

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2004

PROPOSITION DE LOI

insérant un article 134quinquies dans la nouvelle loi communale, relatif aux compétences de police du bourgmestre dans le cadre de la lutte contre les réseaux de traite d'êtres humains

(déposée par M. Josy Arens, Mme Joëlle Milquet et MM. Melchior Wathelet et Raymond Langendries)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2004

WETSVOORSTEL

tot invoeging van een artikel 134quinquies in de nieuwe gemeentewet, met betrekking tot de politionele bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de strijd tegen netwerken van mensenhandel

(ingediend door de heer Josy Arens, mevrouw Joëlle Milquet en de heren Melchior Wathelet en Raymond Langendries)

RÉSUMÉ

A l'heure actuelle, les compétences du bourgmestre ne lui permettent pas avec certitude de pouvoir fermer un établissement où s'exerce la traite des êtres humains.

Les auteurs proposent donc d'insérer un article 134quinquies dans la nouvelle loi communale afin de donner au bourgmestre une compétence de police particulière en la matière.

Ce dernier pourra, lorsqu'il existe des indices manifestes de l'exploitation d'êtres humains ou de toute exploitation de la situation de personnes provenant de pays économiquement moins développés que la Belgique, décider de fermer cet établissement.

SAMENVATTING

Met de bevoegdheden waarover de burgemeester thans beschikt, is het allesbehalve zeker dat hij een inrichting voor mensenhandel kan laten sluiten.

Daarom stellen de indieners voor een artikel 134quinquies in te voegen in de nieuwe gemeentewet, teneinde de burgemeester terzake een bijzondere politionele bevoegdheid te verlenen.

Indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat een inrichting gebruikt wordt voor mensenhandel of voor uitbuiting van de positie van mensen uit landen die economisch minder ontwikkeld zijn dan België, kan hij zodoende beslissen die inrichting te sluiten.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN :</i> Séance plénière	<i>PLEN :</i> Plenum
<i>COM :</i> Réunion de commission	<i>COM :</i> Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
 Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition de loi qui a déjà été déposée au Sénat le 22 juillet 2003 (doc. Sénat, n° 3-110/1).

Au regard de la spécificité du phénomène de la traite des êtres humains et du caractère trop restrictif des situations visées à l'article 134^{quater} de la nouvelle loi communale, il convient de donner au bourgmestre une compétence de police particulière dans la lutte contre ce phénomène. En effet, à l'heure actuelle, les compétences du bourgmestre, octroyées dans la nouvelle loi communale, ne lui permettent pas avec certitude de pouvoir fermer un établissement où s'exerce la traite des êtres humains puisque les dispositions concernées sont trop restrictives. La jurisprudence du Conseil d'État n'admet la légalité des mesures de police que si celles-ci poursuivent le maintien de l'ordre public matériel et non pas de l'ordre public moral. Cette dernière compétence étant dévolue - selon la haute juridiction administrative - aux seules autorités judiciaires (*cf.* le rapport de la sous-commission du Sénat sur la traite des êtres humains et la prostitution).

La définition de la «traite des êtres humains» est inspirée du rapport sur la traite des êtres humains de la commission spéciale de la Chambre, rendu le 30 janvier 1998 et qui n'entend pas limiter la portée de cette notion aux seules incriminations prévues par le titre VII du livre II du Code pénal; en effet, le phénomène recouvre bien d'autres situations que la prostitution.

La mesure proposée étant préventive, il convient de limiter ses effets dans le temps.

En outre, cette compétence ne porte pas préjudice à la compétence des autorités judiciaires de poursuivre et de réprimer les infractions de quelque nature que ce soit, commises au sein des établissements visés. Ainsi, l'article 29 du Code d'instruction criminelle prévoit l'obligation pour toute autorité constituée de donner avis au ministère public de tout crime ou délit dont elle aura connaissance.

Conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, le bourgmestre devra préalablement entendre la (ou les) personnes(s) intéressée(s) par la mesure de fermeture.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een wetsvoorstel dat reeds op 22 juli 2003 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-110/1).

Aangezien mensenhandel een erg specifiek probleem is en de situaties bedoeld in artikel 134^{quater} van de nieuwe gemeentewet te beperkend geformuleerd zijn, is het raadzaam de burgemeester een bijzondere politieke bevoegdheid te verlenen voor de bestrijding van het verschijnsel. Met de bevoegdheden waarover de burgemeester momenteel beschikt krachtens de nieuwe gemeentewet, is het allesbehalve zeker dat hij een inrichting voor mensenhandel kan laten sluiten. De bepalingen hieromtrent zijn immers te beperkend. In zijn adviespraktijk acht de Raad van State politiematregelen alleen dan gewettigd wanneer zij de handhaving van de materiële openbare orde beogen, niet de morele openbare orde. Voor de morele openbare orde is volgens het hoge administratieve rechtscollege alleen de rechterlijke macht bevoegd (zie verslag van de subcommissie «Mensenhandel en prostitutie» van de Senaat).

De definitie van «mensenhandel» is gebaseerd op het verslag over de mensenhandel van de bijzondere Kamercommissie van 30 januari 1998, waarin deze term niet wordt voorbehouden aan de strafbaarstellingen bepaald in boek II, titel VII, van het Strafwetboek. Mensenhandel betreft immers veel meer dan alleen maar prostitutie.

Aangezien het gaat om een preventieve maatregel, is het raadzaam een tijdsbeperking in te voegen.

Bovendien doet deze bevoegdheid geen afbreuk aan de bevoegdheid van de rechterlijke macht om welk misdrijf ook dat in een dergelijke inrichting gepleegd wordt, te vervolgen en te bestraffen. Artikel 29 van het Wetboek van strafvordering bepaalt dat iedere gestelde overheid bericht moet geven aan het openbaar ministerie van een misdaad of van een wanbedrijf waar zij kennis van krijgt.

Overeenkomstig de adviespraktijk van de Raad van State zal de burgemeester vooraf de bij de sluiting betrokken persoon of personen moeten horen.

Il va de soi qu'un recours en annulation ou en suspension contre la décision de fermeture est ouvert devant le Conseil d'État à toute personne intéressée.

Josy ARENS (cdH)
Joëlle MILQUET (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Raymond LANGENDRIES (cdH)

Uiteraard kan elke betrokkene tegen de beslissing om te sluiten een beroep tot nietigverklaring of tot schorsing instellen bij de Raad van State.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 134^{quinquies}, rédigé comme suit, est inséré dans la nouvelle loi communale :

«Art. 134^{quinquies}. – Lorsqu'il existe des indices manifestes de l'exploitation d'un établissement de traite d'êtres humains au sens du titre VII du livre II du Code pénal ou de toute exploitation de la situation précaire et vulnérable de personnes provenant de pays économiquement moins développés que la Belgique et qui désirent améliorer leurs conditions de vie en Belgique, le bourgmestre peut décider de fermer cet établissement pour la durée qu'il détermine.

Ces mesures cesseront immédiatement d'avoir effet si elles ne sont confirmées par le collège des bourgmestre et échevins à sa plus prochaine réunion.

La fermeture ne peut excéder un délai de trois mois. La décision du bourgmestre est levée à l'échéance de ce délai.».

30 mars 2004

Josy ARENS (cdH)
Joëlle MILQUET (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Raymond LANGENDRIES (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de nieuwe gemeentewet wordt een artikel 134^{quinquies} ingevoegd, luidende :

«Art. 134^{quinquies}. – Indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat een inrichting gebruikt wordt voor mensenhandel in de betekenis van titel VII van boek II van het Strafwetboek of voor uitbuiting van de zwakke en kwetsbare positie van mensen die uit landen komen die economisch minder ontwikkeld zijn dan België en die hun levensomstandigheden willen verbeteren in België, kan de burgemeester besluiten deze inrichting te sluiten voor de duur die hij bepaalt.

Die maatregelen zullen onmiddellijk ophouden uitwerking te hebben indien ze niet tijdens de eerstvolgende vergadering van het college van burgemeesters en schepenen worden bevestigd.

De sluiting mag een termijn van drie maanden niet overschrijden. De beslissing van de burgemeester wordt opgeheven bij het verstrijken van die termijn.».

30 maart 2004