

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 mai 2004

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances  
et du Budget

N°1 DE MME **VAN DER AUWERA** ET M. **DEVLIÉS**

Art. 34bis (nouveau)

**Insérer un article 34bis, libellé comme suit :**

«Art. 34bis. — À l'article 463bis du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par la loi du 12 août 2000, sont apportées les modifications suivantes :

1) au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, les mots «à l'impôt des sociétés,» sont supprimés ;

2) au § 2, 3°, les mots «l'impôt des sociétés,» sont supprimés.»

Documents précédents :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi-programme.  
002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2004

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën  
en de Begroting

Nr. 1 VAN MEVROUW **VAN DER AUWERA** EN DE  
HEER **DEVLIÉS**

Art. 34bis (nieuw)

**Een artikel 34bis invoegen, luidende :**

«Art. 34bis. — In artikel 463bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij de wet van 12 augustus 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) in § 1, eerste lid, 1°, vervallen de woorden «op de vennootschapsbelasting»;

2) in § 2, 3° vervallen de woorden «de vennootschapsbelasting».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp van programmawet.  
002 : Amendementen

## N°2 DE MME VAN DER AUWERA ET M. DEVLIES

Art. 34ter (nouveau)

**Insérer un article 34ter, libellé comme suit :**

«Art. 34ter. — L'article 465 du même Code est complété par les mots «et à l'impôt des sociétés».».

## N°3 DE MME VAN DER AUWERA ET M. DEVLIES

Art. 34quater (nouveau)

**Insérer un article 34quater, libellé comme suit :**

«Art. 34quater. — L'article 467 du même Code est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

«La taxe additionnelle à l'impôt des sociétés de 3% est établie au profit des communes et des agglomérations. Elle est à charge des sociétés qui ont respectivement leur siège social dans ces communes ou dans les communes faisant partie de ces agglomérations.».

## N°4 DE MME VAN DER AUWERA ET M. DEVLIES

Art. 34quinquies (nouveau)

**Insérer un article 34quinquies, libellé comme suit :**

«Art. 34quinquies. — À l'article 469, alinéa 2, du même Code, modifié par la loi du 24 décembre 2000, les mots «Ces taxes additionnelles» sont remplacés par les mots «Les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques.».

## N°5 DE MME VAN DER AUWERA ET M. DEVLIES

Art. 34sexies (nouveau)

**Insérer un article 34sexies, libellé comme suit :**

## Nr. 2 VAN MEVROUW VAN DER AUWERA EN DE HEER DEVLIES

Art. 34ter (nieuw)

**Een artikel 34ter invoegen, luidende :**

«Art. 34ter. — Artikel 465 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met de woorden «en op de vennootschapsbelasting».».

## Nr. 3 VAN MEVROUW VAN DER AUWERA EN DE HEER DEVLIES

Art. 34quater (nieuw)

**Een artikel 34quater invoegen, luidende :**

«Art. 34quater. — Artikel 467 van hetzelfde Wetboek aanvullen met een tweede lid, luidende :

«De aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting van 3 % wordt geheven ten behoeve van de gemeenten en de agglomeraties. Ze is ten laste van de vennootschappen die respectievelijk hun maatschappelijke zetel hebben in die gemeente of in de gemeenten die deel uitmaken van die agglomeratie.».

## Nr. 4 VAN MEVROUW VAN DER AUWERA EN DE HEER DEVLIES

Art. 34quinquies (nieuw)

**Een artikel 34quinquies invoegen, luidende :**

«Art. 34quinquies. — In artikel 469, tweede lid, van het hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 24 december 2002, worden de woorden «die aanvullende belastingen» vervangen door de woorden «de aanvullende belastingen op de personenbelasting».».

## Nr. 5 VAN MEVROUW VAN DER AUWERA EN DE HEER DEVLIES

Art. 34sexies (nieuw)

**Een artikel 34sexies invoegen, luidende :**

«Art. 34sexies. — Les articles 34bis à 34sexies entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2005.».

#### JUSTIFICATION

La base fiscale communale est affectée par le phénomène de la sociétisation. En effet, un nombre sans cesse croissant de titulaires d'une profession libérale et d'indépendants incorporent leur activité dans une société.

Ce constat peut être déduit de l'augmentation du nombre de déclarations à l'impôt des sociétés de SPRL et de SPRLU. Cette évolution se traduit par une diminution des recettes des communes. En effet, les sociétés attribuent souvent au propriétaire un revenu qui est inférieur au revenu que percevait l'intéressé avant la création de la société et qui était soumis à l'impôt des personnes physiques. Il en résulte une diminution du produit de la taxe communale additionnelle. Le reste du revenu est en effet maintenu dans la société et est donc soumis à l'impôt des sociétés, sur lequel n'est pas prélevée de taxe communale additionnelle. En fin de compte, les communes voient le produit de la taxe communale additionnelle diminuer, parce que la base imposable est moins élevée. Cette perte de revenus renforce le phénomène de la multiplicité des impôts locaux sur les activités économiques, notamment sur la force motrice et le personnel occupé, ce qui entraîne une répartition très inégale de la pression fiscale et favorise une concurrence fiscale malsaine. Par ailleurs, ces impôts locaux engendrent d'importantes contraintes administratives pour les entreprises et pour les administrations communales.

Les amendements présentés offrent une solution à cette problématique. Premièrement, ils tendent à remplacer la taxe communale additionnelle uniforme à l'impôt des sociétés par la contribution complémentaire de crise de 3 % à l'impôt des sociétés, sans toucher aux taux existants en matière d'impôt des sociétés. Les recettes passent dès lors du niveau fédéral au niveau communal. Une réponse est ainsi apportée à la diminution des revenus des communes, attribuable au phénomène de sociétisation, sans pour autant générer une pression fiscale accrue sur les sociétés.

Deuxièmement, cette nouvelle source de recettes communales pourrait entraîner la suppression, au niveau communal, de toute une série de taxes et de redevances mineures à charge des sociétés, notamment les taxes sur la force motrice et sur le personnel occupé. La suppression de ces taxes et redevances mineures entraînerait un important gain de temps et, par conséquent, un important gain d'argent aussi bien pour les administrations communales que pour les entreprises.

Les présents amendements répondent également à la demande des villes-centres de ne pas devoir tirer exclusivement leurs ressources de leurs habitants (personnes physiques), qui ne sont généralement pas fortunés. Ce sont du reste ces villes qui comptent le plus grand nombre de titulaires de professions libérales, et de responsables d'entreprises constitués sous forme de société. Les grands cabinets, les associations, etc. sont, en effet, typiques des villes. Étant donné que de nombreux sièges sociaux sont établis dans ces villes, c'est ce critère qui est re-

«Art. 34sexies. — De artikelen 34bis tot 34sexies treden in werking vanaf aanslagjaar 2005.».

#### VERANTWOORDING

De gemeentelijke fiscale basis wordt aangetast ten gevolge van de vervennootschappelijking. Steeds meer beoefenaars van een vrij beroep en zelfstandigen brengen hun activiteit immers onder in een vennootschap.

Dit kan worden afgeleid uit de stijging van het aantal aangiften in de vennootschapsbelasting van BVBA's en EVBA's. Deze evolutie leidt tot minder inkomsten voor de gemeenten. De betrokken vennootschappen keren immers vaak een inkomen uit aan de eigenaar dat kleiner is dan het inkomen zonder vennootschap, dat voorheen werd belast onder de personenbelasting. Dit leidt tot minder opbrengsten uit de gemeentelijke aanvullende personenbelasting. De rest van het inkomen blijft echter binnen de vennootschap en wordt dus belast onder de vennootschapsbelasting, waarop geen gemeentelijke aanvullende belasting wordt geheven. Per saldo betekent het dus voor de gemeenten een daling aan inkomsten uit de aanvullende personenbelasting omdat de belastbare basis kleiner wordt. Dit inkomstenverlies versterkt het fenomeen van de veelheid aan lokale belastingen op economische activiteiten, ondermeer op drijfkracht en tewerkgesteld personeel, waardoor de belastingdruk zeer ongelijk wordt verdeeld en ongezoneerde fiscale concurrentie in de hand wordt gewerkt. Daarnaast zadelen deze lokale belastingen de bedrijven en de gemeentelijke administraties op met heel wat administratieve rompslomp.

Deze amendementen bieden een oplossing voor deze problematiek door vooreerst de aanvullende crisisbijdrage van 3% op vennootschappen te vervangen door een uniforme, aanvullende gemeentelijke vennootschapsbelasting zonder te raken aan de vigerende tarieven inzake vennootschapsbelasting. De ontvangsten verschuiven dus van het federale naar het gemeentelijke niveau. Er wordt een antwoord geboden op de dalende inkomsten van de gemeenten door het fenomeen van de vervennootschappelijking zonder dat dit evenwel mag leiden tot een hogere fiscale druk op de vennootschappen.

Daarnaast zou deze nieuwe gemeentelijke ontvangstenbron aanleiding kunnen geven tot de afschaffing op gemeentelijk vlak van allerlei kleine belastingen en retributies ten laste van de bedrijven, met name op drijfkracht en tewerkgesteld personeel. De afschaffing van deze kleine belastingen en retributies zou zowel de gemeentelijke administratie als de bedrijven veel tijd en dus veel geld besparen.

Deze amendementen komen tegelijkertijd tegemoet aan de vraag van de centrumsteden om hun inkomsten niet exclusief te halen bij hun vaak niet-kapitaalkrachtige bewoners (natuurlijke personen). In deze steden is trouwens het aantal vrije beroepen en ondernemers die de vorm van een vennootschap aannemen, het grootst. De steden worden immers gekenmerkt door grote praktijken, door associaties, ... Aangezien in deze steden veel maatschappelijke zetels zijn gevestigd, wordt dit criterium gebruikt voor de verdeling van de aanvullende gemeen-

tenu pour la répartition de la taxe communale additionnelle à l'impôt des sociétés. L'application d'un taux uniforme de 3 % permettra en outre d'éviter une concurrence fiscale malsaine entre les communes.

Eu égard aux récentes déclarations du ministre du Budget au sujet de l'absurdité des nombreuses taxes et redevances locales, nous estimons que le gouvernement adhère, lui aussi, au principe des présents amendements.

## N° 6 DE MME GERKENS

Art. 34bis à 34ter (nouveau)

**Insérer dans le Titre 2 un nouveau chapitre 12 intitulé :**

«*Modification de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances du 22 décembre 2003*» et comprenant les articles 34bis et 34ter, rédigés comme suit :

Art. 34bis.— *Remplacer le § 2 de l'article 6 de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances comme suit :*

«*§ 2. L'application de la présente loi est limitée aux créanciers d'aliments ayant leur domicile ou leur résidence habituelle dans un pays membre de l'Union européenne.*».

Art. 34ter.— *Remplacer l'article 31 de la même loi comme suit :*

«*Art. 31. — La loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2004 à l'exception des articles 3, § 2, 4, 7, § 2 et 30 qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> octobre 2004.*».

### JUSTIFICATION

#### Article 34bis

Limiter le recouvrement aux résidents en Belgique est une aberration vu le contexte de l'Union européenne et la mobilité des travailleurs entre les Etats de l'Union européenne.

D'autre part, des accords entre Etats membres de l'Union européenne peuvent permettre le recouvrement de créances non payées. La Belgique n'a qu'à formaliser de tels accords, ce qui semble être en train de se faire.

telijke vennootschapsbelasting. Door de uniformiteit – overal 3 % – vermijdt men tezelfdertijd een ongezonde fiscale concurrentie tussen de gemeenten.

Gelet op de recente uitlatingen van de minister van Begroting aangaande de onzin van de vele lokale belastingen en retributies denken wij dat ook de regering gewonnen is voor deze amendementen.

Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)  
Carl DEVLIES (CD&V)

## Nr. 6 VAN MEVROUW GERKENS

Art. 34bis en 34ter (nieuw)

**In titel II een hoofdstuk 12 (nieuw) toevoegen, met als opschrift «Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën», en dat de artikelen 34bis en 34ter omvat, luidende:**

«*Art. 34bis. — Artikel 6, tweede lid, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, wordt vervangen als volgt:*

«*De toepassing van deze wet is beperkt tot de onderhoudsgerechtigden die hun woonplaats of gewone verblijfplaats in een lidstaat van de Europese Unie hebben.*».

«*Art. 34ter. — Artikel 31 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:*

«*Art. 31. — Deze wet treedt in werking op 1 juni 2004, met uitzondering van de artikelen 3, § 2, 4, 7, § 2, en 30, die in werking treden op 1 oktober 2004.*».

### VERANTWOORDING

Wat artikel 34bis betreft, ware het aberrant de invordering te beperken tot de personen die in België verblijven, gelet op de context van de Europese Unie en de mobiliteit van de werknemers tussen de lidstaten van de Europese Unie.

Bovendien kunnen lidstaten van de Europese Unie onderling overeenkomsten sluiten om niet-betaalde vorderingen in te vorderen; België hoeft dergelijke overeenkomsten slechts te formaliseren, en zulks lijkt thans het geval te zijn.

Maintenir dès lors la résidence en Belgique pour le recouvrement des créances alimentaires exclurait celles-ci des opportunités des accords entre Etats membres.

*Article 34ter*

La loi du 21 février 2003 avait pour objectif de faire respecter de manière universelle le droit au paiement des créances alimentaires décidées à l'issue d'un jugement et mettait à cette fin un dispositif de recouvrement et d'avances via les services des créances alimentaires.

Il est injuste et inéquitable d'avoir retiré cette mission des avances et de l'avoir remise dans le giron des CPAS car le caractère universel des avances est ainsi bafoué.

La date d'entrée en vigueur du 1<sup>er</sup> octobre 2004 proposée permet au service des créances alimentaires de s'organiser pour remplir correctement sa mission de recouvrement en se préparant à celle des avances.

Muriel GERKENS (Ecolo)

Het behoud van de voorwaarde inzake de verblijfplaats in België om alimentatievorderingen in te vorderen zou dus verhinderen dat gebruik kan worden gemaakt van de mogelijkheden die worden geboden door de overeenkomsten tussen lidstaten.

Inzake artikel 34ter dient te worden aangestipt dat de wet van 21 februari 2003 de algemene toepassing beoogde van het recht op de betaling van bij een rechterlijke beslissing opgelegde alimentatievorderingen; daartoe werd bij die wet de Dienst voor alimentatievorderingen opgericht; die is belast met het invorderen van de vorderingen en het toekennen van voorschotten.

Het is onrechtvaardig en onbillijk dat die Dienst de taak werd ontnomen voorschotten toe te kennen en dat de OCMW's er opnieuw mee werden belast. Zo wordt afbreuk gedaan aan het uitgangspunt dat de voorschottenregeling algemeen geldend is.

De in dit amendement in uitzicht gestelde datum van inwerkingtreding, met name 1 oktober 2004, stelt de Dienst voor alimentatievorderingen in staat de nodige schikkingen te treffen om haar invorderingstaak naar behoren te vervullen, alsook om zich voor te bereiden op haar taak om voorschotten toe te kennen.