

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 afin d'instaurer
une réduction d'impôt pour l'installation
de systèmes de sécurité
dans les habitations privées**

(déposée par MM. Dirk Claes
et Carl Devlies)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 om
een belastingvermindering mogelijk
te maken voor het installeren van
beveiligingsystemen voor privé-woningen**

(ingediend door de heren Dirk Claes
en Carl Devlies)

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent qu'en Belgique, peu de maisons disposent d'un système de sécurité, en dépit des nombreux cambriolages, home-jackings et incendies constatés. Cette situation est due, selon eux, au prix élevé de ces systèmes de sécurité. Ils proposent dès lors de rendre déductible fiscalement l'installation de systèmes de sécurité dans les habitations privées.

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat in België nog maar weinig huizen een degelijke beveiligingsinstallatie hebben, ondanks de vele inbraken, home-jackings en branden. Ze verklaren dit door de hoge prijs van deze installaties, en stellen daarom voor om de installatie van beveiligingssystemen voor privé-woningen fiscaal aftrekbaar te maken.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La sécurité est l'une des missions majeures des pouvoirs publics. Dans la loi-programme du 8 avril 2003, le gouvernement précédent a prévu une déduction pour investissement à titre de frais professionnels pour les frais engagés dans la sécurisation des locaux professionnels (art. 69, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992). Il est toutefois incontestable qu'à l'heure actuelle, les habitations privées sont de plus en plus souvent la cible de pratiques criminelles.

Dans les statistiques en matière de criminalité pour 2003 de la police fédérale, on relève les chiffres suivants en ce qui concerne les cambriolages commis dans les habitations privées.

Cambriolage dans une habitation privée	2000	2001	2002
Avec violence	1.708	1.568	1.282
Sans violence	83.312	78.509	81.234

Les victimes d'un *home-jacking* ou d'un cambriolage conservent, dans beaucoup de cas, un très fort sentiment d'insécurité et cherchent de diverses manières à se sécuriser et à se protéger. Dans beaucoup de cas, le recours à un système de sécurité se révèle dès lors la meilleure solution pour se protéger contre d'éventuels cambrioleurs. Le coût de ces systèmes constitue cependant un obstacle important qui incite souvent à renoncer à cet investissement. C'est pourquoi nous voulons que l'installation de systèmes de sécurité dans les habitations privées fasse l'objet d'une réduction d'impôt.

Actuellement, l'aide financière accordée à de telles initiatives est encore trop souvent laissée à la discrétion des communes qui prévoient, ça et là, des fonds, subventionnés ou non par les autorités. Généralement, ces mesures de protection se limitent dès lors à un système de sécurité mécanique, tel que des cadenas, des barreaux ou des grilles. De même, le montant récupérable varie entre 100 et 250 euros.

En Belgique, le taux moyen de pénétration du marché des systèmes de protection électronique destinés aux particuliers ne dépasse pas 3,5 %, alors qu'il est de 10 % en Grande-Bretagne et dans les pays scandinaves, et de 6 % en France.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Veiligheid is één van de kerntaken van de overheid. De vorige regering heeft in de programmawet van 8 april 2003 in een investeringsaftrek voor beroepskosten voorzien voor de gedane kosten inzake de beveiliging van beroepslokalen. (art. 69, 2°, d WIB 92) Het is echter onmiskenbaar dat vandaag de dag ook privé-woningen steeds vaker het doelwit worden van criminele praktijken.

De criminaliteitsstatistieken 2003 van de federale politie geven ons volgende cijfers met betrekking tot inbraken in woningen.

Inbraak in woning	2000	2001	2002
Met geweld	1.708	1.568	1.282
Zonder geweld	83.312	78.509	81.234

Slachtoffers van een *home-jacking* of van een inbraak blijven in vele gevallen achter met een zeer groot onveiligheidsgevoel, en zoeken diverse manieren om zich te beveiligen en te beschermen. In vele gevallen is de toevlucht tot een beveiligingssysteem dan ook de beste oplossing om zich tegen inbraak te beschermen. De kosten van dergelijke beveiligingssystemen vormen echter een belangrijke drempel die vaak doet afzien van zo'n investering. Daarom willen wij de installatie van beveiligingssystemen voor privé-woningen in mindering brengen van de belastingen.

Nu wordt de financiële steun voor dergelijke initiatieven teveel overgelaten aan de willekeur van gemeenten die her en der wat fondsen aanboren, al dan niet gesubsidieerd door de overheid. Meestal gaat het dan ook alleen maar over mechanische beveiligingssystemen zoals sloten, tralies of hekken. Ook het bedrag dat recupereerbaar is schommelt tussen 100 en 250 euro.

Wat de gemiddelde marktpenetratie van elektronische beveiligingssystemen voor particulieren betreft bengelt ons land onderaan met 3,5% tegenover 10% in Groot-Brittannië en de Scandinavische landen. Frankrijk tekent 6% op.

Pour contrôler la qualité des installations, il paraît préférable de confier l'installation du système à une entreprise de sécurité certifiée, tel que prévu à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage. Le Roi fixe les conditions techniques auxquelles doit satisfaire l'installation. L'ensemble est d'ores et déjà régi par l'arrêté royal du 19 juin 2002 fixant les conditions d'installation, d'entretien et d'utilisation des systèmes d'alarme et de gestion de centraux d'alarme (*M.B.* du 29 juin 2002).

Tout nouveau système doit aussi être équipé d'un détecteur d'incendie, dès lors qu'un incendie violent provoque des dommages matériels et humains bien plus graves qu'un cambriolage. Chaque année, environ 12.000 incendies se déclarent en Belgique. Ceux-ci font de très nombreuses victimes : plus de cent morts et plusieurs centaines de blessés chaque année. Près de 80 % des victimes trouvent la mort dans des incendies domestiques.

Un grand nombre d'incendies domestiques se déclarent la nuit et la plupart des victimes décèdent dans leur sommeil, asphyxiées par la fumée et les gaz toxiques qui se dégagent, dont le monoxyde de carbone (CO), un gaz inodore. Avant même qu'elles puissent sentir la fumée ou l'odeur du brûlé, l'inhalation du CO fait sombrer les victimes endormies dans l'inconscience, ce qui explique également que les incendies se déclarant la nuit font tant de victimes.

Des études internationales montrent l'utilité des systèmes de détection de fumée lorsqu'il s'agit de sauver des vies humaines. Les statistiques britanniques montrent, par exemple, que dans les incendies domestiques découverts par des détecteurs de fumée, le nombre de victimes pour 1000 incendies s'élève en moyenne à 9 victimes lorsqu'il n'y a pas de détecteurs de fumée. Selon la même étude, 68 % des incendies domestiques découverts par un détecteur de fumée peuvent être circonscrits au foyer de la flamme et 98 %, à la zone où l'incendie se déclare, contre respectivement 41 % et 90 %, en l'absence de détecteurs de fumée.

Le coût de tels systèmes de détection d'incendie est moins élevé si on les fait installer en même temps qu'un système anti-effraction.

La présente proposition de loi prévoit que l'installation doit préalablement être contrôlée et approuvée par le fonctionnaire chargé des conseils en techno-prévention dans la zone de police où l'habitation se situe.

Om de kwaliteit van de installaties te bewaken, lijkt het eerder aangewezen om de plaatsing van het beveiligingssysteem door een gecertificeerde beveiligingsonderneming, zoals bepaald in artikel 1, §3 van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, te laten uitvoeren. De technische vereisten waaraan de installatie moet voldoen worden door de Koning bepaald. Eén en ander wordt nu reeds bepaald door het koninklijk besluit van 19 juni 2002 tot vaststelling van de voorwaarden voor installatie, onderhoud en gebruik van alarmsystemen en beheer van alarmcentrales (*B.S.* 29 juni 2002).

Elk nieuw systeem moet ook verplicht uitgerust worden met een brandmelder. Want meer nog dan bij inbraak zorgt een uitslaande woningbrand voor zware materiële en menselijke schade. Jaarlijks hebben ongeveer 12.000 branden plaats in België. Dat eist telkens weer opnieuw een zeer zware menselijke tol. Elk jaar opnieuw vallen er meer dan 100 doden en een veelvoud daarvan aan gewonden. Ruim 80 % van de slachtoffers van brand komen om in woningbranden.

Veel woningbranden breken 's nachts uit. De meeste slachtoffers sterven in hun slaap, verrast door de giftige rook en gassen, waaronder CO, die vrijkomen. Het CO-gas is een reukloos gas. Vooraleer de bewoners rook of brandgeur waarnemen, zijn zij in hun slaap reeds bewusteloos geraakt door het bij de brand vrijgekomen CO-gas. Dit verklaart ook het hoge aantal doden bij branden die 's nachts uitbreken.

Internationale studies wijzen op het levensreddende nut van rookdetectiesystemen. Uit Britse statistieken blijkt bijvoorbeeld dat bij woningbranden, ontdekt door rookmelders, het aantal slachtoffers per 1.000 branden gemiddeld 9 doden zijn als er geen rookmelders aanwezig zijn. Volgens dezelfde studie kunnen 68 % van de woningbranden ontdekt door een rookmelder worden beperkt tot de vuurhaard en 98 % tot de ruimte waar de brand uitbreekt, tegen respectievelijk 41 % en 90 % als een rookdetector ontbreekt.

De kosten van dergelijke brandalarminstallaties worden enigszins beperkt indien men dit samen met een inbraakbeveiliging laat uitvoeren.

Het voorstel voorziet in de verplichte voorafgaande controle op de installatie en goedkeuring door een Techno-Preventie-Adviseur van de politiezone waar de woning is gelegen.

Pour faire bénéficier les citoyens d'un avantage supplémentaire, on pourrait inciter les compagnies d'assurance à réduire le montant de la police «cambrilage et incendie» lorsque le propriétaire d'une habitation satisfait aux normes fixées dans la présente proposition de loi.

Als bijkomend voordeel voor de burgers kunnen verzekeringsmaatschappijen worden aangespoord om de polis voor inbraak en brand te verlagen wanneer de eigenaar van een woning voldoet aan de normen die opgesteld zijn in dit wetsvoorstel.

Dirk CLAES (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le titre II, chapitre III, section 1, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par une sous-section *lInonies*, comprenant un article 145²⁸, libellée comme suit :

«Sous-section *lInonies*. Réduction pour les dépenses faites en vue de la protection d'habitations contre le cambriolage et l'incendie.

Art. 145²⁸

Il est accordé une réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'équiper une habitation dont le contribuable est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier, d'un système de protection contre le cambriolage et l'incendie dont l'installation a été recommandée et approuvée par le fonctionnaire chargé des conseils en techno-prévention dans la zone de police où est située l'habitation.

La réduction d'impôt est égale à 50 % des dépenses qui sont effectivement payées pendant la période imposable et ne peut excéder 1000 euros par habitation. La réduction d'impôt n'est pas applicable aux dépenses professionnelles déductibles.

Lorsqu'une imposition commune est établie, la réduction d'impôt est répartie proportionnellement en fonction de la quotité de chaque conjoint dans le revenu cadastral de l'habitation dans laquelle les travaux sont effectués.

Le Roi fixe les modalités d'application de cette réduction d'impôt et les conditions techniques auxquelles doit satisfaire l'installation par rapport aux dépenses visées.».

Art. 3

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2005.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Hoofdstuk III, afdeling 1 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met een onderafdeling *lInonies*, die een artikel 145²⁸ bevat, luidend als volgt:

«Onderafdeling *lInonies*. Vermindering voor uitgaven voor beveiliging van woningen tegen inbraak en brand.

Artikel 145²⁸

Er wordt een belastingvermindering verleend voor de installatie van een beveiliging tegen inbraak in en brand van een woning waarvan de belastingplichtige eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is, en waarvan de installatie werd aanbevolen en goedgekeurd door de ambtenaar belast met de adviezen inzake technopreventie in de politiezone waar die woning is gelegen.

De belastingvermindering is gelijk aan 50% van de uitgaven die tijdens het belastbare tijdperk werkelijk zijn betaald en bedraagt niet meer dan 1.000 EUR per woning. De belastingvermindering is niet van toepassing op aftrekbare beroepsuitgaven.

Bij een gemeenschappelijke aanslag wordt de belastingvermindering evenredig omgedeeled in functie van het aandeel van elk der echtgenoten in het kadastraal inkomen van de woning waarin de werken zijn uitgevoerd.

De Koning bepaalt de wijze waarop deze belastingvermindering moet worden toegepast en de technische vereisten waaraan de installatie in verband met de bedoelde uitgaven moet voldoen.».

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf aanslagjaar 2005.

Dirk CLAES (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)