

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mai 2004

PROJET DE LOI**visant à modifier le Code de
la taxe sur la valeur ajoutée****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR**M. Bart TOMMELEIN****SOMMAIRE**

I. Exposé introductif du ministre des Finances	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5
Errata	6

Document précédent :

Doc 51 **1053/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2004

WETSONTWERP**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bart TOMMELEIN****INHOUD**

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Financiën	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5
Errata	6

Voorgaand document :

Doc 51 **1053/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Stef Goris, Bart Tommelein
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Pierre-Yves Jeholet,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
Maelen,
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
François Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, Patrick Janssens, Karine Jiroflée
Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, Raymond Langendries

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Gérard Gobert

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
(couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture
saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 mai 2004.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que le présent projet de loi a pour but d'adapter certaines dispositions du Code de la TVA afin de tenir compte de l'adhésion de dix nouveaux États membres à l'Union européenne le 1^{er} mai 2004. Ces adaptations découlent du Traité signé à Athènes le 16 avril 2003.

Concrètement, les articles suivants doivent être adaptés ou ajoutés dans le Code de la TVA.

Article 1^{er}, § 3

Description de la notion «intérieur du pays» : remplacement de l'ancien article 227 par le nouvel article 299 du Traité instituant la Communauté européenne.

Article 1^{er}, § 5

Les zones Akrotiri et Dhekelia, qui sont soumises à la souveraineté du Royaume-Uni, sont considérées comme faisant partie du territoire national de Chypre.

Article 107bis (nouveau)

En exécution de l'article 28septdecies de la Sixième Directive, ce nouvel article contient des dispositions transitoires en matière d'importation afin de garantir la nécessaire neutralité fiscale et d'éviter la double imposition, la non imposition ou la distorsion de concurrence entre les États membres. En vertu des articles 106 et 107 du Code de la TVA, des dispositions similaires ont été prises respectivement le 1^{er} janvier 1993 lors de la création du marché interne et le 1^{er} janvier 1995 lors de l'adhésion de l'Autriche, de la Finlande et de la Suède.

Dans son avis du 14 avril 2004, le Conseil d'Etat a uniquement formulé des remarques de nature linguistique, qui ont été intégrées telles quelles dans le présent projet.

Pour terminer, il y a lieu de signaler que tous les services concernés ont reçu il y a deux semaines par voie électronique une note circonstanciée dans laquelle sont exposées les conséquences de l'élargissement en matière de la TVA. Ce même document évoque l'attitude souple à adopter provisoirement à l'égard des nouveaux

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 mei 2004.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, wijst erop dat onderhavig wetsontwerp ertoe strekt sommige bepalingen van het BTW-Wetboek aan te passen om rekening te houden met de toetreding van tien nieuwe lidstaten tot de Europese Unie per 1 mei 2004. Deze aanpassingen vloeien voort uit het Verdrag van Athene ondertekend op 16 april 2003.

Concreet moeten volgende artikelen van het BTW-Wetboek worden aangepast of ingevoegd.

Artikel 1, § 3

Begripsomschrijving «binnenland»: vervanging van het oude artikel 227 door het nieuwe artikel 299 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Artikel 1, § 5

De zones Akrotiri en Dhekelia, die onder de soevereiniteit van het Verenigd Koninkrijk vallen, worden geacht deel uit te maken van het nationale grondgebied van Cyprus.

Artikel 107bis (nieuw)

In uitvoering van artikel 28septdecies van de Zesde Richtlijn bevat dit nieuwe artikel overgangsmaatregelen om inzake invoer de nodige fiscale neutraliteit te waarborgen en dubbele heffing, niet heffing of concurrentievervalsing tussen de lidstaten te vermijden. Conform de artikelen 106 en 107 van het BTW-Wetboek werden analoge maatregelen getroffen, respectievelijk op 1 januari 1993 bij de totstandkoming van de interne markt en op 1 januari 1995 bij de toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden.

In zijn advies van 14 april 2004 heeft de Raad van State enkel opmerkingen van taalkundige aard gemaakt, welke als dusdanig in onderliggend ontwerp werden verwerkt.

Ten slotte dient aangestipt dat aan alle betrokken diensten twee weken geleden elektronisch een uitgebreide nota werd bezorgd waarin de gevolgen van de uitbreiding inzake BTW werden toegelicht. Hierin wordt ook aandacht besteed aan de voorlopig in acht te nemen soepele houding ten aanzien van de nieuwe lidstaten

États membres qui ne sont pas encore tout à fait prêts en ce qui concerne l'attribution des numéros d'identification à la TVA. Les mêmes renseignements figurent depuis la semaine passée sur le site internet du département et ont en outre fait l'objet d'un communiqué de presse.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V) se déclare favorable au présent projet de loi tout comme il l'est à l'élargissement de l'Union européenne.

Il se demande néanmoins si l'administration a pris les mesures nécessaires afin de préparer cet élargissement. Un nombre suffisant de fonctionnaires maîtrisent-ils l'allemand, une langue fréquemment utilisée dans la majorité des nouveaux États adhérents ? Une prime linguistique est-elle prévue ? *M. Devlies* cite l'exemple du Bureau central de TVA pour assujettis étrangers et souligne les problèmes qui peuvent se poser en matière de lutte contre les carrousels TVA.

Par ailleurs, l'intervenant souhaiterait également savoir si la République de Chypre, telle que visée par le projet de loi à l'examen, vise uniquement la partie grecque de l'île.

M. Stef Goris (VLD) fait remarquer que seule la partie grecque de l'île, située au sud, a été reconnue par la Belgique.

Le ministre confirme que la dénomination «République de Chypre» vise à ce jour exclusivement la partie grecque de l'île.

Les fonctionnaires de l'administration de la TVA font généralement preuve d'une grande expertise sur le plan international. Depuis le 1^{er} janvier 1993, ils sont en effet très régulièrement amenés à traiter des opérations intracommunautaires sur la base de factures et de documents divers, rédigés en différentes langues. Un certain nombre de fonctionnaires chargés des dossiers relatifs aux carrousels TVA, et notamment les services de l'Inspection spéciale des impôts de Liège, maîtrisent l'allemand.

Aucune prime linguistique spécifique n'est cependant prévue. Comment contrôler dans quelle mesure un fonctionnaire déterminé est concerné par des opérations intracommunautaires se rapportant ou non à un des nouveaux États membres ?

Comme indiqué ci-dessus, une note circonstanciée attire l'attention des fonctionnaires sur les problèmes qui peuvent se poser en matière de contrôle des opérations intracommunautaires dans le cadre de l'élargissement.

die nog niet volledig klaar zijn met de toekenning van de BTW-identificatienummers. Dezelfde gegevens werden vorige week opgenomen op de internetsite van het departement en hebben daarenboven het voorwerp uitgemaakt van een perscommuniqué.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan voorstander te zijn van dit wetsontwerp, net zoals hij te vinden is voor de uitbreiding van de Europese Unie.

Toch vraagt hij zich af of de administratie de nodige maatregelen heeft genomen ter voorbereiding van die uitbreiding. Beheersen wel voldoende ambtenaren het Duits, een taal die frequent gehanteerd wordt in de toegetroden nieuwe lidstaten ? Is voorzien in een taalpremie ? *De heer Devlies* haalt het voorbeeld aan van het Centraal BTW-kantoor voor buitenlandse belastingplichtigen, en hij onderstreept de moeilijkheden die zich kunnen voordoen bij de strijd tegen de BTW-carrousels.

Voorts wenst de spreker te weten of met de Republiek Cyprus, zoals vermeld in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, alleen het Griekse deel van het eiland wordt bedoeld.

De heer Stef Goris (VLD) merkt op dat België alleen het in het zuiden gelegen Griekse deel van het eiland heeft erkend.

De minister bevestigt dat de benaming «Republiek Cyprus» tot dusver uitsluitend slaat op het Griekse deel van het eiland.

De ambtenaren van de BTW-administratie geven over het algemeen blijk van een grote deskundigheid op internationaal vlak. Sedert 1 januari 1993 moeten zij immers zeer geregeld intracommunautaire verrichtingen behandelen op grond van diverse, in verschillende talen opgestelde documenten. Een aantal ambtenaren dat is belast met dossiers betreffende de BTW-carrousels, inzonderheid de diensten van de Bijzondere Belastinginspectie van Luik, beheersen het Duits.

Er is evenwel in geen enkele taalpremie voorzien. Hoe valt te controleren in hoeverre een bepaalde ambtenaar betrokken is bij intracommunautaire verrichtingen die al dan niet verband houden met een van de nieuwe lidstaten ?

Zoals hierboven is gesteld, wordt in een omstandige nota de aandacht van de ambtenaren gevestigd op de moeilijkheden die kunnen rijzen inzake de controle op de intracommunautaire verrichtingen in het kader van de uitbreiding.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 4

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 5

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le présent projet de loi devait entrer en vigueur le 1^{er} mai 2004. Cette rétroactivité ne risque-t-elle pas de créer une insécurité juridique ?

Le ministre assure que toutes les mesures requises ont été prises en la matière.

La commission décide à l'unanimité de remplacer les mots «La présente loi entre en vigueur» par les mots «La présente loi produit ses effets».

L'article 5, y compris la correction d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Bart TOMMELEIN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat dit wetsontwerp op 1 mei 2004 in werking moest treden. Dreigt de terugwerkende kracht geen rechtsonzekerheid te creëren?

De minister geeft de verzekering dat ter zake alle nodige maatregelen zijn getroffen.

De commissie beslist eenparig de woorden «Deze wet treedt in werking op» te vervangen door de woorden «Deze wet heeft uitwerking met ingang van».

Artikel 5, inclusief de verbetering van wetgevings-technische aard, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Bart TOMMELEIN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

ERRATA

Dans la phrase liminaire de l'article 3, il y a lieu de lire «les arrêtés royaux du 7 août 1995, du 22 décembre 1995, du 28 décembre 1999 et du 30 décembre 1999 et la loi-programme du 2 août 2002» au lieu de «les arrêtés royaux du 7 août 1995, du 22 décembre 1995, du 28 décembre 1999, du 30 décembre 1999 et de la loi-programme du 2 août 2002».

À l'article 5, il y a lieu de lire «La présente loi produit ses effets le 1^{er} mai 2004» au lieu de «La présente loi entre en vigueur le 1^{er} mai 2004».

Liste des dispositions qui nécessitent éventuellement des mesures d'exécution (application de l'article 78.2, 4 alinéa, du Règlement)

nihil

ERRATA

In de inleidende zin van artikel 3 dienen de woorden «de koninklijke besluiten van 7 augustus 1995, 22 december 1995, 28 december 1999, 30 december 1999 » te worden vervangen door de woorden «de koninklijke besluiten van 7 augustus 1995, 22 december 1995, 28 december 1999 en 30 december 1999 ».

In artikel 5 dienen de woorden «Deze wet treedt in werking op 1 mei 2004» te worden vervangen door de woorden «Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2004».

Lijst van bepalingen die eventuele uitvoeringsmaatregelen vergen (toepassing van artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement).

nihil