

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2004

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 68, § 2, de la
Constitution en vue de supprimer
l'obligation de vote**

(déposée par Mmes Hilde Vautmans et
Annemie Turtelboom, et par M. Miguel
Chevalier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2004

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 68, § 2,
van de Grondwet teneinde de stemplicht
af te schaffen**

(ingediend door de dames Hilde Vautmans
en Annemie Turtelboom en
de heer Miguel Chevalier)

RÉSUMÉ

La Belgique est un des rares pays où l'exercice du droit de vote est obligatoire. Les auteurs doutent de l'utilité du caractère obligatoire du vote dans la société actuelle et proposent dès lors de supprimer l'obligation de vote. La présente proposition de déclaration de révision concerne les élections fédérales, plus particulièrement celle des sénateurs.

SAMENVATTING

België is één van de weinige landen waar men verplicht is om zijn stemrecht uit te oefenen. De indianers betwijfelen het nut daarvan in de hedendaagse maatschappij, en stellen daarom voor de stemplicht af te schaffen. Dit voorstel betreft de federale verkiezingen, meer bepaald deze van senatoren.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes des articles 62, alinéa 3 et 68, § 2, de la Constitution, qui concernent respectivement l'élection directe de la Chambre des représentants et celle du Sénat, le vote est obligatoire et secret.

À l'origine, toutefois, le vote obligatoire n'existait pas dans notre pays. Ce n'est qu'en 1893 que celui-ci fut inscrit dans la Constitution belge en même temps que le suffrage universel avec vote plural. L'on voulait ainsi avantager les partis modérés mais aussi éviter, comme on le craignait, que les masses peu scolarisées et peu motivées sur le plan politique ne renoncent à l'exercice du droit de vote qui leur était accordé.

Il va sans dire qu'à l'heure actuelle, cette vision des choses est devenue obsolète, ce qui explique d'ailleurs qu'elle ait été remise en question à de nombreuses reprises ces dernières années. Si chaque électeur est tenu de se présenter, on ne peut cependant l'obliger à exprimer effectivement un suffrage. En outre, on peut dire, de manière générale, que celui qui n'accomplit pas son devoir d'électeur est pratiquement certain de n'encourir aucune sanction. On peut considérer que l'obligation de vote est devenue anachronique.

La présente proposition vise dès lors à réviser l'article 68, § 2, de la Constitution, afin de supprimer l'obligation de vote pour l'élection directe du Sénat.

On peut avancer comme autre argument que le droit de vote est un droit individuel et original conféré à chaque citoyen et qu'il est loisible à ce dernier d'exercer ou non ce droit inaliénable. Le droit de vote est en outre un droit qui revient au peuple dans son ensemble. En effet, la population a droit, à l'égard des autorités, à la représentation et celles-ci ne peuvent que reconnaître ce droit, et non l'accorder.

Enfin, il est indéniable que dans le cadre d'un *droit de vote*, la participation aux élections présente un caractère plus authentique. Qui plus est, la classe politique reçoit, en fonction de la participation, et surtout de la non-participation aux élections, une indication rudimentaire quant à la légitimité de sa politique. Étant donné que les résultats électoraux peuvent être, dans ces circonstances, en partie déterminés par une fluctuation de la participation, à laquelle contribuent certains électeurs qui tantôt souhaitent participer aux élec-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar luidt van de artikelen 62, derde lid en 68, § 2, van de Grondwet is, waar het gaat om de rechtstreekse verkiezing van onderscheidenlijk de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, de stemming verplicht en geheim.

Initieel echter kende ons land geen opkomstplicht. Het is pas in 1893 dat deze te samen met het algemeen meervoudig stemrecht in de Belgische Grondwet werd opgenomen. De reden hiertoe lag niet enkel besloten in de bevoordeling van de gematigde partijen maar ook in de vrees dat de laaggeschoolde en politiek weinig gemotiveerde massa zou verzaken aan het hen verleende stemrecht.

Het behoeft geen betoog dat deze zienswijze vandaag geen gelding meer kan maken. Vandaar ook dat ze de laatste jaren herhaaldelijk in vraag werd gesteld. Elke kiezer is weliswaar verplicht zich aan te melden maar kan niet worden verplicht om effectief een stem uit te brengen. Verder kan er in algemene zin worden gesteld dat diegene die de opkomstplicht niet naleeft zo goed als zeker geen sanctie oploopt. Er mag worden aangenomen dat de opkomstplicht tot een anachronisme is verworden.

Dit voorstel strekt er dan ook toe artikel 68, § 2, van de Grondwet in die zin te herzien dat de opkomstplicht voor de rechtstreekse verkiezing van de Senaat wordt afgeschaft.

Als bijkomende rechtvaardigingsgrond kan worden aangehaald dat het kiesrecht een individueel, oorspronkelijk recht van iedere burger is en het hem vrij staat of hij van dit onvervreemdbaar recht al dan niet gebruik wenst te maken. Ook is het kiesrecht een recht dat het volk als totaliteit toekomt; het volk heeft immers tegenover de overheid recht op vertegenwoordiging en de overheid kan dit recht niet verlenen, maar slechts erkennen.

Tot slot kan er niet worden ontkend dat de verkiezingsdeelname bij een *stemrecht* een meer authentiek karakter vertoont. Bovendien krijgen de politici in de mate van deelname en vooral van niet-deelname aan de verkiezingen een rudimentaire aanwijzing van de legitimiteit van het beleid. Daar de uitslag in deze omstandigheid mede bepaald kan worden door een fluctuerende participatie die in de hand wordt gewerkt door bepaalde kiezers die dan eens wel en dan eens niet willen deelnemen, zullen de verkozenen ver-

tions, tantôt ne le souhaitent pas, les élus seront obligés de s'employer au préalable à convaincre l'électeur à participer aux élections. Étant donné que les élus devront mériter leurs voix, le fait de voter ou non constituera ainsi un acte délibéré de l'électeur et un signal important pour la classe politique.

plicht worden om voorafgaande inspanningen te leveren die de kiezer ervan moeten overtuigen om deel te nemen aan de verkiezingen. Daar de verkozenen hun stem zullen moeten verdienen, betekent het al dan niet stemmen aldus een bewuste daad van de kiezer en een belangrijk signaal voor de politici.

Hilde VAUTMANS (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)
Miguel CHEVALIER (VLD)

PROPOSITION

Article unique

À l'article 68, § 2, de la Constitution, le mot «obligatoire» est remplacé par le mot «libre».

27 avril 2004

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 68, § 2, van de Grondwet wordt het woord «verplicht» vervangen door het woord «vrij».

27 april 2004

Hilde VAUTMANS (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)
Miguel CHEVALIER (VLD)

TEXTE DE BASE

17 février 1994

LA CONSTITUTION COORDONNEE

Art. 68

§ 1. Le nombre total des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° et 7°, est réparti au sein de chaque groupe linguistique en fonction du chiffre électoral des listes obtenu à l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, suivant le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine.

Pour la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 3° et 4°, sont uniquement prises en considération les listes sur lesquelles au moins un sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, est élu et pour autant qu'un nombre suffisant de membres élus sur ces listes siège, selon le cas, au sein du Conseil de la Communauté flamande ou du Conseil de la Communauté française.

Pour la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 6° et 7°, sont uniquement prises en considération les listes sur lesquelles au moins un sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, est élu.

§ 2. Pour l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, le vote est obligatoire et secret. Il a lieu à la commune, sauf les exceptions que la loi détermine.

§ 3. Pour l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, la loi détermine les circonscriptions électorales et la composition des collèges électoraux; elle détermine en outre les conditions auxquelles il faut satisfaire pour pouvoir être électeur, de même que le déroulement des opérations électorales.

La loi règle la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 3° à 5°, à l'exception des modalités désignées par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, qui sont réglées par décret par les Conseils de communauté, chacun en ce qui le concerne. Ce décret doit être adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Conseil concerné soit présente.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

17 février 1994

LA CONSTITUTION COORDONNEE

Art. 68

§ 1. Le nombre total des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° et 7°, est réparti au sein de chaque groupe linguistique en fonction du chiffre électoral des listes obtenu à l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, suivant le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine.

Pour la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 3° et 4°, sont uniquement prises en considération les listes sur lesquelles au moins un sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, est élu et pour autant qu'un nombre suffisant de membres élus sur ces listes siège, selon le cas, au sein du Conseil de la Communauté flamande ou du Conseil de la Communauté française.

Pour la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 6° et 7°, sont uniquement prises en considération les listes sur lesquelles au moins un sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, est élu.

§ 2. Pour l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, le vote est **libre**¹ et secret. Il a lieu à la commune, sauf les exceptions que la loi détermine.

§ 3. Pour l'élection des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 1° et 2°, la loi détermine les circonscriptions électorales et la composition des collèges électoraux; elle détermine en outre les conditions auxquelles il faut satisfaire pour pouvoir être électeur, de même que le déroulement des opérations électorales.

La loi règle la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 3° à 5°, à l'exception des modalités désignées par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, qui sont réglées par décret par les Conseils de communauté, chacun en ce qui le concerne. Ce décret doit être adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Conseil concerné soit présente.

¹ Remplacement.

BASISTEKST**17 februari 1994****DE GECOÖRDINEERDE GRONDWET****Art. 68**

§ 1. Het totaal aantal senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° en 7°, wordt in elke taalgroep, op grond van het stemcijfer van de lijsten behaald bij de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, verdeeld volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat door de wet wordt vastgesteld.

Voor de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 3° en 4°, komen alleen de lijsten in aanmerking waarop ten minste een senator bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, gekozen is en voor zover voldoende op deze lijsten gekozen leden zitting hebben in, naar gelang van het geval, de Raad van de Vlaamse Gemeenschap of de Raad van de Franse Gemeenschap.

Voor de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 6° en 7°, komen alleen de lijsten in aanmerking waarop ten minste een senator bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, gekozen is.

§ 2. Voor de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, is de stemming verplicht en geheim. Zij heeft plaats in de gemeente, behoudens de bij de wet te stellen uitzonderingen.

§ 3. Voor de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, bepaalt de wet de kieskringen en de samenstelling van de kiescolleges; zij bepaalt eveneens de voorwaarden waaraan men moet voldoen om kiezer te zijn, alsmede het verloop van de kiesverrichtingen.

De wet regelt de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 3° tot 5°, met uitzondering van de nadere regelen die overeenkomstig een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, door de Gemeenschapsraden, ieder wat hem betreft, bij decreet worden vastgesteld. Dat decreet moet worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken Raad aanwezig is.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**17 februari 1994****DE GECOÖRDINEERDE GRONDWET****Art. 68**

§ 1. Het totaal aantal senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° en 7°, wordt in elke taalgroep, op grond van het stemcijfer van de lijsten behaald bij de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, verdeeld volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat door de wet wordt vastgesteld.

Voor de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 3° en 4°, komen alleen de lijsten in aanmerking waarop ten minste een senator bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, gekozen is en voor zover voldoende op deze lijsten gekozen leden zitting hebben in, naar gelang van het geval, de Raad van de Vlaamse Gemeenschap of de Raad van de Franse Gemeenschap.

Voor de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 6° en 7°, komen alleen de lijsten in aanmerking waarop ten minste een senator bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, gekozen is.

§ 2. Voor de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, is de stemming **vrij**¹ en geheim. Zij heeft plaats in de gemeente, behoudens de bij de wet te stellen uitzonderingen.

§ 3. Voor de verkiezing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° en 2°, bepaalt de wet de kieskringen en de samenstelling van de kiescolleges; zij bepaalt eveneens de voorwaarden waaraan men moet voldoen om kiezer te zijn, alsmede het verloop van de kiesverrichtingen.

De wet regelt de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 3° tot 5°, met uitzondering van de nadere regelen die overeenkomstig een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, door de Gemeenschapsraden, ieder wat hem betreft, bij decreet worden vastgesteld. Dat decreet moet worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken Raad aanwezig is.

¹ Vervanging.

Le sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 5°, est désigné par le Conseil de la Communauté germanophone à la majorité absolue des suffrages exprimés.

La loi règle la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 6° et 7°.

Le sénateur visé à l'article 67, § 1^{er}, 5°, est désigné par le Conseil de la Communauté germanophone à la majorité absolue des suffrages exprimés.

La loi règle la désignation des sénateurs visés à l'article 67, § 1^{er}, 6° et 7°.

De senator bedoeld in artikel 67, § 1, 5°, wordt aangewezen door de Raad van de Duitstalige Gemeenschap bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen.

De wet regelt de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 6° en 7°.

De senator bedoeld in artikel 67, § 1, 5°, wordt aangewezen door de Raad van de Duitstalige Gemeenschap bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen.

De wet regelt de aanwijzing van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 6° en 7°.