

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juin 2004

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits

PROJET DE LOI

interdisant de vendre du tabac au jeunes

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, afin de faire en sorte que les produits et dispositifs d'aide au sevrage tabagique soient entièrement remboursés par l'assurance maladie selon le système du tiers payant

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ PAR
PAR
MME Karin JIROFLÉE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2004

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten

WETSONTWERP

om de verkoop van tabak aan jongeren te verbieden

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, teneinde de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen te verbieden

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, om de materialen en de hulpmiddelen om te stoppen met het roken van tabaksproducten volledig terugbetaalbaar te maken door de ziekteverzekering volgens het systeem van de derdebetaler

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Karin JIROFLÉE

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaïne, Françoise Colinia, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Anissa Tamsamani
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Blok Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Catherine Doyen-Fonck

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Charles Picqué, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Magda De Meyer, Dalila Douifi, Guy Swennen, Annelies Storms
Carl Devlies, Greta D'hondt, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerken

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	4
III. Discussion générale	5
IV. Discussion des articles et votes	22

Documents précédents :

Doc 51 **1086/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.
002 et 003 : Amendements.

Voir aussi :

005 : Texte adopté par la commission.

Doc 51 **0635/ (2003/2004)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

Doc 51 **0720/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de loi de Mmes Doyen-Fonck, Milquet et M. Arens.

Doc 51 **0721/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de loi de MM. Goyvaerts, Bultinck, D'Haeseleer.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 18 et 25 mai 2004.

I. — PROCÉDURE

Au projet de loi à l'examen, étaient initialement joints le projet et les propositions de loi suivants :

– Projet de loi interdisant de vendre du tabac aux jeunes - Transmis par le Sénat, DOC 51 0635/001.

– Proposition de loi (Catherine Doyen-Fonck) instaurant un Fonds de responsabilisation des producteurs de produits causant des assuétudes et nuisant gravement à la santé, DOC 51 0607/001.

– Proposition de loi (Catherine Doyen-Fonck) modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits, afin d'interdire la distribution gratuite de tabac, de produits similaires et des accessoires destinés à la consommation de tabac, DOC 51 0718/001.

– Proposition de loi (Catherine Doyen-Fonck) modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	4
III. Algemene bespreking	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	22

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1086/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook :

005 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 51 **0635/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 51 **0720/ (2003/2004)** :

001 : Wetsvoorstel van de dames Doyen-Fonck, Milquet en de heer Arens.

Doc 51 **0721/ (2003/2004)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Goyvaerts, Bultinck, D'Haeseleer.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 mei 2004.

I. — PROCEDURE

Aanvankelijk waren het volgende wetsontwerp en de volgende wetsvoorstellen aan het ter bespreking voorliggende wetsontwerp toegevoegd :

– Wetsontwerp om de verkoop van tabak aan jongeren te verbieden – Overgezonden door de Senaat, DOC 51 0635/001.

– Wetsvoorstel (van mevrouw Catherine Doyen-Fonck) tot instelling van een Fonds ter responsabilisering van de producenten van producten die tot verslaving leiden en de gezondheid ernstig schade toebrengen, DOC 51 0607/001.

– Wetsvoorstel (van mevrouw Catherine Doyen-Fonck) tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, teneinde de gratis verspreiding van tabak, soortgelijke producten en rookbenodigdheden te verbieden, DOC 51 0718/001.

– Wetsvoorstel (van mevrouw Catherine Doyen-Fonck) tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende

santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits afin d'interdire la vente de cigarettes, de produits à base de tabac et d'accessoires pour consommer le tabac par le biais de distributeurs automatiques, DOC 51 0719/001.

– Proposition de loi (Catherine Doyen-Fonck), Joëlle Milquet, Joseph Arens) modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits afin d'interdire la vente de tabac et de produits similaires à des mineurs, DOC 51 0720/001.

– Proposition de loi (Hagen Goyvaerts, Koen Bultinck, Guy D'haeseleer) modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, afin de faire en sorte que les produits et dispositifs d'aide au sevrage tabagique soient entièrement remboursés par l'assurance maladie selon le système du tiers payant, DOC 51 0721/001.

A la demande de Mme Catherine Doyen-Fonck, les propositions de loi n° 607, 718 et 719 ont été disjointes au cours de la discussion.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que le projet de loi consacre l'interdiction de vente de produits du tabac aux jeunes de moins de seize ans ainsi que l'interdiction de la publicité indirecte pour le tabac. Le texte vise également à adapter les distributeurs automatiques et à lutter contre le masquage des avertissements sanitaires.

Les mesures prévues par ce projet s'inscrivent dans un ensemble de mesures, approuvées par le Conseil des ministres le 23 janvier 2004, et destinées à combattre le tabagisme. Ce fléau est en effet la première cause de mortalité dans notre pays (20 000 morts, 2300 décès liés au tabagisme passif, près de 2 milliards d'euros de coûts en soins de santé).

A cette fin, les dispositions en projet tendent à prévenir la consommation tabagique et à protéger les personnes les plus vulnérables, à savoir les jeunes. La prévention constitue en effet un des axes fondamentaux du plan de lutte contre le tabagisme au même titre que la protection des non-fumeurs et que l'aide au sevrage.

Le projet entend responsabiliser les adultes (parents, commerçants) à l'égard de la vente d'un produit qui peut

de la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits afin d'interdire la vente de cigarettes, de produits à base de tabac et d'accessoires pour consommer le tabac par le biais de distributeurs automatiques, DOC 51 0719/001.

– Wetsvoorstel (van mevrouw Catherine Doyen-Fonck) tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, teneinde de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen te verbieden, DOC 51 0720/001.

– Wetsvoorstel (van de heren Hagen Goyvaerts, Koen Bultinck en Guy D'haeseleer) tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, om de materialen en de hulpmiddelen om te stoppen met het roken van tabaksproducten volledig terugbetaalbaar te maken door de ziekteverzekering volgens het systeem van de derdebetaler, DOC 51 0721/001.

Op vraag van mevrouw Catherine Doyen-Fonck werden de wetsvoorstellen nrs. 607, 718 en 719 tijdens de bespreking losgekoppeld.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat het wetsontwerp het verbod inhoudt van de verkoop van tabaksproducten aan zestienminners en van indirecte reclame voor tabaksproducten. De tekst beoogt tevens de aanpassing van de automaten en de bestrijding van de maskering van gezondheidswaarschuwingen.

De maatregelen van dit wetsontwerp maken deel uit van een geheel van maatregelen die werden goedgekeurd door de Ministerraad van 23 januari 2004 en die bedoeld zijn om het tabaksgebruik te bestrijden. Dat is immers de voornaamste doodsoorzaak in België (20.000 doden, 2.300 overlijdens door passief roken, nagenoeg 2 miljard euro zorgkosten).

Daartoe strekken de ontworpen bepalingen ertoe het tabaksgebruik te voorkomen en de meest kwetsbaren, namelijk de jongeren, te beschermen. Preventie is immers een van de grote pijlers van het plan ter bestrijding van het tabaksgebruik, samen met de bescherming van de niet-rokers en de steun bij ontwenning.

Het wetsontwerp wil eensdeels de volwassenen (ouders, handelaars) bewust maken ten aanzien van de

mettre la santé des jeunes en péril et débanaliser certains comportements. Les adolescents commençant à fumer de plus en plus tôt, il importe donc de fixer une limite d'âge en dessous de laquelle la vente ou la distribution de produits du tabac est interdite. A la fin de l'adolescence, le problème se pose différemment car l'assuétude est déjà ancrée chez les jeunes fumeurs : il ne s'agit par conséquent plus d'une question de prévention mais bien d'aide au sevrage.

Par ailleurs, afin d'éviter que les jeunes ne se tournent vers d'autres formes de distribution du tabac, le projet habilite le Roi à imposer l'adaptation des appareils de distribution existants afin de les rendre inutilisables par les jeunes de moins de 16 ans.

Le projet de loi prend également en considération l'émergence d'un nouveau marché : celui des étuis destinés à masquer les avertissements sanitaires (« *fun box* »). Afin d'éviter que la vente de ces produits mettent à mal les efforts consentis en matière de prévention, le projet habilite le Roi à prendre les mesures d'interdiction nécessaires.

Concernant la publicité pour les produits de tabac, l'arrêt n° 102/99 de la Cour d'arbitrage a annulé les dispositions de la loi de 1977 visant la publicité indirecte. La législation actuelle présente par conséquent une lacune importante qu'il convient de combler conformément à cet arrêt. Le texte en projet tend à limiter les possibilités d'usage d'une marque qui doit sa notoriété à un produit du tabac, ayant pour effet de promouvoir cette marque et s'analysant comme une forme indirecte de publicité pour ces produits.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) se réfère aux chiffres effarants en matière de tabagisme, qui est la première cause de mortalité évitable. Une importante morbidité, non chiffrable, est en outre liée au tabac (problèmes cardiovasculaires, pathologies oncologiques...). Par ailleurs, l'aggravation du nombre de décès enregistrés depuis 1995 démontre, si besoin en était, l'acuité de la problématique.

Le tabagisme passif ne doit pas non plus être négligé : il est à la base de plus de 2200 décès par an. Le tabagisme passif augmente également les risques de maladies coronariennes et cardiovasculaires ainsi que les risques au niveau respiratoire (enfants, asthmatiques...). Il

verkoop van een product dat de gezondheid van de jongeren in gevaar kan brengen en anderdeels bepaalde gedragingen minder alledaags maken. Jongeren beginnen almaar vroeger te roken en het is dus belangrijk een minimumleeftijdgrens vast te stellen waaronder de verkoop of de distributie van tabaksproducten verboden is. Op het einde van de adolescentie krijgt het probleem een andere dimensie want de jonge rokers zijn reeds verslaafd : het is dus geen kwestie meer van preventie maar wel van steun bij ontwenning.

Bovendien, om te voorkomen dat de jongeren gebruik maken van andere vormen van tabaksdistributie, machtigt het wetsontwerp de Koning ertoe de aanpassing van de bestaande automaten op te leggen zodat ze niet langer kunnen worden gebruikt door jongeren van minder dan 16 jaar.

Het wetsontwerp houdt ook rekening met de opkomst van een nieuwe markt, namelijk die van de hoezen waarmee de gezondheidswaarschuwingen gemaskeerd worden (de zogenaamde «*fun box*»). Teneinde te voorkomen dat de inspanningen inzake preventie teniet worden gedaan door de verkoop van die producten, machtigt het wetsontwerp de Koning ertoe de nodige verbodsmaatregelen te nemen.

Wat de reclame voor tabaksproducten betreft, heeft arrest nr. 102/99 van het Arbitragehof de bepalingen nietig verklaard van de wet van 1977 met betrekking tot de indirecte reclame. De vigerende wetgeving vertoont bijgevolg een belangrijke leemte die, overeenkomstig dat arrest, behoort te worden weggewerkt. De ontworpen tekst strekt er dan ook toe het gebruik te beperken van een merknaam die zijn bekendheid te danken heeft aan een tabaksproduct, wanneer dat gebruik ertoe leidt die merknaam te promoten zodat zulks als een indirecte vorm van reclame voor dat product kan worden beschouwd.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) verwijst naar de verbijsterende cijfergegevens met betrekking tot het tabaksgebruik, dat als eerste te voorkomen doodsoorzaak geldt. Een aanzienlijk aantal – niet meteen te becijferen – sterfgevallen is overigens gerelateerd aan rookgedrag (hart- en vaatziekten, kankergevallen, ...). Voorts blijkt het sterftcijfer sinds 1995 almaar te stijgen, wat – voorzover dat nodig mocht zijn – nog maar eens aantoonde hoe scherp de problematiek wel is.

Ook aan passief roken mag in deze niet worden voorbijgegaan: dat leidt namelijk tot zowat 2.200 sterfgevallen per jaar. Passief roken verhoogt eveneens de risico's op hart- en vaatziekten en op coronaire ziekten, alsmede de risico's op ademhalingsproblemen (kinde-

est frappant de constater que les conjoints des fumeurs présentent des risques accrus de cancer du poumon (de 20 à 30% en plus).

Alors qu'une diminution sensible du pourcentage de fumeurs journaliers a pu être enregistrée entre 1982 et 1993, ce pourcentage n'a plus diminué depuis 1993.

La situation des femmes et des jeunes mérite une attention particulière. Une enquête de l'OMS démontre que, chez les jeunes, le nombre de filles qui fument est supérieur à celui des garçons : si cette tendance persiste, le même phénomène sera constaté chez les adultes. Dans ce cas, la prévalence des cancers bronchiques chez la femme pourrait dépasser celle des cancers du sein. La combinaison du tabac et des moyens de contraception augmente en outre les risques de développer notamment des accidents vasculaires cérébraux ou des infarctus précoces.

Les conséquences de la consommation de tabac au cours de la grossesse ne sont pas non plus anodines : il semblerait qu'à l'heure actuelle, 33% des femmes enceintes fument en dépit des risques pour leur enfant (retard de croissance, naissance prématurée, mort subite du nourrisson) ou pour elle-même (fausse couche, grossesse extra-utérine).

Concernant les jeunes, une étude menée en Flandres démontre que le pourcentage journalier de fumeurs y a augmenté de manière spectaculaire (ce pourcentage est passé chez les filles de 13 à 29 % et, chez les garçons, de 25 à 31 %). Au regard de cette évolution, l'intervenante se réjouit de l'attention politique accordée par le ministre à cette problématique mais souligne qu'il convient de développer une stratégie globale. En l'occurrence, le projet de loi en discussion ne concerne que quelques problèmes précis et ne pourra être efficace que dans la mesure où il s'accompagne d'autres mesures.

L'interdiction de vente aux jeunes de moins de seize ans préconisée par le projet de loi risque d'avoir peu d'effet dans la mesure où le nombre de points de vente en Belgique s'élève à septante mille. La France, dont ni la population, ni la superficie n'est comparable à celle de notre pays, en compte seulement la moitié ! Le territoire belge compte en outre quelques trente mille appareils automatiques de distribution. A cet égard, le ministre avait annoncé la mise en place d'un système de jetons, qui devrait permettre d'en limiter l'accessibilité. Le projet de loi habilite le Roi à prendre les mesures nécessaires à cette fin. Les études menées aux Pays-Bas ont toutefois démontré l'inefficacité d'un tel système.

Si Mme Doyen-Fonck peut souscrire à la volonté d'interdire la vente de produits de tabac aux jeunes, elle estime que l'efficacité de la mesure est conditionnée par la diminution du nombre de points de vente. En outre, ne faut-il pas s'interroger sur la raison d'être de l'interdic-

ten, astmalijders, ...). In dat verband is het opmerkelijk vast te stellen dat de echtgenoten van rokers een verhoogd risico (ten belope van 20% tot 30%) op longkanker vertonen. Terwijl het aantal dagelijkse rokers tussen 1982 en 1993 een aanzienlijke daling vertoonde, is dat percentage sinds 1993 niet meer teruggelopen.

De situatie van de vrouwen en van de kinderen verdient hierbij bijzondere aandacht. Blijkens een WHO-onderzoek ligt het aantal jonge rooksters hoger dan het aantal jonge rokers: mocht die trend zich doorzetten, dan zal dat verschijnsel ook bij de volwassenen merkbaar worden. In dat geval zou het aantal gevallen van kanker aan de luchtwegen bij vrouwen het aantal gevallen van borstkanker kunnen gaan overschrijden. De combinatie van rookgedrag en het gebruik van anticonceptiva leidt bovendien tot een verhoogd risico op het ontstaan van ischemische herseninfarcten of van voortijdige infarcten.

Ook de gevolgen van tabaksgebruik tijdens de zwangerschap zijn niet gering: thans zou 33% van de zwangere vrouwen toch blijven roken, ondanks de risico's ervan voor het kind (groeiachterstand, vroeggeboorte, wiegendood) of voor zichzelf (miskraam, buitenbaarmoederlijke zwangerschap).

Verder blijkt uit een in Vlaanderen uitgevoerde studie dat het aantal jongeren dat dagelijks rookt spectaculair is gestegen: bij de meisjes van 13% naar 29%, bij de jongens van 25% naar 31%. Gelet op die evolutie, verheugt de spreker zich over de politieke aandacht van de minister voor dit vraagstuk, maar zij onderstreept dat het zaak is in deze een totaalstrategie uit te stippelen. *In casu* zij er daarbij op gewezen dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp slechts op een aantal specifieke knelpunten betrekking heeft en alleen maar doeltreffend kan zijn als het met een aantal andere maatregelen gepaard gaat.

Het door dit wetsontwerp voorgestelde verbod op de verkoop van tabaksproducten aan min-zestienjarigen dreigt weinig zoden aan de dijk te zetten aangezien er in België 70.000 verkooppunten zijn; Frankrijk, een land dat qua bevolking noch qua oppervlakte vergelijkbaar is met België, telt er slechts de helft ! Op het Belgische grondgebied staan daarbovenop nog zo'n 30.000 sigarettenautomaten opgesteld. In dat verband had de minister een systeem aangekondigd waarbij met speciale muntjes zou worden gewerkt om de toegang tot die apparaten te beperken. Het wetsontwerp machtigt de Koning de daartoe vereiste maatregelen te nemen. Studies die over dat systeem in Nederland werden uitgevoerd, wezen echter uit dat het inefficiënt is.

Mevrouw Doyen-Fonck kan zich vinden in de vaste wil om de verkoop van tabaksproducten aan jongeren te verbieden, maar zij is van mening dat de doeltreffendheid van het systeem staat of valt met een vermindering van het aantal verkooppunten. Kan men zich daarenbo-

tion dans la mesure où elle n'est passible d'aucune sanction ? Les dispositions en projet sont à cet égard relativement vagues. Le ministre peut-il préciser son intention ?

Une mesure dont l'efficacité a été mise en exergue par plusieurs études est la hausse significative du prix du tabac, une augmentation progressive n'ayant que peu d'effet sur la consommation tabagique. A titre d'illustration, l'intervenante cite l'exemple de la France où la hausse du prix du tabac appliquée en 2003 a eu des effets non négligeables sur le comportement des fumeurs. Il est regrettable que l'aspect financier ne soit pas pris en compte dans le projet de loi. A cet égard pourtant, le ministre avait annoncé la constitution d'un groupe de travail avec le ministre des Finances. Qu'en est-il ?

Ne conviendrait-il pas de prendre en compte l'aspect transfrontalier de la problématique et de s'aligner sur les prix pratiqués en France ?

L'intervenante relève qu'en ce qui concerne les lieux de travail et le secteur de l'Horeca, la réglementation est extrêmement stricte et consacre l'interdiction de fumer dans les lieux fermés et accessibles au public. Des exceptions sont toutefois prévues au bénéfice de l'Horeca. Sur l'ensemble des restaurants et cafés de Belgique (environ 60 000), 40 % ne sont pas en règle avec la réglementation. En 2002, seuls 144 procès-verbaux constatant des infractions ont été dressés. L'intervenante s'interroge sur les suites qui ont été réservées à ces PV.

La consommation de tabac sur les lieux du travail est réglementée par le règlement général pour la protection du travail (RGPT) qui permet de fumer sur les lieux du travail mais qui impose à l'employeur de prendre les mesures afin de créer un environnement de travail répondant aux attentes des fumeurs et des non-fumeurs. Il conviendrait d'inverser cette tendance et de consacrer l'interdiction générale de fumer moyennant certaines exceptions, permettant de préserver les non-fumeurs des conséquences du tabagisme passif.

Mme Doyen-Fonck s'étonne en outre du paradoxe résultant de la volonté d'interdire la vente de tabac à certaines catégories d'adolescents alors que l'on accepte qu'ils fument dans les écoles. Pour le reste elle se réfère à sa proposition de résolution, relative au contrôle de l'application de la législation relative à l'interdiction de fumer (DOC 51 0716/001).

La Belgique a été l'un des derniers Etats européens à signer la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte an-

ven niet afvragen hoe zinvol een soortgelijk verbod eigenlijk is als op een overtreding ervan geen enkele straf staat ? De ontworpen bepalingen zijn in dat verband vrij vaag. Kan de minister zijn plannen terzake nader preciseren?

Een maatregel die – blijkens verscheidene studies – wél efficiënt blijkt te zijn, is een substantiële prijsverhoging van de tabaksproducten (zo die verhoging geleidelijk wordt doorgevoerd, lijkt ze het rookgedrag maar matig te beïnvloeden). Ter illustratie verwijst de spreker naar Frankrijk waar de in 2003 doorgevoerde prijsverhoging van tabaksproducten een niet geringe invloed op het rookgedrag heeft gesorteerd. Het valt te betreuren dat het wetsontwerp het financiële plaatje van een en ander onbesproken laat. In dat verband had de minister nochtans aangekondigd dat hij, samen met de minister van Financiën, een werkgroep zou oprichten. Hoe staat het daarmee?

Ware het ook niet verstandig het grensoverschrijdende aspect van het vraagstuk in aanmerking te nemen en de prijzen af te stemmen op die welke in Frankrijk gangbaar zijn?

De spreker stipt voorts aan dat voor roken op het werk en in horecazaken een uitermate stringente regelgeving voorhanden is, die het rookverbod in gesloten en voor het publiek toegankelijke ruimtes verankert. Nochtans werd, ten gunste van de horeca, in een aantal uitzonderingen voorzien. Zo voldoet 40% van alle restaurants en cafés in België (samen goed voor zo'n 60.000 gelegenheden) niet aan die regelgeving. In 2002 werden slechts 144 processen-verbaal opgesteld waarbij overtredingen werden geconstateerd. De spreker vraagt zich af welk gevolg aan die pv's werd gegeven.

Roken op het werk wordt geregeld door het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming (ARAB) dat roken op het werk mogelijk maakt, maar de werkgever de verplichting oplegt de nodige maatregelen te nemen teneinde een werkomgeving te creëren die zowel met de verzuchtingen van de rokers als van de niet-rokers rekening houdt. Teneinde de niet-rokers van de gevolgen van passief roken te vrijwaren, ware het beter die invalshoek om te keren en een algemeen rookverbod in te stellen waarop dan een aantal uitzonderingen kan worden toegestaan.

Mevrouw Doyen-Fonck verwondert zich bovendien over het paradoxale van de volgende situatie: aan de ene kant wil men de verkoop van tabak aan bepaalde categorieën van adolescenten verbieden, maar aan de andere kant staat men toe dat diezelfde jongeren roken op school. Voor het overige verwijst zij naar het door haar ingediende voorstel van resolutie betreffende de controle op de toepassing van de regelgeving inzake het rookverbod op openbare plaatsen (DOC 51 0 716/001).

Als een van de laatste landen ondertekende België de kaderovereenkomst van de WGO voor de bestrij-

titabac. Cette Convention n'a pas encore été ratifiée par notre pays. Le ministre peut-il préciser l'échéancier de cette ratification ?

Le tabagisme a en effet des coûts catastrophiques en matière de budget des soins de santé. La prévention relève de la compétence des communautés mais les investissements qu'elles consentent en la matière profitent à l'Etat fédéral. Le budget annuel consacré par la communauté française à la lutte antitabac est de 250 000 euros. L'Etat, quant à lui, investit 0,035 euros par an et par habitant dans la prévention. Or les recettes fiscales du tabac s'élèvent à 179,3 euros ! Le fonds de lutte contre le tabagisme qui a été créé par la loi-programme du 22 décembre 2003 est une simple ligne budgétaire dont la continuité n'est pas garantie.

L'intervenante préfère la voie tracée par sa proposition de loi n°607, qui vise à instaurer un véritable fonds de responsabilisation des producteurs de produits qui causent des assuétudes et qui nuisent gravement à la santé (tabac, alcool). Il s'agit d'appliquer le principe du pollueur-payeur.

En conclusion, l'intervenante espère que le projet de loi en discussion ne constitue pas, à lui seul, la transposition du plan tabac annoncé de longue date par le ministre. Les mesures sont des mesures ponctuelles dont l'effectivité dépend d'arrêtés royaux hypothétiques. Dans le cas où le projet de loi à l'examen ne vise à consacrer légalement qu'un seul volet du plan 'tabac', il est regrettable que l'ensemble de mesures envisagées n'aient pas été soumises à la commission. Ces mesures devraient viser à débanaliser la consommation et l'accès au tabac, à favoriser l'accompagnement des personnes qui souhaitent arrêter de fumer, à mettre sur pied un véritable Fonds de lutte contre le tabagisme et à finaliser la ratification de la Convention OMS précitée.

M. Koen Bultinck (Vlaams Blok) relève que la nocivité du tabac n'est contestée par personne. Toutefois, à partir du moment où doivent être arrêtées les mesures destinées à réduire la consommation de tabac, les opinions divergent.

Le groupe politique auquel l'intervenant appartient est réticent à l'égard de mesures d'interdiction et préfère une autre voie : en l'occurrence, le remboursement des moyens de sevrage au bénéfice des personnes qui souhaitent arrêter de fumer (voir proposition de loi n° 721, modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994,

ding van het tabaksgebruik, maar ons land heeft die tekst nog steeds niet geratificeerd. Kan de minister nader toelichten binnen welke termijn hij die ratificatie mogelijk acht?

Het prijskaartje dat aan de gevolgen van roken hangt, blijkt ook nefast voor de begroting van de gezondheidszorgsector. Preventie ressorteert onder de bevoegdheden van de gemeenschappen, maar de investeringen die zij op dat vlak doen, worden door de federale Staat geplukt. Zo spendeert de Franse Gemeenschap jaarlijks 250.000 euro begrotingsmiddelen aan de strijd tegen het roken. De federale Staat besteedt daarentegen jaarlijks slechts 0,035 euro per inwoner aan preventie. De belastingontvangsten uit tabaksproducten bedragen echter zo'n 179,30 euro per inwoner! Het door de programmawet van 22 december 2003 opgerichte Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik, is slechts een begrotingslijn waarvan de continuïteit niet gewaarborgd is.

De spreekster geeft de voorkeur aan de oplossing die wordt voorgestaan in haar wetsvoorstel nr. 607 en die de instelling beoogt van een echt Fonds ter responsabilisering van de producenten van producten die tot verslaving leiden en de gezondheid ernstig schade toebrengen (tabak, alcohol). Het is erom te doen het beginsel toe te passen dat de vervuiler betaalt.

Om af te ronden, hoopt de spreekster dat het onderhavige wetsontwerp alleen niet de omzetting is van het reeds lang door de minister aangekondigde plan. Het gaat hier om gerichte maatregelen waarvan de doeltreffendheid afhangt van hypothetische koninklijke besluiten. Indien het wetsontwerp slechts de wettelijke bekrachtiging beoogt van één aspect van het tabaksplan, is het betreurenswaardig dat niet alle maatregelen waaraan worden gedacht aan de commissie werden voorgelegd. Die maatregelen zouden er moeten toe strekken het gebruik en de toegang tot tabak minder alledaags te maken, de begeleiding te bevorderen van personen die willen stoppen met roken, een echt Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik op te richten en de bekrachtiging af te ronden van de voormelde kaderovereenkomst van de WGO.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Blok) attendeert erop dat niemand de schadelijkheid van tabak betwist. De standpunten lopen echter uiteen als maatregelen moeten worden vastgesteld om het tabaksgebruik te doen afnemen.

De fractie van de spreker is terughoudend ten aanzien van verbodsmaatregelen en geeft de voorkeur aan een andere aanpak, namelijk het terugbetaalbaar maken van ontwenningmiddelen ten behoeve van personen die willen stoppen met roken (zie wetsvoorstel nr. 721 tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkerin-

afin de faire en sorte que les produits et dispositifs d'aide au sevrage tabagique soient entièrement remboursés par l'assurance maladie selon le système du tiers payant). Les dépenses engendrées par ce remboursement seront compensées, à terme, par la diminution des dépenses dans d'autres secteurs des soins de santé. Le ministre a reconnu le bien fondé de cette approche en autorisant récemment le remboursement partiel du Zyban.

L'intervenant dénonce pour le reste le caractère pervers de la politique étatique : malgré un message prétendument dissuasif, l'Etat profite en effet de la consommation tabagique par l'intermédiaire des accises perçues sur l'achat de cigarettes.

M. Bultinck relève en outre de multiples divergences entre le projet de loi à l'examen et le plan tabac présenté par le ministre au début de 2004. Concernant l'interdiction de la vente de tabac aux jeunes de moins de 16 ans, l'intervenant s'interroge quant à l'applicabilité de cette mesure : il se réfère à cet égard au débat ayant précédé l'adoption de la loi libéralisant partiellement la consommation de cannabis par des personnes majeures, où le VLAAMS BLOK avait soulevé une difficulté similaire. Comment pourra-t-on avoir la certitude que les jeunes de moins de 16 ans ne pourront pas se procurer des cigarettes en utilisant les distributeurs mis à la disposition du public ? A cet égard, le gouvernement demande au Parlement de lui accorder un chèque en blanc. Quelle sera l'orientation du futur arrêté royal ?

Les mesures visant les 'fun box' prètent également le flanc à la critique, non pas en raison du but – louable – qu'elles poursuivent, mais en raison de la voie choisie à savoir celle de l'interdiction. L'intervenant craint que ces mesures aient l'effet inverse de celui recherché : les jeunes ont en effet tendance à vouloir goûter au fruit défendu.

Concernant la publicité pour le tabac, l'intervenant se réfère au débat communautaire autour du Grand Prix de Francorchamps : en instituant maintenant une interdiction de la publicité même indirecte pour le tabac, le gouvernement fait preuve d'un manque flagrant de crédibilité.

Le projet de loi ne prévoit rien concernant le secteur de l'Horeca alors que le ministre avait annoncé le renforcement des contrôles du respect de la réglementation. Qu'en est-il ? Le nombre de contrôleurs est-il suffisant ? Ne devrait-on pas plutôt privilégier, peut-être au moyen d'un incitant fiscal, l'installation de systèmes d'aspiration à même de réduire les inconvénients du tabac pour les non-fumeurs ? L'intervenant plaide en tout cas

gen, gecoördineerd op 14 juli 1994, om de materialen en de hulpmiddelen om te stoppen met het roken van tabaksproducten volledig terugbetaalbaar te maken door de ziekteverzekering volgens het systeem van de derdebetaler). De uitgaven als gevolg van die terugbetaling zullen gecompenseerd worden door een verlaging van de uitgaven in andere sectoren van de ziekteverzekering. De minister heeft de gegrondheid van die aanpak erkend door onlangs de gedeeltelijke terugbetaling van Zyban toe te staan.

Voor het overige stelt de spreker het perverse karakter van het staatsbeleid aan de kaak : ondanks een vermeende ontradende boodschap trekt de Staat immers voordeel van het tabaksgebruik via de accijnzen op de aankoop van sigaretten.

De heer Bultinck merkt voorts op dat het voorliggende wetsontwerp op tal van punten afwijkt van het tabaksplan dat de minister begin 2004 heeft voorgesteld. De spreker vraagt zich af in hoeverre het verbod om tabak te verkopen aan min-zestienjarigen toepasbaar is : hij verwijst in dat opzicht naar het debat dat is voorafgegaan aan de goedkeuring van de wet die het cannabisgebruik door meerderjarigen ten dele liberaliseert en waarbij het VLAAMS BLOK een soortgelijke moeilijkheid voor het voetlicht heeft gebracht. Hoe kan men er zeker van zijn dat jongeren van minder dan 16 jaar geen sigaretten zullen kunnen aanschaffen door gebruik te maken van de automaten die ter beschikking worden gesteld van het publiek ? De regering vraagt in dat opzicht aan het parlement een blanco cheque. Welke richting zal het toekomstige koninklijk besluit uitgaan ?

Ook de maatregelen in verband met de «fun boxen» zijn vatbaar voor kritiek. Niet wegens het – lovenswaardig – doel dat ze nastreven, maar wegens de gekozen aanpak, namelijk het verbod. De spreker vreest dat die maatregelen een averechts effect zullen sorteren : jongeren hebben immers de neiging van de verboden vrucht te proeven.

Wat de tabaksreclame betreft, verwijst de spreker naar de communautaire twist over de Grand Prix van Francorchamps : door nu een verbod in stellen op zelfs indirecte tabaksreclame komt de regering totaal ongehoorzaam over.

In het wetsvoorstel staat niets te lezen over de horecasector, terwijl de minister had aangekondigd dat de controles op de inachtneming van de reglementering zouden worden verscherpt. Wat is er van aan ? Zijn er genoeg controleurs ? Zou men niet beter, misschien aan de hand van een fiscale stimulans, de plaatsing bevorderen van afzuigsystemen die de hinder voor de niet-rokers kunnen beperken ? De spreker pleit er in ieder

pour que soient prises en compte les difficultés que rencontre actuellement le secteur.

Mme Hilde Dierickx (VLD) se réjouit de la prise de mesures destinées à décourager la consommation de tabac. Les mesures annoncées suscitent toutefois quelques interrogations. Il est, par exemple, paradoxal d'interdire les 'fun box' alors qu'aucune mesure n'est prise à l'égard des étuis traditionnels, qui eux aussi permettent de passer outre les avertissements sanitaires inscrits sur les paquets de cigarettes.

Elle regrette par ailleurs les campagnes de prévention véhiculant des images pour le moins choquantes. De telles images devraient être réservées aux personnes qualifiées (médecins et personnels soignants, par exemple). D'autres campagnes devraient être envisagées à l'égard des enfants ou des patients potentiels.

Concernant les distributeurs de cigarettes, l'intervenante rappelle que le projet de loi risque d'entrer en vigueur avant que les appareils subissent les adaptations nécessaires. Par ailleurs, il convient de ne pas obliger le secteur de l'Horeca à procéder à ces adaptations coûteuses si l'objectif est, à terme, d'y interdire la consommation de tabac.

L'interdiction de vente aux jeunes de moins de 16 ans ne risque-t-elle pas d'encourager les plus de 16 ans à mettre sur pied un commerce parallèle ? Dans ce cas, il faut également prévoir les sanctions adéquates qui ne peuvent ni être des peines d'emprisonnement, ni des amendes.

Enfin, l'intervenante remarque que de nombreux patients se rassemblent à l'entrée des hôpitaux pour y fumer. Ne devrait-on pas imaginer, en concertation avec les hôpitaux, des mesures permettant de mettre fin à ces pratiques ?

Mme Marie-Claire Lambert (PS) souligne que le projet de loi a le mérite de responsabiliser les aînés, dans la mesure où il n'est pas interdit aux jeunes de consommer des produits de tabac mais où il est interdit aux adultes de leur en vendre.

Le commerçant sera-t-il habilité à demander au jeune de prouver son âge ? Que se passera-t-il dans le cas où ce dernier n'obtempère pas à la demande ?

Ces questions pratiques demandent des solutions immédiates : à défaut, la future réglementation risque d'être inefficace.

Comment empêcher les jeunes de moins de 16 ans de se procurer, au moyen des distributeurs, des produits du tabac ? Les mesures qui devront être arrêtées à cette

geval pour que la répartition soit maintenue avec de nouvelles modalités de distribution, de vente et de consommation.

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) is verheugd dat maatregelen worden genomen om het tabaksgebruik te ontmoedigen. De aangekondigde maatregelen doen echter enkele vragen rijzen. Het is bijvoorbeeld paradoxaal de «fun boxen» te verbieden terwijl geen enkele maatregel wordt genomen ten aanzien van de traditionele etuis, die nochtans ook de mogelijkheid bieden de gezondheidswaarschuwingen op de pakjes sigaretten te maskeren.

Voorts betreurt ze de preventiecampagnes aan de hand van op zijn minst choquerende beelden. Dergelijke beelden zouden uitsluitend voor de bevoegde personen (artsen en verzorgend personeel bijvoorbeeld) moeten bestemd zijn. Ten behoeve van kinderen en potentiële patiënten zou aan andere campagnes moeten worden gedacht.

De spreekster herinnert er in verband met de sigarettenautomaten aan dat het wetsontwerp in werking dreigt te treden vóór de toestellen de nodige aanpassingen hebben ondergaan. Voorts mag de horecasector er niet worden toe verplicht die dure aanpassingen voor zijn rekening te nemen als het de bedoeling is om op termijn het roken in de horecazaken te verbieden.

Dreigt het verbod om sigaretten te verkopen aan min-zestienjarigen de zestienplussers er niet toe aan te zetten een zwarte markt in het leven te roepen ? In dat geval moet men ook aangepaste sancties vaststellen, die geen gevangenisstraffen of geldboetes mogen zijn.

Tot slot stipt de spreekster aan dat tal van patiënten in de entreehal van de ziekenhuizen samenkomen om te roken. Zou men, in overleg met de ziekenhuizen, geen maatregelen kunnen bedenken om daaraan een einde te maken ?

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) onderstreept dat het wetsontwerp de verdienste heeft de volwassenen verantwoordelijk te maken aangezien het niet verbiedt dat jongeren tabaksproducten gebruiken, maar wel dat volwassenen hun dergelijke producten verkopen.

Zal de handelaar ertoe gerechtigd zijn aan de jongere te vragen het bewijs te leveren van zijn leeftijd ? Wat zal er gebeuren als de jongere daaraan geen gevolg geeft ? Op die praktische vragen moet onmiddellijk een antwoord komen, zoniet dreigt de toekomstige reglementering ondoeltreffend te zijn.

Hoe kan men min-zestienjarigen verhinderen tabaksproducten aan te schaffen via automaten ? Voor de maatregelen die daartoe zullen moeten worden uit-

fin devront nécessairement l'être en concertation avec le ministre compétent pour l'Economie. Le ministre peut-il indiquer dans quel sens il entend agir ?

M. Luc Goutry (CD&V) partage le point de vue selon lequel le tabagisme représente une menace pour la santé publique et qu'il convient de prendre des mesures pour y faire face. Il doute cependant que le projet de loi à l'examen puisse atteindre l'objectif fixé et que les jeunes arrêteront de fumer. On est confronté ici au problème de l'opportunité et de la faisabilité. Il est vain de voter des lois qui ne peuvent être mises en œuvre.

Un certain nombre de méthodes de contrôle ont également été prévues dans la loi sur les stupéfiants qui a récemment été adoptée. Sa mise en œuvre a toutefois montré que cela ne fonctionne pas dans la réalité et que le suivi de la loi reste lettre morte. Il faut mener une politique de lutte contre le tabagisme, mais il faut employer les moyens appropriés à cette fin.

La bonne façon de procéder consisterait à élaborer un plan global basé sur la communication. Le problème du tabagisme se pose depuis des années et nécessite que l'on mène une politique de communication. Au cours de ces dernières années, on a déjà enregistré certains progrès en prenant des mesures instaurant l'interdiction de fumer dans certaines circonstances. La loi sur les zones non-fumeurs dans l'horeca, l'interdiction de fumer dans les lieux publics, dans les trains, sont déjà d'application. En outre, on parle du problème.

Les fumeurs ont, eux aussi, davantage pris conscience du problème et ils sont désormais plus enclins que par le passé à demander, avant de fumer, aux non-fumeurs si cela les dérange. C'est là un grand pas en avant. Il est important d'approcher le phénomène avec une certaine courtoisie.

Une politique de dissuasion est beaucoup plus efficace que l'instauration d'une interdiction de vendre du tabac aux jeunes de moins de 16 ans. Rien ne garantit que cette mesure ferait diminuer la consommation de tabac chez les jeunes. Il est en outre difficile de contrôler pareille interdiction. Une approche globale reposant sur la communication aura une incidence plus importante. Il existe déjà, à cet effet, des techniques utilisées dans les écoles, dans le monde associatif et sur les lieux de travail. La difficulté qui se pose en ce qui concerne la politique de lutte contre le tabagisme est de choisir entre l'interdiction, le débat ou l'intimidation.

La prise de mesures très strictes en matière de publicité est une bonne chose et tout doit être mis en œuvre

gewerkt, zal noodzakelijkerwijs overleg moeten worden gepleegd met de minister die bevoegd is inzake Economie. Kan de minister aangeven in welke zin hij wenst op te treden ?

De heer Luc Goutry (CD&V) beaamt dat roken een bedreiging is voor de volksgezondheid en dat maatregelen moeten worden genomen om dit te verhinderen. Hij heeft wel twijfels of men met het onderhavig wetsontwerp het doel zal kunnen bereiken en dat jongeren niet meer zullen roken. Hier geldt het probleem van de wenselijkheid en de haalbaarheid. Het heeft geen nut wetten te stemmen die niet kunnen worden uitgevoerd.

Ook bij de drugswet die recentelijk werd aangenomen werden een aantal controle methodes ingebouwd. Bij de uitvoering hiervan blijkt echter dat dit in de realiteit niet werkt en dat de opvolging van de wet een dode letter blijft. Er moet een tabaksbeleid worden gevoerd, maar het moet met de juiste middelen gebeuren.

De juiste aanpak zou zijn een globaal plan uit te voeren dat is gesteund op communicatie. Het probleem van het roken bestaat al jaren en er moet een communicatiebeleid gevoerd worden. De laatste jaren is er reeds een zekere vooruitgang geboekt in het nemen van maatregelen om roken te verbieden in sommige omstandigheden. De wet op de rookvrije zones in de Horeca, het verbod op roken in openbare plaatsen, in de trein, zijn reeds in uitvoering. Er wordt bovendien ook over het probleem gesproken.

Ook rokers zijn al meer bewust en zijn nu meer geneigd dan vroeger vooraleer te roken te vragen aan de niet-rokers of het stoort. Dit is een belangrijke stap voorwaarts. Het is belangrijk het fenomeen met een zekere hoffelijkheid te benaderen.

Een ontradringsbeleid is veel efficiënter dan het invoeren van een verbod van verkoop van tabak aan minder dan 16 jarigen. Het is helemaal niet zeker dat jongeren daardoor minder gaan roken. Het is bovendien moeilijk zo een verbod ook te controleren. Een globale aanpak gesteund op communicatie zal meer effect bereiken. Er bestaan daarvoor reeds technieken die worden gebruikt in scholen, het verenigingsleven en op de werkvloer. De keuze bij het tabaksbeleid is te kiezen tussen het roken te verbieden, te bespreken of af te schrikken.

De strenge aanpak van reclame is een goede zaak en alles moet worden in het werk gesteld om te ontra-

pour dissuader du tabagisme. L'interdiction de vendre des « fun box » est également une technique efficace. Si l'on fait imprimer des messages dissuasifs sur les paquets de cigarettes, ce n'est pas pour que l'on puisse les cacher.

L'intervenant souligne qu'il y a lieu d'être très prudent en ce qui concerne le remboursement éventuel des moyens de sevrage par l'assurance maladie. On peut en effet l'envisager s'il s'agit d'un traitement thérapeutique. Si tel n'est pas le cas, il convient par contre d'en considérer l'opportunité, eu égard au remboursement éventuel de médicaments ou de traitements pour d'autres affections, plus graves ou plus urgentes.

Un plan anti-tabac global est une approche appropriée. La politique en la matière doit être menée dans un contexte européen. L'Organisation mondiale de la Santé est également extrêmement sensible au problème du tabagisme.

L'intervenant clôture son intervention en rappelant que fumer est en effet nocif et constitue un important problème de santé publique. Il faut dissuader les fumeurs de continuer à fumer et encourager les gens à ne jamais commencer à fumer.

Une bonne politique de prévention s'impose. Limiter la publicité pour le tabac constitue une bonne piste. Rembourser les dispositifs d'aide au sevrage peut être discuté d'un point de vue thérapeutique. Interdire la vente de tabac aux moins de 16 ans n'aura pas nécessairement le résultat escompté. Il n'est pas du tout certain que l'on atteindra ainsi l'objectif espéré. Se procurer malgré tout du tabac peut en effet devenir un sport pour les jeunes.

L'intervenant estime enfin qu'il y a lieu de mener une politique plus cohérente. Si l'on veut combattre la cigarette, il faut aussi mettre en oeuvre les moyens adéquats pour y arriver. La politique de lutte contre les drogues ne mène à rien si l'on ne peut pas réellement assurer le suivi des politiques menées.

Mme Karin Jiroflée (sp.a-spirit) fait remarquer qu'il s'agit d'une question importante. Il y a déjà eu des échanges de vues à propos du plan global et le projet de loi à l'examen fait partie de ce plan.

Il est positif que le projet de loi vise à aider les jeunes à un âge où ils sont prédisposés aux assuétudes. Détourner les jeunes du tabac est l'objectif à atteindre. Interdire la vente de tabac aux jeunes de moins de 16 ans est une bonne chose. La prédisposition aux assuétudes et aux habitudes malsaines ne s'arrête pas à 16 ans. Dans certains pays scandinaves, il est interdit de ven-

den. Ook het verbod op de verkoop van 'fun box' is een goede techniek. Wanneer er ontradende boodschappen worden aangebracht op sigarettenverpakkingen kan het niet de bedoeling zijn dat deze worden verstopt.

De spreker onderstreept dat met een mogelijke terugbetaling door de ziekteverzekering van middelen om het roken af te leren, zeer voorzichtig moet worden omgesprongen. Wanneer het om een therapeutische behandeling gaat kan dit inderdaad worden overwogen. In de andere gevallen moet men de opportuniteit ervan afwegen ten opzichte van de mogelijke terugbetaling van geneesmiddelen of behandelingen voor andere, misschien meer dringende of ernstige, aandoeningen.

Een globaal tabaksplan is een goede aanpak. Het beleid moet in een Europese context worden gevoerd. Ook de Wereldgezondheidsorganisatie is begaan met de problematiek van het tabaksgebruik.

De spreker besluit zijn tussenkomst met de opvatting dat roken inderdaad schadelijk is en een belangrijk probleem is voor de volksgezondheid. Rokers moeten ont-raden worden verder te roken of mensen moet ertoe worden overgehaald nooit met roken te beginnen.

Een goed preventiebeleid dringt zich op. Het opleggen van beperkingen van publiciteit voor tabak is een goede piste. Terugbetaling van ontwenningmiddelen vanuit een therapeutisch opzicht is bespreekbaar. Een verbod invoeren van verkoop van tabak aan minder dan zestienjarige leidt niet noodzakelijk tot het verwachte resultaat. Het is helemaal niet zeker dat hiermee het verwachte doel zal worden bereikt. Het kan immers een sport worden voor jonge mensen om toch aan tabak te gera-ken.

De spreker is tenslotte van oordeel dat een meer coherent beleid moet worden gevoerd. Wanneer men roken wil bestrijden moeten de juiste middelen worden ingezet om dit ook te bereiken. Het drugsbeleid toont aan dat het tot niets leidt als het gevoerde beleidsopties niet echt kunnen worden opgevolgd.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a-spirit) merkt op dat dit een belangrijke aangelegenheid is. Over het globaal plan werd reeds van gedachten gewisseld en onderhavig wetsontwerp is een deel van dit plan.

Het is positief dat het wetsontwerp erop gericht is jongeren te helpen op een leeftijd dat ze vatbaar zijn voor verslavingen. Jongeren van tabak afhouden is het streefdoel. Verkoop van tabak aan jongeren van onder de zestien jaar verbieden is goed. De vatbaarheid voor verslavingen en ongezonde gewoontes stopt niet bij zestien jaar. In sommige Scandinavische landen is het verbod

dre du tabac aux jeunes de moins de 18 ans. Pour quelle raison le ministre a-t-il fixé l'âge à 16 ans et pas à 18 ans ?

Le contrôle du respect de la loi pose problème. Comment sera-t-il opéré et comment l'infraction à la loi sera-t-elle sanctionnée ? Mme Jiroflée souscrit à l'interdiction prévue par la loi tout en précisant que le problème, c'est de savoir comment faire respecter la loi. Le projet de loi part du principe que les adultes seront sanctionnés en cas de non-respect de l'interdiction imposée. La responsabilisation des adultes à l'égard du respect de la loi est une mesure opportune.

En ce qui concerne les distributeurs automatiques, les spécifications techniques seront fixées dans un arrêté royal. Comment cela sera-t-il réglé ?

Mme Jiroflée demande enfin si le ministre envisage toujours de procéder à une forte augmentation du prix dans le but de réduire le tabagisme.

Mme Dominique Tilmans (MR) félicite le ministre pour le plan de lutte contre le tabagisme. Il est urgent de prendre des mesures afin de détourner les jeunes du tabac. Les jeunes, à la fois les garçons et les filles, commencent à fumer de plus en plus tôt. Il s'impose donc de légiférer afin de lutter contre ce problème. Le groupe MR soutient le projet de loi à l'examen.

Quelques observations s'imposent néanmoins. Il est difficile de contrôler l'interdiction de la vente de tabac aux jeunes de moins de seize ans. Comment contrôlera-t-on la vente de cigarettes dans les distributeurs automatiques ? Comment le ministre envisage-t-il de régler l'interdiction de la vente aux jeunes de moins de seize ans dans les distributeurs automatiques ?

Il est question d'interdire la vente de *fun boxes* dans les magasins de tabac. Qu'en est-il de la vente dans les supermarchés, où elle n'est pas interdite ? La vente d'emballages de luxe sera-t-elle également interdite à terme ? Qu'en est-il de la décoration des paquets de cigarettes qui vise également à masquer les avertissements ?

L'intervenante précise qu'un programme de prévention du tabagisme avait été mis en œuvre dans la province du Luxembourg. Ce programme, qui était axé sur la responsabilisation des jeunes, n'a toutefois eu guère de succès. En revanche, les images choquantes sur les paquets de cigarettes ont une incidence sur le comportement des jeunes fumeurs. Ce moyen de lutte contre le tabagisme chez les jeunes est intéressant.

pour de la vente de tabac aux jeunes de moins de 18 ans. Pour quelle raison le ministre a-t-il fixé l'âge à 16 ans et pas à 18 ans ?

De controle op de naleving van de wet is een knelpunt. Hoe zal dit gebeuren en hoe zal de overtreding van de wet worden gesanctioneerd ? Mevrouw Jiroflée is het eens met het opgelegde verbod maar voegt eraan toe dat het probleem is hoe de naleving van de wet te verzekeren. Het wetsontwerp gaat ervan uit dat de volwassenen zullen worden gesanctioneerd bij de niet-naleving van het opgelegde verbod. Het is de juiste aanpak om de volwassenen verantwoordelijk te maken voor de naleving van de wet.

Wat de distributieapparaten betreft zullen de technische specificaties worden opgenomen in een koninklijk besluit. Hoe zal dit worden geregeld ?

Ten slotte wil mevrouw Jiroflée nog weten of de minister nog steeds de piste wil volgen om een forse prijsstijging door te voeren om het tabaksgebruik te verminderen.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR) feliciteert de minister met het antitabaksplan. Er moet dringend iets gebeuren om de jongeren ervan te doen afzien nog te roken. Jongeren beginnen steeds jonger met roken en zowel jongens als meisjes doen dit. Het is dus nodig wetgevend op te treden om dit probleem aan te pakken. De MR fractie is het eens met het wetsontwerp.

Er moeten echter enkele opmerkingen worden geformuleerd. Het verbod van verkoop van tabak aan jongeren onder de zestien jaar is moeilijk te controleren. Hoe zal de verkoop aan sigarettenautomaten worden nagegaan ? Op welke wijze is de minister van plan het verbod van de verkoop aan sigarettenautomaten aan minder dan zestienjarigen te regelen ?

Er wordt ook gesproken van het verbod op de verkoop van «*fun boxes*» in tabakswinkels. Maar wat gebeurt er met de verkoop in supermarkten, daar is de verkoop van *fun boxes* niet verboden. Zal de verkoop van luxe verpakkingen ook worden verboden na verloop van tijd ? Wat is de mening over de versiering van de sigarettenpakjes die er ook op gericht is om de verwittigingen te verstoppen ?

De spreekster verduidelijkt dat er in de provincie Luxemburg een preventieprogramma tegen tabaksgebruik werd gevoerd. Dit programma, dat erop gericht was de jongeren verantwoordelijkheidsgevoel te geven, heeft echter weinig succes gekend. De choquerende beelden op de sigarettenpakjes daarentegen hebben wel impact op het rookgedrag van jongeren. Dit is een interessant middel voor jongeren.

En ce qui concerne la publicité directe pour le tabac, il est préférable de reprendre les règles d'interdiction dans des arrêtés d'exécution. Ne serait-il pas préférable de définir la notion de presse écrite dans un arrêté d'exécution ? Dans la presse audiovisuelle, il peut en effet y avoir des publicités indirectes qui ne sont pas exprimées sous la forme de musique ou de mots.

Le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction et est bénéfique tant pour les jeunes que pour les adultes. Des mesures doivent encore être prises, mais elles peuvent être proposées au fur et à mesure.

Mme Colette Burgeon (PS) rappelle que le projet de loi vise à modifier la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en matière de denrées alimentaires et autres produits, en ce qui concerne la vente du tabac et la publicité pour les produits du tabac.

Le projet de loi vise à interdire la vente du tabac aux jeunes âgés de moins de seize ans, à contrôler la vente aux distributeurs automatiques, à prendre des mesures visant à interdire la vente d'« étuis cache-paquets » et à limiter la publicité indirecte pour le tabac.

Le plan fédéral anti-tabac est à la fois une priorité politique et une priorité de santé publique, a fortiori si l'on considère que le tabac représente une des principales causes de décès en Belgique. Le principal objectif visé est d'éviter que les jeunes commencent à fumer et, en particulier, les jeunes filles, chez lesquelles la consommation ne cesse d'augmenter.

L'intervenante émet quelques remarques concrètes à propos des mesures proposées.

Qui aura la possibilité d'exercer un contrôle d'identité chez des jeunes qui viennent acheter des cigarettes ? Toute personne tenant la caisse d'un supermarché pourra-t-elle demander les papiers d'identité des jeunes qui s'y présentent ? Comment les contrôles seront-ils exercés et quelles seront les sanctions en cas d'infraction ? Que se passera-t-il si le client refuse de montrer ses papiers ? De quels moyens de contrainte disposera-t-on ? Une réponse concrète doit être apportée à ces questions afin que la loi ne reste pas lettre morte.

Comment pourra-t-on éviter que les jeunes puissent se procurer les cigarettes aux distributeurs automatiques ? On parle d'introduire des cartes électroniques, mais qui le fera et où ? Une concertation a-t-elle déjà été organisée à ce sujet avec le ministre de l'Économie ?

Met betrekking tot de rechtstreekse reclame voor tabak is het beter een de regels van de verboden op te nemen in uitvoeringsbesluiten. Zou het niet beter zijn om de notie van geschreven pers te omschrijven in een uitvoeringsbesluit? In de audiovisuele pers kan er immers indirecte reclame voorkomen die niet in de vorm van muziek of woorden worden uitgebracht.

Het onderhavig wetsontwerp is een stap in de goede richting en komt zowel de jongeren als de volwassenen ten goede. Er moeten nog maatregelen worden genomen maar die kunnen stap per stap worden voorgesteld.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) herinnert eraan dat het wetsontwerp erop is gericht de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten te wijzigen wat de verkoop van tabak en de publiciteit voor tabaksproducten betreft.

Het wetsontwerp heeft als doel de verkoop van tabak aan jongeren onder de zestien jaar te verbieden en de verkoop aan de verkoopsautomaten te controleren, maatregelen te nemen met het oog op het verbod van verkoop van «fun boxen» en een beperking op de indirecte publiciteit van tabak door te voeren.

Het federaal anti - tabaksplan is een politieke prioriteit evenals een prioriteit voor de volksgezondheid, zeker rekening houdend met het feit dat tabak één van de voornaamste doodsoorzaken is in België. Het belangrijkste doel is te voorkomen dat jongeren beginnen te roken en zeker jongere meisjes, waarbij het gebruik steeds meer toeneemt.

De spreekster heeft enkele concrete opmerkingen in verband met de voorgestelde maatregelen.

Wie zal de mogelijkheid hebben een identiteitscontrole uit te voeren bij jongeren die sigaretten komen kopen? Mag elke persoon die aan de kassa zit in een grootwarenhuis de identiteitspapieren vragen aan de jongeren die zich daar aanbieden? Hoe worden de controles uitgevoerd en wat zijn de sancties? Wat gebeurt er indien de cliënt weigert zijn papieren te tonen? Welke zijn de mogelijke middelen daartegen? Deze vragen moeten een concreet antwoord krijgen zodat de wet geen dode letter blijft.

Hoe kan worden verhinderd dat de jongeren de sigaretten langs de sigarettenautomaten kunnen verkrijgen? Men spreekt ervan elektronische kaarten in te voeren, maar wie zal dit doen en waar? Is er hierover reeds overleg gepleegd met de minister van Economie?

La vente de « fun boxes » n'est pas encore interdite. Comment a-t-on tenu compte de la remarque du Conseil d'État à ce sujet ?

Les limitations de l'interdiction de la publicité indirecte sont liées à des conditions de chiffres d'affaires et de protection des marques. Ces critères sont-ils contrôlables à court terme ? Des abus ne sont-ils pas à prévoir ?

M. Mark Verhaegen (CD&V) souscrit à l'idée d'organiser un débat sur le tabagisme. Il rappelle cependant que cette même matière avait fait l'objet d'un débat au Parlement en juillet de l'an passé. La publicité pour le tabac devait être temporairement autorisée durant des compétitions sportives telles que Francorchamps. Ce dossier fut d'ailleurs traité simultanément à la loi relative à la régionalisation du commerce des armes.

L'intervenant considère que la meilleure approche consiste à dissuader la consommation de tabac et à mener une politique de prévention. Il faut s'efforcer d'empêcher les jeunes de commencer à fumer. Cet objectif nécessite cependant des moyens et il importe d'éviter la surréglementation. Il sera du reste difficile d'interdire la consommation de tabac. La loi doit être simple et bien contrôlable, contrairement à la loi relative au cannabis qui n'est ni claire, ni simple, ni facilement contrôlable.

Si une loi devait interdire le tabac, il y aurait lieu de prévoir un délai de transition raisonnable et d'organiser une concertation avec les différents secteurs concernés. Si les majorations de prix peuvent influencer la consommation de tabac, elles ne doivent toutefois pas être trop brusques. Les personnes qui sont incapables d'arrêter immédiatement ne doivent pas être asphyxiées financièrement. Il convient également de faire preuve de prudence en matière d'augmentations d'accises. Le tabac n'est pas encore un produit illégal. Les recettes supplémentaires générées par les accises devraient servir à alimenter le fonds de lutte contre le tabagisme.

L'instauration d'une limite d'âge est une question délicate. En ce qui concerne la consommation de cannabis, une limite a été fixée à dix-huit ans, sous laquelle la consommation est interdite. L'usage de cannabis chez les jeunes connaît aujourd'hui des sommets jamais atteints auparavant. Entre 1999 et 2003, une hausse de la consommation de cannabis de 8 à 17 % a été observée auprès des jeunes de 15 ans. Imposer une interdiction peut avoir un effet contraire et se solder par un accroissement de la consommation.

L'interdiction de vendre du tabac aux moins de 16 ans ne signifie pas que ceux-ci ne peuvent pas en consom-

De verkoop van «fun boxen» is nog niet verboden. Hoe werd tegemoetgekomen aan de opmerking van de Raad van State hierover?

De beperkingen van het verbod van indirecte reclame zijn gebonden aan voorwaarden van zakencijfers en de merkbescherming. Is dit op korte termijn controleerbaar? Is het niet voorspelbaar dat er misbruiken zullen optreden?

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is het eens met het voeren van een debat over tabaksgebruik. Hij herinnert echter aan het debat dat in juli vorig jaar werd gehouden in het Parlement over eenzelfde onderwerp. Toen moest tabaksreclame bij wedstrijden als Francorchamps tijdelijk worden toegelaten. Dit werd trouwens gelijktijdig behandeld met de wet over de regionalisering van de wapenhandel.

De spreker is van oordeel dat de beste aanpak is het gebruik van tabak te ontraden en aan preventie te doen. Men moet trachten te voorkomen dat jongeren beginnen met roken. Hiervoor zijn echter middelen nodig en men moet vermijden zich aan 'over reglementering' schuldig te maken. Het zal trouwens moeilijk zijn een verbod aan tabaksgebruik op te leggen. De wet moeten eenvoudig zijn en goed controleerbaar. Dit in tegenstelling met de cannabiswet die niet duidelijk, niet eenvoudig en niet gemakkelijk controleerbaar is.

Als er een wet komt waarbij tabak wordt verboden moet er een realistische overgangstermijn worden ingebouwd en moet overleg worden gepleegd met de verschillende betrokken sectoren. Prijsstijgingen kunnen een invloed hebben op het tabaksgebruik. Deze stijgingen mogen echter niet te bruusk zijn. Mensen die niet onmiddellijk kunnen stoppen mogen niet financieel in ademnood worden gebracht. Ook met accijnsverhogingen moet voorzichtig worden omgesprongen. Tabak is nog geen illegaal product. Meeropbrengst uit accijnzen zou in het tabaksfonds moeten worden opgenomen.

Het instellen van een leeftijdsgrens is een moeilijk punt. Wat het cannabisgebruik betreft werd een beperking ingevoerd tot 18 jaar. Onder de 18 jaar mag geen cannabis worden gebruikt. Het gebruik hiervan bij jongeren is nog nooit zo hoog geweest als nu. Tussen 1999 en 2003 is er een stijging van cannabisgebruik bij 15-jarigen vastgesteld van 8 naar 17 %. Het invoeren van een verbod kan een omgekeerd effect hebben en een verhoging in het verbruik teweeg brengen.

Het verbod op verkoop van tabak aan minder dan 16-jarigen, is geen verbod van gebruik ervan. De naleving

mer. Le respect de cette interdiction est cependant très difficilement contrôlable. Il n'est pas efficace d'instaurer une interdiction sans savoir comment elle pourra être appliquée. Peut-on imaginer de demander à chaque jeune qui achète des cigarettes de présenter sa carte d'identité ?

Le gouvernement veut postposer autant que possible l'interdiction de la publicité sur le tabac, parce que les jeunes sont de toute façon en contact avec cette publicité par le biais du cinéma ou d'autres événements. Une réglementation cohérente a-t-elle été prévue pour les distributeurs automatiques ?

De même, est-il possible de faire respecter efficacement l'interdiction de consommer du tabac dans les établissements horeca ? La responsabilité de l'exploitant peut-elle également être engagée en cas de non-respect de la règle ? Il convient aussi d'appliquer une interdiction de fumer sur le lieu de travail et dans les établissements d'enseignement secondaire. Il est préférable d'axer l'interdiction de fumer sur certains lieux, plutôt que d'imposer cette interdiction à un groupe-cible bien déterminé.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) considère que le projet de loi à l'examen est minimaliste par rapport au plan anti-tabac et aux mesures qui y figurent. Certes, toutes les mesures à prendre ne relèvent pas de la compétence du ministre, mais le gouvernement dans son ensemble, aurait pu prendre les dispositions nécessaires.

La coopération entre les différents niveaux de pouvoir laisse encore à désirer. En exécution des recommandations de l'Organisation mondiale de la santé, les communautés préparent une série de règles visant à normaliser la production de tabac. Par ailleurs, la Fondation Rodin mène aussi des actions qui donneront des résultats auprès de certaines catégories de personnes. Cette fondation travaille cependant indépendamment des pouvoirs publics, dont la politique est axée sur la prévention.

L'augmentation des recettes provenant de la vente du tabac doit être utilisée pour la prévention du tabagisme. En outre, il convient d'augmenter le prix du tabac.

La question est de savoir comment mettre en pratique les différentes mesures nécessaires. Il est absurde d'imposer une interdiction dont on ne peut contrôler le respect. En interdisant la vente du tabac aux jeunes âgés de moins de seize ans, ce sont ceux qui vendent les cigarettes que l'on responsabilise. On peut toutefois acheter des cigarettes partout. Un grand nombre de petits libraires sont financés par l'industrie de la cigarette. Si l'on instaure des magasins de tabac spécialisés afin de mieux contrôler la vente de tabac, ces petits libraires

van dit verbod is echter zeer moeilijk te controleren. Het is niet efficiënt een verbod in te voeren waarvan men niet weet hoe het kan worden gehandhaafd. Kan men zich inbeelden dat aan elke jongere die sigaretten koopt, wordt gevraagd zijn identiteitskaart te tonen?

De regering wil het verbod op tabaksreclame zoveel mogelijk uitstellen omdat de jongeren de reclame toch te zien krijgt langs film en andere evenementen. Werd er een sluitende regeling voorzien voor automaten?

Is het mogelijk het verbod van gebruik van tabak in Horeca zaken ook effectief te doen naleven? Bestaat de mogelijkheid de uitbater ook aansprakelijk te stellen indien de regel niet wordt nageleefd. Ook op de werkplaats en de middelbare scholen moet een verbod op roken worden gehandhaafd. Het is beter het beleid te richten op het verbod van te roken op bepaalde plaatsen, dan wel een bepaalde doelgroep eruit te pikken waarvoor een verbod wordt opgelegd.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) is van oordeel dat onderhavig wetsontwerp miniem is ten opzichte van het tabaksplan en de maatregelen die daaruit voortkomen. Het is natuurlijk zo dat niet alle te nemen maatregelen behoren tot de bevoegdheid van de minister, maar de regering in zijn geheel had de nodige maatregelen kunnen nemen.

De samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus laat nog te wensen over. De gemeenschappen werken in uitvoering van de aanbevelingen van de wereldgezondheidsorganisatie aan een aantal regels tot de normalisatie van tabaksproducenten. Daarnaast voert ook de Rodin- stichting acties, die wel resultaten zullen hebben voor bepaalde categorieën van mensen. Ze werkt echter onafhankelijk van de overheid wiens beleid op preventie is gericht.

De verhoging van de inkomsten die voortspruiten uit de verkoop van tabak moet voor tabakspreventie worden gebruikt. Bovendien moet de prijs voor tabak worden verhoogd.

De vraag is hoe de verschillende noodzakelijke maatregelen in de praktijk moeten worden omgezet. Het opleggen van een verbod, waarvan de naleving niet kan worden gecontroleerd, heeft geen zin. Bij het opleggen van het verbod van verkoop aan jongeren onder de zestien jaar wordt de verantwoordelijkheid gelegd bij degene die de sigaretten verkoopt. Men kan echter overal sigaretten kopen. Vele kleine boekhandelaars worden net gefinancierd door de sigarettenindustrie. Wanneer men gespecialiseerde tabakswinkels invoert om meer con-

risquent de faire faillite. Comment convient-il de s'attaquer à ce problème ? Ces dernières années ont été prises un certain nombre de mesures qui ont rendu la société très dépendante des producteurs de cigarettes et il est de plus en plus difficile de prendre des mesures à l'encontre de cette industrie. L'instauration d'une compensation pourrait être une solution possible. Avant qu'une loi puisse être adoptée en la matière, il convient d'en connaître les modalités d'exécution concrètes. Si l'on ne dispose pas de telles informations, il est impossible d'exécuter la loi.

En ce qui concerne la publicité indirecte pour le tabac, un certain nombre d'exceptions sont proposées, exceptions dont Mme Gerkens ne voit pas l'utilité. C'est ainsi que l'interdiction de la publicité lorsque plus de 50 % du chiffre d'affaires provient des recettes de la vente du tabac peut facilement être contournée en prenant une autre marque ou en modifiant la marque originale, ce qui permet de contourner la limitation relative à la publicité. Il serait préférable de supprimer cette exception et il convient de se montrer plus strict vis-à-vis de certaines exceptions.

Que pense le ministre de la publicité indirecte qui est faite, par exemple, par le biais de photographies de pilotes de rallyes automobiles à côté de marques de cigarettes ? En outre, les t-shirts et les combinaisons que portent les pilotes constituent également de la publicité pour des cigarettes. L'objectif de tout ceci est bel et bien de faire de la publicité pour le tabac. Ne faudrait-il pas non plus les interdire ? Nous nous trouvons certes dans une situation où nous sommes pieds et poings liés à l'industrie du tabac.

Lors d'activités culturelles organisées pour des jeunes, il arrive que l'on monte des stands où des cigarettes sont non seulement vendues mais également offertes. Ces distributions gratuites sont-elles licites ? Ici aussi, des cigarettes sont proposées à des jeunes à un moment où il est particulièrement aisé de commencer à fumer. Cela aussi devrait être interdit. Pourquoi les substances présentes dans les cigarettes et favorisant l'habitude ne sont-elles pas interdites ?

Le ministre fait observer que la commission est visiblement parvenue à un accord sur le fond de la question. On peut toutefois s'interroger en ce qui concerne la forme et la méthode utilisées et se demander si les mesures proposées suffiront. À la question de savoir si les instruments proposés sont suffisants, le ministre répond qu'il est parfaitement conscient que cela ne suffit pas. Il ne s'agit que d'une partie du plan global qui sera mis en œuvre en plusieurs étapes.

Le ministre confirme qu'il maintient sa politique des prix. Il ressort d'études réalisées en Belgique et à l'étran-

gère à maintenir la vente de tabac. Les petites boutiques de tabac ont le risque de faillir. Comment doit-on résoudre ce problème ? Les dernières années ont vu un certain nombre de mesures qui ont rendu la société très dépendante des producteurs de cigarettes et il est de plus en plus difficile de prendre des mesures à l'encontre de cette industrie. L'instauration d'une compensation pourrait être une solution possible. Avant qu'une loi puisse être adoptée en la matière, il convient d'en connaître les modalités d'exécution concrètes. Si l'on ne dispose pas de telles informations, il est impossible d'exécuter la loi.

En ce qui concerne la publicité indirecte pour le tabac, un certain nombre d'exceptions sont proposées, exceptions dont Mme Gerkens ne voit pas l'utilité. C'est ainsi que l'interdiction de la publicité lorsque plus de 50 % du chiffre d'affaires provient des recettes de la vente du tabac peut facilement être contournée en prenant une autre marque ou en modifiant la marque originale, ce qui permet de contourner la limitation relative à la publicité. Il serait préférable de supprimer cette exception et il convient de se montrer plus strict vis-à-vis de certaines exceptions.

Que pense le ministre de la publicité indirecte qui est faite, par exemple, par le biais de photographies de pilotes de rallyes automobiles à côté de marques de cigarettes ? En outre, les t-shirts et les combinaisons que portent les pilotes constituent également de la publicité pour des cigarettes. L'objectif de tout ceci est bel et bien de faire de la publicité pour le tabac. Ne faudrait-il pas non plus les interdire ? Nous nous trouvons certes dans une situation où nous sommes pieds et poings liés à l'industrie du tabac.

Lors d'activités culturelles organisées pour des jeunes, il arrive que l'on monte des stands où des cigarettes sont non seulement vendues mais également offertes. Ces distributions gratuites sont-elles licites ? Ici aussi, des cigarettes sont proposées à des jeunes à un moment où il est particulièrement aisé de commencer à fumer. Cela aussi devrait être interdit. Pourquoi les substances présentes dans les cigarettes et favorisant l'habitude ne sont-elles pas interdites ?

Le ministre fait observer que la commission est visiblement parvenue à un accord sur le fond de la question. On peut toutefois s'interroger en ce qui concerne la forme et la méthode utilisées et se demander si les mesures proposées suffiront. À la question de savoir si les instruments proposés sont suffisants, le ministre répond qu'il est parfaitement conscient que cela ne suffit pas. Il ne s'agit que d'une partie du plan global qui sera mis en œuvre en plusieurs étapes.

Le ministre confirme qu'il maintient sa politique des prix. Il ressort d'études réalisées en Belgique et à l'étran-

ger qu'il existe en effet un lien direct entre les augmentations de prix et le tabagisme. Cet élément entrera de toute façon en ligne de compte à l'avenir.

Il précise, par ailleurs, qu'il a transmis au ministre des Finances les résultats de l'étude dont il avait chargé le groupe de travail. Il en ressort également qu'une augmentation des prix incite les gens à arrêter de fumer. Le ministre des Finances considère que, si les prix augmentent brusquement en Belgique, les gens iront s'approvisionner dans les pays voisins où le tabac est moins cher. Une augmentation des prix en Belgique entraîne au Luxembourg une hausse des recettes du secteur, qui est nettement supérieure à la baisse des recettes enregistrée en Belgique. Il convient, à cet égard, de tenir compte des habitudes, en matière d'achat de tabac, des gens qui habitent dans les zones frontalières.

Beaucoup de personnes, qui vivent en zone frontalière, vont s'approvisionner dans les pays voisins. Cela ne peut toutefois avoir pour conséquence que l'on renonce aux mesures qui, dans notre propre pays, sont mises en œuvre pour inciter les gens à ne pas fumer. L'objectif à atteindre est de diminuer le tabagisme. Les propositions formulées doivent dès lors en tenir compte.

Le ministre n'est, lui-même, guère partisan d'interdire un certain nombre de choses. La liberté des autres personnes doit également être respectée. La liberté d'un individu s'arrête là où commence celle d'autrui. La politique menée en matière de santé doit aboutir à définir les limites d'un comportement acceptable pour la santé.

Pour certaines matières, telles que l'instauration de la réglementation sur le lieu de travail, une collaboration avec d'autres ministres s'impose. Pour l'instant, l'interdiction de fumer ne s'applique pas au secteur horeca. Ce débat devra être rouvert dans le futur. Les organisations syndicales et les représentants du secteur économique n'ont pas encore arrêté de position définitive. Dans le secteur horeca, le risque encouru par les travailleurs de développer un cancer est supérieur de 50% à la moyenne.

En ce qui concerne le contrôle de l'interdiction de fumer dans le secteur horeca, il existe deux sortes de mesures, d'une part, pour les restaurants d'une superficie supérieure à 50 m² et, d'autre part, pour les restaurants d'une superficie inférieure à 50 m². Quarante-six restaurants ont été contrôlés. Parmi les restaurants d'une superficie supérieure à 50 m², 71% respectent la législation. Seuls 29% ne la respectent que partiellement et ne disposent pas d'un espace non-fumeurs séparé. Il s'agit en tout cas d'une évolution positive. Ces contrôles ont fait l'objet de procès-verbaux et

tenland blijkt dat er inderdaad een rechtstreeks verband tussen prijsstijgingen en sigarettenverbruik bestaat. Met dit element zal in ieder geval in de toekomst rekening worden gehouden.

Hij verduidelijkt verder dat hij de resultaten van de studie die hij heeft laten uitvoeren door de werkgroep heeft overgezonden aan de minister van Financiën. Ook hieruit blijkt dat een prijsverhoging de mensen ertoe aanzet te stoppen met roken. De minister van Financiën is van oordeel dat indien de prijzen in België bruusk gaan stijgen, de mensen in de buurlanden de nodige voorraad zullen opslaan in landen waar tabak goedkoper is. Wanneer in België de prijzen stijgen heeft dit tot gevolg dat de inkomsten in Luxemburg in deze sector stijgen met een bedrag dat veel hoger ligt dan het bedrag waarmee de inkomsten in België zijn gedaald. Hierbij moet rekening worden gehouden met de gewoontes om tabak te kopen van mensen die in grensgebieden wonen.

Vele personen die in grensgebieden wonen gaan zich bevoorraden in de buurlanden. Dit mag er echter niet toe leiden dat men afziet van maatregelen die in eigen land worden doorgevoerd om mensen te ontraden om te roken. Het te bereiken doel is dat het tabaksgebruik zou verminderen. Daar moet derhalve rekening mee worden gehouden bij de voorstellen die worden geformuleerd.

De minister is zelf geen al te groot voorstander om een aantal zaken te verbieden. De vrijheid van de andere mensen moet ook worden gerespecteerd. De vrijheid van een individu stopt daar waar de vrijheid van de andere begint. Een gezondheidsbeleid moet ertoe leiden dat een afbakening wordt gegeven aan een voor de gezondheid aanvaardbaar gedrag.

Voor bepaalde materies moet worden samengewerkt met andere ministers bijvoorbeeld voor het invoeren de regeling op de werkvloer. De horecasector wordt momenteel uitgesloten van het rookverbod. Daar moet opnieuw over worden gedebatteerd in de toekomst. De syndicaten en de vertegenwoordigers van de economische sector hebben nog geen definitief standpunt ingenomen. Het risico voor de werknemers om kanker te krijgen ligt in de horecasector 50 % hoger dan het gemiddelde.

Met betrekking op de controle in de horecasector op het tabaksverbod zijn er twee soorten maatregelen. Aan de ene kant voor restaurants boven de 50 m² en deze kleiner dan 50 m². 469 restaurants werden gecontroleerd. 71 % van de restaurants boven de 50 m² zijn in orde met de wetgeving. Slechts 29 % volgt de wetgeving niet volledig en heeft geen afzonderlijke rookruimte. Dit is in ieder geval een situatie die in de goede richting gaat. Er werden processen - verbaal opgesteld van deze bezoeken en die zullen nadien opnieuw worden gecontroleerd. Wanneer deze restaurants binnen 3 maanden de

ces restaurants seront à nouveau contrôlés. Si la situation n'a pas été régularisée dans un délai de trois mois, ces restaurants seront sanctionnés.

Le ministre ajoute que la politique définie vise effectivement à exécuter d'abord les mesures existantes avant d'en introduire de nouvelles.

On constate par ailleurs que dans 52% des restaurants de plus de 50 m², l'espace réservé aux non-fumeurs occupe plus de 50% de la superficie disponible. Il s'agit là d'un signe encourageant. La tendance évolue donc dans un sens positif.

La législation est respectée dans la grande majorité des restaurants de moins de 50 m² qui sont dotés d'un système d'extraction. D'autres mesures feront l'objet de discussions avec le secteur.

La convention-cadre de l'Organisation mondiale de la santé sera bientôt ratifiée. Le ministre précise que la loi de ratification de celle-ci sera soumise prochainement au Parlement. Le ministre a suivi ce dossier de très près avec le ministre des Affaires étrangères.

La question de savoir si les revenus du tabac doivent également être utilisés pour des programmes de prévention et des programmes qui visent à soigner les personnes qui fument est un débat difficile. Du point de vue de la santé publique, le ministre ne peut que se réjouir de voir ces revenus affectés à des programmes de prévention. Du point de vue de la sécurité sociale, le ministre estime que celui qui cause le préjudice à la santé doit également le réparer. Le ministre ne va pas jusqu'à affirmer que le principe du pollueur payeur doit être appliqué dans ce contexte, mais le fumeur devrait tout de même assumer une part de la responsabilité. Il est impossible que tous les coûts de sécurité sociale qui résultent du tabagisme soient supportées par les revenus du tabac. Si un fonds du tabac devait être créé, le ministre veillera à ce que ces moyens soient entièrement affectés à la lutte contre le tabac.

La sécurité sociale cherche à trouver les moyens là où ils se trouvent. Le ministre estime que si le tabac ne génère plus de revenus, cela ne posera aucun problème. Ce qui importe, c'est d'éviter autant que possible que les gens continuent à fumer, et non pas d'acquérir des revenus pour indemniser les dommages causés par la cigarette.

Le ministre n'est pas non plus partisan d'une surréglementation. Il veut, autant que possible, laisser les gens libres, mais si leur comportement nuit à la santé, il faut intervenir.

situation niet geregulariseerd hebben zullen ze worden bestraft.

De minister voegt eraan toe dat het beleid er inderdaad op gericht is eerst de bestaande maatregelen uit te voeren vooraleer er nieuwe in te voeren.

Bovendien merkt men op dat in 52 % van de restaurants van meer dan 50 m² is de ruimte die wordt voorbehouden aan niet-rokers boven de 50 % van de gehele beschikbare ruimte. Dit is een aanmoedigend teken. Er is dus een goede tendens.

In de grote meerderheid van restaurants onder de 50 m² wordt de wetgeving nageleefd. In deze ruimte wordt een afzuigsysteem gebouwd. Voor verdere maatregelen zal worden gediscussieerd met de sector.

De kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie zal weldra worden geratificeerd. De minister onderstreept dat de wet tot ratificatie hiervan eerstdaags zal worden voorgelegd aan het Parlement. De minister heeft dit thema van zeer nabij opgevolgd met de minister voor de Buitenlandse Zaken.

Of de inkomsten uit tabak moeten ook worden gebruikt voor preventieprogramma's en voor programma's die tot doel hebben personen die roken te verzorgen, is een moeilijke discussie. Vanuit het standpunt van de volksgezondheid kan de minister er zich enkel op verheugen dat deze inkomsten voor preventieprogramma's worden gebruikt. Vanuit het standpunt van de sociale zekerheid is de minister van oordeel dat degene die de schade aanbrengt aan de gezondheid dit ook moet vergoeden. De minister wil niet zo ver gaan te stellen dat het principe «de vervuiler betaalt» volledig moet worden toegepast in deze context, maar de roker zou toch een deel van de verantwoordelijkheid moeten dragen. Het is onmogelijk dat alle kosten van de sociale zekerheid die voortkomen uit het roken worden gedragen door de opbrengsten uit tabak. De minister zal indien ooit een tabaksfonds wordt opgericht ervoor zorgen dat deze middelen volledig worden gebruikt voor de strijd tegen tabak.

De sociale zekerheid zoekt de middelen waar ze zijn te vinden. De minister is van oordeel dat het geen probleem is indien er geen inkomsten meer voorkomen uit tabak. Waar het op aankomt is zoveel mogelijk te vermijden dat er nog wordt gerookt en niet van inkomsten te verwerven om de schade veroorzaakt door het roken te vergoeden.

Ook de minister is geen voorstander van overreglementering. Hij wil de mensen zoveel mogelijk vrijlaten, maar indien er een gedrag is dat schadelijk is voor de gezondheid moet er worden opgetreden.

La décision de fixer à 16 ans, et non pas à 18 ans, l'âge auquel s'applique l'interdiction, résulte du fait que le projet de loi transmis par le Sénat proposait également cet âge. Au Sénat, cet âge a été accepté unanimement et il n'y avait donc aucune raison de le modifier.

À l'avenir, cette mesure fera, certes, l'objet d'une évaluation pour voir si le bon choix a été fait. Cette mesure sera reconsidérée, conjointement avec d'autres mesures possibles.

En ce qui concerne les « *funboxes* », le ministre n'a pas encore proposé de mesures concrètes, car il faut d'abord vérifier s'il s'agit d'un phénomène de mode ou d'un problème plus structurel. Le ministre vérifiera d'abord ce qu'il en est avant de prendre une décision à ce sujet.

Les modalités du contrôle de l'application de la loi sont reprises dans la loi elle-même. Le vendeur a la possibilité de demander les papiers d'identité pour contrôler l'âge des jeunes, comme cela se fait déjà pour la vente des produits de loterie. L'idée de la possibilité de procéder à des contrôles n'est pas nouvelle et existait déjà.

Le tabagisme ne doit pas être interdit. C'est l'éducation qui doit préconiser un mode de vie sain et faire en sorte que les jeunes ne commencent pas à fumer. Une coopération avec les communautés est nécessaire pour veiller à ce que le tabac soit interdit à l'école. Il est inacceptable que des jeunes puissent fumer dans l'enceinte des établissements scolaires. Une politique visant à réduire la consommation doit comporter un volet prévention, un volet soins, un volet désintoxication, ainsi que toutes les mesures y afférentes.

En ce qui concerne des mesures plus spécifiques, le ministre souligne que les études internationales ont démontré que les images dissuasives atteignent également leurs objectifs. Elles seront donc utilisées. Les images en question n'envoient pas seulement des messages négatifs, elles sont parfois aussi humoristiques.

Le ministre ne souhaite pas encore s'exprimer au sujet des arrêtés royaux qui doivent être pris, dans la mesure où ils doivent être élaborés sur la base d'une concertation impliquant, entre autres, le secteur et d'autres niveaux de pouvoir.

En ce qui concerne la publicité indirecte, les opinions divergent. D'aucuns prétendent que les règles sont trop sévères, alors que d'autres considèrent qu'elles doivent être assouplies. Si les critiques émanant des deux camps, donc tant positives que négatives, sont aussi

De beslissing om de leeftijd waarop het verbod van toepassing is te beperken tot zestien jaar en niet achttien volgt uit het feit dat het wetsontwerp dat uit de Senaat werd overgezonden ook deze leeftijd vooropstelde. In de Senaat is deze leeftijd unaniem aangenomen dus was er geen reden om dit te wijzigen.

Het is wel zo dat in de toekomst zal worden geëvalueerd of dit de goede keuze was. Deze maatregel zal samen met andere mogelijke maatregelen worden herbekeken in de toekomst.

Over de « *fun boxes* » heeft de minister nog geen concrete maatregelen voorgesteld omdat eerst moet worden nagegaan of het om een een tijdelijk modeverschijnsel gaat of dat het meer structureel fout loopt. De minister zal er eerst nog verder nagaan wat gebeurt alvorens een beslissing hierover te nemen.

De wijze van controle van de toepassing van de wet wordt in de wet opgenomen. De verkoper heeft de mogelijkheid de identiteitspapieren te vragen om de leeftijd van de jongeren te controleren, zo gebeurt het ook al voor de verkoop van loterijproducten. De idee van de mogelijkheid om controles uit te voeren is niet nieuw en bestond reeds.

Het gebruik van tabak wordt niet verboden. Door de opvoeding moet ervoor worden gezorgd dat de levenswijze gezond is en voorkomen worden dat jongeren beginnen te roken. Er moet worden samengewerkt met de gemeenschappen om erop toe te zien dat er niet wordt geroookt in de scholen. Het is onaanvaardbaar dat jongeren mogen roken in scholen. In een beleid dat erop is gericht het gebruik te verminderen moet zowel worden gelet op het preventieel, het verzorgingsel, de ontwenningsskuren en al de bijkomende aspecten.

Wat meer specifieke maatregelen betreft merkt de minister op dat internationale studies hebben aangetoond dat ontradende beelden ook een ontradingseffect hebben. Deze beelden zullen dan ook worden gebruikt. Deze beelden brengen niet enkel negatieve boodschappen maar ook humoristische beelden.

De minister wil nog niet ingaan op de koninklijke besluiten die moeten worden uitgevaardigd, omdat deze op grond van overleg onder meer met de sector met andere beleidsniveau moeten worden opgesteld.

Met betrekking tot de indirecte publiciteit zijn er verschillende opvattingen. Sommigen zeggen dat de regels te streng zijn, terwijl anderen van oordeel zijn dat ze flexibeler moeten worden. Als de kritiek van beide kanten dus zowel positief als negatief even sterk is moet de

vives, la solution proposée ne doit pas être mauvaise. Il faut prévenir tout abus en matière de publicité. La publicité pour le tabac, qu'elle soit directe ou indirecte, est dépourvue d'objectif social et ne vise que l'enrichissement personnel. Le ministre entend veiller à ce que la publicité n'incite pas encore davantage les jeunes à fumer. A l'heure actuelle, les jeunes commencent à consommer du tabac dès l'âge de quatorze ans.

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) répète que, dans certains secteurs, la législation existante n'est pas suffisamment appliquée. Le but n'est pas de stigmatiser le fumeur, mais il s'agit avant tout de respecter le non-fumeur. Les prix du tabac ont une incidence sur sa consommation. Il est positif que le groupe de travail chargé de se pencher sur les prix du tabac enregistre des progrès. Il est cependant regrettable que le plan de lutte contre le tabagisme ne soit présenté que de façon parcellaire et qu'il n'y ait pas d'approche globale. Seule l'évaluation conjointe de différentes mesures pourra attester l'efficacité de la politique menée. Les solutions isolées produisent moins d'effet.

Des mesures sont proposées afin d'interdire la vente de tabac aux jeunes de moins de seize ans, mais celles-ci doivent être associées au respect de la législation existante interdisant de fumer dans les écoles, dans le secteur horeca et sur le lieu de travail. Enfin, il convient de ratifier la convention de l'Organisation mondiale de la santé. Le ministre connaît-il la date exacte de la signature de la ratification de cette convention-cadre ?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) estime que la concertation à mener avant l'exécution de la loi et avant l'élaboration des différents arrêtés royaux aurait dû précéder le dépôt du projet de loi. Cela n'a guère de sens de constater qu'une loi interdit la vente de tabac aux jeunes de moins de seize ans et la vente de cigarettes dans des distributeurs automatiques lorsque les modalités d'exécution de la loi doivent encore faire l'objet d'une concertation. Des propositions plus précises doivent également être faites concernant la publicité indirecte et les options retenues doivent être étayées à l'aide d'arguments valables.

M. Luc Goutry (CD&V) souligne, de son côté, qu'il faut veiller à ne pas perdre le plan global de vue. Ce plan doit être axé davantage sur la communication et la conscientisation que sur la répression. Le seul message que l'on en retiendra est l'application de l'interdiction de vendre du tabac aux moins de seize ans et les autres aspects du plan anti-tabac seront perdus de vue. Les jeunes chercheront surtout des moyens de se procurer tout de même des cigarettes. Cette interdiction pourrait également déboucher sur des résultats opposés, si elle

voorgestelde oplossing niet slecht zijn. Elke misbruik van publiciteit moet worden voorkomen. Zowel de directe als de indirecte publiciteit voor tabak hebben geen maatschappelijke doel maar beogen geen ander doel dan persoonlijke rijkdom. De minister wil er op toezien dat de publiciteit jongeren niet nog meer zal aanzetten tot roken. Momenteel beginnen jongeren op veertien jaar al te roken.

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) herhaalt dat de bestaande wetgeving in sommige sectoren onvoldoende wordt toegepast. Het is niet de bedoeling om de roker te stigmatiseren, maar het is vooral de niet-roker die moet worden gerespecteerd. Tabaksprijzen hebben invloed op het gebruik ervan. Het is een positief punt dat de werkgroep over de tabaksprijzen vorderingen maakt. Het is wel spijtig dat het tabaksplan slechts in schijfjes wordt voorgesteld en dat er geen globale aanpak is. Enkel de gezamenlijke evaluatie van verschillende maatregelen zullen op een duidelijke wijze kunnen tonen of het beleid al dan niet efficiënt is. Afzonderlijke oplossingen hebben minder effect.

Er worden maatregelen voorgesteld om de verkoop van tabak van jongeren onder de zestien jaar te verbieden, dit moet echter samen gaan met het naleven van de bestaande wetgeving over verbod voor roken opgelegd in scholen in de horecasector en op de werkvloer. Ten slotte moet de overeenkomst van de wereldgezondheidsorganisatie worden goedgekeurd. Kent de minister de juiste datum van de ondertekening van de goedkeuring van deze kaderovereenkomst?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) is van oordeel dat het overleg dat moet worden gevoerd voor de uitvoering van de wet, en voor de uitwerking van de verschillende koninklijke besluiten, had moeten plaatsvinden vooraleer het wetsontwerp werd ingediend. Het heeft niet veel zin om vast te stellen dat een wet de verkoop van tabak aan minder dan zestien jarigen en de verkoop van sigaretten aan automaten verbiedt, wanneer er nog moet worden overlegd hoe de wet zal uitgevoerd worden. Ook voor de indirecte reclame moeten duidelijkere voorstellen worden geformuleerd en echte argumenten aangehaald over de genomen opties.

De heer Luc Goutry (CD&V) wijst er van zijn kant op dat er moet voor worden gezorgd het globaal plan niet uit het oog te verliezen. Dit plan moet eerder gericht worden op communicatie en bewustmaking en niet zozeer op repressie. Het enige beeld dat zal overblijven is dat een verbod van verkoop van tabak aan minder dan zestien jarigen wordt opgelegd. De andere aspecten van het tabaksplan zullen uit het oog worden verloren. Jongeren zullen vooral middelen zoeken om toch aan de sigaretten te geraken. Dit verbod kan ook tot tegenoverge-

conduit, entre autres, à rechercher des possibilités de contourner la loi. Les jeunes doivent pouvoir débattre eux-mêmes sur leur choix de fumer ou non. Il serait regrettable que la loi aboutisse à ce résultat, car on perdrait alors un certain nombre de possibilités dans la lutte contre le tabac.

Mme Karin Jiroflée (sp.a-spirit) est déçue par la manière dont a été fixée la limite d'âge de seize ans pour imposer l'interdiction de vendre des cigarettes. Elle pensait que cette limite reposait sur une base plus scientifique. Elle avait espéré que le débat porte davantage sur le fond.

Le ministre estime que cette base scientifique existe bel et bien. Il rappelle que le débat sur la limite d'âge a déjà été mené au Sénat et que tout le monde était d'accord sur ce point.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} n'appelle aucun commentaire et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art.2

M. Yvan Mayeur (PS) relève qu'il existe une discordance entre la version française et néerlandaise de l'article 2, § 4. Il convient de corriger le texte français afin de le mettre en conformité avec le texte néerlandais.

La commission souscrit à cette correction technique.

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 2 (DOC 51 1086/002) visant à modifier l'article 2 en projet de manière à interdire la vente de produits du tabac aux jeunes de moins de 18 ans. Elle se réfère aux statistiques contenues dans la justification écrite de son amendement.

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose également l'amendement n° 3 (DOC 51 1086/002) visant à supprimer la faculté accordée au Roi de limiter l'accès aux distributeurs de produits de tabac. L'intervenante considère que cette formulation n'est pas suffisamment contraignante. Si l'on veut empêcher les jeunes de se procurer des produits de tabac, il convient en effet de limiter le nombre de points de vente.

stelde resultaat leiden, indien er onder meer mogelijkheden worden gezocht om de wet te ontduiken. Jongeren moeten zelf kunnen debatteren over het feit of ze al dan niet zullen roken. Het zou spijtig zijn als dit niet het resultaat van de wet zou zijn want dan verliest men een aantal mogelijkheden in de strijd tegen tabaksgebruik.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a-spirit) is teleurgesteld door de wijze waarop de leeftijdsgrens van zestien jaar voor het opleggen van het verbod van verkoop van sigaretten werd vastgelegd. Ze dacht dat er een meer wetenschappelijke grond voor bestond. Ze hoopte dat een meer inhoudelijke discussie daarover zou worden gevoerd.

De minister is van oordeel dat deze wetenschappelijk reden wel degelijk bestaat. Hij is van oordeel dat het debat over de leeftijdsgrens reeds in de Senaat werd gevoerd en dat iedereen het daarover eens was.

IV. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

De heer Yvan Mayeur (PS) wijst erop dat de Nederlandse en de Franse versie van artikel 2, § 4, van elkaar verschillen. De Franse tekst dient te worden verbeterd om hem in overeenstemming te brengen met de Nederlandse.

De commissie stemt met die technische verbetering in.

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 2 (DOC 51 1086/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 2 in die zin te wijzigen dat de tabaksverkoop aan jongeren van minder dan 18 jaar wordt verboden. Zij verwijst naar de statistieken die zijn vervat in de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

Hetzelfde lid dient ook amendement nr. 3 (DOC 51 1086/002) in, dat erop is gericht komaf te maken met de aan de Koning verleende machtiging om de toegang tot automaten voor de verkoop van tabaksproducten te beperken. De spreker vindt de gehanteerde formulering immers niet dwingend genoeg. Indien men wil verhinderen dat jongeren zich tabaksproducten aanschaffen, dan moet immers het aantal verkooppunten worden beperkt.

Mme Doyen-Fonck dépose ensuite les amendements n° 11, 12 et 13 (DOC 51 1086/003) dont l'objet est de rendre le texte de l'article 2 plus contraignant et ce, en limitant la marge de manœuvre accordée eu Roi.

M. Luc Goutry (CD&V) dépose l'amendement n° 14 (DOC 51 1086/003) visant à supprimer l'article 2 en projet. L'intervenant souligne que le groupe auquel il appartient soutient toute action destinée à décourager la consommation de tabac. Toutefois, la disposition en discussion ne constitue qu'une simple déclaration d'intention à l'égard de laquelle de nombreux intervenants ont, au cours de la discussion générale, exprimé leur scepticisme. L'interdiction de vente aux jeunes de moins de 16 ans constitue une interdiction virtuelle qui ne pourra jamais être rendue opérationnelle. Il conviendrait plutôt de privilégier les techniques modernes de prévention qui mettent l'accent non pas sur la répression mais bien sur une consommation réfléchie.

Par ailleurs, il semblerait plus opportun de régler la question au niveau européen afin de trouver la voie d'une harmonisation. A défaut, on risque de faire face à des discordances critiquables entre les Etats membres (par exemple, quant à l'âge).

Le ministre comprend le scepticisme de M. Goutry à l'égard de l'interdiction de vente consacrée par la disposition en projet. En l'occurrence, ce n'est pas la consommation de tabac qui est interdite mais bien la vente. Ce faisant, on souhaite éviter de mettre en contact les jeunes de moins de 16 ans avec le tabac. Cette démarche, qui s'inscrit d'ailleurs dans les recommandations de l'OMS, est donc bel et bien préventive. De nombreux pays se sont résolument orienté dans la même direction.

*
* *

Les amendements n° 14, 2, 11, 3, 12 et 13 sont successivement rejetés par 10 voix contre une et une abstention.

L'article 2, tel que corrigé, est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Art.3

M. Mayeur (PS) et consorts dépose l'amendement n° 1 (DOC 51 1086/003) visant à ajouter un point 5° à l'article 7, §2bis de la loi du 24 janvier 1977 relatif à l'utilisation, à des fins publicitaires, d'une marque qui doit notamment sa notoriété à un produit du tabac.

Vervolgens dient zij de amendementen nrs. 11, 12 en 13 (DOC 51 1086/003) in, die ertoe strekken de tekst van artikel 2 dwingend te formuleren, met name door de aan de Koning verleende marge om terzake op te treden te beperken.

De heer Luc Goutry (CD&V) dient amendement nr. 14 (DOC 51 1086/003) in, tot weglating van het ontworpen artikel 2. De spreker onderstreept dat de fractie waartoe hij behoort, elk optreden steunt dat erop gericht is het tabaksverbruik te ontmoedigen. Niettemin is de ter bespreking voorliggende bepaling louter een intentieverklaring, waarover veel sprekers zich tijdens de algemene bespreking sceptisch hebben uitgelaten. Het verkoopverbod ten aanzien van jongeren van minder dan 16 jaar is een virtueel verbod dat nooit concreet uitvoering kan krijgen. Het ware verkieslijker bij voorrang moderne preventietechnieken aan te wenden waarbij de klemtoon niet op repressie ligt, maar wel op een wel-doordacht verbruik.

Voorts lijkt het wenselijker het vraagstuk op Europees niveau te regelen om in dat verband de zaken op elkaar te kunnen afstemmen. Zoniet dreigt men te maken te krijgen met voor kritiek vatbare discrepanties tussen de lidstaten (bijvoorbeeld wat de leeftijd betreft).

De minister begrijpt de scepsis van de heer Goutry over het bij de ontwerp-bepaling ingestelde verkoopverbod. In dit geval is niet het tabaksverbruik verboden, maar wel de verkoop ervan. Aldus is het de bedoeling te voorkomen dat jongeren van minder dan 16 jaar oud met tabak in contact komen. Die aanpak – die trouwens in de lijn ligt van de aanbevelingen van de WGO – is dus wel degelijk preventief. Veel landen zijn trouwens resoluut dezelfde weg ingeslagen.

*
* *

De amendementen nrs. 14, 2, 11, 3, 12 en 13 worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 3

De heer Yvan Mayeur (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 51 1086/002) in, ter aanvulling van artikel 7, § 2bis, van de wet van 24 januari 1977 met een 5° betreffende het gebruik voor reclamedoeleinden van een merk dat zijn bekendheid met name aan een tabaksproduct ontleent.

Après avoir retiré l'amendement n°1, *M. Mayeur (PS) et consorts* déposent l'amendement n°10 (DOC 51 1086/002), ayant le même objet et destiné à habiliter le ministre à déroger au point 3° de l'article 7, §2bis, lorsque le lien entre les produits du tabac et le produit dérivé ne peut se faire.

*
* *

L'amendement n° 1 est retiré.
L'amendement n° 10 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art.4

L'article 4 n'appelle aucun commentaire et est adopté par 11 voix et une abstention.

Art.5

L'article 5 n'appelle aucun commentaire et est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 6 (nouveau)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 4 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans le projet de loi, un article 6 dont l'objet est d'interdire la distribution gratuite de produits du tabac, de produits similaires ou d'accessoires destinés à la consommation de tabac. Interdire la vente de tabac à des jeunes de moins de 16 ans ne suffit pas : il convient également de les empêcher de se procurer de tels produits d'une autre manière.

Le ministre relève que la distribution gratuite de tels produits est déjà interdite par la directive 2003/33 qui, en son article 5, 2, interdit toute distribution gratuite de produits du tabac dans le cadre du parrainage de certaines manifestations. La loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac interdit d'ailleurs le parrainage par le tabac. L'orateur précise que, lorsqu'elle est constatée par les services de l'inspection, la distribution gratuite de tabac donne lieu à procès-verbal et peut être sanctionnée d'une amende allant de 50 000 à 500 000 euros.

Nadat ze amendement nr. 1 hebben ingetrokken dienen dezelfde leden amendement nr. 10 (DOC 51 1086/002) met hetzelfde oogmerk in, teneinde de minister te machtigen af te wijken van artikel 7, § 2bis, 3°, wanneer geen link kan worden gelegd tussen de tabaksproducten en het afgeleide product.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.
Amendement nr.10 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6 (nieuw)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 4 (DOC 51 1086/002) in, tot toevoeging aan het wetsontwerp van een artikel 6, dat ertoe strekt een verbod in te stellen op de kosteloze verspreiding van tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten alsmede rookbenodigdheden. Een verbod op de tabaksverkoop aan jongeren van minder dan 16 jaar oud volstaat niet: er moet hun ook worden verhinderd zich langs een andere weg dergelijke producten te verschaffen.

De minister wijst erop dat de gratis verspreiding van dergelijke producten al verboden is krachtens artikel 5, 2. van richtlijn 2003/33, dat elke vorm van gratis verspreiding van tabaksproducten in het kader van sponsoring voor bepaalde evenementen verbiedt. De wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten verbiedt trouwens sponsoring door tabak. De spreker preciseert dat proces-verbaal wordt opgemaakt wanneer de inspectiediensten constateren dat gratis tabak wordt verspreid, en dat zulks gestraft kan worden met een geldboete van 50.000 tot 500.000 euro.

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) prend acte de la réponse du ministre mais constate toutefois que ces règles ne sont pas respectées en pratique.

*
* *

L'amendement n° 4 est retiré.

Art.7 (nouveau)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n°5 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans le projet de loi, un article 7 dont l'objet est d'étendre l'interdiction de publicité pour le tabac à toute action susceptible de promouvoir directement ou indirectement la vente. Une telle mesure permettrait de décourager toute action qui, même involontairement, ferait la promotion du tabac.

L'intervenante remarque, par exemple, que dans certaines émissions télévisées, les invités sont souvent filmés alors qu'ils fument.

Le ministre craint que l'amendement proposé par Mme Doyen-Fonck n'engendre des problèmes d'interprétation qui en hypothéqueront la praticabilité. Il estime ne pas pouvoir soutenir l'amendement proposé.

M. Yvan Mayeur (PS), président, partage la crainte du ministre et relève que la formulation risque notamment de remettre en question la création artistique (cf. cinéma, chansons...). Par ailleurs, une telle disposition devrait en pratique être dépourvue de toute effectivité.

*
* *

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art.8 (nouveau)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n°6 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans le projet de loi, un article 8 dont l'objet est de sanctionner la distribution gratuite de produits du tabac, de produits similaires ou d'accessoires destinés à la consommation de tabac. Cet amendement doit être lu en parallèle avec l'amendement n° 4.

Mevrouw Doyen-Fonck (cdH) neemt akte van het antwoord van de minister, maar stelt toch vast dat die regels in de praktijk niet in acht worden genomen.

*
* *

Amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

Art. 7 (nieuw)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 5 (DOC 51 1086/002) in, tot toevoeging aan het wetsontwerp van een artikel 7 (nieuw), dat tot doel heeft het verbod op reclame voor tabak uit te breiden tot elke handeling die de verkoop direct of indirect kan stimuleren. Dankzij die maatregel zou elke handeling die, zelfs onopzettelijk, het gebruik van tabak bevordert, kunnen worden ontmoedigd.

De spreekster merkt op dat het bijvoorbeeld vaak voorkomt dat gasten in bepaalde tv-uitzendingen worden gefilmd terwijl ze aan het roken zijn.

De minister vreest dat het door mevrouw Doyen-Fonck ingediende amendement de interpretatie van de wet zou kunnen bemoeilijken, wat de uitvoerbaarheid van de maatregelen in het gedrang zal brengen. Hij kan zich derhalve niet achter het ingediende amendement scharen.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) deelt de vrees van de minister, en merkt op dat de bewoordingen van het amendement met name het artistieke scheppingswerk (films, liedjes enzovoort) in het gedrang zou kunnen brengen. Bovendien zou een soortgelijke bepaling in de praktijk helemaal niet efficiënt zijn.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 8 (nieuw)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 6 (DOC 51 1086/002) in, tot toevoeging aan het wetsontwerp van een artikel 8 (nieuw), dat tot doel heeft de gratis verspreiding van tabaksproducten, gelijkaardige producten of rookbenodigdheden te bestraffen. Dit amendement moet worden gelezen in samenhang met amendement nr. 4.

Le ministre relève que l'article 4 du projet de loi concerne déjà les sanctions pénales. Toute personne qui enfreint les dispositions de la loi (y compris celui ou celle qui vend des produits du tabac au jeune de moins de 16 ans) est passible d'une amende variant de 150 à 5000 euros.

*
* *

L'amendement n° 6 est retiré.

Art.9 (nouveau)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n°7 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans le projet de loi, un article 9 dont l'objet est d'interdire la vente de produits du tabac par l'intermédiaire de distributeurs automatiques. L'intervenante estime en effet que l'article 2, alinéa 4, qui habilite le Roi à prendre les mesures empêchant les jeunes de moins de 16 ans de se procurer des produits de tabac au moyen d'appareils automatiques de distribution n'offre pas de garantie suffisante. L'adoption de l'amendement n°7 permettrait de diminuer le nombre de points de vente et, en plaçant un vendeur entre l'acheteur et les produits du tabac, pourrait avoir un effet dissuasif.

Le ministre précise qu'une consultation est actuellement en cours avec les acteurs concernés. La solution proposée par Mme Doyen-Fonck, envisagée à un moment donné, n'a pas pu être retenue par défaut de consensus. Les négociations devraient toutefois conduire à des adaptations techniques susceptibles de limiter l'accès aux distributeurs.

Par ailleurs, il n'existe pas de corrélation entre le nombre de distributeurs et celui des points de vente. Les distributeurs ne peuvent en effet être installés que dans les lieux où des produits du tabac sont déjà mis en vente. En cas d'infraction à cette règle, un procès-verbal est toujours dressé.

*
* *

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art.10 (nouveau)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 8 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans

De minister merkt op dat artikel 4 van het wetsontwerp reeds handelt over de strafrechtelijke sancties. Eenieder die de bepalingen van de wet overtreedt (met inbegrip van een persoon die tabaksproducten verkoopt aan jongeren onder de 16 jaar) kan een geldboete van 150 tot 5.000 euro opgelegd krijgen.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.

Art. 9 (nieuw)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 7 (DOC 51 1086/002) in tot toevoeging aan het wetsontwerp van een artikel 9 (*nieuw*), dat tot doel heeft de verkoop van tabaksproducten via automaten te verbieden. De spreekster meent immers dat artikel 2, vierde lid, dat de Koning machtigt alle vereiste maatregelen te nemen om de jongeren onder de 16 jaar te beletten zich tabaksproducten via automaten te verschaffen, onvoldoende garanties biedt. Zo dit amendement nr. 7 wordt aangenomen, zou zulks het aantal verkooppunten kunnen doen dalen; tevens zou het ontradend werken dat een verkoper komt te staan tussen de koper en de tabaksproducten.

De minister preciseert dat thans met de betrokken actoren overleg wordt gepleegd. Hoewel op een gegeven ogenblik werd overwogen de door mevrouw Doyen-Fonck aangedragen oplossing aan te nemen, werd voor haar voorstel geen consensus gevonden. Desondanks moeten de onderhandelingen leiden tot technische aanpassingen om de toegang tot de automaten te beperken.

Bovendien is er geen verband tussen het aantal automaten en het aantal verkooppunten. De automaten mogen immers alleen worden geïnstalleerd op plaatsen waar tabaksproducten reeds te koop worden aangeboden. Bij overtreding van die bepaling wordt steeds een proces-verbaal opgesteld.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 10 (nieuw)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 8 (DOC 51 1086/002) in, tot toevoeging aan

le projet de loi, un article 10 dont l'objet est de prévoir des sanctions en cas de méconnaissance de l'interdiction de vente de produits du tabac par le biais de distributeurs automatiques.

*
* *

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art.11 (*nouveau*)

Mme Catherine Doyen-Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 9 (DOC 51 1086/002) visant à insérer, dans le projet de loi, un article 11 dont l'objet est de créer, conformément au principe du « pollueur-payeur », un Fonds de responsabilisation des producteurs des produits causant une assuétude et nuisant gravement à la santé.

L'intervenante se réfère pour le reste à la justification écrite de l'amendement.

*
* *

L'amendement n°9 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

*
* *

La commission procède en outre à un certain nombre de corrections techniques.

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé et corrigé, est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Le projet de loi n° 635 et les propositions de loi n°s 720 et 721 deviennent par conséquent sans objet.

Le rapporteur,

Karin JIROFLÉE

Le président,

Yvan MAYEUR

het wetsontwerp van een artikel 10 (*nieuw*), dat tot doel heeft sancties in te stellen op het niet-naleven van het verbod op de verkoop van tabaksproducten via automaten.

*
* *

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 11 (*nieuw*)

Mevrouw Catherine Doyen-Fonck (cdH) dient amendement nr. 9 (DOC 51 1086/002) in, tot toevoeging aan het wetsontwerp van een artikel 11 (*nieuw*), dat de oprichting beoogt van een Fonds ter responsabilisering van de producenten van producten die tot verslaving leiden en de gezondheid ernstig schade toebrengen, geheel in overeenstemming met het beginsel dat de vervuiler betaalt.

Voor het overige verwijst de spreekster naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

*
* *

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*
* *

De commissie brengt bovendien een aantal technische verbeteringen aan.

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Bijgevolg vervallen het wetsontwerp nr. 635 en de wetsvoorstellen nrs. 720 en 721.

De rapporteur,

Karin JIROFLÉE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR