

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2004

EVALUATION
de l'introduction de la carte d'identité
électronique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion	6

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2004

EVALUATIE
van de invoering van
de elektronische identiteitskaart

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Bespreking	6

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Thierry Giet**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD	Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower
PS	André Frédéric, Thierry Giet, Annick Saudoyer
MR	Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Josée Lejeune
sp.a-spirit	Stijn Bex, Patrick Lansens, Jan Peeters
CD&V	Dirk Claes, Paul Tant
Vlaams Blok	Nancy Caslo, Filip De Man
cdH	Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Guido De Padt, Karel De Gucht, Martine Taelman
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau,
Charles Picqué
Philippe Collard, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier,
Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Philippe De Coene, Patrick Janssens, Els Van Weert
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Joëlle Milquet, Melchior Wathelet

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 25 mars 2003 modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, votre commission a évalué l'introduction de la carte d'identité électronique au cours de sa réunion du 24 mars 2004.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. *Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*

En guise d'introduction, *M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*, déclare qu'il est ressorti des expériences du projet pilote qu'il est préférable de prévoir une délivrance progressive sur une période de cinq ans plutôt qu'une délivrance rapide sur une période de trois ans. Dans cette optique, la carte d'identité électronique sera d'abord délivrée jusqu'en fin 2007 à des groupes de citoyens se manifestant de manière spontanée ainsi qu'à certains groupes cibles. Les autorités locales pourront participer à la définition de ces groupes cibles. Dès le début de 2008, la carte sera délivrée de manière systématique de sorte que fin 2009 tous les Belges ainsi que les étrangers titulaires d'une carte d'identité valable cinq ans pourront disposer d'une carte électronique. Cette méthode de travail présente l'avantage de ventiler la pression sur les différents acteurs concernés.

Le ministre procède ensuite à la présentation de l'évaluation proprement dite.

Au 1^{er} mars 2004, précisément 35 419 cartes d'identités électroniques avaient été délivrées dans les onze communes pilotes. Il faut souligner, en l'espèce, que les adaptations suivantes se sont déjà avérées nécessaires au cours de cette phase pilote.

- l'accompagnement et le *coaching* des administrations communales concernées dans chaque phase de la production de la carte ont été intensifiés, ce qui a bien entendu nécessité une augmentation des ressources humaines ;

- la production de la carte a été affinée en fonction du rythme de délivrance fixé par la commune. Le Registre national se borne à suivre le processus et le producteur

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 24 maart 2004 een bespreking gewijd aan de evaluatie van de invoering van de elektronische identiteitskaart. Dat gebeurde met toepassing van artikel 19, § 1, van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. *Vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt als inleiding dat uit de ervaringen met het pilootproject gebleken is dat een gefaseerde uitreiking over vijf jaar te verkiezen valt boven een versnelde uitreiking over drie jaar. Zodoende zal de elektronische identiteitskaart tot einde 2007 vooreerst uitgereikt worden aan groepen burgers die zich spontaan aanmelden, en aan bepaalde doelgroepen. Bij de bepaling van deze doelgroepen zal inspraak verleend worden aan de lokale overheden. Vanaf begin 2008 zal de kaart systematisch worden uitgereikt zodat einde 2009 alle Belgen en de vreemdelingen met een identiteitskaart die vijf jaar geldig is, erover zullen kunnen beschikken. Deze werkwijze heeft als niet onbelangrijk voordeel dat de druk op de verschillende actoren gespreid wordt.

Daarna gaat de spreker over tot de voorstelling van de evaluatie als dusdanig.

In de elf pilootgemeenten waren er op 1 maart 2004 precies 35 419 elektronische identiteitskaarten uitgereikt. Hierbij dient te worden aangestipt dat tijdens deze pilootfase reeds de volgende aanpassingen noodzakelijk zijn gebleken:

- de begeleiding en de *coaching* van de betrokken gemeentebesturen in elke fase van de aanmaak van de kaart werd opgedreven. Dit heeft vanzelfsprekend een verhoging van de personeelsmiddelen met zich gebracht;

- de kaartproductie werd verfijnd in functie van het door de gemeente bepaalde afleveringsritme. Het Rijksregister beperkt zich tot de opvolging van het proces en

a pris les mesures nécessaires pour pouvoir suivre l'état de chaque carte à chacun des stades de production ;

– il a été tenu compte de l'infrastructure des communes. Les lecteurs de carte ont notamment été remplacés.

Les demandes spontanées à Marche-en-Famenne, la seule commune dans laquelle une certaine publicité a été faite, atteignent 23 %, tandis que dans les communes dans lesquelles il n'a pas été fait de publicité, seulement un citoyen sur trente demande spontanément la carte d'identité électronique. Il faut toutefois ajouter que les groupes cibles qui se sont manifestés spontanément comprennent 200 000 citoyens.

Les applications actuelles qui peuvent être réalisées avec la carte d'identité électronique sont dès à présent suffisantes pour procéder à la délivrance généralisée de celle-ci. Les économies que permettra de réaliser la carte d'identité électronique - en rendant par exemple superflus un certain nombre de documents - sont estimées à pas moins de 100 millions d'euros par an.

Le ministre décrit ensuite plus en détail le scénario de généralisation de la carte d'identité électronique.

Pour l'installation de l'infrastructure, les communes seront réparties en trois groupes, à savoir : les communes où l'infrastructure peut être installée dans les trois mois, celles où elle peut être installée dans les cinq mois et celles où elle peut être installée dans les sept mois. Les communes seront invitées à indiquer le groupe dont elles souhaitent faire partie. Dans le mois de l'acceptation de l'infrastructure, tant par la commune (au moyen d'une décision du collège des bourgmestre et échevins) que par le Registre national, la commune passera à la carte d'identité électronique.

Un accord sera conclu avec chaque commune en ce qui concerne, d'une part, le rythme auquel les cartes seront délivrées et, d'autre part, l'aide dont la commune bénéficiera – tant au niveau de l'infrastructure qu'au niveau du personnel.

Enfin, M. Dewael donne un aperçu global des efforts consentis par les autorités fédérales pour compenser la charge de travail supplémentaire occasionnée pour les communes.

En tablant sur un temps moyen de fabrication de trente minutes par carte et compte tenu du personnel d'encadrement au Registre national, 780 agents (EPT) des entreprises publiques seront mis à la disposition des com-

de producteur heeft de nodige stappen gezet om de toestand van elke kaart in elk van de productiestadia te kunnen nagaan;

– er werd rekening gehouden met de infrastructuur in de gemeenten. Met name werden de kaartlezers vervangen.

De spontane aanvragen in Marche-en-Famenne, de enige gemeente waar enige publiciteit gevoerd werd, bedragen 23% terwijl in de gemeenten waar geen publiciteit gevoerd werd, slechts één op dertig burgers spontaan de elektronische identiteitskaart aanvraagt. Hieraan dient evenwel te worden toegevoegd dat er bij de doelgroepen die zich spontaan gemeld hebben, 200 000 burgers betrokken zijn.

De bestaande toepassingen die met de elektronische identiteitskaart gerealiseerd kunnen worden, volstaan nu reeds om tot de veralgemeende uitreiking ervan over te gaan. De besparingen die met de elektronische identiteitskaart mogelijk zullen zijn door – bijvoorbeeld - het overbodig maken van een aantal documenten, worden op niet minder dan 100 miljoen euro per jaar geraamd.

Vervolgens gaat de minister dieper in op het veralgemeningsscenario van de elektronische identiteitskaart.

Voor de installatie van de infrastructuur worden de gemeenten in drie groepen onderverdeeld te weten: deze waar de infrastructuur binnen drie, vijf en zeven maanden geïnstalleerd kan worden. De gemeenten zullen worden uitgenodigd om mee te delen van welke groep zij deel wensen uit te maken. Binnen de maand na de aanvaarding van de infrastructuur door zowel de gemeente (bij middel van een beslissing van het College van burgemeester en schepenen) als door het Rijksregister schakelt de gemeente over op de elektronische identiteitskaart.

Met elke gemeente zal een akkoord afgesloten worden betreffende het uitreikingsritme, enerzijds, en de steun die zij – zowel op het vlak van de infrastructuur als op het vlak van het personeel – zal genieten, anderzijds.

Ten slotte geeft de heer Dewael een overzicht van de inspanningen van de federale overheid om de extra-werklast voor de gemeenten te compenseren.

Voortgaande op een gemiddelde aanmaaktijd van dertig minuten per kaart en rekening houdende met het omkaderingspersoneel bij het Rijksregister, zullen - voor rekening van de federale overheid - voor een periode

munes sur une base volontaire - à charge du pouvoir fédéral - pour une période de trois ans. Après trois ans, le gouvernement évaluera ce nombre, en tenant compte du fait que les intéressés auront à ce moment le choix de réintégrer leur service d'origine.

Le *helpdesk* qui existe déjà, sera étoffé de 20 unités afin d'assurer le bon déroulement du processus.

Au total, les délégations régionales du Registre national seront renforcées par 33 agents.

Un *projectmanager* sera désigné aux services centraux du Registre national. Il sera assisté par un responsable ICT, un responsable des ressources humaines et un responsable de la communication, ainsi que par le responsable du *helpdesk*.

B. Le secrétaire d'État à l'Informatisation de l'État, adjoint au ministre du Budget et des Entreprises publiques

M. Peter Vanvelthoven, secrétaire d'État à l'Informatisation de l'État, adjoint au ministre du Budget et des Entreprises publiques, expose l'intérêt pratique de la carte d'identité électronique. Eu égard aux applications concrètes, auxquelles un certain nombre de partenaires du secteur privé souhaitent d'ores et déjà collaborer, la carte d'identité électronique dépassera même le simple e-government.

L'intervenant énumère ensuite un certain nombre d'applications concrètes de la carte d'identité électronique :

- la déclaration d'impôts électronique, qui sera poursuivie cette année et étendue à l'ensemble des contribuables ;
- l'intégration de la carte SIS ;
- l'identification du citoyen dans le cadre de la délivrance de formulaires et de tickets électroniques par l'autorité locale ;
- l'intégration de diverses cartes d'accès locales (bibliothèque, parc à conteneurs, etc.) ;
- le remplacement de la carte d'étudiant, de la carte de membre du personnel, de la carte de parking, etc.,
- Certipost,
- l'identification en cas d'utilisation du système bancaire à domicile ;
- la gestion d'accès des grandes entreprises.

van drie jaar 780 personeelsleden (FTE) uit de overheidsbedrijven op vrijwillige basis ter beschikking van de gemeenten worden gesteld. Na drie jaar zal de regering dit aantal evalueren, rekening houdende met het feit dat betrokkenen op dat moment de keuze zullen hebben om naar hun oorspronkelijke dienst terug te keren.

De reeds bestaande *helpdesk* zal met 20 eenheden worden uitgebreid ten einde het proces in goede banen te leiden.

De regionale delegaties van het Rijksregister zullen in totaal met 33 personeelsleden worden uitgebreid.

Bij de centrale diensten van het Rijksregister wordt een projectmanager aangesteld. Deze zal worden bijgestaan door een ICT-, een *human resources*- en een communicatieverantwoordelijke én door de verantwoordelijke voor de *helpdesk*.

B. Staatssecretaris voor Informatisering van de Staat, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven

De heer Peter Vanvelthoven, staatssecretaris voor Informatisering van de Staat, toegevoegd aan de minister van Begroting en Overheidsbedrijven, belicht het praktisch belang van de elektronische identiteitskaart. Gezien de concrete toepassingen, waaraan nu reeds een aantal partners uit de privé-sector wenst mee te werken, zal dit het loutere e-government zelfs overstijgen.

Vervolgens somt de spreker een aantal concrete toepassingen op waarvoor de elektronische identiteitskaart in aanmerking komt:

- de elektronische belastingaangifte die dit jaar wordt verder gezet én uitgebreid tot alle belastingplichtigen;
- de integratie van de Sis-kaart;
- de identificatie van de burger in het kader van door de lokale overheid elektronisch afgeleverde formulieren en tickets;
- de integratie van diverse lokale pasjes (bibliotheek, containerpark, enz.);
- de vervanging van de studentenkaart, personeelskaart, parkingkaart, enz.;
- Certipost;
- de identificatie bij het thuisbankieren;
- het toegangsbeheer van grote bedrijven.

Enfin, l'intervenant attire l'attention sur les différents groupes cibles qui ont exprimé le souhait de pouvoir disposer le plus rapidement possible de la carte d'identité électronique.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Peeters (sp.a-spirit) estime que plus personne ne peut mettre en doute l'utilité de la carte d'identité électronique. Si les applications mêmes de cette carte viennent à dépasser le cadre du secteur public, on ne peut que s'en réjouir en termes de simplification administrative. L'on ne connaît toutefois pas encore précisément le calendrier concernant tant le *hardware* nécessaire à ce projet que la mise à disposition du personnel nécessaire. Il convient en effet que les pouvoirs locaux prévoient d'ores et déjà, lors de l'élaboration de leur budget, les mesures nécessaires à prendre pour que la délivrance de la carte se déroule de manière optimale. Il serait en effet regrettable que la mise en œuvre d'un projet d'une telle envergure soit retardée.

*
* *

M. Dirk Claes (CD&V) se réjouit particulièrement que seules les communes demeurent compétentes en matière de délivrance des documents concernés.

Il demande ensuite si l'évaluation prévue à l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 25 mars 2003 modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques se limite au présent échange de vues.

Il déclare ensuite qu'il adhère, certes, à l'objectif visé par l'instauration de la carte d'identité électronique, mais qu'il souhaiterait tout de même obtenir quelques éclaircissements à propos des points suivants.

Il est prévu, dans l'accord de gouvernement, que la délivrance devrait être terminée pour 2007. Il est dès lors étonnant que le ministre mentionne à présent 2009 comme date finale.

Le ministre a déclaré antérieurement que 37 599 cartes avaient été délivrées au cours de la phase pilote de six mois. À présent, il n'y en aurait que 35 419. Il n'est donc pas sans importance de savoir sur quelle période

Ten slotte wordt gewezen op de verschillende doelgroepen die de wens hebben uitgedrukt om zo snel mogelijk over de elektronische identiteitskaart te kunnen beschikken.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Peeters (sp.a-spirit) is van oordeel dat niemand nog het nut van de elektronische identiteitskaart in twijfel kan trekken. Dat de toepassingen zelfs buiten het kader van de overheids sfeer zullen kunnen liggen, kan in het raam van de administratieve vereenvoudiging alleen maar worden toegejuicht. Toch bestaat er nog onduidelijkheid over de concrete timing betreffende zowel de voor dit project vereiste *hardware* als betreffende de terbeschikkingstelling van het nodige personeel. De lokale besturen dienen immers reeds bij de opmaak van hun begroting de nodige maatregelen te voorzien om de uitreiking van de kaart vlekkeloos te laten verlopen. Het zou immers jammer zijn dat de uitvoering van zo'n belangrijk project vertraging zou oplopen.

*
* *

De heer Dirk Claes (CD&V) verheugt er zich inzonderheid over dat uitsluitend de gemeenten bevoegd blijven voor de uitreiking van de betrokken documenten.

Vervolgens informeert hij of de in artikel 19, § 1, van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen voorziene evaluatie beperkt is tot onderhavige gedachtewisseling.

Voorts stelt hij weliswaar het doel van de invoering van de elektronische identiteitskaart te onderschrijven maar toch enige verduidelijking te wensen nopens de volgende punten.

In het regeerakkoord wordt voorzien dat de uitreiking tegen 2007 moet zijn afgerond. Het wekt dan ook verwondering dat de minister nu 2009 als einddatum hanteert.

De minister heeft bij een vorige gelegenheid verklaard dat er tijdens de pilootfase van zes maanden 37 599 kaarten uitgereikt waren. Nu zouden er dat slechts 35 419 zijn. Het is dus niet onbelangrijk te weten over

cette phase pilote s'étend exactement, combien exactement de cartes ont été délivrées et combien auraient dû l'être.

Étant donné qu'il s'avère que seulement la moitié des 61 200 cartes prévues ont été délivrées, il semble tout à fait normal qu'il incombe au fabricant de fournir le solde et que la clause pénale prévue, le cas échéant, dans le cahier des charges soit appliquée.

En ce qui concerne les 780 membres du personnel supplémentaires annoncés, il convient de se demander - à la lumière de l'évolution du Corps de sécurité - ce qui se passera si, d'une part, il ne se présente pas suffisamment de bénévoles et si, d'autre part, les moyens de fonctionnement requis ont été prévus.

Enfin, M. Claes souhaiterait encore recevoir une réponse aux questions concrètes suivantes :

- un jugement a-t-il déjà été rendu à propos du recours au Conseil d'État relatif au dossier d'adjudication concerné ?
- le ministre prévoit-il une diminution de prix pour ceux qui ne souhaitent pas utiliser le certificat électronique ?
- la carte d'identité électronique belge est-elle compatible avec les prescriptions européennes en la matière ?
- quel est le coût d'un lecteur de cartes ?

*
* *

M. André Frédéric (PS) se réjouit que l'on ait promis de détacher 780 fonctionnaires supplémentaires. Cette mesure permettra en effet de limiter considérablement le coût supplémentaire pour les communes. Il demande toutefois, d'une part, quelles seront les modalités statutaires et pécuniaires selon lesquelles ces fonctionnaires devront collaborer avec les agents communaux et, d'autre part, dans quelle mesure ce personnel continuera d'être employé dans les services communaux après l'évaluation envisagée et, donc, dans quelle mesure il sera également à leur charge.

*
* *

Mme Corinne De Permentier (MR) demande - en vue de la création éventuelle de guichets spécialement prévus à cet effet - quel est le temps nécessaire pour remplir les formalités nécessaires dans la commune.

welke periode deze pilootfase precies loopt, hoeveel kaarten er precies uitgereikt werden en hoeveel er dat hadden moeten zijn.

Aangezien slechts de helft van de 61 200 voorziene kaarten blijkt te zijn uitgereikt, lijkt het niet meer dan normaal dat de fabrikant moet instaan voor het saldo en dat desgevallend de in het lastenboek voorziene boeteclausule moet worden toegepast.

Betreffende de aangekondigde 780 extra-personeelsleden dient men zich - in het licht van de evolutie van het Veiligheidskorps - af te vragen wat er zal gebeuren indien er onvoldoende vrijwilligers komen opdagen, enerzijds, en of de nodige werkmiddelen werden voorzien, anderzijds.

Ten slotte wenst de heer Claes nog een antwoord op de volgende concrete vragen:

- is er reeds een uitspraak aangaande de klacht bij de Raad van State betreffende het betrokken toewijzingsdossier ?
- voorziet de minister een prijsvermindering voor wie geen gebruik wenst te maken van het elektronisch certificaat ?
- is de Belgische elektronische identiteitskaart compatibel met de Europese voorschriften ter zake ?
- hoeveel kost een kaartlezer ?

*
* *

De heer André Frédéric (PS) verheugt zich over de toezegging van de 780 extra-ambtenaren. Deze maatregel zal de meerkost voor de gemeenten immers aanzienlijk beperken. Toch vraagt hij zich af onder welke statutaire en geldelijke modaliteiten deze met de gemeenteambtenaren zullen dienen samen te werken, enerzijds, en in welke mate dit personeel na de in het vooruitzicht gestelde evaluatie bij de gemeentediensten tewerkgesteld zal blijven en dus ook te hunner laste zal vallen, anderzijds.

*
* *

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) vraagt - met het oog op het de eventuele inrichting van speciaal daarvoor bestemde loketten - hoeveel tijd vereist is voor het vervullen van de nodige formaliteiten in de gemeente.

L'intervenante souhaite en outre se voir formellement confirmer que les 780 membres du personnel détachés seront bel et bien rémunérés *ab initio* par le SPF Intérieur.

Enfin, elle demande si l'on a déjà envisagé de mettre également les membres du personnel concernés à la disposition des communes – éventuellement par une subvention fédérale – à l'issue de la délivrance de la carte d'identité électronique. Ils pourraient alors être affectés à la réalisation de tâches imposées par les autorités fédérales.

*
* *

M. Filip Anthuenis (VLD) est particulièrement soulagé que les communes conservent la compétence exclusive en matière de délivrance de la carte d'identité électronique.

Il confirme également que les autorités locales ont besoin d'une planification concrète en ce qui concerne le matériel, le personnel et le coût du projet concerné.

Enfin, il est enthousiasmé par la possibilité d'intégrer la carte SIS et la carte d'identité électronique.

B. Réponses du vice-Premier ministre et ministre de l'Intérieur

M. Patrick Dewael, vice-Premier ministre et ministre de l'Intérieur, souligne l'importance primordiale de l'accompagnement et du *coaching* des administrations communales lors de l'introduction de la carte d'identité électronique. Dans ce cadre, il renvoie aux instructions pratiques qui seront communiquées incessamment aux administrations communales, à la circulaire du 16 décembre 2003 qui a apporté une réponse à un certain nombre de questions fréquemment posées et aux 33 coordinateurs régionaux qui renforceront les délégations régionales du Registre national.

Par ailleurs, il considère la présente discussion comme l'évaluation imposée en vertu de l'article 19, § 1^{er}, de la loi précitée du 25 mars 2003. Cela signifie que – si tel est le souhait de la commission – on pourra rapidement passer aux étapes suivantes, en l'occurrence l'adjudication du marché public en ce qui concerne l'infrastructure, le *site survey* par les coordinateurs régionaux et la mise en œuvre dans les trois catégories différentes de communes, mise en œuvre dont le calendrier a déjà été fixé. L'expérience acquise au cours du projet pilote a montré qu'un calendrier n'est respecté que s'il

Daarnaast wil de spreekster een formele bevestiging dat de 780 gedetacheerde personeelsleden wel degelijk *ab initio* door de FOD Binnenlandse Zaken bezoldigd zullen worden.

Ten slotte wenst zij te vernemen of er reeds overwogen werd om de gemeenten – eventueel met een federale toelage – ook na afloop van de uitreiking van de elektronische identiteitskaart over de betrokken personeelsleden te laten beschikken. Deze zouden dan kunnen worden aangewend voor het vervullen van taken die door de federale overheid worden opgelegd.

*
* *

De heer Filip Anthuenis (VLD) is bijzonder opgelucht dat uitsluitend de gemeenten bevoegd blijven voor de uitreiking van de elektronische identiteitskaart.

Verder bevestigt ook hij de behoefte van de lokale overheden aan een concrete planning betreffende het materieel, het personeel alsmede aan de kostprijs van het betrokken project.

Ten slotte is hij opgezet met de mogelijkheid om de Sis-kaart en de elektronische identiteitskaart te integreren.

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, benadrukt het primordiaal belang van de begeleiding en de *coaching* van de gemeentebesturen bij de invoering van de elektronische identiteitskaart. In dit kader wordt verwezen naar de praktische instructies die eerstdaags aan de gemeentebesturen zullen worden overgemaakt, naar de rondzendbrief van 16 december 2003 die een antwoord bood op een aantal frequent gestelde vragen en naar de 33 regionale coördinatoren die de regionale delegaties van het Rijksregister zullen versterken.

Voorts beschouwt hij deze bespreking inderdaad als de krachtens artikel 19, § 1, van de bovengenoemde wet van 25 maart 2003 opgelegde evaluatie. Dit betekent dat – indien de commissie dit wil – snel kan worden overgegaan naar de volgende stappen, met name de gunning van de overheidsopdracht inzake de infrastructuur, de *site survey* door de regionale coördinatoren en het opstarten van de implementatie in de drie onderscheiden categorieën van gemeenten, waarvoor de timing reeds werd vastgelegd. Uit de ervaring die in de loop van het pilootproject werd opgedaan, blijkt dat een

est assorti d'incitants suffisants. La mise à disposition, par le SPF Intérieur, de 780 membres du personnel (ETP) pendant une période de trois ans doit être considérée comme un incitant pour mener véritablement à bien la délivrance de la carte d'identité électronique dans le délai imparti.

Le ministre précise également que l'intention initiale de procéder à l'introduction généralisée de la carte d'identité électronique d'ici à la fin de 2007 reste d'actualité. L'option de 2009 est cependant gardée en réserve, de manière à pouvoir convaincre non seulement les utilisateurs enthousiastes des différentes applications électroniques mais aussi ceux qui continuent à manifester une certaine réticence.

L'intervenant ajoute que la période d'essai s'est clôturée le 24 janvier 2004, c'est-à-dire six mois après le lancement du dernier projet pilote.

M. Dewael souligne en outre que le SPF Intérieur met 780 agents (ETP), y compris le personnel d'encadrement au Régistre national, à la disposition des communes pour une durée trois ans, en vue de pallier les coûts supplémentaires engendrés par l'introduction de la carte d'identité électronique. Ces personnes seront rétribuées par le SPF, tout en conservant leur statut. Après expiration de ce délai, elles pourront réintégrer l'entreprise publique dont elles provenaient. La commune est toutefois libre de décider d'incorporer certains de ces agents dans son cadre. Le gouvernement n'a pas encore statué quant à une éventuelle affectation de ces agents à d'autres fonctions que celles prévues dans le cadre de l'introduction de la carte d'identité électronique.

Le ministre déclare enfin qu'aucune tarification différenciée n'est prévue en fonction de l'utilisation ou non du certificat électronique. En effet, cette question deviendra sans objet dès que la première application publique, comme par exemple la carte SIS, viendra se greffer sur le système.

C. Répliques

M. Dirk Claes (CD&V) s'inquiète d'une part, de la manière dont le personnel requis sera recruté s'il n'y a pas suffisamment de volontaires et d'autre part, du sort qui sera réservé à ces membres du personnel si le service public dont ils proviennent ne veut plus les réintégrer au terme de leur séjour au sein des services communaux.

timing slechts wordt aangehouden mits voldoende *incentives*. De terbeschikkingstelling door de FOD Binnenlandse Zaken van 780 personeelsleden (FTE) gedurende drie jaar dient gezien te worden als een dergelijke *incentive* om de uitreiking van de elektronische identiteitskaart binnen deze termijn ook daadwerkelijk af te ronden.

Tevens verduidelijkt de minister dat de initiële bedoeling om de veralgemeende uitreiking van de elektronische identiteitskaart tegen eind 2007 af te ronden nog steeds overeind blijft. 2009 wordt echter als optie achter de hand gehouden om niet alleen de enthousiaste gebruikers van de verschillende elektronische toepassingen maar ook diegenen die daar nogal weigerachtig tegenover staan, te kunnen overtuigen.

Verder stelt de spreker dat de proefperiode werd afgesloten op 24 januari 2004, zijnde zes maand na het opstarten van het laatste pilootproject.

Vervolgens poneert de heer Dewael dat de FOD Binnenlandse Zaken gedurende drie jaar 780 personeelsleden (FTE) met inbegrip van het omkaderingspersoneel bij het Rijksregister ter beschikking stelt van de gemeentebesturen ten einde de meerkost van de invoering van de elektronische identiteitskaart te neutraliseren. Deze personen worden weliswaar door deze FOD bezoldigd maar behouden hun statuut. Na verloop van deze termijn kunnen zij terugkeren naar het overheidsbedrijf waaruit zij afkomstig zijn. Het staat de gemeente echter vrij te beslissen een bepaald personeelslid in haar kader op te nemen. Er is nog geen regeringsbeslissing nopens een eventuele aanwending van deze personeelsleden voor andere taken dan deze voorzien in het kader van de invoering van de elektronische identiteitskaart.

Ten slotte verklaart hij geen gedifferentieerde tarifiering te voorzien in functie van het al dan niet gebruik van het elektronisch certificaat. Dit item zal immers zonder voorwerp worden van zodra de eerste overheidstoepassing, zoals – bijvoorbeeld – de Sis-kaart, op het systeem geënt wordt.

C. Replieken

De heer Dirk Claes (CD&V) is ongerust over de manier waarop het benodigde personeel gerekruteerd zal worden indien onvoldoende vrijwilligers komen opdagen, enerzijds, en over het lot van deze personeelsleden indien het overheidsbedrijf waaruit zij afkomstig zijn, hen na verloop van hun verblijf in de gemeentediensten niet meer wil reïntegreren, anderzijds.

Il demande en outre à nouveau si le ministre a l'intention d'appliquer la clause pénale prévue dans le cahier des charges, eu égard au nombre trop faible de cartes d'identité fabriquées à ce jour.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, garantit que le SPF Intérieur mettra, pendant trois ans, 780 membres du personnel (ETP), y compris le personnel d'encadrement au Registre national, à la disposition des administrations communales.

Durant la période d'essai, les cartes d'identité électronique ont été fabriquées à la demande des communes. Durant cette période, la capacité théorique du fabricant a, en effet, atteint 61200 cartes, alors que seules 35000 cartes ont été demandées, ce qui démontre le besoin d'incitants positifs à l'égard des administrations communales.

La rapporteuse,

Corinne DE PERMENTIER

Le président,

Thierry GIET

Daarnaast herhaalt hij zijn vraag naar de intentie van de minister om de in het lastenboek voorziene boeteclausule toe te passen ingevolge het te kleine aantal tot dusver uitgereikte identiteitskaarten.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, garandeert dat de FOD Binnenlandse Zaken gedurende drie jaar 780 personeelsleden (FTE) met inbegrip van het omkaderingspersoneel bij het Rijksregister, ter beschikking zal stellen van de gemeentebesturen.

De elektronische identiteitskaarten werden tijdens de proefperiode aangemaakt op vraag van de gemeenten. De theoretische capaciteit van de fabrikant tijdens deze tijdsspanne bedroeg inderdaad 61 200 kaarten maar er werden slechts 35 000 documenten aangevraagd. Dit bewijst de nood aan positieve *incentives* ten aanzien van de gemeentebesturen.

De rapporteur,

Corinne DE PERMENTIER

De voorzitter,

Thierry GIET