

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 février 1987,
relative aux allocations aux personnes
handicapées en ce qui concerne le revenu
des personnes handicapées
qui perdent leur emploi**

(déposée par Mme Muriel Gerkens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
27 februari 1987 betreffende de
tegemoetkomingen aan personen met
een handicap, wat het inkomen betreft van
gehandicapten die hun baan verliezen**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens)

RÉSUMÉ

La perte d'un emploi par une personne handicapée, dont le revenu se substitue à l'allocation de la personne handicapée ou une partie de celle-ci, ne se traduit pas automatiquement par la reprise du paiement de l'allocation. Ce qui est une discrimination par rapport au travailleur non handicapé qui touche ses allocations de chômage sitôt son emploi perdu.

La proposition de loi vise à faire bénéficier la personne handicapée de cette automaticité, sans préjudice des procédures habituelles de contrôle et d'évaluation.

Cette proposition de loi vise donc à ce que la personne handicapée qui perd son emploi, soit réintégrée dans ses droits antérieurs immédiatement et aux mêmes conditions que tout travailleur. Ceci n'empêche pas les règles de révision ordinaires de s'appliquer par ailleurs comme pour toutes les personnes handicapées.

SAMENVATTING

Wanneer een gehandicapte persoon zijn baan verliest, verliest hij ook het inkomen dat hij ontving ter vervanging van zijn gehandicaptenuitkering of van een deel daarvan. De betaling van die uitkering wordt dan echter niet automatisch hervat, wat impliceert dat de gehandicapte werknemer wordt gediscrimineerd ten opzichte van de niet-gehandicapte werknemers, die bij werkverlies dadelijk op een werkloosheidsuitkering kunnen terugvallen.

Met dit wetsvoorstel zouden ook de gehandicapten automatisch opnieuw hun vervangingsinkomen uitbetaald krijgen, waarbij de gebruikelijke controle- en evaluatieprocedures blijven gelden.

Dit wetsvoorstel strekt er met andere woorden toe gehandicapte personen die hun baan verliezen onverwijld hun vroegere rechten terug te geven, onder dezelfde voorwaarden als die welke voor elke werknemer gelden. Een en ander verhindert overigens niet dat de gebruikelijke herzieningsregels blijven gelden, zoals dat ook voor alle andere personen met een handicap het geval is.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i> :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> :	Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> :	Séance plénière	<i>PLEN</i> :	Plenum
<i>COM</i> :	Réunion de commission	<i>COM</i> :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<i>Commandes :</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Perte d'emploi et piège à l'emploi

Les discriminations que subissent les chômeurs handicapés par rapport aux chômeurs non handicapés doivent disparaître. Il est particulièrement anormal que l'automatisme du retour des allocations de handicap ne soit pas la règle suite à une perte d'emploi, alors qu'elle l'est pour le travailleur non handicapé qui émarge au chômage dès le mois qui suit la perte involontaire de son emploi.

Dans la pratique actuelle, en cas de perte d'emploi, la personne handicapée doit, d'une part, introduire un nouveau dossier de demande d'allocations et attendre plusieurs mois avant de recevoir une réponse, et, d'autre part, accepter que dans de très nombreux cas, elle ne retrouve pas son allocation de départ car on considère que si elle a pu travailler, c'est qu'elle est moins handicapée qu'auparavant. Sur cette argumentation, on diminue le montant de la nouvelle allocation.

Le simple fait d'être une personne handicapée constitue trop souvent, en soi, un piège à l'emploi. Travailler démontre, en soi, une capacité d'adaptation qui aura pour conséquence une réévaluation positive de la situation du travailleur qui verra ainsi ses allocations de personne handicapée diminuer. Dans bien des situations, travailler se traduira pour lui par une perte de revenus, dissuasive. Ce qui va à l'encontre de l'intérêt général d'intégration de la personne handicapée et, bien entendu, de son intérêt particulier.

Muriel GERKENS (ECOLO)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Over werkverlies en werkgelegenheidsvallen

Er moet een einde worden gemaakt aan de discriminatie van de gehandicapte werklozen ten opzichte van de niet-gehandicapte werklozen. Het kan echter niet dat de gehandicapten die hun baan verliezen niet automatisch opnieuw hun gehandaptenuitkering krijgen, terwijl de niet-gehandicapte werknemers die buiten hun wil om werkloos worden binnen de maand aanspraak maken op een werkloosheidsuitkering.

Momenteel moet iemand met een handicap in geval van werkverlies een nieuw dossier tot het verkrijgen van een uitkering indienen; vervolgens moet hij maanden wachten op een antwoord en bovendien heel vaak genoeg nemen met een lagere dan de oorspronkelijke gehandaptenuitkering, omdat ervan wordt uitgegaan dat wie heeft kunnen werken minder gehandapt is dan voorheen. Op grond van die redenering wordt het bedrag van de uitkering dus verlaagd ten opzichte van wat in het verleden werd uitbetaald.

Al te vaak dreigt voor de gehandicapten een werkgelegenheidsval, gewoon omdat zij gehandapt zijn. Doordat zij hebben gewerkt, geven zij immers blijk van hun vermogen zich aan te passen, met als gevolg dat hun situatie positiever wordt ingeschat en dat hun gehandaptenuitkering wordt teruggeschroefd. In veel gevallen stellen gehandicapten met een baan zich dus bloot aan een potentieel inkomensverlies. Niet alleen zet die toestand een rem op hun motivatie om werk te zoeken, maar bovendien druist ze in tegen het algemeen belang (de integratie van de gehandaptepersonen in de samenleving) en, uiteraard, tegen het individuele belang van de gehandapte zelf.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 8, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987, relative aux allocations aux personnes handicapées, est complété par l'alinéa suivant :

« Cependant, la personne handicapée titulaire d'une allocation de remplacement et/ou d'intégration diminuée du montant de ses revenus professionnels, retrouve droit à l'intégralité de la dite allocation, sans l'introduction d'une nouvelle demande, dès le mois qui suit la perte effective et involontaire de son emploi. ».

10 mars 2004

Muriel GERKENS (ECOLO)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 8, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt aangevuld met het volgende lid:

« Personen met een handicap die een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratie-tegemoetkoming genieten die is verminderd met het bedrag van hun beroepsinkomsten, krijgen echter opnieuw, en zonder daartoe een nieuwe aanvraag te moeten indienen, recht op het volledige bedrag van voormelde tegemoetkoming, vanaf de maand volgend op het effectieve en onvrijwillige verlies van hun baan. ».

10 maart 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux [personnes handicapées]

Art. 1^{er}.

[Il existe trois allocations aux [personnes handicapées]: l'allocation de remplacement de revenus, l'allocation d'intégration et l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.]

[Pour bénéficier des allocations visées à l'alinéa 1^{er}, il faut satisfaire aux conditions des articles 2, 4 et 7.

....

Art. 8.

[§ 1^{er}. Les allocations visées à l'article 1^{er} sont accordées sur demande.

Le Roi détermine comment, par qui, à partir de quand et de quelle manière la demande est introduite, ainsi que la date de prise de cours de la décision.

Chaque demande d'allocation de remplacement de revenus vaut comme demande d'allocation d'intégration et inversement.

La demande d'allocation d'intégration ou d'allocation de remplacement de revenus introduite par une personne qui a atteint l'âge de 65 ans au moment de l'introduction de la demande, est considérée comme une demande d'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

Le Roi peut déterminer les cas dans lesquels une demande introduite en vue d'obtenir une prestation sociale du régime de la sécurité sociale ou de l'assistance sociale vaut comme demande d'obtention d'une allocation visée à l'article 1^{er}.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux [personnes handicapées]

Art. 1^{er}.

[Il existe trois allocations aux [personnes handicapées]: l'allocation de remplacement de revenus, l'allocation d'intégration et l'allocation pour l'aide aux personnes âgées.]

[Pour bénéficier des allocations visées à l'alinéa 1^{er}, il faut satisfaire aux conditions des articles 2, 4 et 7.

...

Art. 8.

[§ 1^{er}. Les allocations visées à l'article 1^{er} sont accordées sur demande.

Le Roi détermine comment, par qui, à partir de quand et de quelle manière la demande est introduite, ainsi que la date de prise de cours de la décision.

Chaque demande d'allocation de remplacement de revenus vaut comme demande d'allocation d'intégration et inversement.

La demande d'allocation d'intégration ou d'allocation de remplacement de revenus introduite par une personne qui a atteint l'âge de 65 ans au moment de l'introduction de la demande, est considérée comme une demande d'allocation pour l'aide aux personnes âgées.

Le Roi peut déterminer les cas dans lesquels une demande introduite en vue d'obtenir une prestation sociale du régime de la sécurité sociale ou de l'assistance sociale vaut comme demande d'obtention d'une allocation visée à l'article 1^{er}.

Cependant, la personne handicapée titulaire d'une allocation de remplacement et/ou d'intégration diminuée du montant de ses revenus professionnels, retrouve droit à l'intégralité de la dite allocation, sans l'introduction d'une nouvelle demande, dès le mois qui suit la perte effective et involontaire de son emploi. ¹

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan [personen met een handicap]

Art. 1.

[Er zijn drie tegemoetkomingen aan [personen met een handicap]: de inkomensvervangende tegemoetkoming, de integratietegemoetkoming en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.]

[Om de in het eerste lid beoogde tegemoetkomingen te kunnen genieten moet voldaan zijn aan de voorwaarden van de artikelen 2, 4 en 7.]

...

Art. 8.

[§ 1. De tegemoetkomingen bedoeld in artikel 1 worden toegekend op aanvraag.

De Koning bepaalt hoe, door wie, vanaf wanneer en op welke wijze de aanvraag wordt ingediend, alsook de ingangsdatum van de beslissing.

Elke aanvraag tot een inkomensvervangende tegemoetkoming geldt als aanvraag tot een integratietegemoetkoming en omgekeerd.

De aanvraag tot een integratietegemoetkoming of tot een inkomensvervangende tegemoetkoming ingediend door een persoon die op het ogenblik van de indiening van de aanvraag de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, wordt beschouwd als een aanvraag tot een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

De Koning kan bepalen in welke gevallen de aanvraag ingediend met het oog op het verkrijgen van een sociale uitkering die onder een stelsel van sociale zekerheid of sociale bijstand valt, geldt als aanvraag tot het verkrijgen van een tegemoetkoming bedoeld in artikel 1.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan [personen met een handicap]

Art. 1.

[Er zijn drie tegemoetkomingen aan [personen met een handicap]: de inkomensvervangende tegemoetkoming, de integratietegemoetkoming en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.]

[Om de in het eerste lid beoogde tegemoetkomingen te kunnen genieten moet voldaan zijn aan de voorwaarden van de artikelen 2, 4 en 7.]

...

Art. 8.

[§ 1. De tegemoetkomingen bedoeld in artikel 1 worden toegekend op aanvraag.

De Koning bepaalt hoe, door wie, vanaf wanneer en op welke wijze de aanvraag wordt ingediend, alsook de ingangsdatum van de beslissing.

Elke aanvraag tot een inkomensvervangende tegemoetkoming geldt als aanvraag tot een integratietegemoetkoming en omgekeerd.

De aanvraag tot een integratietegemoetkoming of tot een inkomensvervangende tegemoetkoming ingediend door een persoon die op het ogenblik van de indiening van de aanvraag de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, wordt beschouwd als een aanvraag tot een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

De Koning kan bepalen in welke gevallen de aanvraag ingediend met het oog op het verkrijgen van een sociale uitkering die onder een stelsel van sociale zekerheid of sociale bijstand valt, geldt als aanvraag tot het verkrijgen van een tegemoetkoming bedoeld in artikel 1.

Personen met een handicap die een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratietegemoetkoming genieten die is verminderd met het bedrag van hun beroepsinkomsten, krijgen echter opnieuw, en zonder daartoe een nieuwe aanvraag te moeten indienen, recht op het volledige bedrag van voormelde tegemoetkoming, vanaf de maand volgend op het effectieve en onvrijwillige verlies van hun baan.¹

¹ Art. 2

§ 2. Le Roi détermine dans quels cas une nouvelle demande peut être introduite.

Le Roi détermine comment, par qui et de quelle manière la nouvelle demande est introduite, ainsi que la date de prise de cours de la décision.

§ 3. Le recours auprès du tribunal compétent contre une décision d'octroi, de révision ou de refus d'une allocation visée à l'article 1^{er} vaut comme nouvelle demande au sens du § 2 s'il est déclaré irrecevable.

§ 4. Le Roi détermine dans quels cas une nouvelle décision peut être prise. Il détermine également la date de prise de cours de la nouvelle décision.

§ 5. Le Roi détermine dans quels cas une décision peut être rapportée.]

§ 2. Le Roi détermine dans quels cas une nouvelle demande peut être introduite.

Le Roi détermine comment, par qui et de quelle manière la nouvelle demande est introduite, ainsi que la date de prise de cours de la décision.

§ 3. Le recours auprès du tribunal compétent contre une décision d'octroi, de révision ou de refus d'une allocation visée à l'article 1^{er} vaut comme nouvelle demande au sens du § 2 s'il est déclaré irrecevable.

§ 4. Le Roi détermine dans quels cas une nouvelle décision peut être prise. Il détermine également la date de prise de cours de la nouvelle décision.

§ 5. Le Roi détermine dans quels cas une décision peut être rapportée.]

§ 2. De Koning bepaalt in welke gevallen een nieuwe aanvraag kan worden ingediend.

De Koning bepaalt hoe, door wie en op welke wijze de nieuwe aanvraag wordt ingediend, alsook de ingangsdatum van de beslissing.

§ 3. Het beroep bij de bevoegde rechtbank tegen een beslissing tot toekenning, herziening of weigering van een tegemoetkoming bedoeld in artikel 1 geldt als nieuwe aanvraag in de zin van § 2 zo het onontvankelijk wordt verklaard.

§ 4. De Koning bepaalt in welke gevallen een nieuwe beslissing kan worden genomen. Hij bepaalt eveneens de ingangsdatum van de nieuwe beslissing.

§ 5. De Koning bepaalt in welke gevallen een beslissing kan worden ingetrokken.]

§ 2. De Koning bepaalt in welke gevallen een nieuwe aanvraag kan worden ingediend.

De Koning bepaalt hoe, door wie en op welke wijze de nieuwe aanvraag wordt ingediend, alsook de ingangsdatum van de beslissing.

§ 3. Het beroep bij de bevoegde rechtbank tegen een beslissing tot toekenning, herziening of weigering van een tegemoetkoming bedoeld in artikel 1 geldt als nieuwe aanvraag in de zin van § 2 zo het onontvankelijk wordt verklaard.

§ 4. De Koning bepaalt in welke gevallen een nieuwe beslissing kan worden genomen. Hij bepaalt eveneens de ingangsdatum van de nieuwe beslissing.

§ 5. De Koning bepaalt in welke gevallen een beslissing kan worden ingetrokken.]