

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 juin 2004

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne le délai de prescription de l'action en recouvrement des cotisations spéciales de sécurité sociale, l'article 64 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2004

**WETSVOORSTEL**

**houdende wijziging van artikel 64 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen, wat de verjaringstermijn van de vordering tot invordering van de bijzondere bijdragen voor sociale zekerheid betreft**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

**RÉSUMÉ**

*L'article 64 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires qui établit le droit au recouvrement dans le chef de l'Office national de l'emploi est interprété comme soumettant la prescription de l'action en recouvrement des cotisations spéciales de sécurité sociale dues par les travailleurs indépendants à l'Office national de l'emploi au délai de droit commun.*

*Selon la Cour d'arbitrage, cette disposition n'est pas conforme aux principes d'égalité et de non-discrimination contenus dans les articles 10 et 11 de la Constitution.*

*L'auteur propose donc de calquer le délai de prescription de l'article 64 en cause sur celui de l'article 16, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.*

**SAMENVATTING**

*Krachtens artikel 64 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen is de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) ertoe gemachtigd tot de invordering over te gaan van de bijzondere bijdragen voor sociale zekerheid. Dat artikel wordt in die zin geïnterpreteerd dat het de verjaring van de invordering van de bijzondere bijdragen voor sociale zekerheid, verschuldigd door de zelfstandigen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, onderwerpt aan de gemeenrechtelijke termijn.*

*Volgens het Arbitragehof strookt die bepaling niet met de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie die vervat zijn in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.*

*De indiener stelt derhalve voor de verjaringstermijn van artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen ook te doen gelden voor het omstreden artikel 64.*

|                      |                                                                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| <i>CD&amp;V</i>      | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| <i>ECOLO</i>         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| <i>FN</i>            | : Front National                                                                                                             |
| <i>MR</i>            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| <i>N-VA</i>          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| <i>PS</i>            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| <i>sp.a - spirit</i> | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| <i>VLAAMS BLOK</i>   | : Vlaams Blok                                                                                                                |
| <i>VLD</i>           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

| Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                                                                                                                                             | Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>DOC 51 0000/000</i> :                             | Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                                       | <i>DOC 51 0000/000</i> :                          | Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                                            |
| <i>QRVA</i> :                                        | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                               | <i>QRVA</i> :                                     | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                      |
| <i>CRIV</i> :                                        | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                              | <i>CRIV</i> :                                     | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                               |
| <i>CRABV</i> :                                       | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                                  | <i>CRABV</i> :                                    | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                           |
| <i>CRIV</i> :                                        | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)<br>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | <i>CRIV</i> :                                     | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)<br>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| <i>PLEN</i> :                                        | Séance plénière                                                                                                                                                                                             | <i>PLEN</i> :                                     | Plenum                                                                                                                                                                                  |
| <i>COM</i> :                                         | Réunion de commission                                                                                                                                                                                       | <i>COM</i> :                                      | Commissievergadering                                                                                                                                                                    |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants  
 Commandes :  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.laChambre.be  
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.deKamer.be  
 e-mail : publicaties@deKamer.be

## DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Cour d'arbitrage a prononcé un arrêt n°71/2004 le 5 mai 2004 suite à une question préjudicielle relative à l'article 64 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires, posée par le tribunal du travail de Nivelles.

Le tribunal du travail de Nivelles a demandé à la Cour d'arbitrage si l'article 64 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires - qui établit le droit au recouvrement dans le chef de l'Office national de l'emploi (ONEm) et qui est interprété comme soumettant la prescription de l'action en recouvrement des cotisations spéciales de sécurité sociale dues par les travailleurs indépendants à l'ONEm au délai de droit commun (qui était de 30 ans au moment de l'introduction de la présente procédure) - ne violait pas les principes d'égalité et de non-discrimination contenus dans les articles 10 et 11 de la Constitution.

Dans le cas d'espèce, un homme perçoit, en 1987, un revenu net imposable globalement supérieur au minimum prévu par l'article 60 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires. Il est en principe tenu, en vertu de la disposition précitée, de verser une cotisation spéciale de sécurité sociale à l'ONEm. Il s'exécute partiellement, tandis que l'ONEm lui réclame le solde devant le tribunal du travail de Nivelles, par procédure introduite le 2 juin 1998.

Le défendeur soutient que la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires est discriminatoire en ce qu'elle ne prévoit pas de délai de prescription relatif au recouvrement de la cotisation spéciale de sécurité sociale. Il en résulte, selon lui, une différence de traitement injustifiée entre débiteurs de cotisations sociales ou de cotisations dites «spéciales», les premiers bénéficiant d'une prescription plus courte que les seconds.

Dans son arrêt, la Cour d'arbitrage précise que les différences objectives qui existent entre les deux catégories de cotisations ne suffisent pas à justifier, par rapport à l'objectif poursuivi, que le paiement de la cotisation spéciale puisse être réclamé pendant le délai

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Arbitragehof heeft op 5 mei 2004 zijn arrest nr. 71/2004 gewezen als gevolg van een prejudiciële vraag van de arbeidsrechtbank van Nijvel over artikel 64 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen.

Krachtens artikel 64 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen is de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) ertoe gemachtigd tot de invordering over te gaan. Dat artikel wordt in die zin geïnterpreteerd dat het de verjaring van de invordering van de bijzondere bijdragen voor sociale zekerheid, verschuldigd door de zelfstandigen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, onderwerpt aan de gemeenrechtelijke termijn (die 30 jaar bedroeg op het ogenblik dat deze procedure werd ingesteld). De arbeidsrechtbank van Nijvel heeft gevraagd of dat artikel de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie vervat in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt.

In het bijzondere geval van het geding ontvangt een man in 1987 een gezamenlijk belastbaar netto-inkomen dat hoger ligt dan het minimum bepaald bij artikel 60 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen. Op grond van de voormelde bepaling is hij in principe verplicht een bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) te betalen. Hij komt die verplichting gedeeltelijk na, terwijl de RVA van hem het resterende bedrag voor de Arbeidsrechtbank te Nijvel vordert, waarbij de zaak op 2 juni 1998 aanhangig werd gemaakt.

De verwerende partij in het geding beweert dat de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen discriminerend is, in zoverre zij niet voorziet in een verjaringstermijn voor de invordering van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid. Een en ander zou volgens hem leiden tot een onverantwoord verschil in behandeling tussen schuldenaars van sociale bijdragen en schuldenaars van zogeheten «bijzondere» bijdragen, waarbij de eerstgenoemden een kortere verjaringstermijn genieten dan de laatstgenoemden.

Het Arbitragehof geeft in zijn arrest aan dat de objectieve verschillen die tussen beide categorieën van bijdragen bestaan niet volstaan om, ten aanzien van het nagestreefde doel, te verantwoorden dat de betaling van de bijzondere bijdrage gedurende de

prescrit par le droit commun, alors que le recouvrement des autres cotisations se prescrit par trois ou cinq ans. Selon la Cour, l'application de la prescription de droit commun à ces cotisations spéciales porte atteinte de manière disproportionnée aux droits des assurés sociaux en maintenant leur patrimoine dans l'insécurité pendant un grand nombre d'années, d'autant plus que la cotisation spéciale n'a été établie qu'à titre exceptionnel pour faire face, en cette période de crise économique, aux difficultés de financement que connaissait le secteur de l'assurance-chômage. La question préjudicielle appelle donc, selon elle, une réponse affirmative.

L'auteur de la présente proposition considère qu'il convient de suivre l'arrêt de la Cour d'arbitrage et propose dès lors de calquer le délai de prescription de l'article 64 en cause sur celui de l'article 16, § 2, de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Daniel BACQUELAINE (MR)

gemeenrechtelijke termijn kan worden gevorderd, terwijl de invordering van de andere bijdragen na drie of vijf jaar verjaart. Volgens het Arbitragehof doet de toepassing van de gemeenrechtelijke verjaring op de bijzondere bijdragen op onevenredige wijze afbreuk aan de rechten van de sociaal verzekerden door hun vermogen gedurende talrijke jaren in de onzekerheid te houden, terwijl de bijzondere bijdrage slechts bij wijze van uitzondering is vastgesteld om, in deze periode van economische crisis, het hoofd te bieden aan de financieringsmoeilijkheden die de sector van de werkloosheidsverzekering kende. Het Arbitragehof is derhalve van oordeel dat de prejudiciële vraag bevestigend dient te worden beantwoord.

Volgens de indiener van dit wetsvoorstel moet gevolg worden gegeven aan het arrest van het Arbitragehof. Hij stelt dan ook voor de verjaringstermijn van artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen ook te doen gelden voor het omstreken artikel 64.

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 64 de la loi du 28 décembre 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires est complété par l'alinéa suivant:

«L'action en recouvrement visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> se prescrit conformément à l'article 16, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.».

13 mai 2004

Daniel BACQUELAINE (MR)

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 64 van de wet van 28 december 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen wordt aangevuld met het volgende lid:

«De in het eerste lid bedoelde vordering tot invordering verjaart overeenkomstig artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.».

13 mei 2004

## TEXTE DE BASE

**Loi portant des dispositions fiscales et budgétaires****Art. 64**

La cotisation, le versement provisionnel et les intérêts de retard sont perçus et recouvrés par l'Office national de l'emploi et affectés à l'assurance-chômage.

L'Office national de l'emploi est autorisé à procéder au recouvrement par voie judiciaire.

Le Roi détermine les conditions techniques et administratives dans lesquelles l'Office effectue la perception et le recouvrement. Il ne peut doter l'Office de pouvoirs plus étendus que ceux qui sont reconnus à l'Office national de sécurité sociale.

## TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

**Loi portant des dispositions fiscales et budgétaires****Art. 64**

La cotisation, le versement provisionnel et les intérêts de retard sont perçus et recouvrés par l'Office national de l'emploi et affectés à l'assurance-chômage.

L'Office national de l'emploi est autorisé à procéder au recouvrement par voie judiciaire.

Le Roi détermine les conditions techniques et administratives dans lesquelles l'Office effectue la perception et le recouvrement. Il ne peut doter l'Office de pouvoirs plus étendus que ceux qui sont reconnus à l'Office national de sécurité sociale.

***L'action en recouvrement visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> se prescrit conformément à l'article 16, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.***

**BASISTEKST****Wet houdende fiscale en begrotingsbepalingen****Art. 64**

De bijdrage, de provisionele storting en de verwijlinteressen worden door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening geïnd, ingevorderd en besteed aan de werkloosheidsverzekering.

De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening is gemachtigd langs gerechtelijke weg tot de invordering over te gaan.

De Koning bepaalt de technische en administratieve voorwaarden waarin de Rijksdienst de inning en invordering uitvoert. Hij mag de Rijksdienst geen ruimere bevoegdheden verlenen dan die welke toegekend zijn aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL****Wet houdende fiscale en begrotingsbepalingen****Art. 64**

De bijdrage, de provisionele storting en de verwijlinteressen worden door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening geïnd, ingevorderd en besteed aan de werkloosheidsverzekering.

De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening is gemachtigd langs gerechtelijke weg tot de invordering over te gaan.

De Koning bepaalt de technische en administratieve voorwaarden waarin de Rijksdienst de inning en invordering uitvoert. Hij mag de Rijksdienst geen ruimere bevoegdheden verlenen dan die welke toegekend zijn aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

***De in het eerste lid bedoelde vordering tot invordering verjaart overeenkomstig artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.***