

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2004

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENT

présenté après le dépôt du rapport

N° 1 DE M. DE MAN ET CONSORTS

Art. 96bis à 96quinquies (nouveaux)

Dans le titre VI Intérieur, insérer un chapitre Vbis comprenant les articles 96bis à 96quinquies et libellé comme suit :

« *Chapitre Vbis*

Extension des compétences des membres des services internes de gardiennage et de leurs moyens de défense contre les agressions visés à l'article 8, § 7 de la loi du 10 avril 1990, sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage

Art. 96bis. — L'article 8, § 2, alinéa 6, de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage est complété comme suit :

Documents précédents :

Doc 51 1138/ (2003/2004) :

001 : Projet de loi-programme.
002 à 012 : Amendements.
013 et 014 : Rapport.
015 : Amendements après rapport.
016 à 021 : Rapports.
022 : Amendement.
023 : Rapport complémentaire.
024 : Rapport complémentaire.
025 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2004

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**

AMENDEMENT

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 1 VAN DE HEER DE MAN c.s.

Art. 96bis tot 96quinquies (nieuw)

In titel VI Binnenlandse Zaken wordt een hoofdstuk Vbis ingelast, dat de artikelen 96bis tot 96quinquies bevat, luidend als volgt:

« *Hoofdstuk Vbis*

Uitbreiding van de bevoegdheden en middelen van verweer tegen agressie voor de leden van interne bewakingsdiensten als bedoeld in artikel 8, § 7 van de wet van 10 april 1990, op de bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en interne bewakingsdiensten

Art. 96bis. — Artikel 8, § 2, zesde lid, van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten wordt aangevuld als volgt:

Voorgaande documenten :

Doc 51 1138/ (2003/2004) :

001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 012 : Amendementen.
013 en 014 : Verslag.
015 : Amendementen na verslag.
016 à 021 : Verslagen.
022 : Amendement.
023 : Aanvullend verslag.
024 : Aanvullend verslag.
025 : Tekst aangenomen door de commissie.

« sauf pour l'exécution des missions visées aux §§ 7, 7bis, 7ter et 7quater. ».

Art. 96ter. — L'article 8, § 2, alinéa 7, de la même loi est complété comme suit :

« à l'exception de celles visées à l'article 8, § 7, § 7bis, § 7ter et § 7quater. ».

Art. 96quater. — L'article 8, § 2, de la même loi est complété par un alinéa 8, libellé comme suit :

« L'équipement des agents de surveillance des services internes de gardiennage visé au § 7bis de la présente loi se compose :

- 1° d'une matraque télescopique ;
- 2° d'une bombe aérosol à gaz anti-agression ;
- 3° d'une paire de menottes et de leur gaine. ».

Art. 96quinquies. — L'article 8, § 7, de la même loi est complété par les paragraphes suivants :

« § 7bis. Les services internes de gardiennage des sociétés de transport public dont les membres assurent la sécurité des voyageurs, du personnel et de toute personne qui utilise les installations de sociétés de transport public, peuvent procéder à des contrôles d'identité.

Ces contrôles se limitent aux cas dans lesquels ils retiennent des personnes suspectées de ne pas être en possession d'un titre de transport valable, en attendant qu'un service de police soit averti et arrive sur les lieux. Les agents de gardiennage remettent les pièces d'identité aux services de police présents.

Dans ce cas, les agents de gardiennage conservent les pièces d'identité qui leur ont été remises pendant le délai nécessaire à la vérification de l'identité et à l'intervention des services de police compétents.

§ 7ter. Si la personne qui ne dispose pas d'un titre de transport valable tente de se soustraire avec violence à l'autorité des membres du service interne de gardiennage des sociétés de transport public ou si, indépendamment de cela, elle se montre exagérément agressive vis-à-vis des agents de gardiennage ou d'autres utilisateurs des installations des sociétés de transport public, les agents de gardiennage peuvent maîtriser temporairement la personne et lui passer les menottes.

« tenzij voor de uitvoering van opdrachten bedoeld in artikel 8, § 7, § 7bis, § 7ter en § 7quater.»

Art. 96ter. — Artikel 8, § 2, zevende lid, 1° van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:

« met uitzondering van deze bedoeld in artikel 8, § 7, § 7bis, § 7ter, § 7quater.»

Art. 96quater. — Artikel 8, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met een achtste lid, luidend als volgt:

«De uitrusting van de bewakingsagenten van de interne bewakingsdiensten bedoeld in artikel 8, § 7bis van deze wet bestaat uit:

- 1° een telescopische wapenstok;
- 2° een spuitbus met anti-agressiegas;
- 3° een paar handboeien en hun houder.»

Art. 96quinquies. — Artikel 8, § 7 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende paragrafen:

«§ 7bis. De interne bewakingsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen waarvan de leden instaan voor de veiligheid van de reizigers, het personeel en iedereen die gebruik maakt van de installaties van openbare vervoersmaatschappijen, kunnen overgaan tot identiteitscontroles.

Deze controles zijn beperkt tot de gevallen waarin zij personen waarvan wordt vermoed dat zij niet in het bezit zijn van een geldig vervoerbewijs staande houden in afwachting dat een politiedienst wordt verwittigd en ter plaatse komt. De bewakingsagenten overhandigen de identiteitsstukken aan de aanwezige politiediensten.

In dat geval worden de identiteitsstukken die aan de bewakingsagenten worden overhandigd, door hen ingehouden gedurende de voor de verificatie van de identiteit noodzakelijke tijd en de tussenkomst van de bevoegde politiediensten.

§ 7ter. Wanneer de persoon die niet over een geldig vervoerbewijs beschikt een poging onderneemt om zich met geweld te onttrekken aan het gezag van de leden van de interne bewakingsdienst van de openbare vervoersmaatschappijen of zich, los daarvan, buitensporig agressief opstelt t.o.v. de bewakingsagenten of andere gebruikers van de installaties van de openbare vervoersmaatschappijen, kunnen de bewakingsagenten de persoon kortstondig in bedwang houden en de handboeien aandoen.

Les personnes doivent être retenues conformément aux dispositions contenues à l'article 1^{er}, 3^o, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive.

Les agents de gardiennage informent immédiatement le service de police compétent qu'ils retiennent une personne et la confient le plus rapidement possible au service de police.

Ce recours limité à la contrainte vis-à-vis de personnes doit avoir lieu dans le respect des conditions précisées à l'article 37 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

§ 7quater. Le Roi fixe la formation de base obligatoire que doit suivre le personnel des services internes de gardiennage des sociétés de transport public pour manipuler de manière sûre et appropriée les objets visés à l'article 2 à l'égard des utilisateurs problématiques des installations des sociétés de transport public. Il fixe également les conditions techniques auxquelles doivent répondre les objets visés à l'article 2. ».

JUSTIFICATION

Récemment, l'opinion publique a été secouée et alarmée par un acte d'agression inqualifiable, ayant même entraîné mort d'homme, contre le personnel du service interne de gardiennage de la SNCB.

Les faits ont montré, une fois de plus, que le personnel des services internes de gardiennage des sociétés de transports publics, qui est chargé d'assurer le bon ordre et la sécurité dans les lieux accessibles au public, n'est en fait guère protégé contre diverses formes d'agression physique de la part de citoyens.

Il incombe incontestablement aux politiques de tirer les conclusions législatives requises des multiples cas d'agressions contre le personnel de gardiennage des sociétés de transports.

Il va sans dire qu'une simple extension des pouvoirs du personnel des services internes de gardiennage et la possibilité de le doter de quelques moyens de défense ne permettront pas d'éviter les agressions de la part de certains citoyens.

Elles permettront en tout cas d'accroître la capacité de défense de ce personnel et le respect qu'inspire sa présence. Or, tel est précisément notre propos.

Pour ces motifs, nous proposons d'accorder aux membres des services de gardiennage internes le pouvoir de procéder également à des contrôles d'identité liés directement au contrôle des titres de transport, comme prescrit à l'article 8, § 7, de la loi du 10 avril 1990.

Het vasthouden van personen dient te gebeuren conform de bepalingen vervat in artikel 1, 3^o van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

De bewakingsagenten stellen de bevoegde politiedienst onmiddellijk in kennis van het feit dat zij een persoon vasthouden en dragen hem zo snel mogelijk aan deze politiedienst over.

Het gebruik van deze beperkte dwang ten aanzien van personen dient te geschieden onder de voorwaarden bepaald bij artikel 37 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

§ 7quater. De Koning bepaalt de verplichte basisopleiding opdat het personeel van de interne bewakingsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen veilig en gepast kan omgaan met de in artikel 2 van deze wet bedoelde voorwerpen ten aanzien van problematische gebruikers van de installaties van de openbare vervoersmaatschappijen. Hij bepaalt eveneens de technische vereisten voor de in artikel 2 bedoelde voorwerpen. ».

VERANTWOORDING

Recent werd onze samenleving opgeschrikt en verontrust door een al te verregaand voorbeeld van agressie, met dodelijk gevolg zelfs, tegen het personeel van de interne bewakingsdienst van de NMBS.

Uit de feiten bleek nog maar eens dat het personeel van interne bewakingsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen die toezicht houden op een controle van personen met het oog op het verzekeren van de goede orde en veiligheid op voor het publiek toegankelijke plaatsen eigenlijk nauwelijks beschermd zijn tegen allerlei vormen van fysieke agressie van burgers.

Het hoeft geen betoog dat het de taak van politici is om uit de inmiddels menige voorvallen van agressie tegen bewakingspersoneel van vervoersmaatschappijen de nodige wetgevende conclusies te trekken.

Het spreekt van zelf dat een loutere uitbreiding van de bevoegdheden van het personeel van interne bewakingsdiensten en de mogelijkheid om hen te voorzien van enkele verdedigingsmiddelen, de agressie bij sommige burgers niet zal voorkomen.

In elk geval zal het de weerbaarheid van het bewakingspersoneel en het respect voor hun aanwezigheid te goede komen en dat is precies de bedoeling van de indieners van het wetsvoorstel.

Om deze redenen stellen de indieners van dit amendement voor om de leden van interne bewakingsdiensten de bevoegdheid te verlenen om ook identiteitscontroles te doen die rechtstreeks verband houden met de controle van vervoerbewijzen zoals voorgeschreven in artikel 8, § 7 van de wet van 10 april 1990.

Il est en effet inconcevable que les membres des services internes de gardiennage des sociétés de transports ne puissent pas s'assurer de l'identité du voyageur qui trouble l'ordre. Ainsi, ils ne peuvent pas vérifier si les données personnelles figurant sur un titre de transport correspondent à l'identité du détenteur de celui-ci. Ils ne peuvent pas davantage empêcher une personne de s'enfuir et de se soustraire de la sorte à leur autorité. La confiscation des documents d'identité en attendant l'intervention de la police permettrait, dans certains cas, d'éviter qu'un usager des transports publics « récalcitrant » et agressif se soustraie à l'autorité des agents de gardiennage compétents.

Nous estimons, de surcroît, que l'équipement des membres des services internes de gardiennage est totalement insuffisant, alors pourtant que leur principale mission consiste à veiller à la sécurité des voyageurs, du personnel et de toute personne qui utilise les installations des sociétés de transport public. Ils sont également chargés de préserver l'intégrité du patrimoine des sociétés de transport.

C'est précisément pour cette raison que nous proposons d'autoriser les membres des services internes de gardiennage à utiliser une matraque courte et une bombe aérosol anti-agression de faible puissance. Des menottes et leur étui doivent également faire partie de leur équipement de base.

Pour être tout à fait clair, il convient de préciser qu'en principe, le port d'armes par les membres du personnel des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage est déjà autorisé à l'heure actuelle. La loi prévoit toutefois une exception importante, fondamentalement illogique, à ce principe, à savoir pour l'exécution de missions de surveillance et contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité dans des lieux accessibles au public. Toute forme d'armement est dès lors exclue. Nous estimons que les moyens de défense précités doivent, quoi qu'il en soit, faire partie de l'équipement de base des personnes qui sont (peuvent être) confrontées quotidiennement à des cas graves ou non d'agression de la part des utilisateurs des transports publics.

Par ces interventions minimales, le législateur peut accroître considérablement le sentiment de sécurité du personnel de sécurité et des autres utilisateurs des sociétés de transport public, sans que l'on puisse parler pour autant d'une *privatisation* poussée des missions de police. En effet, on ne touche pas, fondamentalement, à la compétence légale des services de police. Les agents de gardiennage sont et restent en premier lieu des 'intermédiaires', des médiateurs qui, en cas de nécessité, doivent disposer des moyens adéquats pour contrôler les situations problématiques de manière efficace, en attendant l'intervention de la police.

En principe, lorsqu'ils interviennent contre des « resquilleurs », ils ne peuvent procéder régulièrement à une « arrestation » limitée, telle qu'elle est prévue à l'article 1^{er}, 3^o, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive, la « resquille » ne constituant pas un délit. C'est précisément pour cette raison que cette compétence limitée doit leur être conférée par la loi.

Het kan immers niet zijn dat de leden van de interne bewakingsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen zich niet kunnen vergewissen van de identiteit van de ordeverstoring reiziger. Zo kunnen zij niet nagaan of de persoonsgebonden gegevens die op een bepaald vervoerbewijs zijn vermeld, overeenstemmen met de identiteit van de houder, noch kunnen ze verhinderen dat iemand de benen neemt en zich zomaar onttrekt aan het gezag van de bewakingsagenten. Het inhouden van de identiteitsdocumenten in afwachting van de tussenkomst van de politie kan in sommige gevallen voorkomen dat een 'opstandige', agressieve gebruiker van de openbare vervoersmaatschappijen zich onttrekt aan het gezag van de bevoegde bewakingsagenten.

Daarenboven vinden de indieners dat de uitrusting van de leden van de interne bewakingsdiensten schromelijk te kort schiet alwaar hun voornaamste opdracht er toch in bestaat om te waken over de veiligheid van de reizigers, van het personeel en iedereen die gebruik maakt van de installaties van de openbare vervoersmaatschappijen. Ze moeten ook de integriteit van het patrimonium van de vervoersmaatschappijen vrijwaren.

Precies daarom stellen de indieners voor om de leden van de interne bewakingsdiensten toe te laten gebruik te maken van een korte wapenstok en een spuitbus van klein vermogen met een anti-agressiegas. Tevens dienen een paar handboeien en hun houder tot hun basisuitrusting te behoren.

Het dient voor alle duidelijkheid te worden onderstreept dat bewapening van personeel van bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten nu reeds mogelijk is. De wet maakt hierop een wezenlijk onlogische verregaande uitzondering voor het uitvoeren van *opdrachten waarbij toezicht op een controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op voor publiek toegankelijke plaatsen wordt gehouden*. Elke vorm van bewapening is in die gevallen uitgesloten. De indieners menen dat de hiervoor vermelde verweermiddelen hoe dan ook tot de basisuitrusting dienen te behoren van mensen die dagelijks (kunnen) worden geconfronteerd met al dan niet verregaande gevallen van agressie van gebruikers van het openbaar vervoer.

Deze kleine wettelijke ingrepen kunnen het gevoel van veiligheid bij het veiligheidspersoneel en de andere gebruikers van de openbare vervoersmaatschappijen aanzienlijk vergroten, zonder dat er sprake is van een doorgedreven *privatisering* van de politietaken. Er wordt immers wezenlijk niet geraakt aan de wettelijke bevoegdheid van de politiediensten. De bewakingsagenten zijn en blijven immers in de eerste plaats 'tussenpersonen', bemiddelaars, die wanneer het noodzakelijk is, over de gepaste middelen dienen te beschikken om problematische situaties op een effectieve wijze onder controle te houden, in afwachting van de tussenkomst van de politie.

Zij kunnen in principe niet overgaan tot een regelmatige beperkte 'arrestatie', zoals bedoeld in artikel 1, 3^o van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis wanneer zij optreden tegen « zwartrijders ». « Zwartrijden » is immers geen wanbedrijf. Precies daarom dient hen die beperkte bevoegdheid bij wet te worden toegekend.

En cas de flagrant crime ou de flagrant délit, ils sont soumis, à l'instar de tout autre citoyen du reste, à l'application de la disposition précitée de la loi relative à la détention préventive.

Quoi qu'il en soit, la présence et l'extension des compétences des agents de services internes de gardiennage feront qu'ils seront davantage respectés par les utilisateurs des sociétés de transport public.

Nous souhaitons que le Roi prévoie les mesures nécessaires afin que le personnel puisse bénéficier d'une formation appropriée à l'utilisation des moyens de défense précités.

Il appartient également au Roi de préciser les caractéristiques techniques des moyens de défense des agents de gardiennage des sociétés de transport public.

À la suite de l'accident mortel précité, le gouvernement a préconisé une extension des compétences des membres du personnel de *B-Security*. Le 13 avril dernier, le ministre de l'Intérieur, M. Dewael, a annoncé qu'il préparait un projet de loi afin d'étendre les compétences des agents de gardiennage et de leur permettre, dans certaines circonstances, d'utiliser les menottes. Et le ministre de préciser ce qui suit : « Cela doit permettre aux agents d'immobiliser un agresseur en cas d'incident et dans des circonstances bien définies, dans l'attente de l'arrivée de la police. ».

Étant donné que le gouvernement, en général, et le ministre de l'Intérieur, en particulier, ont omis de réaliser leurs promesses par la voie d'un projet de loi, nous estimons qu'il convient de concrétiser les mesures proposées dans le présent amendement dans les meilleurs délais, et ce, dans l'intérêt des voyageurs et du personnel et pour leur sécurité.

In de gevallen van een betrapting op heterdaad van een misdaad of wanbedrijf vallen zij, net zoals elke andere burger overigens, onder de genoemde bepaling van de wet op de voorlopige hechtenis.

In elk geval is het zo dat de aanwezigheid en de verruimde bevoegdheid van de interne bewakingsagenten meer respect afdwingen bij de gebruikers van de openbare vervoersmaatschappijen.

De indieners willen dat de Koning voorziet in de nodige maatregelen om het personeel een passende opleiding te laten genieten in de omgang met de genoemde verweermiddelen.

Hij dient eveneens de technische kenmerken van de verweermiddelen van de bewakingsagenten van openbare vervoersmaatschappijen nauwkeurig te bepalen.

Naar aanleiding van het voornoemd dodelijk incident pleitte de regering pleitte voor een uitbreiding van de bevoegdheden van de personeelsleden van *B-security*. Op 13 april jongstleden stelde de minister van Binnenlandse Zaken, de heer Dewael, dat hij aan een wetsontwerp werkte om de bevoegdheden van de bewakingsagenten uit te breiden en hen de handboeien te laten gebruiken in bepaalde omstandigheden. Hij vertelde: «Dit moet de agenten de mogelijkheid geven bij een incident en onder welomschreven voorwaarden de agressor te immobiliseren, in afwachting van de politie.».

Omdat de regering in het algemeen en de minister van Binnenlandse Zaken in het bijzonder nalieten hun beloften te concretiseren in een wetsontwerp, zijn de indieners van oordeel dat de maatregelen vervat in het onderhavig amendement zo snel mogelijk dienen gerealiseerd te worden in het belang van en voor de veiligheid van de treinpassagiers en het personeel.

Filip DE MAN (VLAAMS BLOK)
Nancy CASLO (VLAAMS BLOK)
Jan MORTELMANS (VLAAMS BLOK)