

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

visant à rétablir l'article 34, alinéa 1^{er}, 1°, b) de la loi coordonnée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités du 14 juillet 1994

(déposée par M. Daniel Bacquelaine et
Mme Françoise Colinia)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2004

WETSVOORSTEL

teneinde in de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen opnieuw een artikel 34, eerste lid, 1°, b), in te voegen

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine
en mevrouw Françoise Colinia)

RÉSUMÉ

Avant son annulation par la Cour d'arbitrage, la disposition légale visée par la présente proposition prévoyait qu'une intervention de l'assurance soins de santé était possible pour des soins infirmiers à domicile à condition que les organisations de pratique de l'art infirmier fassent appel à du personnel salarié ou statutaire.

La Cour d'arbitrage a estimé que le législateur n'avait pas suffisamment justifié l'exclusion d'autres formes d'organisations des mêmes soins.

Les auteurs proposent donc de consacrer un principe de non-discrimination entre les organisations de pratique de l'art infirmier.

SAMENVATTING

Voordat de in dit wetsvoorstel bedoelde wettelijke bepaling door het Arbitragehof werd vernietigd, schreef ze voor dat de verzekering voor geneeskundige verzorging kon tegemoet komen in de kosten voor thuisverpleging, op voorwaarde dat de organisaties van de verpleegkundige praktijk daarvoor uitsluitend een beroep deden op loontrekkend of statutair personeel.

Het Arbitragehof heeft geoordeeld dat de wetgever de uitsluiting van andere structuren welke diezelfde zorg organiseren niet voldoende had verantwoord.

De indieners stellen daarom voor een op de organisaties van verpleegkundige praktijk toepasselijk non-discriminatiebeginsel te verankeren.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i> :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> :	Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> :	Séance plénière	<i>PLEN</i> :	Plenum
<i>COM</i> :	Réunion de commission	<i>COM</i> :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
 Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par son arrêt rendu le 11 juin 2003 (publié au *Moniteur belge* le 23 juin 2003), la Cour d'arbitrage a annulé l'article 34, alinéa 1^{er}, 1°, b, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par l'article 24, 1°, de la loi du 10 août 2001.

Les articles 24 et 25 de la loi du 10 août 2001 dispose que le Roi peut fixer une intervention forfaitaire de l'assurance pour les prestations qu'il détermine ainsi que pour les coûts spécifiques des services de soins infirmiers à domicile, et ce pour les seules organisations de pratique de l'art infirmier faisant appel, exclusivement, à du personnel salarié ou statutaire.

Dans ces développements, la Cour d'arbitrage estime qu'«*en réservant à ces organisations, ces interventions forfaitaires de l'assurance, le législateur est allé au-delà de l'objectif qu'il poursuit. Le critère du statut juridique du personnel exclut, sans justification suffisante, d'autres formes d'organisation des mêmes soins, alors même qu'elles présenteraient toutes les caractéristiques (...) et qu'elles satisferaient à toutes les conditions posées par le Roi.*

Il s'ensuit qu'en traitant différemment les organisations de pratique de l'art infirmier à domicile selon qu'elles font exclusivement appel à du personnel salarié ou statutaire ou à des prestataires ayant le statut d'indépendant, le législateur a usé d'un critère qui n'est pas pertinent par rapport à l'objectif qu'il poursuit. ».

Cet arrêt est donc extrêmement important pour les infirmiers indépendants qui souhaitent créer une collaboration organisée et un encadrement adéquat pour notamment assurer la continuité des soins.

Les auteurs estiment qu'il est opportun de modifier l'article 34, alinéa 1^{er}, 1°, b) afin de consacrer ce principe de non-discrimination entre les organisations de pratique de l'art infirmier. De la sorte, toutes les catégories de personnels de soins infirmiers à domicile pourront bénéficier des mêmes conditions d'exercice dans le cadre de l'assurance-maladie.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Françoise COLINIA (MR)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het door het Arbitragehof op 11 juni 2003 gewezen arrest (bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad van 23 juni 2003*), vernietigde het Hof het bij artikel 24, 1°, van de wet van 10 augustus 2001 gewijzigde artikel 34, eerste lid, 1°, b), van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De artikelen 24 en 25 van de wet van 10 augustus 2001 bepalen dat de Koning een forfaitaire tegemoetkoming van de verzekering kan vaststellen voor de door Hem te bepalen verstrekkingen, alsook voor de specifieke kosten voor de diensten voor thuisverpleging. Een en ander geldt alleen voor de organisaties van verpleegkundige praktijk die uitsluitend een beroep doen op loontrekkend of statutair personeel.

In zijn motivering stelt het Hof het volgende:

«Door die forfaitaire tegemoetkomingen van de verzekering voor te behouden aan die organisaties is de wetgever verder gegaan dan de door hem nagestreefde doelstelling. Het criterium van het juridisch statuut van het personeel sluit, zonder toereikende verantwoording, andere vormen van organisatie van diezelfde zorgverstrekking uit, zelfs wanneer zij alle (...) kenmerken zouden vertonen en aan alle door de Koning gestelde voorwaarden zouden voldoen.

Daaruit volgt dat de wetgever, doordat hij de organisaties die de thuisverpleging beoefenen, verschillend behandelt naargelang zij uitsluitend een beroep doen op statutair of loontrekkend personeel, een criterium heeft aangewend dat niet relevant is ten aanzien van de door hem nagestreefde doelstelling.».

Dit arrest is derhalve uitermate belangrijk voor de zelfstandige verplegers die een georganiseerd samenwerkingsverband en een accurate regeling willen opzetten om inzonderheid de continuïteit van de zorgverlening te waarborgen.

De indieners zijn van mening dat het wenselijk is artikel 34, eerste lid, 1°, b) te wijzigen, teneinde te verankeren dat voor de organisaties van verpleegkundige praktijk dit non-discriminatiebeginsel zal gelden. Op die wijze zullen alle categorieën van personeelsleden in de thuisverpleging inzake de ziekteverzekering hun beroep onder exact dezelfde voorwaarden kunnen uitoefenen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 34, alinéa 1^{er}, 1^o, b) de la loi coordonnée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités du 14 juillet 1994, annulé par l'arrêt de la Cour d'Arbitrage n° 78/2003 du 11 juin 2003, est rétabli dans la rédaction suivante :

«b) Les soins donnés par des praticiens de l'art infirmier et par des services de soins infirmiers à domicile. On entend par services de soins infirmiers à domicile, les organisations de pratique de l'art infirmier qui font appel à du personnel salarié, statutaire ou indépendant.

Les services de soins à domicile précités doivent répondre aux critères fixés par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et après avis de la Commission de conventions concernée. »

9 février 2004

Daniel BACQUELAINE (MR)
Françoise COLINIA (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 34, eerste lid, 1^o, b) van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, vernietigd bij het door het Arbitragehof op 11 juni 2003 gewezen arrest nr. 78/2003, wordt opnieuw ingevoegd in de als volgt luidende tekst:

«b) Door verpleegkundigen en door diensten thuisverpleging verstrekte hulp. Onder diensten thuisverpleging verstaat men de organisaties van verpleegkundige praktijk die een beroep doen op loontrekkend, statutair of zelfstandig personeel.

Voorname diensten thuisverpleging dienen te beantwoorden aan de criteria die de Koning vaststelt bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit en nadat het advies van de betrokken overeenkomstencommissie is ingewonnen.».

9 februari 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi coordonnée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

Art.34

Les prestations de santé portent tant sur les soins préventifs que sur les soins curatifs. Elles comprennent:

1° les soins courants comportant:

a) les visites et les consultations des médecins de médecine générale et des médecins-spécialistes;

b) [...]

c) les soins donnés par des kinésithérapeutes;

d) les prestations techniques de diagnostic et de traitement qui ne requièrent pas la qualification de médecin-spécialiste;

e) les soins dentaires, tant conservateurs que réparateurs, y compris les prothèses dentaires;

2° à 23° (*inchangés*)

alinéa 2 et 3 (*inchangés*)

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Loi coordonnée relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

Art.34

Les prestations de santé portent tant sur les soins préventifs que sur les soins curatifs. Elles comprennent:

1° les soins courants comportant:

a) les visites et les consultations des médecins de médecine générale et des médecins-spécialistes;

b) les soins donnés par des praticiens de l'art infirmier et par des services de soins infirmiers à domicile. On entend par services de soins infirmiers à domicile, les organisations de pratique de l'art infirmier qui font appel à du personnel salarié, statutaire ou indépendant.

Les services de soins à domicile précités doivent répondre aux critères fixés par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et après avis de la Commission de conventions concernée;

c) les soins donnés par des kinésithérapeutes;

d) les prestations techniques de diagnostic et de traitement qui ne requièrent pas la qualification de médecin-spécialiste;

e) les soins dentaires, tant conservateurs que réparateurs, y compris les prothèses dentaires;

2° à 23° (*inchangés*)

alinéas 2 et 3 (*inchangés*)

BASISTEKST**Gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen**

Art. 34

De geneeskundige verstrekkingen betreffen zowel de preventieve als de curatieve verzorging. Zij bestaan uit:

1° gewone geneeskundige hulp welke omvat:

a) bezoeken en raadplegingen van algemeen geneeskundigen en van geneesheren-specialisten;

b) [...]

c) kinesitherapeutenhulp;

d) technische verstrekkingen voor diagnose en behandelingen welke niet de bekwaming van geneesheerspecialist vereisen;

e) tandheelkundige hulp zo bewaarshalve als herstelshalve met inbegrip van tandprothesen;

2° tot 23° (*ongewijzigd*)

tweede en derde lid (*ongewijzigd*)

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen**

Art. 34

De geneeskundige verstrekkingen betreffen zowel de preventieve als de curatieve verzorging. Zij bestaan uit:

1° gewone geneeskundige hulp welke omvat:

a) bezoeken en raadplegingen van algemeen geneeskundigen en van geneesheren-specialisten;

b) door verpleegkundigen en door diensten thuisverpleging verstrekte hulp. Onder diensten thuisverpleging verstaat men de organisaties van verpleegkundige praktijk die een beroep doen op loontrekkend, statutair of zelfstandig personeel.

Voorname diensten thuisverpleging dienen te beantwoorden aan de criteria die de Koning vaststelt bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit en nadat het advies van de betrokken overeenkomstencommissie is ingewonnen;.

c) kinesitherapeutenhulp;

d) technische verstrekkingen voor diagnose en behandelingen welke niet de bekwaming van geneesheerspecialist vereisen;

e) tandheelkundige hulp zo bewaarshalve als herstelshalve met inbegrip van tandprothesen;

2° tot 23° (*ongewijzigd*)

tweede en derde lid (*ongewijzigd*)