question de la déductibilité fiscale des frais de restaurant.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, fait observer que le projet concerne la déductibilité fiscale des frais de restaurant. Le gouvernement entend augmenter la quotité déductible desdits frais en deux étapes : la part déductible passera tout d'abord de 50% (situation actuelle) à 62,5% pour les dépenses faites à partir du 1^{er} janvier 2004, avant de passer à 75%. Cette deuxième augmentation s'appliquera, si possible, aux dépenses faites à partir du 1^{er} janvier 2005, ou, le cas échéant, à partir d'une date à fixer par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le gouvernement souhaite en effet que cette deuxième augmentation n'entre en vigueur qu'après qu'il aura été convenu d'un code de conduite fiscal et social avec le secteur horeca. Il convient aussi de conclure tout d'abord un protocole avec l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Le ministre passe ensuite en revue les 4 articles du projet de loi et renvoie à cet égard à l'exposé des motifs.

Il souligne que les dispositions à l'examen s'appliquent aux frais de restaurant en Belgique et à l'étranger. Pour les représentants commerciaux du secteur alimentaire, les frais de restaurant seront, comme par le passé, déductibles à 100 % à titre de frais professionnels.

Les restaurants d'affaires et les loges des stades de sport seront soumis aux mêmes restrictions que les particuliers (déductibilité fiscale à concurrence de 62,5 %, à porter ultérieurement à 75 %).

En vitesse de croisière, cette mesure aura une incidence budgétaire de 50 millions d'euros par an.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp en de toegevoegde wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergadering van 16 maart 2004.

Voordien had de Commissie reeds op 27 januari en 17 februari 2004 hoorzittingen georganiseerd over de (ruimere) problematiek van de fiscaliteit in de horeca (cf. het verslag van mevrouw Anne-Marie Baeke – DOC 51 0143), waarvan de fiscale aftrekbaarheid van de restaurantkosten een onderdeel is.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, geeft aan dat het ontwerp betrekking heeft op de fiscale aftrekbaarheid van restaurantkosten. De regering wil het aftrekbaar percentage van die uitgaven in twee fasen verhogen: eerst van 50 procent (de huidige toestand) naar 62,5 procent voor uitgaven gedaan vanaf 1 januari 2004, en vervolgens naar 75 procent. Die tweede verhoging zal, indien mogelijk, gelden voor de uitgaven vanaf 1 januari 2005, zoniet vanaf een door de Koning, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, vast te stellen datum.

De regering wenst immers dat die tweede verhoging pas doorgaat nadat eerst met de horecasector een fiscale en sociale gedragscode is overeengekomen. Ook met het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen moet eerst nog een protocol worden gesloten.

De minister overloopt vervolgens de 4 artikelen van het wetsontwerp en verwijst daarbij naar de memorie van toelichting.

Hij beklemtoont dat de voorliggende bepalingen gelden voor de restaurantkosten in binnen- en buitenland. Voor de commerciële vertegenwoordigers van de voedingsector blijven de restaurantkosten zoals in het verleden voor 100 procent aftrekbaar als beroepskosten.

Voor de zakenrestaurants en de loges bij sportwedstrijden zullen dezelfde beperkingen gelden als voor de particulieren (fiscale aftrekbaarheid ten belope van 62,5 procent, later te verhogen tot 75 procent).

Op kruissnelheid zal de maatregel een budgettaire impact hebben van 50 miljoen euro per jaar.

II. — EXPOSE INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 51 0152/001

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) précise que cette proposition vise à porter à 100 % le taux de déductibilité fiscale des frais de restaurant. Il estime que seule cette mesure permettra d'éliminer complètement la discrimination à l'égard des restaurants d'entreprise et des restaurants situés à l'étranger.

Le secteur horeca est demandeur d'une telle mesure depuis des années. Ce secteur connaît manifestement des difficultés. De nombreuses entreprises du secteur ont un fonds de roulement net négatif et sont confrontées à des problèmes de rentabilité. L'intervenant fait observer à cet égard qu'il y a un nombre (relativement) important de faillites dans ce secteur.

III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 51 0592/001

M. Bart Tommelein (VLD) indique que les auteurs de la proposition de loi sont et restent favorables à la déductibilité fiscale complète des frais de restaurant. Ils voteront néanmoins le projet de loi du gouvernement dès lors qu'il va résolument dans la bonne direction. La proposition de loi peut dès lors être considérée comme retirée.

IV. — DISCUSSION ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 4

M. Hendrik Bogaert (CD&V) présente un amendement (DOC 51 0906/002) tendant à remplacer l'alinéa 2 par l'alinéa suivant :

«L'article 3, B, est applicable aux dépenses faites à partir du 1^{er} janvier 2005.».

L'auteur souhaite que la déductibilité des frais de restaurant soit, en toute hypothèse, déjà portée à 75% à partir de cette date. Un report peut en effet déboucher sur un enterrement !

Il renvoie par ailleurs à l'avis du Conseil d'État (DOC 0906/001, p. 9) où on lit, au sujet de l'entrée en vigueur,

II. — INLEIDING VAN EEN DER INDIENERS VAN WETSVORSTEL DOC 51 0152/001

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) geeft aan dat het voorstel ertoe strekt de restaurantkosten volledig (d.w.z. voor 100 procent) fiscaal aftrekbaar te maken. Alleen op die manier wordt volgens hem de discriminatie t.o.v. de bedrijfsrestaurants en t.o.v. de restaurants in het buitenland volledig weggewerkt.

De horecasector vraagt reeds jaren om dergelijke maatregel. Die sector verkeert duidelijk in moeilijkheden. Veel bedrijven hebben een negatief netto-bedrijfskapitaal en kampen met rendabiliteitsproblemen. De spreker verwijst in dat verband naar het (relatief) hoog aantal faillissementen in die sector.

III. — INLEIDING VAN EEN DER INDIENERS VAN WETSVORSTEL DOC 51 0592/001

De heer Bart Tommelein (VLD) geeft aan dat de indieners van het wetsvoorstel voorstander zijn en blijven van een volledige fiscale aftrekbaarheid van de restaurantkosten. Toch zullen ze het door de regering ingediende wetsontwerp goedkeuren omdat het alvast een grote stap in de goede richting betekent. Het wetsvoorstel mag dan ook als ingetrokken worden beschouwd.

IV. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Die artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) dient een amendement (DOC 51 0906/002) in dat ertoe strekt het tweede lid te vervangen als volgt:

«Artikel 3, B, is van toepassing op de uitgaven vanaf 1 januari 2005.».

De indiener wil dat de aftrekbaarheid van de restaurantkosten hoe dan ook reeds vanaf die datum tot 75 procent wordt verhoogd. Van uitstel komt immers afstel!

Hij verwijst ook naar het advies van de Raad van State (DOC 51 0906/001, blz. 9) waarin met betrekking tot de

que l'« appréciation ne saurait être abandonnée pour un temps indéfini au pouvoir discrétionnaire du Roi ».

Le ministre renvoie à son exposé introductif ainsi qu'à l'exposé des motifs. Le gouvernement estime que la déductibilité ne pourra être portée à 75% que moyennant la signature préalable, avec le secteur de l'horeca, d'un protocole relatif à un code de conduite fiscal et social.

L'amendement est ensuite rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 4 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Dès lors la proposition de loi DOC 51 0152/001 devient sans objet.

La proposition de loi DOC 51 0592/001 a été retirée.

Le rapporteur,

Le président,

Pierre-Yves JEHOLET

François-Xavier
de DONNEA

inwerkingtreding wordt gesteld dat «de beoordeling niet voor onbepaalde tijd aan de discretionaire bevoegdheid van de Koning mag worden overgelaten».

De minister verwijst naar zijn inleiding en naar de memorie van toelichting. De regering is van oordeel dat de verhoging van de aftrekbaarheid tot 75 procent slechts doorgang kan vinden mits eerst met de horecasector een protocol wordt gesloten waarin een fiscale en sociale gedragscode wordt afgesproken.

Het amendement wordt vervolgens verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het wetsvoorstel DOC 51 0152/001.

Wetsvoorstel DOC 51 0592/001 werd ingetrokken.

De rapporteur,

De voorzitter,

Pierre-Yves JEHOLET

François-Xavier
de DONNEA